



BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Aanvrager : Morssinkhof Groep Malden
Datum besluit : 22 april 2022
Onderwerp : Maatwerkvoorschriften geluid
Gemeente / locatie : Heumen/ Eendenpoelseweg 8, De Hoge Brug 30 en 32 te Malden
Zaaknummer : W.Z18.102667.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. Onderwerp

Op 30 september 2021 is een omgevingsvergunning verleend voor het samenvoegen van twee betonwarenfabrieken en inzet van een mobiele puinbreekinstallatie aan Morssinkhof Groep Malden. Hierbij zijn de bestaande maatwerkbesluiten met betrekking tot geluid niet aangepast. In het kader van de procedure hebben wij op 11 december 2017 (aangepast op 5 januari 2018) een akoestisch rapport ontvangen (rapportnr. F 20641-3-RA-002, d.d. 5 januari 2018). In het akoestisch rapport wordt verzocht om maatwerk ten aanzien van geluid voor de activiteiten binnen uw inrichting, aan De Hoge Brug 30 en 32 en Eendenpoelseweg 8 te Malden. Het verzoek is geregistreerd onder nummer W.Z18.102667.01.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, om op grond van artikel 2.20, tweede, vierde en zesde lid van het Activiteitenbesluit de bijgevoegde maatwerkvoorschriften te stellen aan Morssinkhof Groep Malden, De Hoge Brug 30 en 32 en Eendenpoelseweg 8 te Malden, ter vervanging van de geluidsvoorschriften 4.1 t/m 4.6 van de revisievergunning Wet milieubeheer van 19 maart 2007 met kenmerk MPM 4974 (De Hoge Brug 30) en 4.1 t/m 4.3 van revisievergunning Wet milieubeheer van 22 juli 2008 met kenmerk MPM 13564 (Eendenpoelseweg 8).

Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en Activiteitenregeling milieubeheer en de voorschriften van het besluit van 30 september 2021 (kenmerk W.Z18.100247.01).

III. Ondertekening

Het College van Burgemeester en Wethouders van Heumen,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Gemeente Heumen via <https://www.heumen.nl/berichten-over-uw-buurt>

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van zaaknummer W.Z18.102667.01 een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente, Heumen, Postbus 200, 6580 AZ te Malden. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

1 GELUID

- 1.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar, LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt*	Beoordelings- hoogte in m	$L_{Ar, LT}$ Dag (07:00- 19:00) in dB(A)	$L_{Ar, LT}$ Avond (19:00- 23:00) in dB(A)	$L_{Ar, LT}$ Dag (23:00- 07:00) in dB(A)
W02_B, woning nieuwbouw	8	46	44	36
W06_B, Hubertushof	11	48	45	37
W09_A, woning	5	42	39	30
W10_B, woning	8	48	47	39
WWC1_A, woonwagencentrum	1,5	47	45	37
Z09_A zonepunt 9	5	39	36	28
Z12_A zonepunt 12	5	42	39	31

*De beoordelingspunten zijn opgenomen in figuur I.1 van rapport F 20641-3-RA-002, d.d. 5 januari 2018 (Bureau Peutz)

- 1.1.2 In afwijking van het gestelde in voorschrift 1.1.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar, LT}$ veroorzaakt de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het breken van restproducten met een puinbreekinstallatie, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt*	Beoordelings- hoogte in m	$L_{Ar, LT}$ Dag (07:00-19:00) in dB(A)
W02_B, woning nieuwbouw	8	52
W04_A, woning	5	56
W05_A, woning	5	58
W06_B, Hubertushof	11	57
W07_A, woning	5	56
W08_A, woning	5	53
W10_B, woning	8	57
WWC1_B, woonwagencentrum	5	54
WWC1_B, woonwagencentrum	1,5	50

*De beoordelingspunten zijn opgenomen in figuur I.1 van rapport F 20641-3-RA-002, d.d. 5 januari 2018 (Bureau Peutz)

- 1.1.3 De in voorschrift 1.1.2 genoemde activiteit – het breken van restproducten met een puinbreker- mag per jaar maximaal 12 keer plaatsvinden.
- 1.1.4 De puinbreekinstallatie die in bedrijf wordt genomen heeft geen groter bronvermogen niveau (L_{wr}) dan 117 dB(A).

