



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 22 april 2022

Dossiernr. : K37162

Documentnr. : 2022-041073

Verzonden : 22 april 2022

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 1 maart 2022 een aanvraag ontvangen voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk soorten. Deze aanvraag is ingediend door aanvrager BügelHajema Adviseurs, Vaart nz 50, 9401 GN te Assen, in opdracht van initiatiefnemer (ontheffinghouder) Alleen Bouwzaken, Zernikelaan 2, 9351VA te Leek.

De aanvraag heeft betrekking op het project Chopinlaan 12 in Groningen.

BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.8, lid 1 en 5, van de Wet natuurbescherming (Wnb) ten aanzien van Gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) de gevraagde ontheffing te verlenen van het verbod op:
 - opzettelijk verstoren (artikel 3.5, lid 2, Wnb);
 - beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 3.5, lid 4, Wnb);
- II. dat de ontheffing verleend wordt voor de locatie Chopinlaan 12 te Groningen, zoals weergegeven in figuur 1 in de bijlage Overwegingen bij Besluit;
- III. dat de ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 september 2027;

IV. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit. Bij strijdigheid tussen de voorschriften en de bijlagen bij dit besluit prevaleren deze als volgt:

1. voorschriften;
2. overwegingen bij besluit;
3. de aanvraag van 1 maart 2022 en de aanvullingen per mail d.d. 13 en 21 april 2022, inclusief activiteitenplan *BügelHajema Adviseurs, 28 februari 2022, Activiteitenplan Wet natuurbescherming Chopinlaan 12, Groningen. Projectnummer P001000*

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Deenik', with a stylized, flowing script.

Teamleider VTH

M.D.N. Deenik MSc

Domein Uitvoering

Toelichting

Wij verwijzen u naar de bijlage 'Overwegingen bij Besluit' voor een nadere motivering.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen erop dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de provincie Groningen, Domein Uitvoering, via het algemene telefoonnummer 050 - 316 4911. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Bij correspondentie over dit besluit verzoeken wij u het kiwnummer (dossiernummer) te vermelden.

BIJLAGEN

Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op Gewone dwergvleermuis en de beschreven verboden handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 2 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd. Dit ecologisch werkprotocol dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van de ontheffingverlening.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Dit logboek dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van de ontheffingverlening.
8. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier (bijlage 2) in te vullen en ons toe te sturen, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden.

Specifieke voorschriften

9. Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van gebouw bewonende soorten.
10. (zoals voortplantingsperiode en winterslaap). De genoemde perioden kunnen zowel eerder als later beginnen en/of eindigen, afhankelijk van de (lokale) meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de betreffende soort. De start van de werkzaamheden, waaronder de sloop van het gebouw,

¹ Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau, een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van de soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

dient derhalve vanaf eind oktober of begin november 2022 plaats te vinden. De beplanting en bomen dienen buiten het broedseizoen van vogels te worden verwijderd.

