

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager	[REDACTED]
Aangevraagde activiteiten :	het tot ontbranding brengen van vuurwerk
Datum ontbrandingen:	03.06.2022 en 04.06.2022 en 05.06.2022
Locatie:	Jacobsrietweg in Enschede (Recreatiepark Het Rutbeek)
Coördinaten afsteeklocatie	N 52 10 52.6, E 6 50 8.9
Datum beschikking :	20.04.2022
Kenmerk :	D2022-03-004567
Zaaknummer :	2022-002785

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Voorhanden hebben van vuurwerkartikelen	6
B.2	Bewaarplaats vuurwerkartikelen	6
B.3	Woningen/Gebouwen in veiligheidszone	6
B.4	Luchtbehandelingssysteem	6
B.5	Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht	6
B.6	Obstakels binnen de veiligheidszone	6
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	7
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	7
C.2	Volledigheid van de aanvraag	7
C.3	Adviezen	7
C.3.1	Minister	7
C.3.2	Veiligheidsregio	7
C.3.3	Luchtverkeersdienst	9
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	9
C.5	Locatie	9
C.5.1	Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren	9
C.5.2	Coördinaten afsteeklocatie	9
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	10
C.6.1	Toepassingsvergunning	10
C.6.2	Certificaat van vakbekwaamheid	10
C.6.2.1	Groot Vuurwerk	10
C.6.2.2	PSE (theatervuurwerk)	10
C.8	Regeling en voorschriften	10
C.8.1	Afwijking	10
C.8.1.1	Het voorhanden hebben van vuurwerk	10
C.8.2	Aanvulling	11
C.8.3	Algemeen	11
C.9	Toetsing aanvraag	11
C.10	Overige wet- en regelgeving	11
C.10.1	Wet natuurbescherming	12
D.	SLOTCONCLUSIE	12

BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 14 februari 2022 hebben wij van een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 3, 4 en 5 juni 2022 op de locatie Jacobsrietweg 182 in Enschede (Recreatiepark Het Rutbeek).

Op de aanvraag hebben wij de volgende aanvullingen ontvangen:

- 15 februari 2022³ : Een verduidelijking van de data waarop het vuurwerkevenement zal plaatsvinden.
- 28 maart 2022⁴ : Een aangepaste schietlijst en informatie over de opstelling van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik.
- 29 maart 2022⁵ : Een aangepaste schietlijst en een tekstuele aanvulling op de aanvraag.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 1 juni 2022 10:00 uur en 6 juni 2022 01:30 uur. In de aanvraag staat dat de vuurwerkartikelen in de volgende perioden tot ontbranding zullen worden gebracht:

- 3 juni 2022 tussen 12:00 uur en 00:00 uur de volgende dag;
- 4 juni 2022 tussen 12:00 uur en 00:00 uur de volgende dag;
- 5 juni 2022 tussen 12:00 uur en 00:00 uur de volgende dag.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvulling uitmaken van deze ontbrandingstoestemming:
 - Aanvraag van 14 februari 2022:
 - aanvraagformulier
 - tekening V1
 - aanvullende informatie
 - Aanvullende gegevens van 15 februari 2022:
 - overzicht dagen opbouw en vuurwerkontbranding
 - Aanvullende gegevens van 28 maart 2022:
 - begeleidende e-mail
 - Aanvullende gegevens van 29 maart 2022:
 - schietlijst V3
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

¹ ons kenmerk D2022-02-002378

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

³ ons kenmerk D2022-02-002690

⁴ ons kenmerk D2022-03-004805

⁵ ons kenmerk D2022-04-000959

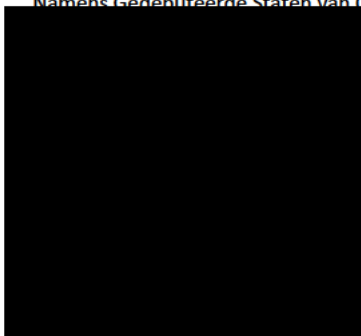
A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. 
- b. Burgemeester van Enschede;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,

Namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



ing.

