

Toelichting

Artikel 1

In dit artikel zijn de in de regeling gebruikte begrippen nader gedefinieerd en is aansluiting gezocht bij de wettelijke begripsomschrijvingen, die onverkort van toepassing zijn.

Artikel 2

Wet Basisregistratie personen (Wet BRP) biedt de gemeente een aantal nieuwe instrumenten voor de handhaving van de plichten die de burgers op grond van de nieuwe wetgeving hebben (tijdige aangifte van vestiging, verhuizing, emigratie, overleggen van bescheiden, voldoen aan de informatieplicht, etc.). Een en ander ten behoeve van de borging en/of verbetering van de kwaliteit, integriteit en betrouwbaarheid van de in de basisregistratie opgenomen gegevens.

Artikel 3

Artikel 3 Lid 1, Dit betreft het zogenaamde ne bis in idem beginsel. In de zogenaamde "ne bis in idem" jurisprudentie heeft de Hoge Raad enkele criteria opgeworpen om te kijken of er sprake is van hetzelfde feit. Allereerst is de feitelijke gedraging van belang. Die dient hetzelfde te zijn in beide delicten en anders is er sowieso al geen sprake van hetzelfde feit. Daarnaast speelt het beschermde rechtsgoed een rol. Wanneer de burger geen aangifte doet van zijn adreswijziging en vervolgens niet verschijnt wanneer het college van B&W hem daartoe verplicht, dan zijn dat in feite twee overtredingen. Het kan disproportioneel zijn om twee boetes op te leggen. Er kan dan worden overwogen om slechts één boete op te leggen.

Artikel 3 Lid 2, De bevoegdheid tot het opleggen van een bestuurlijke boete vervalt drie jaar nadat de overtreding is begaan conform artikel 5:45 Algemene wet bestuursrecht. Het is dus van belang om te bepalen op welke datum de overtreding van een verplichting op grond van de Wet BRP is begaan. Uitgangspunt is, dat de overtreding wordt begaan op het moment, dat het college constateert, dat niet aan de wettelijke verplichting is voldaan. Bijvoorbeeld na overtreding van de aangifteplicht blijft de overtreding actueel. Elke dag dat de burger in gebreke blijft, overtreedt hij de wet. De termijn schuift daarmee dus op.

Artikel 3 lid 3, Meestal ligt de verplichting in de wet BRP alleen bij de ingeschrevene. In dat geval is de boete alleen opeisbaar bij de ingeschrevene. Soms echter ligt de verplichting bij verschillende mensen. In dat geval kan de boete ook opgelegd worden op verschillende mensen. Er moet dan een keuze gemaakt worden aan wie de boete wordt opgelegd.

Verplichting Wet BRP	betreffende	Verantwoordelijke personen	Verplichting geldt niet als
2.38, 2.39 en 2.43, 2.44, 2.45, 2.46 en 2.47 Verplichting aangifte migratie, overleggen van brondocumenten, verschaffen inlichtingen	Minderjarige tot 16 jaar.	ouders, voogden of verzorgers.	n.v.t.
2.38, 2.39 en 2.43, 2.44, 2.45, 2.46 en 2.47	Minderjarigen van 16 tot 18 jaar.	ouders, voogden of verzorgers.	De minderjarige zelf aangifte doet.

Verplichting Wet BRP	betreffende	Verantwoordelijke personen	Verplichting geldt niet als
2.38, 2.39 en 2.43, 2.44, 2.45, 2.46 en 2.47	Onder curatele gestelde.	curatoren.	n.v.t.
2.51 Verplichting overlegging overlijdensakte van iemand overleden in het buitenland.	In het buitenland overleden ingeschrevene	De echtgenoot, de geregistreerde partner, andere nabestaanden tot en met de tweede graad.	n.v.t.

Artikel 3 lid 4, Als er meerdere personen de verplichting hebben om aangifte te doen op grond van dit artikel, zijn deze personen hoofdelijk aansprakelijk. Dat betekent dat elke persoon afzonderlijk een boete opgelegd kan worden. (Ook al zijn anderen ook aansprakelijk.) Als één van de personen, aan wie de boete is opgelegd, betaalt, zijn de anderen gevrijwaard tot het betalen van de boete. Voor de aangifte moet het college van B&W wel bepalen op wie de verplichting redelijkerwijs het meeste rust. In het geval minderjarigen zal de verplichting eerder rusten op de ouder, voogden, of verzorgers, bij wie het kind gaat wonen, dan bij de ouder of ouders op wiens adres het kind niet meer woont. In het geval dat het college van B&W meerdere personen aansprakelijk stelt voor de bestuurlijke boete, zullen deze personen ook afzonderlijk aangeschreven moeten worden.

Artikel 3 lid 5, De bestuurlijke boete kan niet opgelegd worden als de overtreder is overleden.

Wanneer bij leven van de burger de boete is opgelegd en hij komt vóór de inning te overlijden, dan vervalt de boete.

Artikel 4

Een bestuurlijke boete kan alleen worden opgelegd als er sprake is van verwijtbaar gedrag. De mate van verwijtbaarheid wordt volgens vaste jurisprudentie bepaald op grond van objectieve- en subjectieve verwijtbaarheid. Bij objectieve verwijtbaarheid gaat het om het handelen of nalaten van de burger: heeft hij feitelijk een wettelijke regel overtreden? Bepalend daarbij is of er op hem een verplichting rustte op grond van de Wet BRP. Als uit een geheel van feiten en omstandigheden blijkt dat op hem geen verplichting rustte, is er geen reden tot opleggen van de boete. Of er sprake is van objectief verwijtbaar gedrag blijkt uit het dossier op grond waarvan uiteindelijk een boete wordt opgelegd. Als kan worden vastgesteld dat de burger niet voldaan heeft aan zijn verplichting, wordt de verwijtbaarheid van de gedraging in beginsel aangenomen.

Bij subjectieve verwijtbaarheid gaat het om de persoon zelf: wist, of kon hij redelijkerwijs weten, dat hij een verplichting had moeten nakomen? Afhankelijk van de feiten en omstandigheden waarin de burger zich ten tijde van de verplichting bevond, bepaalt het college en eventueel de rechter of er sprake is van een overmachtssituatie, waardoor het de burger op subjectieve gronden niet verweten kan worden dat hij niet aan zijn verplichting voldoet. Een voorbeeld daarvan kan zijn een spoedopname in een ziekenhuis, waardoor iemand niet tijdig aan zijn verplichting kan voldoen. Hierbij is het wel van belang dat de overtreder zo snel mogelijk nadat hij ontslagen is uit het ziekenhuis alsnog aan zijn verplichting voldoet. Blijft hij nalatig in het voldoen aan deze verplichting, dan is hij immers nog steeds in overtreding, terwijl de subjectieve omstandigheden waardoor het nalaten niet verwijtbaar was, niet meer aanwezig zijn.

Van verwijtbaarheid is in ieder geval sprake indien:

- de overtreder al eerder eenzelfde overtreding in de zin van artikel 4.17 van de Wet heeft begaan;
- de inhoud van de correspondentie van de gemeente niet zegt te begrijpen, daaronder mede begrepen vanwege gestelde onvoldoende beheersing van de Nederlandse taal;
- stelt niet op de hoogte zijn van de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 4.17 van de wet;
- niet aantoonbaar stelt reeds in een eerder stadium aan zijn verplichting te hebben voldaan;
- stelt langere tijd niet in staat te zijn geweest zijn belangen te behartigen, doordat hij tijdelijk niet op het adres zegt te wonen. Hieronder wordt ook begrepen tijdelijk verblijf in het buitenland, tijdelijk verblijf in instelling voor de gezondheidszorg, instelling op het gebied van kinderscherming of penitentiaire instelling;

Artikel 5

In het bestuursrecht wordt onderscheid gemaakt tussen lage en hoge bestuurlijke boeten. Voor lage bestuurlijke boeten gelden minder voorschriften en administratieve regels dan voor hogere boeten. De grens ligt op € 340,-. Om onnodige administratieve lasten te voorkomen heeft de wetgever voor het opleggen van boeten ingevolge de Wet BRP gekozen voor een maximum van € 325,-. Conform het advies van de Nederlandse Vereniging voor Burgerzaken (NVVB) is gekozen om per overtreding minimaal een standaardboete op te leggen van € 200,- en voor de hogere boete het maximale bedrag van € 325,-.

In Bijlage 2 Schema overtreding bestuurlijke boete is schematisch aangegeven wanneer de standaardboete of de hogere boete opgelegd kan worden.

Artikel 6

Bij valsheid in geschrifte moet het in principe gaan om een schriftelijk document. Ook het opzettelijk gebruiken van een door iemand anders valselijk opgemaakt of vervalst geschrift is valsheid in geschrifte.

Bij een valse aangifte als hier bedoeld kan een bestuurlijke boete worden opgelegd vanwege overtreding van de aangifteplicht. Er dient dan wel rekening te worden gehouden met het bepaalde in artikel 5.44 van de Algemene wet bestuursrecht. Als er naast het overtreden van de aangifteplicht tevens sprake is van valsheid in geschrifte, dient de zaak eerst aan het Openbaar Ministerie (OM) te worden voorgelegd. Besluit het OM niet strafrechtelijk te vervolgen kan alsnog een bestuurlijke boete worden opgelegd.

Bijlage 1

Stappenplan opleggen bestuurlijke boete

De mogelijkheid van een bestuurlijke boete wordt gebruikt om ervoor te zorgen dat de burger zijn verplichtingen zoals deze in de Wet BRP zijn genoemd nakomt. Voorafgaand aan het opleggen van een bestuurlijke boete, waarschuwt het college van B&W de burger schriftelijk over de mogelijkheid dat de bestuurlijke boete kan worden opgelegd, als hij niet alsnog aan zijn verplichting voldoet.

Het kan gaan om het niet voldoen aan verplichtingen op grond van de Wet BRP die te maken hebben met aangiften van vestiging (verblijf en adres), adreswijziging of vertrek of het overleggen van brondocumenten waaraan gegevens over de identiteit, de burgerlijke staat of nationaliteit moeten worden ontleend.

Aanvullend bij de Regeling beleid bestuurlijke boete worden de werkprocessen Adresonderzoek en brondocumenten vastgesteld. Deze processen kunnen uiteindelijk leiden tot het feitelijk opleggen van een bestuurlijke boete. Deze processen zijn gericht op het verhogen van de kwaliteit en actualiteit van de BRP.

Hieronder zijn de algemene stappen beschreven die leiden naar het uiteindelijk feitelijk opleggen van de bestuurlijke boete.

Constatering

- Gemeente constateert dat de burger mogelijk een verplichting in de zin van de Wet BRP artikel 4.17 overtreedt, waarvoor de bestuurlijke boete kan worden opgelegd.
- Gemeente stuurt aan de burger een brief waarin wordt gewezen op de betreffende verplichting. In de brief is in ieder geval opgenomen:
 - de termijn waarbinnen alsnog de verplichting moet zijn vervuld;
 - een clause, die vermeldt dat als de burger niet aan de verplichting voldoet, hem een bestuurlijke boete kan worden/wordt opgelegd;
 - Vermelding van de betreffende wettelijke verplichting waaraan niet is voldaan.
- Als de gemeente tijdens een gesprek ter plaatse of in persoon aan de balie of tijdens een telefoongesprek van de burger hoort dat hij willens en wetens niet aan de verplichting wil voldoen, wordt in een rapportage het feitelijke gesprek vastgelegd.
- Gemeente stelt vast dat de burger niet binnen de gestelde termijn aan een verplichting voldoet.
- Gaat het om een verplichting op het terrein van aangifte van vestiging, adreswijziging of vertrek dan moet een adresonderzoek dossier gevormd worden. De werkprocedure adresonderzoeken moet hiervoor gevolgd worden.
- Gaat het om een de verplichting tot het overleggen van brondocumenten waaraan gegevens over de identiteit, de burgerlijke staat en nationaliteit moeten worden ontleend, de verplichting om in persoon te verschijnen of het verstrekken informatie dan moet een onderzoek dossier gevormd worden. De werkprocedure brondocumenten moet gevolgd worden als het de verplichting betreft om brondocumenten over te leggen.

Dossiervorming

- Er is een onderzoekdossier waaruit blijkt wat de aanleiding is van het onderzoek en welke stappen in dit onderzoek gezet zijn. De brief of brieven waarbij de burger gewezen wordt op zijn verplichting met vermelding van de bestuurlijke boete maakt deel uit van dit dossier.
- Het college van B&W stuurt een schriftelijk voornemen van de ambtshalve beslissing in het geval de burger niet alsnog binnen de in de betreffende brief gestelde termijn de verplichting van het doen van aangifte vervult. In het voornemen is een clause opgenomen dat de bestuurlijke boete wordt opgelegd bij gelegenheid van die ambtshalve beslissing. Een kopie van dit voornemen maakt deel uit van het dossier.

- De burger reageert niet op het schriftelijk voornemen, verzoek om zich te melden, om aangifte te doen of na herhaaldelijk verzoek brondocumenten over te leggen of het college in persoon informatie te geven. Het college van B&W gaat over tot het nemen van een besluit.

