

VERZONDEN - 9 MAART 2022

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG definitief besluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.298776
Vergunninghouder : Damen Shiprepair Oranjewerf B.V.
Locatie : Nieuwendammerdijk 542, Amsterdam Noord

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

Damen Shipyards Oranjewerf B.V. (hierna: Damen) exploiteert sinds 1949 een inrichting voor het repareren, onderhouden, inspecteren en het droogzetten van werkschepen, zeegaande schepen en andere constructies aan de Nieuwendammerdijk 542 te Amsterdam Noord. Damen heeft een revisievergunning milieu aangevraagd voor een aantal wijzigingen binnen de inrichting, waaronder het afstoten van een loods. Daarbij bleek dat de inrichting een stikstofdepositie op een Natura 2000-gebied veroorzaakt. Hiervoor heeft Damen een vergunningaanvraag Wnb ingediend.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning Wnb verleend voor de inrichting gelegen aan de Nieuwendammerdijk 542 te Amsterdam Noord.

2. Besluit

Wij **weigeren** de aanvraag van Damen Shiprepair Oranjewerf B.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wijziging en exploitatie van de inrichting voor de reparatie van schepen aan de Nieuwendammerdijk 542 te Amsterdam Noord. Uit de beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 5 december 2019 en geregistreerd onder kenmerk OD.298776. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 11 december 2019.

Op 20 mei 2020 hebben wij per brief een verzoek om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. Daarna hebben wij per mail op 5 januari 2021 en 18 augustus 2021 nogmaals om aanvulling gevraagd. De gevraagde gegevens zijn door de aanvrager ingediend op 15 december 2020, 16 juli 2021 en 17 november 2021.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben gedurende een termijn van 6 weken (10 januari 2022 tot en met 21 februari 2022) ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4. Zienswijzen

Er zijn geen zienswijzen ontvangen.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Omdat er op 20 januari 2022 een nieuwe versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator is gereleased, is de AERIUS-berekening voor de beoogde situatie ambtshalve opnieuw door ons uitgevoerd.

De nieuwe versie van AERIUS Calculator rekent met een maximale afstand van 25 kilometer van elke emissiebron. Er is dus geen sprake meer van een afkapping na 5 kilometer van de stikstofdepositie afkomstig van verkeersbewegingen. Een andere belangrijke wijziging in de nieuwe versie van AERIUS Calculator is dat de emissie vanuit mobiele werktuigen berekend worden aan de hand van een nieuwe aanpak op basis van het AdBlue-verbruik, uren en brandstofverbruik. Door deze nieuwe aanpak zijn de emissies van de mobiele werktuigen gewijzigd. Uit de door ons ambtshalve uitgevoerde AERIUS-berekening volgt dat de depositie op de Natura 2000-gebieden lager dan wel gelijk is gebleven ten opzichte van de AERIUS-berekeningen uitgevoerd met de vorige versie van AERIUS-Calculator.

De totale emissie van NOx vanuit de inrichting van Damen is door bovenstaande gewijzigd van 493,96 naar 452,1 kg/jr. Dit heeft niet geleid tot een andere uitkomst voor de toename van de stikstofdepositie. Als bijlagen bij het besluit zijn nu opgenomen de nieuwe AERIUS-berekening, een schermopname van de depositietoenames per habitatype en een schermopname van de emissies van de mobiele werktuigen.

B. OVERWEGINGEN

Wettelijk kader

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 over de Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (intern salderen).

