

**BESLUIT van GS van Utrecht**

DATUM	14 april 2022	TEAM	Vergunningverlening Natuur en Landschap
ZAAKKENMERK	Z-WNB-BSB-2021-2322	REFERENTIE	Servicebureau
NUMMER	82444B8F	DOORKIESNUMMER	030-2583311
UWBRIEF VAN	6 december 2021	FAX	030-2583139
UW NUMMER	-	E-MAILADRES	Servicebureau@provincie-utrecht.nl
BIJLAGE(N)	- voorschriften	ONDERWERP	Ontheffing schadebestrijding

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht (hierna: GS) op de aanvraag van 6 december 2021, van Stichting Faunabeheereenheid Utrecht te Renswoude (hierna: aanvrager of FBE Utrecht), om ontheffing in het kader van artikel 3.26, derde lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: wet).

I. Besluit

Gelet op het bepaalde in de wet, het Beleidskader Wet natuurbescherming en Verordening Natuur en Landschap hebben wij het volgende besloten:

- Ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen genoemd in de artikelen 3.24, tweede lid, van de wet en artikel 3.13, vierde lid, van het Besluit natuurbescherming voor wat betreft het gebruik en voorzien van het geweer van een geluiddemper in natuurgebieden welke in beheer en/of eigendom zijn van: Stichting Het Utrechts Landschap, Vereniging Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer of Waternet.
- Ontheffing wordt verleend voor de looptijd van het faunabeheerplan 2019-2025.

II. Omschrijving van de aanvraag

Uw aanvraag heeft betrekking op natuurgebieden, daaronder inbegrepen Natura 2000-gebieden, in eigendom van bovengenoemde terreinbeherende organisaties (hierna TBO's), en voor zover gelegen binnen het werkgebied van de aanvrager. U vraagt ontheffing ex artikel 3.17 van de wet om aanvullend gebruik te kunnen maken van het middel geluiddemper in combinatie met vigerende ontheffingen, vergunningen, provinciale opdrachten en/of toestemmingen in het kader van schadebestrijding en/of populatiereductie.

III. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan Hoofdstuk 3 (Soorten) van de wet, de Beleidsregels natuur en landschap 2017 en het Besluit Natuurbescherming (hierna: Bnb).

In artikel 3.24, tweede lid, van de wet is bepaald dat het verboden is zich buiten gebouwen te bevinden met bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen die geschikt zijn voor het doden of vangen van dieren, of met materialen ter onmiddellijke vervaardiging van die middelen, indien redelijkerwijs moet worden aangenomen dat die middelen of materialen zullen worden gebruikt voor het doden of vangen van dieren.

In artikel 3.25, eerste lid, van de wet is bepaald dat bij het verlenen van een ontheffing of vrijstelling dan wel het geven een opdracht de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van dieren mogen worden gebruikt. Op grond van het derde lid van dit artikel worden slechts middelen aangewezen die nadelige gevolgen voor het welzijn van dieren voorkomen, dan wel beperken.

In artikel 3.13, vierde lid, van het Bnb is bepaald dat een geweer niet is voorzien van onder andere een geluiddemper. Op grond van artikel 3.26, derde lid, van de wet kunnen wij ontheffing verlenen van dit verbod.

Bij dit besluit wordt enkel de nut en noodzaak van het gebruik van een geluiddemper op aangevraagde gronden beoordeeld, aangezien de ontheffinggebruiker werkzaamheden met betrekking tot beheer en schadebestrijding zal uitvoeren op basis van vigerende ontheffingen, vrijstellingen, opdrachten en/of toestemmingen verleend c.q. gegeven door GS.

IV. Toetsing beheer en schadebestrijding

Motivering

De aanvullende inzet van het middel geluiddemper ten behoeve van het beheer van dier- en vogelsoorten in natuurgebieden, daaronder inbegrepen Natura 2000-gebieden, wordt om de volgende 3 redenen noodzakelijk geacht:

1. Het voorkomen resp. beperken van verstoring van natuurwaarden

TBO's hebben tot taak om de natuurgebieden die onder hun verantwoordelijkheid vallen zo optimaal mogelijk te beheren c.q. in te richten, dit ter verhoging van de biodiversiteit en het behoud en versterking van de aanwezige natuurwaarden. Faunabeheer maakt een integraal onderdeel uit van het door deze organisaties uitgevoerde natuurbeheer. De afgifte van een schot gaat gepaard met een duidelijk waarneembare knal. Dit geluidseffect kan onder omstandigheden negatieve gevolgen (*verstoring, vluchtgedrag*) hebben op de in deze, of direct daaraan grenzende, gebieden voorkomende diersoorten. Dit leidt niet alleen tot stress in de populatie, maar kan ook leiden tot ongewenste verplaatsing en zelfs veiligheidsrisico wanneer verontruste fauna over de openbare weg vlucht.