11. Voor half februari 2022 dienen 24 tijdelijke vleermuiskasten (type VMT1a van Unitura) opgehangen te zijn aan de Chopinlaan 8-10, verdeeld over de zuid- en westgevel. Deze vleermuiskasten dienen direct onder de nok van het dak of anders op tenminste 3 m hoogte vanaf het maaiveld of ander oppervlak, met een vrije aanvliegroute en buiten het bereik van straatverlichting, geplaatst te worden.
12. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient het gebouw voor vleermuizen ongeschikt gemaakt te worden na de kwetsbare paarperiode en vóór de overwinteringsperiode, dat wil zeggen tussen eind september en half oktober 2022. Dit is nog tijdens de actieve periode van vleermuizen.
13. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis dient te geschieden door het gedeeltelijk afsluiten van de daklijst en het plaatsen van exclusion flaps bij de locaties waar de verblijfplaatsen zijn vastgesteld. Verder dienen overige openingen in het gebouw, zoals de open stootvoegen, op dezelfde wijze ontoegankelijk gemaakt te worden door middel van exclusion flaps.
14. Het ongeschikt maken, dient plaats te vinden bij gunstige weersomstandigheden (droog, dagtemperatuur van circa 10°C, weinig wind en in een vorstvrije periode) en dient uitgevoerd te worden onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen.
15. Een aantal dagen nadat de bebouwing ongeschikt is gemaakt, dient, tijdens een avondbezoek in de actieve periode, een controle plaats te vinden door de deskundige op het gebied van vleermuizen. Tijdens het controlebezoek dient nagegaan te worden of nog vleermuizen in het gebouw aanwezig zijn. Als er geen uitvliegende vleermuizen worden waargenomen, kan de bebouwing worden gesloopt. Als toch nog vleermuizen worden waargenomen, dient bepaald te worden welke aanvullende maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat deze vleermuizen het gebouw verlaten. In dat geval moet na het uitvoeren van de aanvullende maatregelen opnieuw een avondbezoek worden uitgevoerd om te bepalen of de vleermuizen alsnog het gebouw hebben verlaten.
16. In de nieuwbouw dienen op 48 plekken inbouwstenen voor vleermuizen ingebouwd te worden (van het type VMPM1e van Unitura of kwalitatief gelijkwaardig). De invliegopeningen van deze inbouwkasten dienen direct onder de nok van het dak of anders op tenminste 3 m hoogte vanaf het maaiveld of ander oppervlak, met een vrije aanvliegroute en buiten het bereik van straatverlichting, geplaatst te worden. De inbouwstenen dienen in de zuidoost- en zuidwestgevels geplaatst te worden en niet op het volle noorden of het zuiden. De kasten dienen verspreid over de gevels op verschillende windrichtingen geplaatst te worden, om voor variatie in microklimaat te zorgen.
17. Verder dient op het terrein extra groen aangeplant te worden.

Overige voorschriften

18. De werkzaamheden dienen alleen overdag, tussen zonsopgang en zonsondergang uitgevoerd te worden. Er dient geen kunstlicht gebruikt te worden. Indien dit wel noodzakelijk is, dient te worden voorkomen dat licht naar de omgeving uitstraalt. Een ecologisch deskundige op het gebied van gebouw bewonende soorten dient hierin te adviseren en dit dient in het onder voorschrift 7 genoemde logboek opgenomen te worden.
19. De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.
20. De ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken op grond van artikel 5.4 van de Wnb.
21. Indien een verlenging van deze ontheffing wenselijk is, dient, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, schriftelijk een verzoek om verlenging ingediend te worden. Dit kan per mail aan het Loket of via het online-aanvraagformulier.
22. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, loketVTH@provinciegroningen.nl.

Overwegingen bij Besluit

1 Nadere toelichting brongegevens

Onderwerp: Verzoek om ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), hoofdstuk 3, soortbescherming.

Activiteitenplan: *BügelHajema Adviseurs, 28 februari 2022, Activiteitenplan Wet natuurbescherming Chopinlaan 12, Groningen. Projectnummer P001000.*

Activiteit: Het huidige gebouw aan de Chopinlaan 12 in Groningen wordt gesloopt om op deze locatie nieuwe woningen te bouwen. Het plan bestaat uit de realisatie van 7 grondgebonden woningen langs de zijde van de Beethovenlaan en 28 appartementen langs de zijde van de Chopinlaan. In het midden van het plangebied wordt een aantal parkeerplaatsen en een toegangsweg gerealiseerd.

Reden voor deze aanvraag: In verband met de voorgenomen ontwikkeling is in het kader van de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb) ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat in het plangebied verblijfplaatsen aanwezig zijn van gebouw bewonende soorten. Deze verblijfplaatsen zijn beschermd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarom is voor deze activiteit een ontheffing nodig.