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in vier stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
- Ad 3. Vaststellen emissies;
- Ad 4. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld Aanvraagformulier Wnb Gebiedsbescherming, 16 juli 2021;
- Handtekeningenformulier aanvraag Wnb, 10 december 2020;
- Machtigingsformulier WnbG BK Bouw& Milieuadvies BV, Damen, 17 november 2021;
- Beoordeling stikstofdepositie Damen, BK Milieu- en bouwadvies BV, 15 november 2021;

- Niet-technische samenvatting vergunningaanvraag Damen Shiprepair Oranjewerf, BK Milieu- en bouwadvies BV, 30 september 2019;
- Overzichtstekening bestaande situatie 2018, BM&A, 31 januari 2018;
- Overzichtstekening beoogde situatie Damen, BM&A, 11 mei 2018;
- Milieuvergunning Oranjewerf scheepsreparatie B.V., Gemeente Amsterdam, 8 december 1993;
- Ingevuld Aanvraagformulier Omgevingsvergunning milieu, Damen, 30 september 2019;
- Besluit Omgevingsvergunning en besluit maatwerkvoorschriften Damen Shiprepair Oranjewerf B.V., ODNZKG, 12 mei 2021;
- AERIUS-berekening beoogde situatie excl. Scheepvaart met kenmerk RjR5LxjWvP1t, 15 november 2021.

Ambtshalve hebben wij de volgende AERIUS-berekening met instemming van de aanvrager aangepast:

- AERIUS-berekening beoogde situatie excl. Scheepvaart met kenmerk Rqyuqitg7, 28 februari 2022.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van:

- Profielendocumenten Natura 2000 (Min LNV, 2008);
- Definitief aanwijzingsbesluit van Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' (Min E&L);
- Natura 2000 Beheerplan Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske 2016-2022.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' ligt op circa 2 km van de inrichting. Gezien deze afstand tot het Natura 2000-gebied kunnen mogelijk de volgende gevolgen verwacht worden:

- Significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Stikstofdepositie

Als gevolg van het project vindt stikstofdepositie plaats op het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. De KDW is de grens waarboven het risico bestaat dat de kwaliteit van het habitat significant wordt aangetast door de verzurende en/of vermestende invloed van atmosferische stikstofdepositie. Voor Natura 2000-gebieden waarbij de achtergronddepositie van stikstof hoger is dan de KDW zijn significante gevolgen door een toename van stikstofdepositie op voorhand niet uit te sluiten.

Ad 2 Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

De inrichting van Damen bevindt zich op ca. 2 km van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske'. Omdat zich tussen de inrichting drukke wegen en vaarwegen bevinden, evenals woonwijken en andere industriële bedrijven, zijn geen versturende effecten door geluid, licht, optische verstoring, en overige externe effecten door de activiteiten van de inrichting van Damen op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie. Het gaat hier om een aanvraag die stikstofdepositie veroorzaakt op het Natura 2000-gebied Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske, waarin een of meerdere habitattypen voorkomen waarvoor de nu geldende kritische depositiewaarde (KDW) wordt overschreden.

Ad 3 Vaststellen emissies

Aanlegfase

Er vinden geen bouw- of sloopwerkzaamheden plaats in verband met het project; daarom kan er geen sprake zijn van een toename van de stikstofdepositie in de aanlegfase.

Referentiesituatie

Voor de scheepswerf van Damen aan de Nieuwendammerdijk 542 te Amsterdam Noord is een milieuvergunning afgegeven op 16 april 1993 (Beschikking nr. N01/3003 MD 1993). Zodoende is er sprake van een toegestane activiteit op de Europese referentiedatum (voor het Natura 2000-gebied 'Ilperveld, Varkensland, Oostzanerveld & Twiske' is dat 24 maart 2000).

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de scheepswerf van Damen aan de Nieuwendammerdijk 542 te Amsterdam Noord, is gekeken naar

de milieuvergunde situatie op de referentiesituatie. Daarnaast is gekeken of deze milieuvergunde situatie na de referentiesituatie nog beperkt is.

Op 13 mei 2021 is een revisievergunning milieu afgegeven voor de inrichting met een lagere jaarvracht NO_x dan in de referentiesituatie 1994. De uitgangspunten voor de referentiesituatie worden daarmee verkregen uit de revisievergunning milieu van 2021.

