

Omgevingsvergunning

Besluit d.d. 25 april 2022

Wij verlenen de omgevingsvergunning voor het plaatsen van een kleine windturbine.

Activiteiten : Bouw
Handelen in strijd met regels RO
Milieu (neutraal wijziging)
Projectadres : Kuilenburgerstraat 4 in Steenderen
Kadastraal bekend : Gemeente Steenderen, Sectie S, Nummer 301
Gemeente Steenderen, Sectie S, Nummer 353
Gemeente Steenderen, Sectie S, Nummer 382
Ontvangst aanvraag : 16 februari 2022
Kenmerk : 2022-0373

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt een dag na bekendmaking in werking.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de vergunning:

- de volgende stukken die digitaal zijn ingediend bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning via het omgevingsloket online:
 - 6684571_1645001522952_publiceerbareaanvraag.pdf
 - 20-1058-M01-DEFINITIEF-Windmolen2022.pdf
 - Toelichting afwijken bouwregels BP.pdf
 - bw80 25m.PDF
 - Berekening 15 - 30 m mast BW80.pdf
 - BW80 Datasheet.pdf
 - Funderingsberekening - 21212-M01v1.pdf
 - Geluidsniveau BW80.pdf
 - QS natuurwaarden Kuilenburgerstraat 4.pdf
 - Akoestische beschouwing.pdf
 - melding_aimsessie_afxfonnslxv.pdf
 - reactie constructeur.pdf
 - NEN 6702 - Windbelastingen.pdf
 - TN-Dick Veldkamp TGB1990-IEC61400-1.PDF
- de bij dit besluit behorende voorschriften.

Bouwen van een bouwwerk

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over het bouwen van een bouwwerk en het bouwwerk niet is aangewezen in een categorie waarvoor geen vergunning is vereist (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) art. 2.1, lid 1 onder a, Besluit omgevingsrecht (Bor) art 2.3).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en hoofdstuk 2).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit hebben wij overwogen dat:

- de omgevingsvergunning voor het bouwen van het bouwwerk in strijd met het bestemmingsplan “Landelijk gebied Bronckhorst”, in combinatie met bestemmingsplan “Landelijk gebied; Veegplan 2021-2”, onderdeel uitmaakt van dit besluit;
- de beslissing op de aanvraag op grond van artikel 3.3 lid 1 van de Wabo moet worden aangehouden, omdat voor het gebied waarin het project zal worden uitgevoerd, vóór de dag van ontvangst van de aanvraag het bestemmingsplan “Landelijk gebied; Veegplan 2022-1B”, in ontwerp ter inzage is gelegd;
- geen reden is om de aanvraag om omgevingsvergunning aan te houden. Met toepassing van artikel 2.12 lid 1a onder 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de voorschriften van het geldende bestemmingsplan “Landelijk gebied; Veegplan 2021-2”, voor het afwijken de maximale toegestane hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, binnen het bouwvlak. Met deze binnenplanse afwijking is het bouwen niet in strijd is met de voorschriften van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan “Landelijk gebied; Veegplan 2022-1B”;
- de aanhouding op grond van artikel 3.3 lid 3 van de Wabo doorbroken kan worden;
- het bouwwerk voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
 - Op 8 maart 2022 heeft de welstandscommissie advies uitgebracht over de gevraagde omgevingsvergunning. Uit de beoordeling blijkt dat het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft niet in strijd zijn met de redelijke eisen van welstand zoals vastgelegd in de Welstandsnota van de gemeente Bronckhorst (Wabo art. 2.10, lid 1 onder d). De gemeente heeft geen redenen om af te wijken van het advies van de welstandscommissie.
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan het Bouwbesluit;
 - Constructieve veiligheid: *de aangeleverde stukken zijn constructief ontvankelijk en met opmerkingen inhoudelijk akkoord. Hoewel de aanvullende toelichtingen zijn gebaseerd op vervallen normen, kan gesteld worden dat met grotere windbelastingen gerekend is, dan op basis van de locatie van de windmolen in windgebied III, onbebouwd, is vereist volgens NEN-EN 1991-1-4 windbelastingen;*
- het aannemelijk is dat het bouwwerk voldoet aan de Omgevings- en Bouwverordening gemeente Bronckhorst 2017.

Voorschriften

In het Bouwbesluit zijn rechtstreeks werkende voorschriften opgenomen die van toepassing zijn bij het bouwen van een bouwwerk. Deze voorschriften zijn te raadplegen via www.overheid.nl.

