

VERZONDEN 16 MAART 2022

Woningstichting Anna Paulowna
T.a.v. [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Zaaknummer : OD.360784
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Burgemeester Mijnliefstraat 20 t/m 54 en Sportlaan 2 t/m 32 te Anna Paulowna, gemeente Hollands Kroon

Geachte [REDACTED],

Op 17 december 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 11 februari 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op verduurzaming van 34 sociale huurwoningen uit 1964 aan de Burgemeester Mijnliefstraat 20 t/m 54 en Sportlaan 2 t/m 32 te Anna Paulowna (zie bijlage 1 bij dit besluit). De werkzaamheden bestaan uit het reinigen/hydrofoberen van het metselwerk, het vervangen van beglazing, voegwerk, dakisolatie en dakpannen en het verrichten van schilderwerk. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, woonstichting Anna Paulowna, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 14 februari 2022 tot en met 15 april 2024. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.360784.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan woonstichting Anna Paulowna te Anna Paulowna ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de gierzwaluw;
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis;
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis;

ten behoeve van verduurzaming van 34 sociale huurwoningen uit 1964 aan de Burgemeester Mijnliefstraat 20 t/m 54 en Sportlaan 2 t/m 32 te Anna Paulowna.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort(en) en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke

¹ Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Gierzwaluw

11. De vóór 15 april 2021 geplaatste tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van 54 nestkasten dienen gerealiseerd te zijn op de in bijlage 2 aangegeven locaties.
12. De oorspronkelijke nesten van de gierzwaluw, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, dienen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het verwijderen van structuren (daklijsten, dakpannen etc.) waar gierzwaluwen zich achter kunnen verschuilen en het afdichten van de openingen in de dakranden, kopgevels of andere openingen die gebruikt kunnen worden door de gierzwaluw. Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.
13. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen dient globaal te worden uitgevoerd buiten de kwetsbare periode van de gierzwaluw, zijnde het broedseizoen. Deze loopt van 15 april tot 1 september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het ongeschikt maken dient te worden bepaald door een deskundige.
14. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.

De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

15. Indien er bij de controlerende nog beschermde soorten worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
16. Na renovatie (en dat is voor aanvang van het broedseizoen van de gierzwaluw) dienen per woning 50 openingen onder de daken weer aanwezig te zijn voor de gierzwaluw om te nestelen.
17. De tijdelijke nestkasten dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de tijdelijke kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
18. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de gierzwaluw dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Gierzwaluw *Apus apus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

19. De vóór 15 april 2021 geplaatste tijdelijke verblijfplaatsen in de vorm van acht vleermuiskasten dienen gerealiseerd te zijn op de in bijlage 2 bij dit besluit aangegeven locaties.
20. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis op de locatie zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis, zijnde de:
 - Paarperiode: 15 augustus tot en met 15 oktober
 - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.

21. De oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dienen ongeschikt gemaakt te worden met één of een combinatie van de onderstaande methodes:
 - a. met 'exclusion flaps';
 - b. door het creëren van tocht. Het maken van tochtgaten door boeiplanken en mogelijk dakdelen te verwijderen.
 - c. verwijderen/dichtzetten van delen van het gebouw. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een deskundige met behulp van een endoscoop en/of batdetector is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn;

Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
22. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
23. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
 - In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond

De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
24. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen, genoemd in voorschrift 21, welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
25. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
26. De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
27. Tijdens de werkzaamheden dienen verdeeld over alle kopse gevels permanente verblijfplaatsen te worden gerealiseerd in de vorm van acht inmetstelstenen zoals weergegeven in bijlage 5 bij dit besluit.
28. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12 en Ruige dwergvleermuis *Pipistrellus nathusii*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.
29. De ontheffinghouder dient de tijdelijke verblijfplaatsen minimaal één actief seizoen na afronding van de werkzaamheden te laten hangen.
30. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 15 april 2024.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Het project heeft betrekking op het renoveren van woningen aan de Burgemeester Mijnliefstraat 20 t/m 54 en Sportlaan 2 t/m 32 te Anna Paulowna (zie bijlage 1 bij dit besluit). De werkzaamheden bestaan uit het reinigen/hydrofoberen van het metselwerk, het vervangen van beglazing, voegwerk, dakisolatie en dakpannen en het verrichten van schilderwerk.

De volgende verblijfplaatsen zijn aangetroffen;

- 21 nesten van gierwaluw
- 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en
- 1 paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis

De werkzaamheden aan de gevel en het dak zijn op 15 april 2022 gereed, dat is vóór het broedseizoen van de gierwaluw en buiten het paarseizoen van de gewone en ruige dwergvleermuis.

In totaal zijn vóór 15 april 2021, acht tijdelijke vleermuiskasten en 54 gierwaluwkasten aan de gevels opgehangen, zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

Omdat de werkzaamheden vóór het broedseizoen van 2022 plaatsvinden is het niet nodig om de bestaande nesten van de gierwaluw vooraf ongeschikt te maken.

Het naisoleren vindt plaats nadat de twee verblijfplaatsen in de spouw ongeschikt zijn gemaakt door middel van exclusion flaps. Overeenkomstig het Activiteitenplan vindt dit plaats buiten de kwetsbare winterslaaperperiode, rond medio april en na controle door een deskundige op het gebied van de gewone- en ruige dwergvleermuis.

Na de werkzaamheden zullen acht ingemetselde permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis en per woning ongeveer 50 invliegmogelijkheden onder de nieuwe dakpannen voor de gierwaluw aanwezig zijn.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De gierwaluw is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat,

dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is de ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben,

onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie specifiek. De werkzaamheden vinden plaats aan bestaande woningen. De locatie van de werkzaamheden is dan ook gebonden aan de plek waar deze woningen zich bevinden. Om deze reden is het niet mogelijk om de werkzaamheden op een alternatieve locatie uit te voeren.

Niet uitvoeren van de werkzaamheden is volgens u geen optie omdat dan niet voldaan kan worden aan de verplichtingen tussen de huurder en de verhuurder, die gelden voor onderhoud van de woningen. Het dak isoleren van binnenuit is naar uw mening niet haalbaar, vanwege bouwtechnische redenen. De dakpannen zijn reeds aan vervanging toe, zodat de dakpannen – ook zonder dakisolatie – vervangen moeten worden.

In de huidige planning van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de aangetroffen soorten. De gekozen werkwijze is daarmee een alternatief met zo min mogelijk negatieve effecten.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Het verbeteren van het binnenmilieu van woningen, scholen en kindercentra is één van de speerpunten uit de Nationale aanpak Milieu en Gezondheid van de overheid (bron: www.rivm.nl). Door de renovatie zullen de woningen technisch in betere staat verkeren en beter geïsoleerd zijn.

Mensen kunnen gezondheidsklachten ondervinden door vocht in de woning. Het is niet duidelijk welke specifieke factoren in een vochtige woning hiervoor verantwoordelijk zijn. Waarschijnlijk spelen huisstofmijten en schimmels een belangrijke rol. Ook kan vocht ervoor zorgen dat chemische stoffen zoals formaldehyde uit bouwmaterialen vrijkomen. Naar uw zeggen is in onderzoek een consistente associatie gevonden tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen.

De woningen zijn volgens u naar huidige maatstaven slecht geïsoleerd en hebben een gemiddeld energielabel E (methodiek tot 1 januari 2015). Woningstichting Anna Paulowna streeft naar een gemiddeld energielabel B voor haar totale woningvoorraad in 2021, dit conform het Aedes-convenant (overeenkomst tussen het rijk en woningbouwcoöperaties, zie www.rijksoverheid.nl). De renovatie van de woningen draagt daaraan bij. Er worden energetische maatregelen toegepast om tot een lagere energie-index te komen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld². Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien³.

Door het ontbreken van onderzoeksgegevens, is er geen duidelijke trend in de aantalsontwikkeling van de Gierzwaluw bekend. De broedpopulatie in Nederland wordt geschat op 30.000-60.000 broedparen (Bron: Kennisdocument Gierzwaluw). Volgens verspreidingsgegevens komen broedgevallen van de Gierzwaluw in de omgeving van Anna Paulowna algemeen voor.

Altenburg en Wymenga, die het nadere onderzoek voor dit project hebben uitgevoerd zeggen hierover het volgende: *"Er werden grotere aantallen gierzwaluwen waargenomen op andere locaties boven Anna Paulowna. De kern van de gierzwaluwpopulatie is aanwezig aan de noordoostkant van Anna Paulowna. Er vlogen veel gierzwaluwen boven de bebouwing ten noorden van de Molengang. Ook wordt veel door gierzwaluwen gefoerageerd boven het park aan de Burgemeester Mijnliefstraat/ Dominee Pareaulaan/Sportlaan. Omdat de nestplaatsen binnen de plangebieden slechts een klein aandeel uitmaken van de populatie in Anna Paulowna zal de gunstige staat van instandhouding door uitvoering van de geplande werkzaamheden niet in gevaar komen."*

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁴. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is onbekend, waarbij zowel de populatie, het leefgebied en toekomstperspectief als onbekend zijn beoordeeld en het verspreidingsgebied als gunstig⁵.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland⁶. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld⁷.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op/in van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Complex 106 te Anna Paulowna' van 17 december 2021.

Doordat de permanente verblijfplaatsen op het geïsoleerde en daardoor ietwat verhoogde daken, beschikbaar blijven en tegelijkertijd 54 tijdelijke houten nestkasten zijn gerealiseerd, blijven voldoende nestlocaties ten behoeve van de gierzwaluw beschikbaar. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluw is niet aan de orde, omdat met een aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid de bestaande nesten in gebruik blijven.

De gunstige staat van instandhouding van de gewone -en ruige dwergvleermuis is niet in het geding, omdat de bestaande verblijfplaatsen in viervoud worden gemitigeerd en gecompenseerd. U geeft aan dat de woningen ongeschikt gemaakt zullen worden voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis buiten de kwetsbare winter- en paarperiodes. U geeft aan ongeschikt te maken door het plaatsen van exclusion flaps.

² <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

³ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

⁴ <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

⁵ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

⁶ <https://www.vleermuizenindestad.nl/ruige-dwergvleermuis>

⁷ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Gedeputeerde Staten van [redacted],
namens dezen, [redacted]

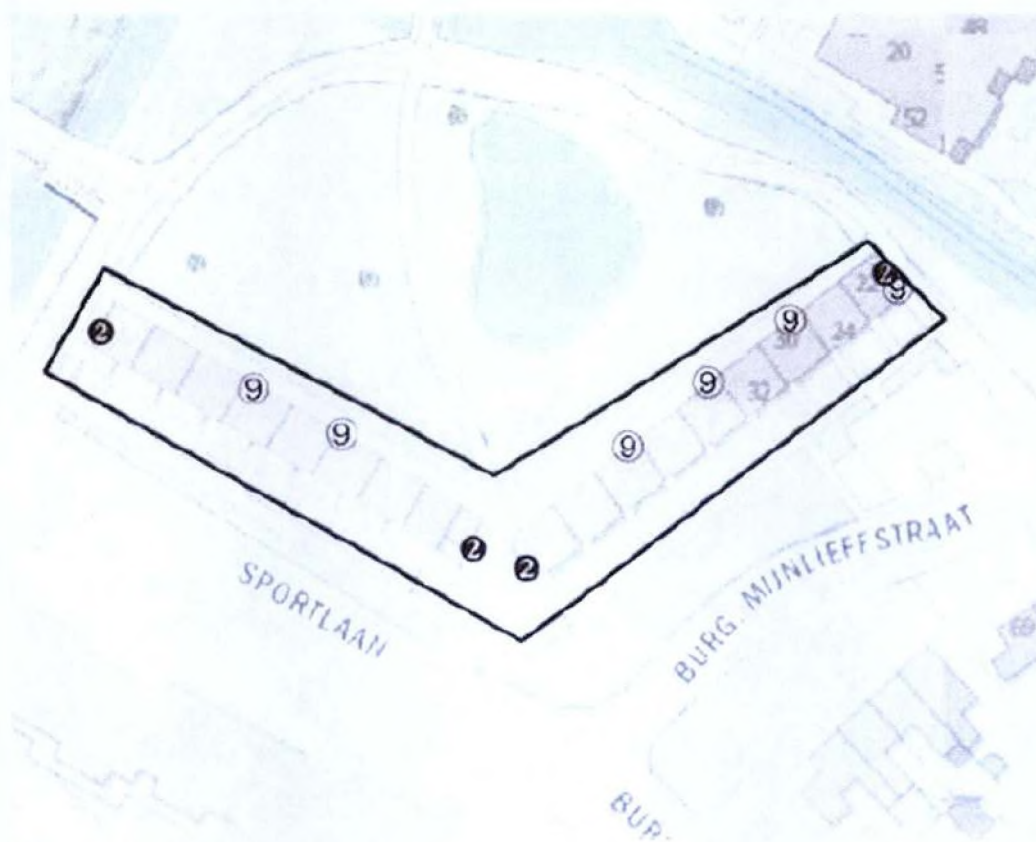
Bijlage 1: Plangebied
 Bijlage 2: Locaties tijdelijke verblijfplaatsen
 Bijlage 3: Locatie huidige nestplaatsen van de gierzwaluw
 Bijlage 4: Huidige verblijfplaatsen van de gewone en ruige dwergvleermuis
 Bijlage 5: Locaties permanente verblijfplaatsen van de gewone en de ruige dwergvleermuis

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Plangebied



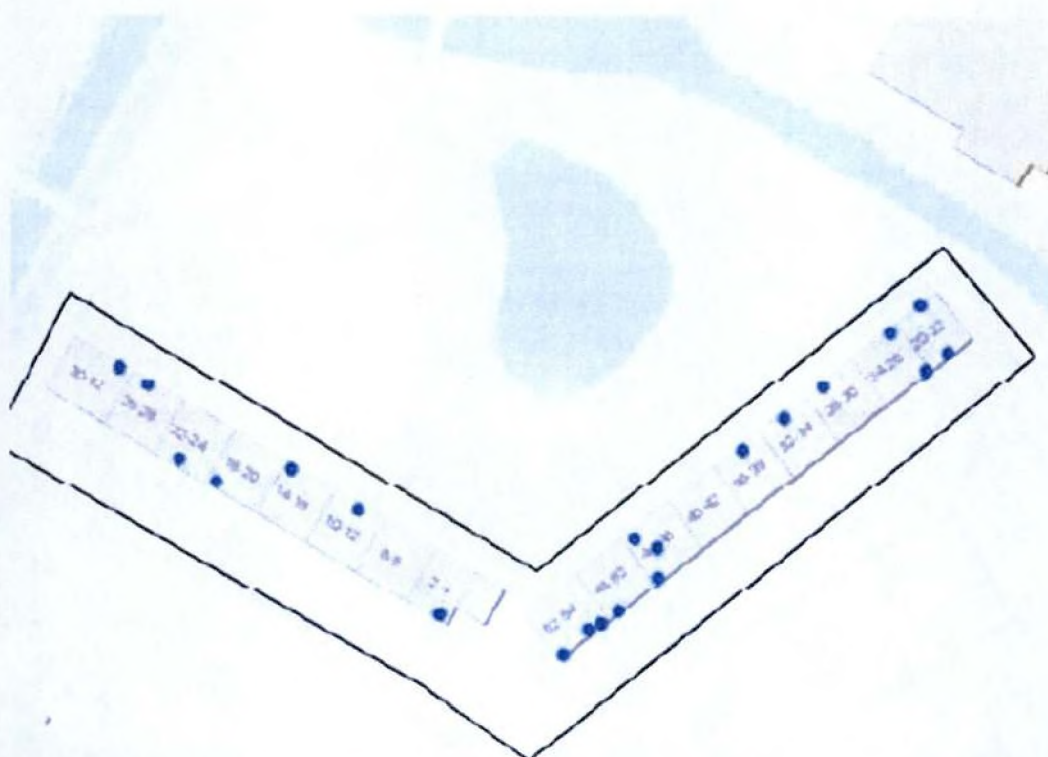
Bijlage 2: Locaties tijdelijke verblijfplaatsen van de gierwaluw



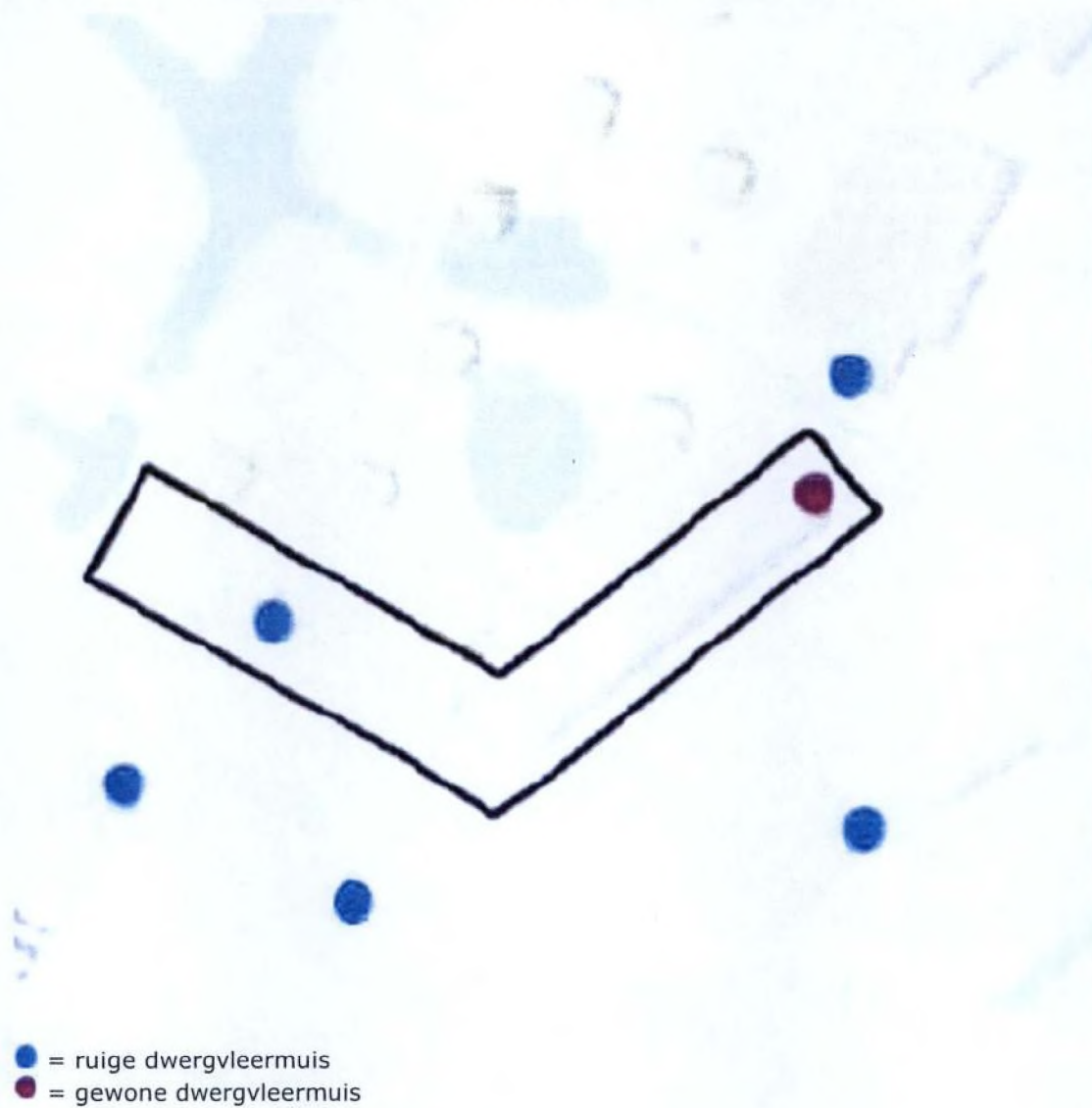
⑨ = negen houten gierwaluwkasten

② = 2 houten vleermuiskasten

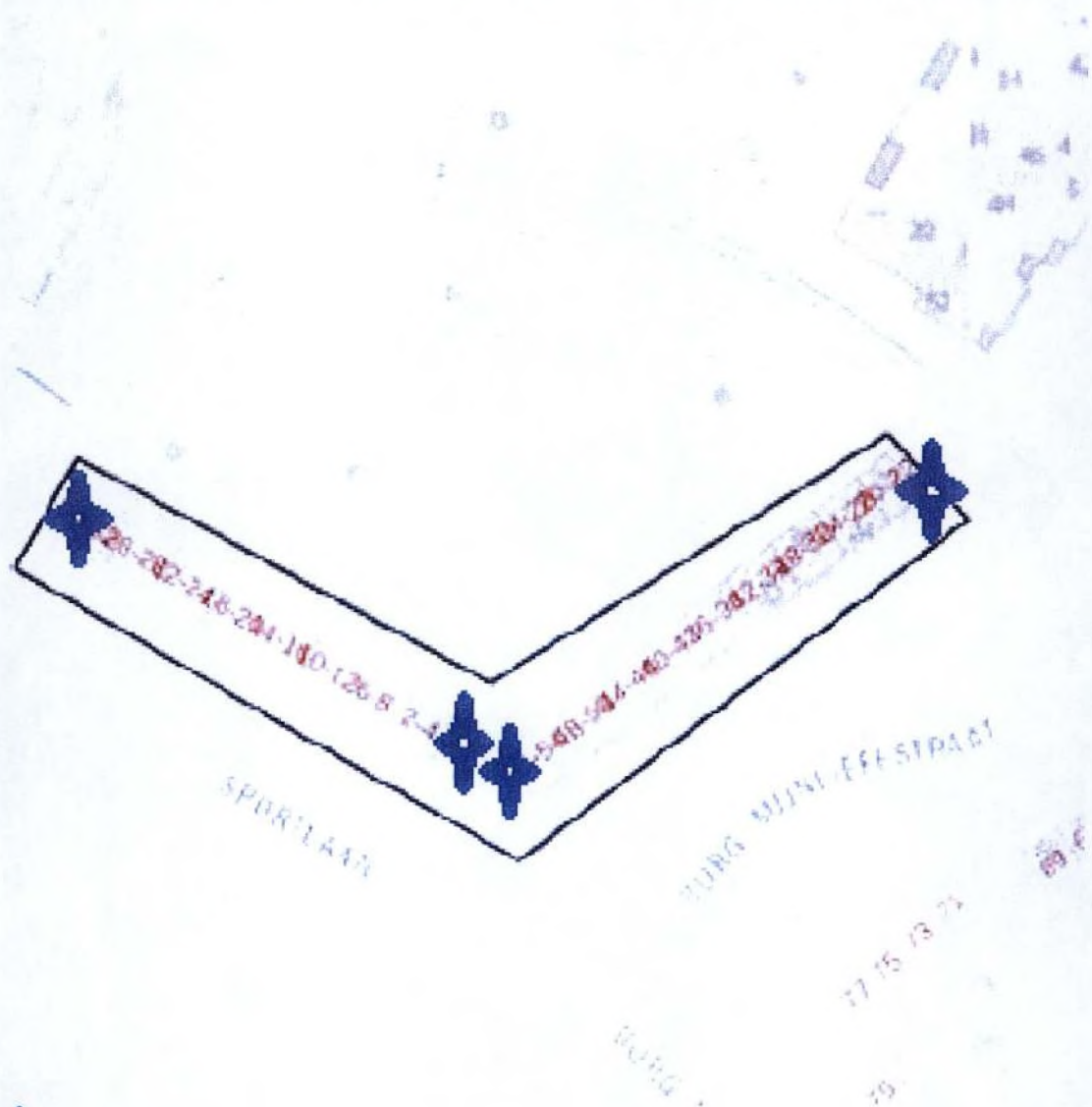
Bijlage 3: Locatie huidige nestplaatsen van de gierwaluw



Bijlage 4: Huidige verblijfplaatsen van de gewone en ruige dwergvleermuis



Bijlage 5: Locaties permanente verblijfplaatsen van de gewone en de ruige dwergvleermuis



 = 2 inbouwkasten ten behoeve van de gewone en de ruige dwergvleermuis