Plangebied: Chopinlaan 12 in Groningen, zoals weergegeven in figuur 1. Het plangebied bestaat uit een voormalige kantoorlocatie. Deze wordt nu anti-kraak bewoond. In het oostelijke deel van het plangebied staat een gebouw met drie bouwlagen dat is opgetrokken uit baksteen met een plat dak bekleed met bitumen. Het westelijke deel is een parkeerterrein. Het plangebied wordt aan de noord- en zuidzijde begrensd door bedrijfsbebouwing. Rondom het gebouw zijn groenstroken aanwezig met tuinbeplanting en enkele bomen. Langs de zuid-, west- en noordzijde van het terrein staan bomenrijen en bosschages en er is geen permanent oppervlaktewater in het plangebied aanwezig.

Coördinaten: 53°11'52.5"N; 6°35'21.2"E.



Figuur 1. Plangebied waarvoor deze ontheffing geldt.

Werkzaamheden: Voor het plan wordt het huidige gebouw gesloopt en de bestaande verharding verwijderd. Een gedeelte van de opgaande beplanting wordt verwijderd. De bomenrij langs de westzijde blijft behouden. De werkzaamheden bestaan verder uit reguliere bouwwerkzaamheden. Bij de sloop- en bouwwerkzaamheden wordt zwaar materieel, zoals een graafmachine en vrachtwagens, ingezet.

Planning: De start van de werkzaamheden staat vanaf het najaar 2022 gepland. Wanneer de planning van de werkzaamheden onverhoopt verschuift, zal worden gekeken naar de minst kwetsbare periodes voor vleermuizen. Mocht afwijking van de voorgenomen planning nodig blijken, dan wordt dit afgestemd met de provincie.

- start werkzaamheden: 1 september 2022;
- einde werkzaamheden: 1 september 2027.

Ontheffing is aangevraagd voor verwachte overtreding van de volgende verbodsbepalingen:

Verbodsbepalingen van artikel 3.5:	Soortnamen:
opzettelijk verstoren (artikel 3.5, lid 2, Wnb);	Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)
beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (artikel 3.5, lid 4, Wnb);	

Dit besluit ziet niet toe op hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming: Natura 2000-gebieden met betrekking tot de uitstoot van stikstof. Uit toetsing (AERIUS-berekening) moet blijken of dit aan de orde is en indien noodzakelijk hiervoor vervolgstappen genomen dienen te worden.

2 Procedure

2.1 Procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid volgens de procedure als beschreven in hoofdstuk 5 van de Wnb. Binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag is op de aanvraag beslist.

2.2 Volledigheid

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project. Op 31 maart 2022 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 13 en 21 april 2022 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig.

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wnb, zijn wij bevoegd om de ontheffing te verlenen of te weigeren.

2.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officiëlebekendmakingen.nl.

3 Soortbescherming

3.1 Beoordeling

Een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, lid 1 en 5, Wnb kan uitsluitend worden verleend indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
- er is een geldig wettelijk belang;
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

De volgende beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

3.1.1 Ecologische afweging

Onderzoeksmethode

Aanwezigheid van Gewone dwergvleermuis is tijdens het onderzoek op basis van landelijke protocollen en onder begeleiding van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld zoals beschreven in hoofdstuk 3 van het activiteitenplan. Het plangebied is op 25 mei, 14 juni, 13 juli, 17 augustus en 7 september 2021 bezocht ten behoeve van het onderzoek naar vleermuizen. De onderzoeksmethode en de uitgebreide omschrijving van de resultaten zijn weergegeven in de Notitie nader onderzoek vleermuizen Chopinlaan 12 Groningen (d.d. 25 februari 2022).

Resultaten

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat Gewone dwergvleermuis binnen het plangebied aanwezig is. Uit de veldbezoeken in de kraam- en paarperiode komt naar voren dat vijf zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats van Gewone dwergvleermuis in het gebouw aanwezig zijn. Grotere groepen zwermende of in- en uitvliegende dieren, die duiden op de aanwezigheid van een kraamverblijfplaats of massawinterverblijfplaats, zijn niet aangetroffen. Verder foerageren regelmatig vleermuizen, zoals Gewone dwergvleermuis, Laatvlieger en Ruige dwergvleermuis, rondom het gebouw. In de omgeving is echter in ruime mate alternatief foerageergebied aanwezig, zodat geen sprake zal zijn van essentieel foerageergebied.

Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

Door de werkzaamheden worden essentiële functies binnen het plangebied voor Gewone dwergvleermuis weggenomen / verstoord:

- Vijf zomerverblijfplaatsen en één paar-/winterverblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis. De sloopwerkzaamheden hebben effect op de aangetroffen verblijfplaats binnen het plangebied. Daarnaast heeft de ingreep negatieve effecten op individuen van deze soort. Op basis van het vleermuizenonderzoek kan worden geconcludeerd dat vijf zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats van Gewone dwergvleermuis in de te slopen bebouwing aanwezig zijn. Het is niet uitgesloten dat de paarverblijfplaats ook dient als solitaire winterverblijfplaats.

De in de aanvraag genoemde verbodsbepalingen (verstoren en het vernietigen van verblijfplaatsen) worden als gevolg van werkzaamheden overtreden.

Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning, inrichting en maatregelen, zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het activiteitenplan, worden de effecten zo veel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften. Globaal komt dit neer op het volgende:

- werken buiten de kwetsbare periode;
- aanbieden alternatieve voorzieningen;
- verblijfplaatsen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken;
- opstellen van een ecologisch werkprotocol;
- begeleiding van de werkzaamheden door ecologisch deskundige.

De start van de werkzaamheden, waaronder de sloop van het gebouw, zal vanaf eind oktober of begin november 2022 plaatsvinden. De beplanting en bomen worden buiten het broedseizoen van vogels verwijderd.

Voor half februari 2022 zijn 24 tijdelijke vleermuiskasten (type VMT1a van Unitura) opgehangen aan de Chopinlaan 8-10, verdeeld over de zuid- en westgevel. Op deze wijze zijn de grijze kasten, die

minder snel warm worden dan zwarte kasten, op verschillende windrichtingen geplaatst waardoor variatie in microklimaat aanwezig is.

De paarverblijfplaats van Gewone dwergvleermuis kan niet uitsluitend als paarverblijfplaats in gebruik zijn, maar ook als solitaire winterverblijfplaats (BIJ12, 2017). Omdat de sloop van de bebouwing na half oktober 2022 is gepland, wordt het ongeschikt maken van het gebouw voor vleermuizen uitgevoerd na de kwetsbare paarperiode en vóór de overwinteringsperiode, dat wil zeggen tussen eind september en half oktober 2022. Dit is nog tijdens de actieve periode van vleermuizen.

Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis gebeurt door het gedeeltelijk afsluiten van de daklijst en het plaatsen van een exclusion flaps bij de locaties waar de verblijfplaatsen zijn vastgesteld. Hierdoor kunnen vleermuizen wel uitvliegen, maar niet opnieuw invliegen. Verder worden overige openingen in het gebouw, zoals de open stootvoegen, op dezelfde wijze ontoegankelijk gemaakt door middel van exclusion flaps.

Het ongeschikt maken, vindt plaats bij gunstige weersomstandigheden (droog, dagtemperatuur van circa 10°C, weinig wind en in een vorstvrije periode) en wordt uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen.

Een aantal dagen nadat de bebouwing ongeschikt is gemaakt, vindt, tijdens een avondbezoek in de actieve periode, een controle plaats door een vleermuisdeskundige. Tijdens het controlebezoek wordt nagegaan of nog vleermuizen in het gebouw aanwezig zijn. Als geen uitvliegende vleermuizen worden waargenomen, kan de bebouwing worden gesloopt. Als toch nog vleermuizen worden waargenomen, wordt bepaald welke aanvullende maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat deze vleermuizen het gebouw verlaten. In dat geval moet na het uitvoeren van de aanvullende maatregelen opnieuw een avondbezoek worden uitgevoerd om te bepalen of de vleermuizen alsnog het gebouw hebben verlaten.

In de nieuwbouw worden op 24 plekken inbouwstenen voor vleermuizen ingebouwd (bijvoorbeeld type VMPPM1e van Unitura). De invliegopeningen van deze inbouwkasten worden op minimaal 3 m hoogte vanaf het maaiveld of ander oppervlak, met een vrije aanvliegroute en buiten het bereik van straatverlichting, geplaatst. De inbouwstenen worden in de zuidoost- en zuidwestgevels geplaatst en niet op het volle noorden of het zuiden. Op het zuidoosten of zuidwesten worden de kasten namelijk niet te warm of te koud. De kasten worden verspreid over de gevels op verschillende windrichtingen geplaatst, om voor variatie in microklimaat te zorgen.

Verder wordt op het terrein extra groen aangeplant. Momenteel bestaat het terrein rondom het gebouw grotendeels uit verharding. Door de aanplant van groenstroken en bomen, wordt het terrein aantrekkelijker voor beschermde soorten als huismus, gierzwaluw en vleermuizen.

Door de uitvoering van bovenstaande maatregelen wordt ervoor gezorgd dat zowel tijdelijk als op lange termijn voldoende verblijfplaatsen behouden blijven.

Gunstige staat van instandhouding

De huidige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis is vrij algemeen en binnen het plangebied komt de soort algemeen voor. Door de sloop van het gebouw gaan in totaal zes verblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis verloren. Het plangebied zal naar verwachting echter niet ongeschikt worden als foerageergebied voor deze soort die doorgaans in stedelijk gebied foerageert. In het plan is in een deel van het plangebied een groene inrichting voorzien. In de omgeving is bovendien in ruime mate alternatief foerageergebied aanwezig.

Door het treffen van de genoemde maatregelen worden zowel tijdens als na de werkzaamheden nauwelijks negatieve effecten verwacht. Door het aanbieden van permanente alternatieve verblijfplaatsen in de nieuwbouw zal het aanbod aan verblijfplaatsen voor de betreffende populatie gewone dwergvleermuizen niet afnemen.

Tijdens het nader onderzoek naar vleermuizen in 2021, is voor dit plan zowel het plangebied als de directe omgeving onderzocht op de aanwezigheid van vleermuizen en functie voor vleermuizen. Daaruit komt naar voren dat het gebouw in het plangebied wordt gebruikt als zomerverblijfplaats van

enkele individuen en door een solitair mannetje als paarverblijfplaats. Gedurende de inventarisatie-rondes zijn ook meerdere overvliegende en foeragerende gewone dwergvleermuizen waargenomen in het plangebied en in de directe omgeving van het plangebied. Er is geen detailinformatie beschikbaar over de exacte grootte van de lokale populatie van Gewone dwergvleermuis in de bredere omgeving. De soort is in Nederland echter de algemeenste vleermuissoort die in bebouwd gebied praktisch overal voorkomt en die ook in Groningen overal verspreid voorkomt (Zoogdiervereniging, 2021). De exacte begrenzing van een lokale populatie van de Gewone dwergvleermuis is niet of nauwelijks te definiëren, omdat gewone dwergvleermuizen vele kilometers kunnen afleggen en bijvoorbeeld tot 25 km kunnen afleggen tussen winter- en zomerverblijfplaatsen (Zoogdiervereniging, 2021). Bovendien wisselen ze regelmatig tussen verblijfplaatsen. Daarom wordt voor projecten waarbij het toch belangrijk is om de grootte van de lokale populatie in te schatten, bijvoorbeeld bij onderzoeken voor windparken, gerekend met het aantal gewone dwergvleermuizen binnen een straal van 30-50 km om de locatie. Dit is de zogenoemde 'catchment area'. Bij een totale Nederlandse populatie van 300.000 dieren, wat vermoedelijk nog een duidelijke onderschatting is van het totale aantal dieren in Nederland, een straal van 30 km en een lage dichtheid van 9 dieren per km² (representatief voor open gebieden), gaat het bijvoorbeeld om een totale lokale populatie van bijna 25.000 dieren (Bureau Waardenburg, 2018). Dit betreft dus een zo conservatief mogelijke inschatting van de lokale populatie. Bij de populatie binnen het plangebied gaat het met de aanwezigheid van zes verblijfplaatsen dus om een zeer klein deel van de lokale populatie en een uiterst klein deel van de landelijke populatie. Er zal geen sprake zijn van een negatief effect op de lokale of landelijke staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis.

Bij het treffen van de genoemde maatregelen, zoals ook in hoofdstuk 6 van het activiteitenplan staan beschreven, worden zowel tijdens als na de werkzaamheden in het geheel geen negatieve effecten op de lokale staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis verwacht.

Door de uitvoering van de eerder genoemde maatregelen en de beschikbare (permanente) alternatieven, inclusief de groene plus (zie belangenafweging) en de reeds gunstige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis, is zeker dat dit project niet zal leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Eindoordeel ecologische afweging

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken. Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven, en naar verwachting gezien de groene plus kan toenemen in de toekomst, en dat de gunstige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis gewaarborgd blijft.

3.1.2 Belangenafweging

De ontheffing is aangevraagd voor Gewone dwergvleermuis in het belang van;

- volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Er worden maatregelen genomen om (a) de functionaliteit te waarborgen, (b) de gunstige staat van instandhouding te waarborgen en (c) aan de zorgplicht te voldoen. Desalniettemin is als gevolg van de ontwikkeling sprake van het vernielen van jaarrond beschermde verblijfplaatsen van Gewone dwergvleermuis (artikel 3.5, lid 4 Wnb). Daarom wordt de ontheffingsaanvraag getoetst aan de belangen zoals deze in artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming worden beschreven.

De ontheffing voor Gewone dwergvleermuis wordt aangevraagd in het kader van de volksgezondheid, openbare veiligheid of dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (artikel 3.8, lid 5, sub b, 3° Wnb).

Het kantoorgebouw stamt uit de jaren zeventig/tachtig en voldoet niet aan de huidige bouwstandaarden als gebouw om in te wonen. Het gebouw is slecht geïsoleerd. Het wordt als zodanig ook niet meer verder onderhouden en/of gerenoveerd om te voldoen aan de huidige maatstaven voor geschikte woonruimte.

Daarnaast bestaat een grote behoefte aan woningen in de stad Groningen. De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit de sloop van een oud kantoorgebouw ten behoeve van de bouw van nieuwe woningen en appartementen. Verder ambieert de gemeente Groningen een woongebied zonder kantoorpanden. Daarom is het in verband met het woonplezier in de omgeving een goede keuze om een kantoorpand te slopen en nieuwe woningen op deze locatie te bouwen. Hierdoor wordt het woningaanbod in Groningen vergroot wat goed is vanuit sociaaleconomisch oogpunt.

De nieuwbouw bestaat uit de bouw van energiezuinige en gasloze woningen. Het bouwen van energiezuinige, dan wel energieneutrale gebouwen (hoe kleinschalig ook) draagt bij aan het verminderen van negatieve effecten op milieu en natuur. In het kader van de klimaatverandering wordt hiervoor zowel op nationaal, internationaal als mondiaal niveau maatregelen genomen. Het bouwen van energiezuinigere nieuwbouw dient tevens het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid.

Voor de openbare veiligheid en volksgezondheid is het van belang minder afhankelijk te worden van fossiele brandstoffen en aardgas in het bijzonder. Bij de verbranding van fossiele brandstoffen komen broeikasgassen als koolstofdioxide vrij die zorgen voor klimaatverandering. Een groot deel van de waargenomen mondiale temperatuurstijging wordt veroorzaakt door de toename van broeikasgassen in de atmosfeer als gevolg van menselijk handelen. Broeikasgassen veroorzaakten tussen 1951 en 2010 een temperatuurstijging tussen de 0,5°C tot 1,3°C (IPCC, 2013). Een significant deel van de uitstoot van broeikasgassen wordt veroorzaakt door het gebruik van fossiele brandstoffen als energiebron (KNAW, 2011).

Door klimaatverandering is de openbare veiligheid in het geding. Klimaatverandering heeft effecten op het watersysteem, waardoor de openbare veiligheid in een waterrijk land als Nederland in gevaar komt. De gevolgen van klimaatverandering op het gebied van openbare veiligheid betreft in Nederland met name de volgende punten:

- overstromingsrisico door zeespiegelstijging en piekafvoer van rivieren als gevolg van zware regenval;
- problemen met de zoetwatervoorziening tijdens perioden van droogte en door verzilting;
- problemen met de elektriciteitsvoorziening doordat elektriciteitscentrales bij te hoge temperaturen geen koelwater kunnen lozen.

Klimaatverandering heeft eveneens invloed op de volksgezondheid. Negatieve effecten op de volksgezondheid door klimaatverandering zijn onder meer het gevolg van:

- frequenter optreden van weersextremen;
- vestiging en toename van ziekteverwekkers bij hoge temperaturen;
- toename overstromingsrisico.

Het plan levert op dit punt een zeer kleine bijdrage aan het voorkomen van deze effecten op de volksgezondheid en openbare veiligheid. Hierbij moet echter worden meegewogen dat problemen rond klimaatsverandering en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen op nationale, Europese en zelfs mondiale schaal worden aangepakt. Daardoor leveren projecten als de hier behandelde activiteit automatisch een heel kleine bijdrage aan de genoemde belangen. Voor het voorkomen van de genoemde negatieve effecten en de belangen die daarmee worden gediend, zijn ook kleine projecten van groot belang.

Gelet op de provinciale beleidsnotitie "Beleidsnota Fauna en Flora 2018" stimuleren wij initiatiefnemers om extra maatregelen te nemen om soorten op langere termijn juist te laten profiteren van ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen projecten die zouden kunnen leiden tot negatieve effecten voor soorten juist gebruikt worden om de staat van instandhouding van soorten te versterken. In de aanvraag is het volgende maatregelen beschreven dat leidt tot een 'groene plus':

- het totale aantal inbouwkasten zal worden verdubbeld van 24 tot 48 stuks. Het zal hetzelfde type kast worden als beschreven in het activiteitenplan (bijvoorbeeld type VMPPM1e van Unitura of kwalitatief vergelijkbaar)

Bovenstaand geldend belang, tezamen met de groene plus, is voldoende om de (tijdelijke) negatieve effecten op de beschermde Gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de voorgenomen activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

3.1.3 Alternatievenafweging

Bij de beschrijving van het wettelijk belang is uitgewerkt dat de ontwikkeling positieve gevolgen heeft voor de volksgezondheid en openbare veiligheid en andere dwingende redenen van groot openbaar belang. De ontwikkeling heeft een positief effect op de volksgezondheid en veiligheid en op het terugdringen van het woningtekort. Mede vanwege de huidige staat van het gebouw, is het niet wenselijk de huidige bebouwing te laten staan en de beoogde ontwikkeling niet uit te voeren.

Het plangebied betreft een locatie binnen de bebouwde kom van Groningen waar gedateerde en onaantrekkelijke bebouwing kan worden gesloopt ten behoeve van een gewenste combinatie van wonen in een groene omgeving.

De realisatie van nieuwe woningen binnen de bebouwde kom van Groningen voorziet in efficiënt ruimtegebruik en is in lijn met de ladder voor duurzame verstedelijking. Op deze wijze kan de behoefte binnen bestaand bebouwd gebied worden opgelost en hoeft hierbuiten geen woning-aanbod te worden gerealiseerd. Het ontwikkelen van een dergelijk groot aantal woningen op een onbebouwde locatie heeft in veel gevallen een groter negatief effect op al dan niet beschermde natuurwaarden, wat niet wenselijk is.

Behalve sloop en nieuwbouw, kan ook worden gekozen voor renovatie van de bestaande bebouwing. Ook daarbij zal echter sprake zijn van aantasting van vleermuisverblijfplaatsen door werkzaamheden aan de (spouw)muren, bijvoorbeeld bij het aanbrengen van isolatiemateriaal in de spouw. Met een andere werkwijze kunnen negatieve effecten op jaarrend beschermde verblijfplaatsen niet worden voorkomen. Het is dan ook in alle gevallen noodzakelijk maatregelen te nemen om negatieve effecten op de verblijfplaatsen te voorkomen. Door het nemen van mitigerende maatregelen, zoals die in het voorliggende activiteitenplan zijn opgenomen, zijn in het geheel geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten. Een alternatieve werkwijze vormt hiervoor geen beter alternatief.

Gezien bovenstaande is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die een minder ecologisch negatief effect heeft op de aanwezige beschermde Gewone dwergvleermuis. In deze situatie wordt met de gekozen locatie, planning, werkwijze en inrichting schade aan de aanwezige beschermde Gewone dwergvleermuis voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

4 Conclusie

Op basis van de ingediende aanvraag blijkt dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van Gewone dwergvleermuis gewaarborgd.

4.1 Eindconclusie

Om de activiteit uit te voeren is een ontheffing nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel weergegeven.

Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soort in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden, is de aanvraag voor ontheffing:

voor de volgende soort	voor artikel 3.5, lid 2 en 4 ¹
Gewone dwergvleermuis (<i>Pipistrellus pipistrellus</i>)	toegekend

¹Het betreft de verbodsbepalingen:

lid 2, opzettelijk verstoren;

lid 4, beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen;

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit besluit geeft ontheffing voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

Bijlage 1. Wettelijk kader

Artikel 1.11 Wnb Zorgplicht

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
 - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
 - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden geveegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
 - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Artikel 3.5 Wnb

1. Het is verboden in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn, bijlage II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen.
2. Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
3. Het is verboden eieren van dieren als bedoeld in het eerste lid in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen.
4. Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
5. Het is verboden planten van soorten, genoemd in bijlage IV, onderdeel b, bij de Habitatrichtlijn of bijlage I bij het Verdrag van Bern, in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te onwortelen of te vernielen.

Artikel 3.6 Wnb

1. Het is verboden dieren of planten van soorten, genoemd in bijlage IV bij de Habitatrichtlijn, bijlage I of II bij het Verdrag van Bern of bijlage I bij het Verdrag van Bonn, met uitzondering van de soorten, bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn, onder zich te hebben voor verkoop, te vervoeren voor verkoop, te verhandelen, te ruilen of te koop of te ruil aan te bieden.
2. Het is verboden, anders dan voor verkoop, dieren of planten als bedoeld in het eerste lid onder zich te hebben of te vervoeren.
3. De verboden, bedoeld in het eerste en tweede lid, zijn niet van toepassing ingeval de in dat lid bedoelde dieren en planten aantoonbaar zijn gefokt of gekweekt.

Artikel 3.8 Wnb

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
3. Onze Minister kan ontheffing of vrijstelling verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, of van regels gesteld krachtens artikel 3.7, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
4. Bij de algemene maatregel van bestuur, bedoeld in artikel 3.7, eerste lid, kan worden bepaald dat gedeputeerde staten ontheffing kunnen verlenen, of dat provinciale staten bij verordening vrijstelling kunnen verlenen, van bij de maatregel aangewezen regels.
5. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- b. zij is nodig:
 - 1°. in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
 - 2°. ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
 - 3°. in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
 - 4°. voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
 - 5°. om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben;
- c. er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Artikel 5.3 Wnb

- 1. Aan een vrijstelling, vergunning of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
- 2. Een vrijstelling, vergunning of ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.
- 3. Vrijstellingen, vergunningen en ontheffingen kunnen aan een geldigheidsduur worden gebonden.
- 4. Het is verboden te handelen in strijd met de bij een vergunning of ontheffing gestelde voorschriften.

Loket	
Wettelijk domein	Wet natuurbescherming, soorten
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Ontheffing	Eenmaig
Dossiernummer KIWI	K37162
Documentnummer KIWI	2022-041073
Zaaknummer Squit	GR-VERG-2022-000271

Contactpersoon	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

Gegevens project	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

Versturen aan
Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van te voren, naar loketVTH@provinciegroningen.nl onder vermelding van; 'Meldingsformulier Wnb soorten Start werkzaamheden Chopinlaan 12 Groningen (K37162)'