



Toelichting op de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Arnhem 2020

Hieronder volgt een artikelsgewijze toelichting.

Artikel 1. Begripsomschrijving

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2. Toekenning vervoersvoorziening

Aanspraak vervoer beperkt

Er kan alleen leerlingenvervoer worden toegewezen voor vervoer tussen de opstapplaats, de woning of het opvangadres en de voor de leerling dichtstbijzijnde toegankelijke school of stageplaats.

Dat betekent dat het vervoer naar andere adressen, zoals vervoer tussen schoolgebouwen onderling, vervoer tussen school en zwembad of gymnastieklokaal, vervoer naar andere scholen, vervoer voor medische of paramedische behandeling, vervoer voor schoolreisjes, kamp, naschoolse activiteiten en sportdagen, vervoer naar logeerhuizen niet onder de Verordening en niet onder de gemeentelijke verantwoordelijkheid valt. Er zijn een paar uitzonderingen en die worden in de artikelen 22 en 23 van deze Verordening en artikelen 17, 18 van de Beleidsregels en toegelicht.

Artikel 3. Weigeringsgronden

Afwijkende schooltijden

Er wordt geen leerlingenvervoer toegewezen, als een leerling op afwijkende tijden van de schoolgids (basisschool) of het schoolrooster naar school of naar huis gaat. Als een latere begintijd of een vroegere eindtijd van de schooldag nodig is vanwege de zorg met betrekking tot de lichamelijke, emotionele en/of geestelijke gesteldheid van het betreffende kind, zijn ouders verantwoordelijk voor het later brengen of eerder ophalen van hun kind.

Hier is één uitzondering op: als er door de onderwijsinspectie een onderwijsverkortingsaanpak aan de leerling is toegekend en er leerlingenvervoer in de vorm van aangepast vervoer (taxibusje) is toegewezen. In dat geval wordt van de ouders verwacht dat zij zelf hun kind vervoeren van en naar het primair of voortgezet onderwijs op de tijden die afwijken van de schoolgids of het schoolrooster, waarbij de gemeente de kosten voor dat eigen vervoer vergoedt op basis van de kilometervergoeding. Ouders mogen overigens niet worden verplicht tot eigen vervoer als dat aantoonbaar niet mogelijk is, dan is de gemeente toch verplicht aangepast vervoer (taxibusje) te regelen.

Artikel 4. Aanvraagprocedure

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 5. Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school

Dichtstbijzijnde toegankelijke school

Een toegankelijke school is de school van de verlangde godsdienstige of levensbeschouwelijke richting dan wel de openbare school, of de school van de soort waarop de leerling is aangewezen op grond van zijn lichamelijke of geestelijke toestand.

In de artikelen 4 van de WPO, de WEC en de WVO staat dat de gemeenteraad bij het vaststellen van de Verordening de "op godsdienst of levensbeschouwing van ouders berustende keuze van een school dient te eerbiedigen". Ook staat in deze artikelen dat in de Verordening geen onderscheid mag worden gemaakt tussen openbaar en bijzonder onderwijs.



Richting

Als erkende richtingen binnen het bijzonder onderwijs gelden het (rooms) katholiek onderwijs, protestants-christelijk onderwijs (gereformeerd, hervormd), onderwijs naar de leer van de Gereformeerde kerk (vrijgemaakt), reformatorisch onderwijs en het evangelisch onderwijs, het joods onderwijs, (orthodox) islamitisch onderwijs en het hindoe onderwijs, en ten slotte het algemeen bijzonder of neutraal bijzonder onderwijs en het onderwijs op antroposofische grondslag (vrijescholen). Een bepaalde onderwijskundige methode wordt niet tot het begrip 'richting' gerekend. Hiermee worden onder andere bedoeld: Jenaplanscholen, Montessorischolen, Iederwijsscholen etc.

Overwegende bezwaren

Als ouders bezwaar hebben tegen de richting van het bijzonder onderwijs of tegen het openbaar onderwijs van de dichtstbijzijnde toegankelijke school, kunnen ze die verklaring schriftelijk indienen bij het college. Deze verklaring van overwegende bezwaren van ouders tegen een bepaalde richting mag niet ter discussie gesteld worden.

Deze verklaring van bezwaar kan niet gericht zijn tegen de onderwijskundige methode die op die school gehanteerd wordt.

Artikel 6. Opstapplaatsen

Afstand naar opstapplaats

Uitgangspunt is dat leerlingen niet thuis voor de deur, maar op een aangewezen opstapplaats worden opgehaald. De leerlingen moeten dan zelfstandig of onder begeleiding zelf naar de door de gemeente aangewezen opstapplaats komen. Een reistijd naar de opstapplaats van dertig minuten achtte de ABRvS alleszins redelijk (26 februari 1992, nr. R03.89.0419/83-107), deze is vertaald in een loopafstand van maximaal 2 kilometer.

Artikel 7. Doorgeven van wijzigingen

Dit artikel heeft geen nadere toelichting.

Artikel 8. Ontzegging aangepast vervoer

Bij de beschikking op een aanvraag voor leerlingenvervoer wordt verwezen naar het vervoersreglement en het incidentenprotocol van de vervoerder. Ook wordt aangegeven waar deze te vinden zijn. De regels in deze documenten vormen de basis om te bepalen of het gedrag in een taxibusje onacceptabel is.

Artikel 9. Begeleiding

Aangepast vervoer (taxibusje) kan worden toegewezen, als de draaglast voor ouders te groot is om te kunnen begeleiden. In dat geval wordt van ouders niet gevraagd om hun kind te begeleiden en wordt aangepast vervoer toegewezen. De draaglast wordt per geval bekeken en beoordeeld.

Artikel 10. Peildatum

De bepaling houdt in dat indien de leerling op 1 augustus van een bepaald schooljaar acht jaar is, hij in het kader van de verordening het gehele schooljaar als acht jaar wordt aangemerkt, ook al wordt de leerling halverwege het schooljaar negen jaar.



Artikel 11. Algemene bepalingen omtrent vervoer van leerlingen van scholen voor primair en voortgezet onderwijs

Dichtstbijzijnde speciale school voor basisonderwijs in het samenwerkingsverband

Het derde lid van artikel 11 is een aanvulling op artikel 5. Voor alle onderwijssoorten geldt de hoofdregel van artikel 5, eerste lid: een vervoersvoorziening wordt toegekend naar de dichtstbijzijnde voor de leerling toegankelijke school. Volgens artikel 4, vijfde lid, van de Wpo moet echter, wanneer het gaat om speciale scholen voor basisonderwijs, het vervoer naar de dichtstbijzijnde school in het samenwerkingsverband ook worden bekostigd. Dat hoeft niet per se de dichtstbijzijnde toegankelijke school van zijn soort te zijn, wel de dichtstbijzijnde in het samenwerkingsverband.

Artikelen 12 t/m 16 over bekostiging en aangepast vervoer

De gemeente heeft vanuit de artikelen 4, vierde lid, van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het voortgezet onderwijs en de Wet op de expertisecentra de zorgplicht een vergoeding voor 'passend vervoer' aan te bieden. De artikelen 12 tot en met 16 van deze Verordening leerlingenvervoer en de bijbehorende beleidsregels geven een regeling ter uitvoering van deze zorgplicht.

Wat passend vervoer precies inhoudt beschrijft de wetgeving, jurisprudentie dan wel de Verordening Leerlingenvervoer van de gemeente Arnhem niet. Dit wordt individueel bekeken en beoordeeld. Op welke vergoeding een leerling recht heeft wordt bepaald door de mogelijkheden van de leerling en de infrastructurele mogelijkheden (bijvoorbeeld openbaar vervoer verbindingen, fietsinfrastructuur en openbare wegen) op het traject woning-school.

Als een begeleider meerdere leerlingen tegelijk begeleid, wordt er maar eenmaal een vergoeding voor begeleiding toegekend.

Van kinderen van 9 jaar of ouder wordt in principe verwacht dat zij zelfstandig kunnen fietsen. Dit wordt gezien als voorbereiding op het voortgezet onderwijs.

Waar in de Verordening wordt gesproken over fiets wordt ook bromfiets bedoeld.

Deze vergoeding voor eigen vervoer is onbelast en vormt voor de ontvangers geen "bron van inkomsten".

Artikel 17. Vervoersvoorziening naar stage

Stage vormt voor veel leerlingen (met een beperking) in het voortgezet speciaal onderwijs een verplicht onderdeel van het onderwijsprogramma. Om leerlingen die gebruik maken van het leerlingenvervoer de mogelijkheid te bieden om ook de bij hun opleiding horende stage te kunnen doorlopen, kunnen de ouders/verzorgers van deze leerlingen een aanvraag indienen voor de vervoerskosten naar de stageplek.