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Voorhanden hebben van vuurwerkartikelen

De op de schietlijst aangegeven vuurwerkartikelen mogen in de periode van 1 juni 2022 10:00 uur tot 6 juni 2022 00:00 uur op de locatie aanwezig zijn. Hierbij mogen niet meer vuurwerkartikelen aanwezig zijn dan de artikelen die tot ontbranding zullen worden gebracht. De vuurwerkartikelen moeten binnen deze periode tot aan het moment van bewerking in de transportverpakking in het vervoermiddel blijven en moeten na bewerking direct op de afsteeklocatie worden geplaatst.

B.2 Bewaarplaats vuurwerkartikelen

Het transportmiddel waarin de onbewerkte vuurwerkartikelen worden bewaard moet zijn afgesloten. Het terrein waarop dit transportmiddel staat moet zijn afgesloten en worden bewaakt.

B.3 Woningen/Gebouwen in veiligheidszone

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement moet de toepasser de bewoners, eigenaren en/of gebruikers van de woningen en gebouwen binnen de veiligheidszone (Jacobsrietweg 180, 182 en 184 in Enschede) schriftelijk op de hoogte stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement. Hierbij moet worden aangegeven dat de in de veiligheidszone aanwezige ramen en deuren van deze gebouwen gesloten moeten zijn.

B.4 Luchtbehandelingssysteem

De toepasser mag geen vuurwerk afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

B.5 Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Bij het tot ontbranding van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht artikel 4.3 van de Regeling van overeenkomstige toepassing.

B.6 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij het tot ontbranding brengen van vuurwerk mag de baan van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals bomen of gebouwen.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat samen met de aanvullende gegevens voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

Overkoepelend evenement

Het vuurwerk maakt deel uit van het overkoepelend muziekevenement Freshtival waarvoor een evenementenvergunning van de gemeente is vereist. Dit is bevestigd door de gemeente Enschede. De veiligheid van het publiek bij calamiteiten wordt geregeld in deze evenementenvergunning en hiervoor is de gemeente bevoegd gezag.

Wij hebben een afschrift van de aanvraag om ontbrandingstoestemming gezonden aan de burgemeester van Enschede en tevens ontvangt de burgemeester een afschrift van deze ontbrandingstoestemming. Hierdoor is de gemeente op de hoogte van het toepassen van vuurwerk bij het evenement Freshtival.

C.3 Adviezen

Op 15 februari 2022 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Met de aanvullende gegevens van 15 februari 2022 zijn de data waarop het vuurwerkevenement zal plaatsvinden verduidelijkt. Daarom hebben wij deze aanvullende gegevens op 15 februari 2022 naar de genoemde instanties toegezonden.

Met de aanvullende gegevens van 28 en 29 maart 2022 wordt extra gegeven over de opstelling van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik. Ook is een aangepaste schietlijst toegevoegd. Omdat de afsteeklocaties en veiligheidszones niet zijn gewijzigd ten opzichte van de aanvraag, hebben wij deze aanvullende gegevens alleen naar het bestuur van Veiligheidsregio Twente toegezonden.

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 14 april 2022 hebben wij het advies⁶ van het bestuur van de Veiligheidsregio Twente ontvangen. In het advies zijn de volgende punten opgenomen:

1. Fanshape artikelen moeten richting de lange zijde van de veiligheidszones (evenwijdig aan de mainstage) worden afgeschoten.
2. Laat de toiletgroep 1 verplaatsen zodat deze niet binnen de veiligheidszone van de mainstage valt.
3. Borg dat bij mogelijke calamiteiten het ontbranden van het vuurwerk per direct stopgezet kan worden zodat de vluchtwegen veilig gebruikt kunnen worden.
4. Voor het ontbranden van PSE aan de zijanten van de mainstage kan niet worden voldaan aan art. 2.10 van de regeling. Laat de ontbrandingslocatie van het PSE wijzigen zodat de bar en de VIP-area buiten de veiligheidszones vallen van het PSE of maak gebruik van art. 3.6 lid 4 voor het afschieten op hoogte.
5. Tijdens de eindshow moeten maatregelen getroffen worden om te voorkomen dat zich in en nabij het beheerderscentrum en andere objecten binnen de veiligheidszones onbevoegde personen

⁶ ons kenmerk D2022-04-001703

Het advies is op de volgende manier verwerkt:

- Advies 1 betreffende de ontbranding van vuurwerkartikelen waarbij sprake is van schuine stand: Uit de bijlage van het advies blijkt dat het advies gaat over de opstelling van consumentenluchtvuurwerk waarbij sprake is van schuine stand. Uit de situatietekening blijkt op welke locatie deze vuurwerkartikelen tot ontbranding zullen worden gebracht, namelijk achter het hoofdpodium. Uit deze tekening blijkt dat de veiligheidsafstand richting het publiek 40 meter en de veiligheidsafstand haaks op het publiek 60 meter is. Deze afstanden zijn ook opgenomen in de schietlijst en komen overeen met de veiligheidsafstanden zoals genoemd in artikel 3.2 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk. Wij concluderen dan ook dat de betreffende vuurwerkartikelen op een manier worden opgesteld waarbij de schuine stand niet in de richting van het publiek wijst. Omdat de schietlijst en situatietekening onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming hebben wij met betrekking tot de opstelling van consumentenluchtvuurwerk met een kaliber vanaf 1 inch tot 2 inch waarbij sprake is van schuine stand, geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Advies 2 betreffende het verplaatsen van toiletgroep 1: Uit de bijlage van het advies blijkt dat het advies gaat over vrijhouden van deze toiletgroep van publiek tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk. In de regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk is in artikel 2.10, lid 1, opgenomen welke personen tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk de veiligheidszone mogen betreden. In artikel 2.10, lid 2, is opgenomen dat de veiligheidszone zodanig moet zijn afgezet dat duidelijk is dat de veiligheidszone verboden is voor onbevoegden. Uit de toelichting op dit artikel blijkt dat het afzetten op verschillende manieren kan; dit is afhankelijk van de omgeving. Bereikt moet worden dat duidelijk is dat de veiligheidszone niet vrij toegankelijk is. Het kan noodzakelijk zijn dat er voor bewaking wordt gezorgd omdat anders het niet-betreden van de veiligheidszone niet is gewaarborgd. Omdat dit aspect afdoende is geregeld in de regeling, hebben wij geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Advies 3 betreffende het direct stopzetten van de vuurwerkontbranding bij mogelijke calamiteiten: De aanvrager heeft in de aanvraag aangeven welke maatregelen worden genomen wanneer de veiligheidszone van kracht is. Daarnaast wordt de veiligheid van het publiek bij calamiteiten geregeld in de evenementenvergunning waarvoor de gemeente bevoegd gezag is. Met betrekking tot dit aspect hebben wij geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Advies 4 betreffende het ontbranden van PSE aan de zijanten van de mainstage: Omdat het festivalterrein nog moet worden opgebouwd is nog niet duidelijk of deze afsteeklocaties zich op het maaiveld of op hoogte bevinden. In de regeling is in artikel 2.10, lid 1, opgenomen welke personen tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk de veiligheidszone mogen betreden, in artikel 2.10, lid 2, is opgenomen dat de veiligheidszone zodanig moet zijn afgezet dat duidelijk is dat de veiligheidszone verboden is voor onbevoegden. Artikel 3.6, lid 4 van de regeling is van toepassing wanneer op deze locatie op hoogte vuurwerkartikelen tot ontbranding wordt gebracht; in dit artikel is aangegeven dat wanneer vuurwerk op hoogte tot ontbranding wordt gebracht, de veiligheidsafstand op maaiveldniveau gelijk is aan de horizontale projectie van de veiligheidsafstand ter hoogte van de afsteekplaats.
Binnen de veiligheidszone mogen zicht tijdens het ontbranden van vuurwerk dus geen bezoekers bevinden. Echter wanneer op deze locatie de vuurwerkartikelen vanaf een (af)dak tot ontbranding worden gebracht waarbij de contouren van de veiligheidszone vallen binnen de randen van het (af)dak, dan geldt er geen belemmering voor de bezoekers.
Op de situatietekening is aangegeven dat op deze locaties alleen vuurwerkartikelen met een maximale veiligheidsafstand van minimaal 5 meter worden toegepast. Omdat dit aspect afdoende is geregeld in de regeling en de situatietekening onderdeel is van deze ontbrandingstoestemming, hebben wij geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Advies 5 betreffende de personen in en nabij het beheerderscentrum hebben wij deels overgenomen. In artikel 2.10 van de Regeling is opgenomen dat de veiligheidszone tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk uitsluitend mag worden betreden door toezichthouders, de toepasser, de afsteker en assistenten, en artiesten die deelnemen aan het vuurwerkevenement. Omdat de aanwezigheid van personen binnen de veiligheidszone voldoende is geregeld in de Regeling hebben wij met betrekking tot dit aspect geen aanvullend voorschrift. Daarnaast is in de Regeling is opgenomen dat in de veiligheidszone gebouwen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit het gebouw gaan. Daarom hebben wij in aanvulling op de Regeling in voorschrift B.3 opgenomen dat de toepasser de eigenaar en/of gebruikers van o.a. het beheerdersgebouw schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement.

Extreme droogte

In het advies geeft de Veiligheidsregio aan dat bij fase 2 (extreme droogte) het ontbranden van vuurwerk ten behoeve van de eindshow kan doorgaan indien aanvullende maatregelen ten aanzien van controle en beschikbare blusmiddelen getroffen worden.

In de bijlage bij het advies geeft de brandweer het volgende aan:

“Binnen de veiligheidszone is sprake van een brandgevaarlijke natuuumgeving bestaand uit een aaneengesloten bosperceel. Brandweer Twente komt tot de conclusie dat bij extreme droogte fase 2 (voorheen “code oranje of rood”) dit een belemmering is voor het vuurwerk-evenement (artikel 3.7 lid a van de regeling) omdat de kans op een natuurbrand veroorzaakt door mogelijke brandende vuurwerkrestanten zeker realistisch is. Echter begrijpen wij ook dat de eindshow een fundamenteel onderdeel is van het gehele festival. Door middel van het nemen van extra voorzorgsmaatregelen ziet Brandweer Twente toch mogelijkheden om bij extreme droogte de eindshow door te laten gaan.

Als extra maatregelen adviseren wij het bosperceel gedurende de periode van ontbranding tot minimaal 30 minuten na de eindshow intensief te controleren op vuurresten en eventueel beginnende branden. Deze controle moet worden uitgevoerd door daartoe bevoegde personen aangezien deze zich in het veiligheidsgebied bevinden. Voor de controle van het bosperceel moeten minimaal 3 handbrandblussers beschikbaar zijn met een minimale inhoud van 6 liter sproeischuim evenals schoppen. Deze handbrandblussers en schoppen moeten zijn geplaatst in de directe nabijheid van de afsteeklocatie, gelegen aan de bosrand. Hiermee kan een beginnende brand of eventuele vuurresten effectief worden bestreden.”

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 15 februari 2022 verzonden aan de burgemeester van Enschede met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Met de aanvullende gegevens van 15 februari 2022 zijn de data waarop het vuurwerkevenement zal plaatsvinden verduidelijkt. Daarom hebben wij deze aanvullende gegevens op 15 februari 2022 naar de burgemeester toegezonden. Omdat met de aanvullende gegevens van 28 en 29 maart 2022 de afsteeklocaties en veiligheidszones niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij deze aanvullende gegevens niet naar de burgemeester toegezonden.

Op 18 februari 2022 heeft de burgemeester verklaard⁷ dat er geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

C.5 Locatie

Op 14 juni 2021 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteeklocaties.

Uit het locatiebezoek blijkt dat binnen de veiligheidszones zijn gelegen:

- Woningen op de adressen Jacobsrietweg nummers 180 en 184 in Enschede
- Gebouwen op het adres Jacobsrietweg 182 in Enschede (Beheerdersgebouwen Recreatiepark Het Rutbeek)
- Obstakels zoals waaronder bomen en gebouwen

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van 90 meter (grootste veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

- N 52 10 52.6, E 6 50 8.9.

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door de minister van Infrastructuur en Waterstaat op 28 april 2016, met kenmerk 128086.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid

C.6.2.1 Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.2.2 PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.8 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁸ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.8.1 Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van de volgende artikelen van de Regeling:

C.8.1.1 Het voorhanden hebben van vuurwerk

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van artikel 1.2.4, lid 2 onder c van het Vuurwerkbesluit. In dit artikel is opgenomen dat vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik (PSE) niet langer dan 16 uur buiten een opslagrichting voorhanden mogen zijn. Uit de aanvraag blijkt echter dat er meer dan 16 uur zit tussen de opbouw en het tot ontbranding brengen van de vuurwerkartikelen. Gelet op artikel 1.2.4, lid 3 van het Vuurwerkbesluit is het mogelijk dat het bevoegd gezag een andere tijdsduur vaststelt waarbinnen de vuurwerkartikelen voorhanden mogen zijn.

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet wordt geschaad. Uit de aanvraag blijkt namelijk dat:

- het theatervuurwerk onbewerkt in de transportverpakking in het vervoermiddel bewaard wordt; hierop is de transportwetgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) van toepassing;
- na bewerking zal het theatervuurwerk direct op de afsteeklocatie worden geplaatst; hierop zijn de voorschriften uit de regeling van toepassing.

In voorschrift B.1 is dan ook opgenomen dat de vuurwerkartikelen gedurende de periode van 1 juni 2022 10:00 uur tot 6 juni 2022 00:00 uur op de locatie voorhanden mogen zijn. Er mogen daarbij niet meer vuurwerkartikelen aanwezig zijn dan de artikelen die tot ontbranding zullen worden gebracht. Tevens is in dit artikel opgenomen dat consumentenvuurwerkartikelen onder dezelfde voorwaarden voorhanden mogen zijn dan de theatervuurwerkartikelen. In voorschrift B.2 hebben wij opgenomen dat het transportmiddel waarin de onbewerkte vuurwerkartikelen worden bewaard afgesloten moet zijn en op een afgezet en bewaakt terrein geplaatst moet worden.

⁸ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

C.8.2 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.8.3 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

C.9 Toetsing aanvraag

Woningen en gebouwen binnen de veiligheidszone

Binnen de veiligheidszone zijn verschillende woningen en gebouwen aanwezig op of behorende bij de adressen Jacobsrietweg 180, 182 en 184 in Enschede. In artikel 3.6, lid 3 onder c van de Regeling is opgenomen dat in de veiligheidszone gebouwen aanwezig mogen zijn, mits gewaarborgd is dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit het gebouw gaan. In aanvulling op de Regeling hebben wij in voorschrift B.3 opgenomen dat de toepasser de bewoners, eigenaren en/of gebruikers van de woningen en gebouwen schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement.

Luchtbehandelingsystemen

Op of aan de gebouwen gelegen in de veiligheidszone kunnen luchtbehandelingsystemen in werking zijn. Aanvullend op de Regeling hebben wij in voorschrift B.4 opgenomen waarin staat vermeld dat de toepasser geen vuurwerk mag afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingsstelsel in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Uit de aanvraag blijkt dat pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zullen worden toegepast. Omdat deze artikelen in de buitenlucht op een podium zullen worden toegepast, hebben wij in aanvulling op de Regeling voorschrift B.5 opgenomen.

Obstakels in de veiligheidszone

In de veiligheidszone zijn bomen en gebouwen aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert, hebben wij in aanvulling op de Regeling voorschrift B.6 opgenomen.

Nooduitgang in de veiligheidszone

Uit de aanvraag en aanvullende gegevens blijkt dat het niet uitgesloten is dat de veiligheidszone over nooduitgangen van het evenemententerrein vallen. Om een veilig gebruik van deze nooduitgang te waarborgen heeft de aanvrager in de aanvraag aangegeven welke maatregelen worden genomen wanneer de veiligheidszone van kracht is. Omdat de veiligheid van het publiek bij calamiteiten wordt geregeld in de evenementenvergunning en hiervoor de gemeente bevoegd gezag is, hebben wij geen aanvullende voorschrift opgenomen. Dit is in hoofdstuk C.2 van deze ontbrandingstoestemming verwerkt.

Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt gelijktijdig plaatsvindt met een muziek-evenement en verspreid is over 3 dagen. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

C.10 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C.10.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen. Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op deze regeling en in afwijking van artikel 1.2.4, lid 2 onder c van het Vuurwerkbesluit verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.