Voorts zijn van toepassing de specifieke voorschriften, zoals genoemd in de aan dit besluit gekoppelde Bijlage Voorschriften.

Een groot gedeelte van deze voorschriften is rechtstreeks werkend voor degene die de werkzaamheden gaat uitvoeren. Wij verzoeken u de onderstaande voorschriften bij degene die de bouwwerkzaamheden gaat uitvoeren onder de aandacht te brengen:

- Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 1).
- Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld (Bouwbesluit artikel 1.25, lid 2).

U kunt de kennisgeving start- en eind bouw online doorgeven. U vindt de formulieren op de website www.Bronckhorst.nl (product omgevingsvergunning, stap 5).

U kunt de kennisgeving ook telefonisch doorgeven via telefoonnummer (0575) 75 02 50.

Kabel en leidinginformatie:

Gaat u (laten) graven met een machine? Dan bent u wettelijk verplicht vooraf een KLIC-melding te doen. Na de melding ontvangt u kabel- en leidinginformatie van de plek waar u gaat graven. U gebruikt deze informatie om graafschade en gevaarlijke situaties te voorkomen. De informatie moet tijdens het graven digitaal op de graaflocatie aanwezig zijn. Een KLIC-melding doet u op de website:

<https://www.kadaster.nl/producten/woning/klic-melding>

Stikstofdepositie Natura 2000 gebieden

Met het verlenen van deze omgevingsvergunning verwachten we wel in de bouwfase een kortstondige toename van de stikstofdepositie. Echter doordat het gebruik van de gronden niet wezenlijk verandert en niet zal leiden tot een toename in verkeersbewegingen, wordt er per saldo geen toename van de stikstofdepositie verwacht. Significante negatieve effecten worden dan ook niet verwacht.

Gebruik in strijd met regels RO

Vergunningplicht

Een omgevingsvergunning is nodig omdat de aanvraag gaat over een project dat bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1, lid 1 onder c).

Beoordeling van gegevens

De aanvraag voldoet aan de gestelde indieningvereisten, waardoor deze met de aangeleverde gegevens en de bij de gemeente beschikbare gegevens inhoudelijk kan worden beoordeeld (Wabo art. 2.8, Besluit omgevingsrecht (Bor) art. 4.4, en Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) art. 1.3 en art. 3.2).

Overwegingen

Ter plaatse van de bouwlocatie is het bestemmingsplan "Landelijk gebied Bronckhorst", in combinatie met bestemmingsplan "Landelijk gebied; Veegplan 2021-2" van kracht, waarin aan deze gronden de bestemming "Agrarisch" (artikel 3) is toegekend. Naast de bestemming "Agrarisch" is voor deze locatie de dubbelbestemming "Waarde - Archeologische verwachting 2" (artikel 18) van kracht. De regels van deze bestemming zien op de bescherming van de archeologische waarden in de bodem.

Het (bouw)plan is in strijd met de voorschriften van het geldende bestemmingsplan omdat voor bouwwerken, geen gebouwen zijnde binnen het bouwvlak, de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde maximaal 6 m¹ mag bedragen, terwijl het (bouw)plan deze hoogte overschrijdt (artikel 3.2.6).

Artikel 3.4.8. van het bestemmingsplan voorziet in een vrijstellingsbevoegdheid om af te wijken van de regels van het bestemmingsplan teneinde kleine windturbines en mini-windturbines voor de eigen energievoorziening toe te staan, mits aan de voorwaarden wordt voldaan.

Volgens artikel 2.12 lid 1a onder 1^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan, voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1c, de omgevingsvergunning slechts worden verleend, met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking.

Wij vinden het afwijken van het bestemmingsplan en het verlenen van een omgevingsvergunning verantwoord met de volgende motivering:

- volgens artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de vergunning slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is;
- het college van Burgemeester en wethouders bevoegd is af te wijken van de beleidsregels indien stedenbouwkundige, verkeerskundige en/of overige ruimtelijke overwegingen hiertoe geen aanleiding geven en de ingevolge de bestemming gegeven gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken en/of belangen van derden hier aanleiding toe geven;
- de aanvrager een beroep wil doen op de afwijkingsbevoegdheid;
- het plan voorziet in het plaatsen van een kleine windturbine voor eigen energievoorziening binnen het bouwvlak. Per bouwvlak mogen maximaal 2 kleine windturbines worden geplaatst. De kleine windturbine komt achter op het terrein te staan, ver weg van de opgaande bebouwing. De kleine windturbine lijkt daardoor van een afstand midden in het landschap te staan. Met name gezien vanaf het noordoosten (dorpsbos, wandel- en fietsroutes langs de beek). Vanuit landschappelijk perspectief wordt aanbevolen om de kleine windturbine bij de opgaande bebouwing te plaatsen, naast de stallen en/of de silo's. Dit zorgt voor meer verbinding en eenheid met het bedrijf. Dit blijft echter een keuze van de initiatiefnemer, omdat alle aangeleverde rapportages verder geen aantasting van de waarden en belangen in de omgeving weergeven, zoals geluid, slagschaduw en externe veiligheid. Daarnaast mogen maximaal 2 kleine windturbines per bouwvlak worden geplaatst. Mocht in de toekomst de wens zijn om nog een kleine windturbine te plaatsen, dan zou deze wellicht bij de opgaande bebouwing kunnen worden geplaatst;
- de aanvraag verder aan de voorwaarden voldoet of voorwaarden niet van toepassing zijn op de locatie waar de kleine windturbine is gesitueerd;
- het voorgestelde bouwwerk geen beperking oplevert voor andere functies in de omgeving en een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving gehandhaafd blijft;
- het voorgenomen bouwwerk ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht op deze locatie vanuit het oogpunt van het bevoegd gezag en zodoende wordt voldaan aan een goede ruimtelijke ordening.

Milieu neutraal wijziging (voormalige 8.19 melding Wm)

De aanvraag heeft betrekking op het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, lid 5 dat een omgevingsvergunning voor een milieu neutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10 lid 3 van de Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of verandering van de werkwijze binnen de inrichting:

1. niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning zijn toegestaan;
2. niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
3. en geen verplichting bestaat tot het maken van een milieueffectrapport.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De aangevraagde wijziging betreft het plaatsen van een kleine windturbine voor het opwekken van elektriciteit voor de bedrijfsvoering. Op basis van de in de aanvraag opgenomen documenten kan worden opgemaakt dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend. De inrichting wordt derhalve niet gewijzigd, waardoor een (nieuwe) m.e.r.(-beoordeling) niet aan de orde is, omdat de aangevraagde verandering niet is genoemd in het Besluit m.e.r. en de bijbehorende bijlage.

Vanuit het toetsingskader zijn geen redenen om de omgevingsvergunning op dit onderdeel te weigeren. Aan deze beschikking hoeven geen voorschriften hieromtrent te worden opgenomen.

Inhoudelijke reactie op zienswijzen:

Tegen de plaatsing van de kleine windturbine is een zienswijze ingediend.

Dit besluit is voorbereid volgens de reguliere voorbereidingsprocedure van de Wabo. Deze procedure biedt formeel geen gelegenheid om een reactie/zienswijze in te dienen tegen een aanvraag om omgevingsvergunning. Een eventueel bezwaar kan eerst gemaakt worden nadat een besluit op een aanvraag om omgevingsvergunning is genomen.

Ondanks bovenstaande heeft de gemeente besloten om alvast kort in te gaan op de naar voren gebrachte vragen/punten. Indieners voeren de volgende vragen en/of argumenten aan welke naar hun mening tot een andere beoordeling dient te leiden:

1. dient de milieumelding opgevat worden als een besluit?
2. voldoet de geplande windturbine aan de voorwaarden die het activiteitenbesluit en het bestemmingsplan hieraan stelt? En in het bijzonder de eis voor *eigen energievoorziening*.
3. Naar verluidt vertrekt de huidige gebruiker na de zomer dit jaar. Niet duidelijk welke bestemming de bedrijfsgebouwen daarna krijgen in verhouding tot de eigen energievoorziening.
4. De aangegeven locatie is tevens een locatie waar een bomenrij met meidoornhagen moet staan, wat een conflicterend belang oplevert met "oude" afgegeven vergunningen.

1. Is de milieumelding een besluit?

Nee. Een melding is een kennisgeving aan het bevoegd gezag. Er is geen sprake van het wel of niet accepteren van een melding. Wel kan de inrichtingshouder erop gewezen worden dat niet in strijd met de regels uit het Activiteitenbesluit mag worden gewerkt. In het besluit is een passage opgenomen inzake het milieuneutraal wijzigen van de inrichting.

2. Voldoet de kleine windturbine aan het activiteitenbesluit en bestemmingsplan?

Met gebruik name van de binnenplanse afwijkmogelijkheid is plaatsing van de gewenste kleine windturbine mogelijk. In het besluit zijn de overwegingen hiervoor opgenomen. Door dit in het bestemmingsplan niet *bij recht* toe te staan, maar alleen met een binnenplanse afwijking kunnen hieraan voorwaarden worden verbonden. De aanvrager heeft aangegeven deze kleine windturbine te gebruiken voor de eigen energievoorziening van het bedrijf. Aan deze voorwaarde is geen maximale opwekking toegekend, waardoor het aantal wel of niet aanwezige zonnepanelen of andere voorzieningen voor het bedrijf geen toetsingskader zijn.

3. Vertrek van de huidige gebruiker. En dan?

Het is niet aan het bevoegd gezag om dit in de beoordeling mee te nemen. Het gebruik van gronden en gebouwen is gebonden aan de planregels uit het bestemmingsplan. Of de bedrijfsvoering nu wel of niet wordt gestopt door de huidige gebruiker, dienen wij de aanvraag te toetsen aan de planregels en de weigeringsgronden uit de Wabo. Mocht de huidige gebruiker stoppen met zijn bedrijfsvoering op de locatie, dan kan de nieuwe gebruiker de gebouwen gebruiken, mits deze voldoen aan de regelgeving. Een nieuwe milieuvergunning zal dan hoogstwaarschijnlijk nodig zijn voor de nieuwe gebruiker.

4. Plaatsing op locatie van bomenrij met meidoornhagen:

De plaats en locatie van de kleine windturbine mag geen conflict opleveren met "oude" landschappelijk verplichting, die voortvloeien uit eerder afgegeven besluiten en/of vergunningen. Door het opnemen van een voorwaarde wordt dit voldoende gewaarborgd.

Leges

Voor de behandeling van uw aanvraag zijn leges verschuldigd. De leges zijn vastgesteld op:

Bouwactiviteit: Geen gebouw, tijdelijke bouwwerken en veranderingen zonder uitbreiding (3% kosten). De bouwkosten zijn vastgesteld op: € 90.000,00, waarbij een minimaal legesbedrag geldt van € 375,00.	€ 2.700,00
Planologisch strijdig: Binnenplanse afwijking	€ 381,00
Milieu (neutraal wijziging)	€ 0,00

Totaal Leges € 3.081,00

De leges worden in rekening gebracht voor het in behandeling nemen van de aanvraag en moeten binnen de termijn die is aangegeven op de legesfactuur worden betaald ongeacht of de vergunning wordt verleend of bezwaar wordt ingediend. De legesfactuur treft u bijgaand aan.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Dan kunt u schriftelijk binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bij de gemeente een bezwaarschrift indienen. Zorgt u er voor dat het in ieder geval de volgende gegevens bevat:

- uw naam en adres
- de datum
- een omschrijving (of een kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- redenen voor het maken van bezwaar
- uw handtekening

meer weten? Zie https://www.bronckhorst.nl/home/wat-u-wilt-regelen_45201/product/bezwaar-maken_275.html.

Voorlopige voorziening

Ook kunt u bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem een voorlopige voorziening vragen. Zo kunt u in een dringend geval, in afwachting van de beslissing op uw bezwaar, voorlopig mogelijk nadelige gevolgen van het besluit voorkomen. Meer weten? Zie www.rechtspraak.nl

Namens burgemeester en wethouders van Bronckhorst,

cluster Omgeving

Bijlage Voorschriften

Deze voorschriften behoren bij de omgevingsvergunning met kenmerk: 2022-0373

1. Bouwen

1. Het werk moet worden uitgevoerd overeenkomstig de stukken die onderdeel uitmaken van deze vergunning.
2. Op het bouwterrein moeten, voor zover van toepassing op het bouwwerk, aanwezig zijn en op verzoek van een toezichthoudend ambtenaar ter inzage worden gegeven:
 - a) de omgevingsvergunning, met bijbehorende tekeningen;
 - b) andere vergunningen en vrijstellingen;
 - c) het bouwveiligheidsplan (indien vereist).
3. De gemeente Bronckhorst moet tenminste twee dagen van tevoren in kennis worden gesteld van:
 - a) de aanvang van de werkzaamheden, ontgravingswerkzaamheden daaronder begrepen;
 - b) het plaatsen van staalconstructies;
 - c) het storten van beton.
4. De plaats en locatie van de kleine windturbine mag geen conflict opleveren met “oude” landschappelijk verplichting, die voortvloeien uit eerder afgegeven besluiten en/of vergunningen. De exacte locatie (binnen het bouwvlak) dient binnen geringe afstand van de vergunde locatie te zijn en in goed overleg met het bevoegd gezag te worden vastgesteld. Een revisietekening met de exacte locatie dient later aangeleverd te worden.