De initiatiefnemer wenst de toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

In de referentiesituatie van 13 mei 2021 wordt de emissie van NO_x vanuit de scheepswerf van Damen vooral veroorzaakt door het gebruik van Cv-ketels voor de verwarming van de gebouwen met aardgas, door het gebruik van mobiele werktuigen, het gebruik van een generator walstroom en door verkeersbewegingen van personenverkeer en vrachtwagens. De totale vergunde emissie van het gehele project in de referentiesituatie 2021/beoogde situatie vanuit de inrichting van Damen bedraagt 452,1 kg NO_x/jr (AERIUS-berekening met kenmerk Rqyuqitg7, 28 februari 2022).

In de inrichting van Damen zijn in de beoogde situatie 3 CV-ketels aanwezig (1 minder dan in 1994 wegens afstoten van een loods) met een emissie van 36,8 kg NO_x/jr.

Het aantal verkeersbewegingen binnen de inrichting van Damen bedraagt in de beoogde situatie 110 bewegingen per etmaal met licht personenvervoer, 2 bewegingen met bestelbusjes per etmaal en 8 vervoersbewegingen per etmaal met zwaar vrachtverkeer. In totaal levert dat een emissie op van max. 3,1 kg NO_x/jr. Deze totale emissie is iets lager dan in 1994, omdat er is uitgegaan van recentere voertuigen met lagere emissies.

Tot slot zijn er in de referentiesituatie 2021/beoogde situatie de volgende mobiele werktuigen met Stageklasse III aanwezig:

- twee heftrucks met 2 draaiuren per heftruc per dag.
- één bobcat met 2 draaiuren per dag
- één hoogwerker met 2 draaiuren per dag
- één mobiele kraan met 0,5 draaiuur per week
- één generator walstroom, die 6 keer per jaar een week draait

Tabel 2. Emissie NO_x vanuit inrichting Damen Shiprepair in referentiesituatie 2021/beoogde situatie

Bron	Jaarvracht NO _x (kg/jr)
CV-ketel (3 ex.)	36,8
Wegverkeer (licht en zwaar)	3,1
Bobcat (Stage III)	61,9
Heftrucks (2; Stage III)	123,8
Hoogwerker (Stage III)	45,6
Mobiele kraan (Stage II)	51,1
Generator walstroom (Stage III)	129,8
Totaal	452,1

Beoogde situatie

Op 13 mei 2021 is een revisievergunning milieu afgegeven voor de inrichting van Damen aan de Nieuwendammerdijk 542 te Amsterdam Noord. De beoogde situatie voor scheepswerf Damen is gelijk aan hetgeen vergund is in de revisievergunning van 13 mei 2021. De totale vergunde emissie van het gehele project in de beoogde situatie vanuit de inrichting van Damen bedraagt 452,1 kg NO_x/jr (AERIUS-berekening met kenmerk Rqyuqitg7, 28 februari 2022).

Ad 4 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de kritische depositiewaarde) binnen een Natura 2000-gebied in de aangevraagde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedatum. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Omdat de beoogde situatie in de gebruiksfase voor Damen gelijk is aan de referentiesituatie van 31 mei 2021, is er na intern salderen geen sprake van een toename van de stikstofdepositie. Dit heeft tot gevolg dat er op geen enkel relevant hexagoon (hexagoon waarbinnen een voor stikstofgevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de Kritische Depositiewaarde) sprake is van een toename van stikstofdepositie.

2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Damen Shiprepair Oranjewerf B.V. omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

F. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;

- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld de spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage:

1. Aerius berekening beoogde situatie met kenmerk Rqyuqitg7, 28 februari 2022
2. Schermopname Aerius-berekening Rqyuqitg7 van emissies mobiele werktuigen
3. Schermopname Aerius-berekening Rqyuqitg7 van de depositietoenames per habitatype

Afschrift aan:

- Gemeente Amsterdam
- Omgevingsdienst Noordzeekanaalgebied
- BK Bouw- en milieuadvies BV
- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN