

Stichting Ymere
T.a.v. [REDACTED]
Jollemanhof 21
1019 GW AMSTERDAM

VERZONDEN 16 MAART 2022

Zaaknummer : OD.359760
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Bennebroekerweg 21 t/m 39 (oneven), Rijsenhout, gemeente Haarlemmermeer

Geachte [REDACTED],

Op 2 december 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 7 februari 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op renovatie- en isolatiewerkzaamheden aan woningen aan de Bennebroekerweg 21 t/m 39 oneven te Rijsenhout gemeente Haarlemmermeer. De werkzaamheden bestaan in hoofdlijnen uit;

- Het verwijderen van de oude dakpannen, vorsten, panlatten en tengels;
- Plaatsen van dakplaten en nieuwe panlatten;
- Vogelwering aanbrengen vanaf de derde panlat;
- Aanbrengen van nieuwe dakpannen, dakvorsten, knikpannen en het plaatsen van dakvoeten;
- Metselwerkzaamheden;
- Glasvervanging;
- Werkzaamheden aan de kozijnen en het houtwerk;
- De aanbreng van spouwisolatie.

Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Stichting Ymere, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de huismus en gierzwaluw;
- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*) en gierzwaluw (*Apus apus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 15 april 2023. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.359760.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Stichting Ymere ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus en gierzwaluw.

ten behoeve van renovatie- en isolatiewerkzaamheden aan de woningen aan de Bennebroekerweg 21 t/m 39 oneven te Rijsenhout gemeente Haarlemmermeer.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Stichting Ymere geén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus en gierzwaluw.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke

¹ Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

Specifieke voorschriften

Huismus

11. De, in juni 2021, reeds gerealiseerde tien tijdelijke alternatieve nestplaatsen voor de huismus, in de vorm van huismuskasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals beschreven in figuur 5 van de bijlage bij dit besluit.
12. De tijdelijke verblijfplaatsen, dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de huismuskasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
13. De huidige nesten van de huismus, op de locaties zoals weergegeven in figuur 2 van de bijlage bij besluit, dienen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Het ongeschikt maken gebeurt door de dakpannen te liften. Hierbij dient gecontroleerd te worden of de huismus aanwezig is en of deze is uitgebroed. Indien er nog gebroed wordt of als er op het moment van controle een huismus aanwezig is, dient het ongeschikt maken van de nesten uitgesteld te worden. Tijdens de controle en het verwijderen van de nesten dient een ecologisch deskundige ter plaatse aanwezig te zijn. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.
14. Het ongeschikt maken van de nesten van de huismus dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode (1 maart tot 1 september) en buiten periodes van vorst², zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de huismus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
15. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
16. Indien er bij de controleronde nog huismussen worden aangetroffen, dienen, onder begeleiding van een deskundige, extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.
17. De tijdelijke verblijfplaatsen voor de huismus, in de vorm van tien huismuskasten, dienen functioneel te blijven totdat is voldaan aan de minimale gewenningsperiode voor de permanente verblijfplaatsen voor de huismus. Zodoende dienen de tijdelijke kasten minimaal drie maanden na afronding van de werkzaamheden functioneel te blijven voordat deze verwijderd mogen worden.
18. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat zij zelfstandig zijn verlaten.
19. De tijdelijke alternatieve en permanente (oorspronkelijke herstelde) nestlocaties dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.
20. De ontheffinghouder dient het als essentieel aangemerkte struikgewas zoals gesteld in figuur 2 van de bijlage bij dit besluit in tact te laten tijdens de werkzaamheden en de gebruiksfase na de werkzaamheden.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

Gierzwaluw

21. Het huidige nest van de gierzwaluw, op de locatie zoals weergegeven in figuur 3 van de bijlage van dit besluit, dient minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden. Dit dient te gebeuren door afsluiten van geschikte ruimtes. Voor het afsluiten van de geschikte ruimtes dient er gecontroleerd te worden of de gierzwaluw aanwezig is en of deze is uitgebroed. Indien er nog gebroed wordt of als er op het moment van controle een gierzwaluw aanwezig is, dient het ongeschikt maken van de nesten uitgesteld te worden. Tijdens de controle en het verwijderen van de nesten dient een ecologisch deskundige ter plaatse aanwezig te zijn. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.
22. Het ongeschikt maken van het nest van de gierzwaluw dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode (15 april tot 1 september), zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de gierzwaluw. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
23. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van gierzwaluwen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
24. Indien er bij de controlerende nog gierzwaluwen worden aangetroffen, dienen, onder begeleiding van een deskundige, extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.
25. De vijf permanente verblijfplaatsen in de vorm van inbouwkasten in de kopgevel van Bennebroekerweg 25 dienen voor 1 april 2022 functioneel te zijn. Als de permanente verblijfplaatsen niet voor 1 april 2022 functioneel zijn mag het huidige nest van de gierzwaluw niet op 1 september 2022 ongeschikt gemaakt worden. Er moet namelijk minimaal 1 seizoen gewenningsperiode gehanteerd worden.
26. De permanente en tijdelijke alternatieve nestlocaties dienen te voldoen aan de vereisten van het Kennisdocument Gierzwaluw Apus apus, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode van 1 september 2022 tot en met 15 april 2023.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Initiatiefnemer Stichting Ymere is voornemens renovatie- en isolatiewerkzaamheden uit te voeren aan de Bennebroekerweg 21 t/m 39 (oneven) te Rijsenhout in de gemeente Haarlemmermeer. Het gaat hierbij om rijtjeshuizen met twee woonlagen. De werkzaamheden bestaan uit het aanbrengen van spouwisolatie en het vernieuwen van zowel de isolatie en de dakpannen aan de daken.

Binnen het plangebied zijn vijf huismussennesten aangetoond op Bennebroekerweg 23 en 25 en één gierzwaluw nest op Bennebroekerweg 25. Door de voorgenomen renovatie- en isolatiewerkzaamheden gaan de verblijfplaatsen van de huismus en gierzwaluw verloren. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en gierzwaluw te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van de Bennebroekerweg, op de locaties zoals door u weergegeven in het rapport 'Activiteitenplan Complex 112602: Bennebroekerweg 21-39 te Rijsenhout' d.d. 2 december 2021 en de memo met beantwoording van 7 februari 2022 en het voorafgaand ongeschikt maken van de verblijfplaats buiten de meest kwetsbare periode van de soorten.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus en gierzwaluw zijn beschermde vogelsoorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van huismus en gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De woningen aan de Bennebroekerweg 21 t/m 39 (oneven) zijn gebonden aan hun locatie en daarmee zijn andere locaties uitgesloten. U stelt dat de daken en spouwmuren van de woningen onvoldoende zijn geïsoleerd om aan de huidige eisen te voldoen. Om hieraan te voldoen dienen de wanden en daken beter geïsoleerd te worden. U stelt dat hiervoor geen andere methodes beschikbaar zijn zoals bijvoorbeeld het van binnenuit isoleren omdat dit onwenselijk is voor de bewoners vanwege de daarmee gepaard gaande overlast en het oppervlakteverlies in de woning. U stelt tevens rekening te houden met de kwetsbare periode van de soorten huismus en gierzwaluw waardoor een andere planning tot meer verstoring zou leiden.

De werkzaamheden niet uitvoeren is geen optie stelt u doordat dan niet voldaan kan worden aan de wettelijke verplichting te voldoen aan CO₂ neutrale woningen in de nabije toekomst. Sloop en nieuwbouw zal naar uw inzicht niet leiden tot minder verstoring omdat ook hierbij de verblijfplaatsen vernietigd worden. Sloop en nieuwbouw is in deze een slechter alternatief omdat met de renovatie de gebouwen nog een langere levensduur gegeven kan worden. Bij sloop en renovatie zijn de effecten voor de soorten minimaal gelijk of erger. Derhalve is sloop en nieuwbouw geen alternatief voor de soorten huismus en gierzwaluw.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

U stelt dat de Europese Uni (EU) in Parijs tijdens de klimaattop in 2015 namens alle EU-landen een plan heeft ingediend om klimaatverandering tegen te gaan. Daarin staat een verbindende doelstelling van 40% minder CO₂ uitstoot in 2030 ten opzichte van 1990. Nederland stimuleert het gebruik van schone energiebronnen zoals windenergie en zonne-energie. Woningcorporaties dienen een CO₂-neutrale woningvoorraad te hebben in 2050. Verder bevordert de overheid duurzame mobiliteit, ander materiaal gebruik en het energiezuinig maken van gebouwen. Een betere isolatie van gebouwen en het toepassen van duurzame en energetische maatregelen, ook het uitgangspunt bij dit project, besparen het verbruik van energie en verminderen daarmee het gebruik van fossiele brandstoffen. Een afname in het verbruik aan fossiele brandstoffen betekent eveneens een afname van emissies van schadelijke stoffen en levert daarmee een bijdrage aan een betere luchtkwaliteit en derhalve een aanzienlijke bijdrage aan de volksgezondheid.

Daarnaast, stelt u, hebben woningcorporaties de maatschappelijke taak om betaalbare en goede woningen te kunnen aanbieden aan huurders met een kleine beurs. Deze woningen voor de sociale huur zijn energetisch nu nog niet goed. De eerste stap is het onderhouden en verbeteren in bewoonde staat om zo minimaal een energielabel B te kunnen bereiken (2025) en daarna klaar te zijn voor een energietransitie.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huisumus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld³. De provinciale trend in Noord-Holland laat een sterke afname in de periode 1990-2016 zien, maar een matige toename in de periode 2007-2019⁴.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld⁵. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien⁶.

In de nabije omgeving komt de huismus ook voor. Dit zal met name komen doordat de bebouwing in de nabije omgeving van eenzelfde aard is als die binnen het plangebied.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport het rapport 'Activiteitenplan Complex 112602: Bennebroekerweg 21-39 te Rijsenhout' d.d. 2 december 2021 en memo van 7 februari 2022.

De planning is om de werkzaamheden aan de woningen 21 t/m 25 oneven aan de Bennbroekerweg van tussen 1 september 2022 t/m 15 april 2023 uit te voeren. Het ongeschikt maken van de nestplaatsen van de huismus vindt plaats buiten de broedperiode (1 maart tot 1 september) en buiten periodes van vorst⁷, zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de huismus. Het ongeschikt maken van het gierzwaluwnest vindt plaats buiten de broedperiode (15 april tot 1 september), zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de gierzwaluw. U geeft aan dat u voornemens bent de nestplaatsen van de huismus ongeschikt te maken door buiten de meest kwetsbare periode de dakpannen te liften, hierbij dient gekeken te worden of er geen broedgevallen aanwezig zijn alvorens de dakpannen te liften. Het liften van de dakpannen mag geen broedende huismussen verstoren. Op de locaties zoals weergegeven in figuur 5 van de bijlage bij dit besluit zijn voor de soort huismus in juni 2021 alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd in de vorm van huismussenkasten. In de uiteindelijke situatie zijn de oorspronkelijke verblijfplaatsen wederom beschikbaar door de vogelwering vanaf de derde panlat in te zetten. Voor de gierzwaluw worden vijf inbouwkasten gerealiseerd. Omdat de oorspronkelijke verblijfplaats onder een dakpan is, midden op het dak, kan deze niet hersteld worden (in verband met kans op lekkages in de toekomst). Met het aanbieden van de vijf inbouwkasten aan de kopgevel van Bennebroekerweg nummer 25 voor 1 april 2022 wordt er voldoende alternatief geboden voor de gierzwaluw. Om aan de beide gewenningsperiodes van zowel de huismus en de gierzwaluw te voldoen is besloten om het ongeschikt maken van de nestplaatsen na 1 oktober 2022 uit te voeren. Zodoende wordt voor beide soorten voldaan aan de gewenningsperiodes van 3 maanden voor de huismus en één geheel broedseizoen voor de gierzwaluw. Er zijn alleen tien tijdelijke kasten voor de huismus gerealiseerd (en geen permanente) omdat de oorspronkelijke verblijfplaatsen weer permanent beschikbaar worden in de uiteindelijke situatie. Deze kunnen de functie van de tijdelijke huismuskasten opvangen voor de laatste fase van de werkzaamheden. Er zijn vijf inbouwkasten gerealiseerd voor de gierzwaluw en geen tijdelijke kasten vanwege het feit dat de gierzwaluw een trekvogel is die overwinteren in het grote gebied tussen Mali en Congo. Zodoende zijn er voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de huismus en de gierzwaluw tijdens de werkzaamheden.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

⁵ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

⁶ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

⁷ Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soort geen ontheffing aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soort dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden de huismus en gierzwaluw opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus en gierzwaluw.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

F. Kennisgeving

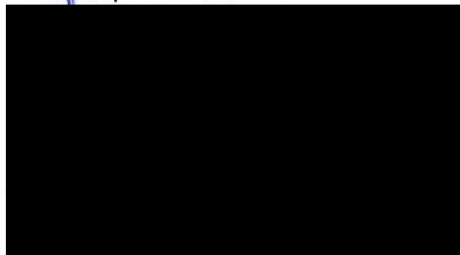
Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



omgeving
oord (OD NHN).

Bijlage 1: • Locaties plangebied, mitigerende en compenserende maatregelen

Kopie aan: • OD NHN Afdeling Toezicht & Handhaving
• Smit Groenadvies

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

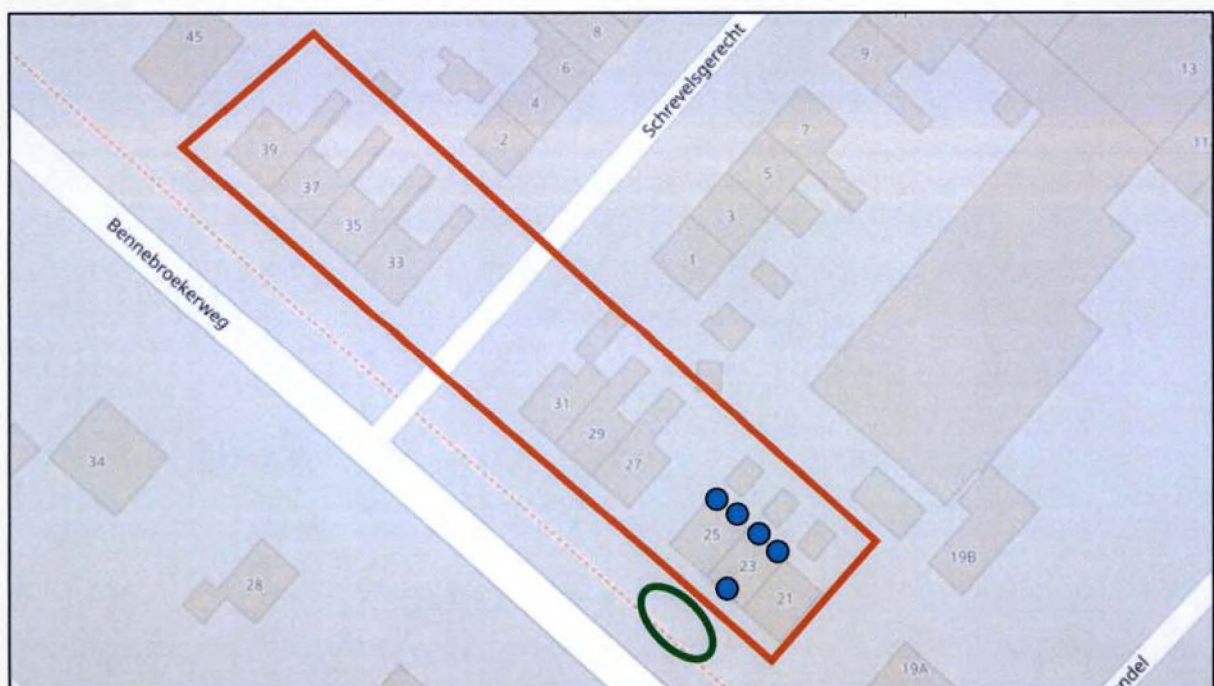
Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1; Locaties plangebied, oorspronkelijke verblijfplaatsen, mitigerende en compenserende maatregelen.



Figuur 1; Plangebied aan de Bennebroekerweg 21 t/m 39 (oneven) te Rijsenhout.



Figuur 2; Locaties oorspronkelijke nestplaatsen van de huismus (blauwe stippen) met in het groen het essentiële struikgewas.



Figuur 3; Locaties oorspronkelijke nestplaats van de gierzwaluw (gele stip).



Figuur 4; Locaties alternatieve permanente verblijfplaatsen in de vorm van gierzwaluwkasten aan de kopgevel van de Bennebroekerweg 25.



Figuur 5: Locaties tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen in de vorm van huismuskasten.