Artikel 18. Vervoersvoorziening van en naar opvangadres

Het vervoer van/naar iedere vorm van opvang voor/na schooltijd, dus ook in de schoolvakanties, is in eerste instantie een verantwoordelijkheid van de ouders.

Om onbillijke situaties te voorkomen of verhelpen kan de ouder van een kind dat met een taxi(busje) naar school gaat, een verzoek doen om naast het woonadres een opvangadres op te geven.



Artikel 19. Andere vergoedingen

Indien leerlingen tijdens een stage reiskostenvergoeding krijgen, dient deze (deels) te worden aangewend voor bekostiging van de vervoerskosten.

Wat beschreven staat in dit artikel geldt niet voor vergoedingen die – op aanvraag – aan ouders van schoolgaande kinderen in het voortgezet onderwijs worden verstrekt op basis van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten. Deze vergoeding is opgebouwd uit verschillende componenten, zoals lesgeld, en is zeker niet uitsluitend bestemd voor reiskosten. Daarom wordt deze vergoeding niet verrekend met de vervoersvoorziening.

Artikel 20. Tijdelijk verblijf buiten de gemeente

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 21. Toekenning vervoersvoorziening voor het weekeinde en de vakantie aan in de gemeente wonende ouders

Het college van de gemeente waar de ouders wonen, verstrekt de vervoersvoorziening voor het weekeinde- en vakantievervoer, als de ouders daarvoor in aanmerking komen. Zo is het bepaald in de Wet op de expertisecentra. Het college van de gemeente waar de leerling in een internaat of een pleeggezin verblijft, heeft hierin geen rol. Wanneer de leerling in aanmerking komt voor dagelijks vervoer van het internaat of pleeggezin naar de school en terug, verstrekt het college van de gemeente waar de leerling in het internaat of het pleeggezin verblijft deze voorziening. In de gemeente Arnhem kan de ouder hiervoor terecht bij Team Vervoer van het wijkteam.

Artikel 22. Vervoersvoorziening voor weekeinde en vakantie

Het college van de gemeente waar de ouders wonen, bepaalt welke vervoersvoorziening wordt toegekend. In Arnhem kan de ouder hiervoor terecht bij Team Vervoer van het wijkteam.

Artikel 23. Beslissing college in gevallen waarin de regeling niet voorziet

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 24. Afwijken van bepalingen

De Verordening kent een hardheidsclausule. Dat betekent dat in gevallen die in de verordening geregeld zijn, maar waarin dit tot een kennelijk onbillijke situatie zou leiden, er met een beroep op deze bepaling alsnog bekostiging van leerlingenvervoer kan worden verleend.

Toepassing van de hardheidsclausule is bedoeld voor echt uitzonderlijke situaties. Het kan ook situaties betreffen waarbij bij het opstellen van onderliggende beleidsregels geen rekening gehouden kon worden.

De hardheidsclausule wordt niet toegepast als er alleen sprake is van de omstandigheid dat ouders/verzorgers wegens werkzaamheden of andere bezigheden de leerling niet naar school kunnen brengen. De reden daarvan is, dat ook ouders die geen aanspraak maken op leerlingenvervoer in eerste instantie zelf verantwoordelijk zijn voor het vinden van een oplossing voor het schoolvervoer wegens werk of opleiding. De genoemde omstandigheden kunnen wel in combinatie met andere relevante omstandigheden aanleiding zijn voor het toepassen van de hardheidsclausule.



Artikel 25. Beleidsregels

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 26. Intrekking, inwerkingtreding en citeertitel

De Verordening leerlingenvervoer gemeente Arnhem 2020 is de basis voor alle aanvragen leerlingenvervoer vanaf het schooljaar 2020/2021. Lopende toewijzingen op grond van de oude verordening worden in principe niet doorbroken. Dit kán anders zijn als de situatie van het gezin wijzigt. Het gaat bij artikel 26, derde lid, om wijzigingen in de omstandigheden van het gezin die ook op grond van de oude verordening zouden leiden tot aanpassing van de toewijzing. Denk aan een verhuizing of wijziging van de gezinssituatie. In zo'n geval wordt de nieuwe toewijzing niet gebaseerd op de oude maar op de nieuwe verordening.

Let op: wijzigingen die op grond van de nieuwe verordening wél, maar op grond van de oude verordening géén invloed hebben op de toewijzing, leiden dus níet tot een aanpassing van de toewijzing. In dat geval geldt gewoon artikel 26, tweede lid, van de verordening waarin wordt geregeld dat voor lopende toewijzingen de aanspraken op grond van de oude verordening blijven bestaan.