- 1.1.5 De tijd waarop de puinbreekinstallatie daadwerkelijk in bedrijf is, ligt tussen 08:00 uur en 19:00 uur.
- 1.1.6 De puinbreekinstallatie mag niet op zaterdag, zondag of een algemeen erkende feestdag daadwerkelijk in bedrijf zijn.
- 1.1.7 Ten minste 3 werkdagen voordat de in voorschrift 1.1.3 genoemde activiteit wordt uitgevoerd, moet dit aan het bevoegd gezag worden gemeld via het provincieloket. Het provincieloket is 24 uur per dag en 7 dagen per week bereikbaar op telefoonnummer 026 – 359 99 99.
- 1.1.8 Van het gebruik van de puinbreekinstallatie moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
 - a. De datum waarop de activiteit heeft plaatsgevonden.
 - b. De begin- en eindtijd van deze activiteit.
 - c. Eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit zoals bijv. het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 11 december 2017 (aangepast op 5 januari 2018) is een akoestisch rapport ontvangen (rapportnr. F 20641-3-RA-002, d.d. 5 januari 2018). In het akoestisch rapport is verzocht om maatwerk als bedoeld in artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit. Het betreft een verzoek van Morssinkhof Groep Malden, De Hoge Brug 30 en 32 en Eendenpoelseweg 8 te Malden.

De Wet milieubeheer omschrijft in artikel 8.42 dat een verzoek om een maatwerkvoorschrift wordt getoetst aan het belang van de bescherming van het milieu.

1.2. Projectbeschrijving

Voor Morssinkhof Groep Malden gelden de voorschriften van de op 30 september 2021 verleende omgevingsvergunning (kenmerk W.Z18.100247.01) voor het samenvoegen van twee betonwarenfabrieken en inzet van een mobiele puinbreekinstallatie.

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande (milieu)vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wet Milieubeheer*	19 maart 2007	MPM4974	Inrichting voor de productie van cementgebonden straatstenen (Locatie De Hoge Brug 30 te Malden)
Revisievergunning Wet Milieubeheer*	22 juli 2008	MPM13564	Inrichting voor de productie van betontegels (locatie Eendenpoelseweg 8 te Malden)
Melding Activiteitenbesluit	30 maart 2018	W.Z17.108366.01	samenvoegen van twee betonwarenfabrieken en het uitbreiden van de activiteiten met het incidenteel (maximaal 12 dagen per jaar) inzetten van een mobiele puinbreker voor het breken van eigen restproducten
OBM en Afwijken in strijd met het bestemmingsplan	30 september 2021	W.Z18.100247.01	Samenvoegen van twee betonwarenfabrieken en inzet mobiele Puinbreekinstallatie
Melding Activiteitenbesluit	21 maart 2022	W.Z21.109043.01	Stofafzuiginstallatie fabriek 3

*De genoemde vergunningen waar zijn volgens de Invoeringswet Wabo per 1 oktober 2010 gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd. Deze is per 1 januari 2013 van rechtswege gelijkgesteld aan een melding Activiteitenbesluit.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op het verzoek om maatwerk. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 11.1 van het Bor.

1.5. Procedure

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 24 maart 2022 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. TOETSINGSKADER

2.1. Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu. Dezelfde toets geldt in geval het verzoek tot het stellen van een maatwerkvoorschrift wordt geweigerd. Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

2.2. Noodzaak maatwerkvoorschrift

In het belang van de bescherming van het milieu, vinden wij het noodzakelijk om de geluidbelasting te limiteren door een maatwerkvoorschrift vast te stellen.

Morssinkhof Groep Malden B.V. is gelegen op het geluidgezoneerd industrieterrein 'Taaiendijk'. Op grond van artikel 2.17 tweede lid van het Activiteitenbesluit geldt voor een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein een norm voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 50, 45 en 40 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op 50 meter afstand vanaf de inrichtingsgrens. Uit het akoestisch onderzoek (rapportnr. F 20641-3-RA002, d.d. 5 januari 2018), blijkt dat niet aan deze norm op 50 meter afstand van inrichtingsgrens kan worden voldaan.

Voor Morssinkhof Groep Malden gelden de voorschriften van de op 30 september 2021 verleende omgevingsvergunning voor het samenvoegen van twee betonwarenfabrieken en inzet van een mobiele puinbreekinstallatie. Het betreft:

1. De puinbreekinstallatie die in bedrijf wordt genomen heeft geen groter bronvermogen niveau (Lwr) dan 117 dB(A).
2. De puinbreekinstallatie die in bedrijf wordt genomen, is voorzien van een sproei-installatie ter voorkoming van stof en deze wordt ook daadwerkelijk gebruikt als de puinbreker in bedrijf is.
3. De tijd waarop de puinbreekinstallatie daadwerkelijk in bedrijf is, ligt tussen 08:00 uur en 19:00 uur.
4. De puinbreekinstallatie mag niet op zaterdag, zondag of een algemeen erkende feestdag daadwerkelijk in bedrijf zijn.

Daarnaast zijn de geluidsvoorschriften uit de revisievergunningen Wet milieubeheer van de twee bedrijven van 19 maart 2007 en 22 juli 2008 op grond van artikel 4.74p1 van het Activiteitenbesluit voor onbepaalde tijd aangemerkt als maatwerkvoorschriften. De volgende voorschriften zijn van rechtswege voor onbepaalde tijd maatwerkvoorschriften:

- Voorschriften 4.1 t/m 4.6 van de revisievergunning Wet milieubeheer van 19 maart 2007 met kenmerk MPM 4974 (De Hoge Brug 30)

- Voorschriften 4.1 t/m 4.3 van revisievergunning Wet milieubeheer van 22 juli 2008 met kenmerk MPM 13564 (Eendenpoelseweg 8)

Gezien de samenvoeging van de twee bedrijven en de inzet van de puinbreker trekken wij deze oude maatwerkvoorschriften in. In het belang van de bescherming van het milieu, vinden wij het noodzakelijk om duidelijke voorschriften in de vorm van maatwerkvoorschriften vast te stellen voor de huidige situatie. Dit heeft geen gevolgen voor de bedrijfsvoering, zoals die nu wordt gevoerd.

Hieronder volgt een beschrijving van de activiteiten en/of de milieuaspecten waarvoor maatwerkvoorschriften zijn gesteld, met daarbij aangegeven de reden waarom het nodig is om de maatwerkvoorschriften op te nemen.

2.3. Wettelijk kader

Morssinkhof Groep Malden wordt aangemerkt als type B-inrichting zoals bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit, en is gelegen op het geluidgezoneerd industrieterrein 'Taaierendijk'. Op grond van artikel 2.17 tweede lid van het Activiteitenbesluit geldt voor een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein een norm voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 50, 45 en 40 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op 50 meter afstand vanaf de inrichtingsgrens. Op de zonegrens mag de geluidsbelasting vanwege de onderhavige inrichting, samen met de overige op het industrieterrein gelegen inrichtingen, niet hoger zijn dan 50 dB(A). Daarnaast mag de geluidsbelasting niet hoger zijn dan de grenswaarden ter plaatse van de gevels van de woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen in de zone.

Op basis van artikel 2.20 eerste en vierde lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen ten aanzien van geluid. Wij kunnen gelet op artikel 2.20 zesde lid van het Activiteitenbesluit bij maatwerkvoorschrift andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vaststellen en de plaats waar de waarden gelden. Op basis van artikel 2.20 tweede lid kunnen alleen hogere waarden worden vastgesteld indien binnen geluidgevoelige ruimten dan wel verblijfsruimten van gevoelige gebouwen, die zijn gelegen binnen de akoestische invloedssfeer van de inrichting, een etmaalwaarde van maximaal 35 (A) wordt gewaarborgd. Daarnaast nemen wij de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht.

2.4. Beoordeling

2.4.1. Intrekken vigerende maatwerkvoorschriften

De geluidsvoorschriften uit de revisievergunningen Wet milieubeheer van de twee bedrijven van 19 maart 2007 en 22 juli 2008 zijn op grond van artikel 4.74p1 van het Activiteitenbesluit voor onbepaalde tijd aangemerkt als maatwerkvoorschriften. Gezien de samenvoeging van de twee bedrijven en de nieuwe (incidentele) bedrijfssituatie worden deze oude maatwerkvoorschriften ingetrokken. Ter vervanging worden hierbij nieuwe maatwerkvoorschriften gesteld.

2.4.2. Representatieve bedrijfssituatie

Morssinkhof Groep Malden B.V. is gelegen op het geluidgezoneerd industrieterrein 'Taaierendijk'. Op grond van artikel 2.17 tweede lid van het Activiteitenbesluit geldt voor een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein een norm voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 50, 45 en 40 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode op 50 meter afstand vanaf de inrichtingsgrens. Uit het akoestisch onderzoek (rapportnr. F 20641-3-RA-002, d.d. 5 januari 2018), blijkt dat niet aan deze norm op 50 meter afstand van inrichtingsgrens kan worden voldaan.

Gelet op de inhoudelijke overwegingen van het besluit van 30 september 2021 (kenmerk W.Z18.100247.01) past de berekende geluidimmissie in het akoestisch rapport binnen de

beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein. Daarom achten wij de overschrijding van de norm op 50 meter afstand van de inrichtingsgrens toelaatbaar en leggen wij de berekende waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vast in dit maatwerkvoorschrift.

2.4.3. Incidentele bedrijfssituatie

Morssinkhof Groep B.V. is voornemens de activiteiten uit te breiden met het maximaal 12 dagen per jaar inzetten van een mobiele puinbreekinstallatie. De puinbreekinstallatie wordt in de dagperiode, maximaal 10 uur gebruikt. Op grond van artikel 2.17 eerste lid van het Activiteitenbesluit mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau op de gevel van gevoelige gebouwen maximaal 50 dB(A) in de dagperiode bedragen.

Uit het akoestisch rapport (kenmerk F20641-3-RA-002, d.d. 5 januari 2018) blijkt dat bij een geluidbronvermogen van de puinbreekinstallatie van 116-117 dB(A), de totale geluidbelasting ter plaatse van woningen in de omgeving maximaal 55 dB(A) bedraagt. De totale geluidbelasting bedraagt 58 dB (A) op het moment dat de puinbreekinstallatie een bronvermogen heeft van 120 dB(A). Gezien het geluidsniveau op de verschillende gevels, wordt het gebruik van de stillere variant vermeld op pagina 19 van het akoestisch rapport met kenmerk F20641-3-RA-002, daadwerkelijk voorgeschreven. Hiermee wordt met een standaardgevelwering van 20 dB(A) voldaan aan de grenswaarde voor het binnenniveau van 35 dB(A) en is er sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Op grond van artikel 2.20 zesde lid van het Activiteitenbesluit kunnen wij bij maatwerkvoorschrift voor bepaalde activiteiten in een inrichting andere waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximaal geluidsniveau vaststellen.

Uit het akoestisch rapport blijkt daarnaast dat het treffen van andere maatregelen om een overschrijding van de grenswaarden te voorkomen redelijkerwijs niet mogelijk is. Het plaatsen van extra schermen wordt logistiek niet wenselijk en mogelijk geacht. Daarnaast wordt opgemerkt dat de daadwerkelijke geluidsimmissieniveaus naar verwachting lager zullen zijn vanwege opslag op het tasveld.

Aangezien het breken van restproducten met een puinbreekinstallatie maximaal 12 keer per jaar plaatsvindt en alleen in de dagperiode, zoals vastgelegd in de omgevingsvergunning van 30 september 2021 (W.Z18.100247.01), menen wij dat een waarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van maximaal 55 dB(A) ter plaatse van gevoelige gebouwen toelaatbaar is. Daarom wordt een verruimend maatwerkvoorschrift vastgesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau gedurende het inzetten van de puinbreker. Daarbij gelden de voorwaarden zoals opgenomen in het besluit van 30 september 2021 met kenmerk W.Z18.100247.01.

2.4.4. Gebruik puinbreekinstallatie

Door het stellen van regels aan de puinbreekactiviteiten in de omgevingsvergunning van 30 september 2021 (W.Z18.100247.01) is inzake geluid sprake van een goede ruimtelijke ordening en is de activiteit toegestaan. Voor de duidelijkheid leggen wij de in dat besluit in het kader van ruimtelijke ordening voorgeschreven voorwaarden ook middels deze maatwerkvoorschriften vast. Daarnaast stellen wij vast dat het inzetten van de puinbreekinstallatie ten minste 3 dagen van tevoren gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, en dat een logboek van de activiteit moet worden bijgehouden.

3. CONCLUSIE

Op basis van voorgaande menen wij dat het in het belang van de bescherming van het milieu noodzakelijk is om de geluidbelasting met maatwerkvoorschriften vast te leggen.