Besluit bestuurlijke boete

- Het gemotiveerde besluit tot ambtshalve opname van gegevens i.v.m. de vestiging, adreswijziging of vertrek (migratie) wordt schriftelijk aan de burger kenbaar gemaakt.
- Het gemotiveerde besluit tot het opleggen van de bestuurlijke boete wordt aan de burger schriftelijk kenbaar gemaakt.
- Het besluit voor ambtshalve opname van gegevens bij migratie kan in één brief worden meegedeeld met het opleggen van de bestuurlijke boete of in twee afzonderlijke brieven. Als de besluiten in één brief worden medegedeeld, is het van belang dat in de brief duidelijk staat dat er afzonderlijk bezwaar gemaakt kan worden tegen de ambtshalve beslissing en tegen de bestuurlijke boete. Het bezwaar richt de burger aan het college van B&W van de gemeente. Hij moet het bezwaar binnen 6 weken na verzending van het besluit indienen bij het college van B&W.
- Na een eventuele afwijzende beslissing van bezwaar kan de burger binnen 6 weken beroep in dienen bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank in het arrondissement van de gemeente.

Inning bestuurlijke boete

- De inning van de boete wordt opgeschort totdat de bezwaartermijn is verstreken dan wel wanneer er over het bezwaar of eventueel beroep is besloten en de bezwaar- en beroepstermijn is verstreken.
- Als geen bezwaar of beroep meer open staat, start de gemeente de inningsprocedure.

Inning bestuurlijke boete

- De inning van de boete wordt opgeschort totdat de bezwaartermijn is verstreken dan wel wanneer er over het bezwaar of eventueel beroep is besloten en de bezwaar- en beroepstermijn is verstreken.
- Als geen bezwaar of beroep meer open staat, start de gemeente de inningsprocedure.
- Een afschrift van het besluit bestuurlijke boete wordt verzonden naar de financiële administratie.
- Op het afschrift moet vermeld worden de opdracht om de kosten te innen met daarbij een paraaf, het te innen bedrag en de vermelding van: **grootboeknummer**
Afdeling Dienstverlening, team Publieksplein Taak 800 GBA en kostensoort
Bestuurlijke boete BRP.
- De financiële administratie draagt de verantwoordelijkheid voor de juiste uitvoering van de inningsprocedure.

Bijlage 2

Overtreding Bestuurlijke boete

Schematisch overzicht soorten overtredingen die beboet worden en hoogte boete

Overtreding Migratie	Boete	Wetsartikelen
Het niet doen van aangifte van inschrijving uit het buitenland	€ 325,-	Wet BRP 2.38, eerste, tweede en vierde lid
Het niet doen van aangifte nieuwe verblijfplaats binnen Nederland	€ 325,-	Wet BRP 2.39, eerste lid
Het niet verstrekken van inlichtingen over een mogelijke adreswijziging	€ 200,-	Wet BRP 2.47
Ten onrechte adreswijziging naar een briefadres opgeven terwijl er sprake is van een woonadres	€ 325,-	Wet BRP 2.39 derde lid
Briefadresgever verstrekt geen inlichtingen op verzoek van het gemeentebestuur over de briefadreshouder	€ 200,-	Wet BRP 2.45, vierde lid
Briefadresgever verstrekt geen inlichtingen op verzoek van het gemeentebestuur over de briefadreshouder bij recidive	€ 325,-	Wet BRP 2.45, vierde lid
Gelegenheidsgever	€ 325	Wet BRP 4.17 sub b
Overtreding Brondocumenten	Boete	Wetsartikelen
Het niet overleggen van brondocumenten betreffende burgerlijke staat of nationaliteit in verband met vestiging uit het buitenland	€ 200,-	Wet BRP 2.38, derde lid
Het niet overleggen van brondocumenten van feiten die zich buiten Nederland hebben voorgedaan en in de BRP opgenomen moeten worden	€ 200,-	Wet BRP 2.44
Het niet overleggen van brondocumenten betreffende burgerlijke stand of nationaliteit op verzoek van het gemeentebestuur	€ 325,-	Wet BRP 2.46
Het niet overleggen van een buitenlandse overlijdensakte	€ 200,-	Wet BRP 2.51
Overtreding Migratie en Brondocumenten	Boete	Wetsartikelen
Onjuiste aangifte met overlegging van valse documenten	€ 325	Wet BRP 2.38, 2.39 en 2.43 juncto 2.45