Om de negatieve gevolgen die zijn verbonden aan de afgifte van een schot te minimaliseren acht de aanvrager het noodzakelijk dat geweren die gebruikt worden bij beheer en schadebestrijding in natuurgebieden bij voorkeur worden voorzien worden van een geluiddemper. Bovendien draagt de inzet van dit middel bij aan de verhoging van de zichtbaarheid¹ van de fauna. Dit aangezien wordt voorkomen dat dieren een relatie leggen tussen menselijke aanwezigheid en de dood.

Bij verjagingsactiviteiten met behulp van ondersteunend afschot is het nadrukkelijk niet de bedoeling dat het gebruik van een geluiddemper wordt toegestaan: bij deze activiteit dient door de te beheren soort een relatie te worden gelegd tussen menselijke aanwezigheid, het schot en de dood van soortgenoten.

2. Het beperken van (geluids)overlast voor omwonenden en recreanten

TBO's constateren een toegenomen recreatieve- en bezoekersdruk op hun terreinen. Enerzijds voor het uitoefenen van de vrijetijdsbesteding en anderzijds door uitbreiding van de stedelijke bebouwing c.q. de toegenomen vraag naar wonen in het buitengebied. Aanwezigheid van recreanten en omwonenden beperkt terreinbeheerders in zowel ruimte als tijd waarin zij het noodzakelijk geachte faunabeheer kunnen realiseren. Het bereiken van faunadoelstellingen kan hierdoor onder druk komen te staan. Toepassing van het middel geluiddemper beperkt het geluidseffect dat wordt veroorzaakt door geweschoten. Hierdoor wordt overlast voor omwonenden en recreanten in of nabij natuurgebieden beperkt en kan de beheerder efficiënter optreden.

¹ In de Oostvaardersplassen en Hoge Veluwe is ervaring opgedaan met het gebruik van een geluiddemper bij beheer en schadebestrijding. Uit een evaluatie van de Hoge Veluwe blijkt dat de vluchtafstand van wild aanzienlijk minder groot wordt. Wild in de nabije omgeving (50-100m) ondervindt nauwelijks hinder van het schot, terwijl zonder geluiddemper wild in een straal van 3 km op z'n minst gealarmeerd is. Door gebruik van de geluiddemper zijn de dieren zich rustiger gaan gedragen en beter beleefbaar geworden voor de recreant.

Overigens geldt dat een geluidseffect bij het gebruik van een geweer met geluiddemper wel degelijk duidelijk hoorbaar blijft, zij het in beperkter mate.

3. Het voorkomen van blijvende gehoorschade en vermindering fysieke belasting bij de uitvoerders

Een ander belangrijk argument voor het toepassen van geluiddempers door beheerders van TBO's is de motivatie dat door het gebruik ervan de arbeidsomstandigheden aanzienlijk verbeteren en de risico's op blijvende gehoorschade worden verkleind. Uit onderzoek van de Forestry Commission in Engeland is gebleken dat het gebruik van gehoorbescherming onvoldoende is wanneer regelmatig geschoten wordt in het kader van beheer en schadebestrijding.

Door het gebruik van een geluiddemper wordt de beheerder niet alleen minder blootgesteld aan de schadelijke invloeden van het geluid, maar wordt ook de terugslag van het geweer met 30% verminderd (*Evaluatie gebruik geluiddemper tijdens jacht in Nationaal Park De Hoge Veluwe. J. Leidekker, 2008*). Dit effect draagt in grote mate bij aan de verminderde aanslag op het fysieke gestel van de schutter en verhoogt de accuratesse waarmee de beheerder in staat is om een dodelijk schot af te geven.

Samengevat: wanneer bij het noodzakelijk geachte afschot gebruik kan worden gemaakt van een geluiddemper leidt dit tot minder stress, kortere vluchtafstanden, hogere veiligheid voor weggebruikers, minder verstoring in kwetsbare gebieden van diersoorten, recreanten en omwonenden, een gezonde beleefbare populatie, verbetering van de kwaliteit van afschot en vermindering van het risico op gehoorschade en fysieke gesteldheid bij de beheerders.

V. Conclusie

Gelet op het voorgaande verlenen wij u ontheffing als bedoeld in artikel 3:25, vierde lid en 3:26, derde lid, van de wet voor wat betreft het gebruik en voorzien van het geweer van een geluiddemper in natuurgebieden welke in beheer en/of eigendom zijn van genoemde TBO's: Stichting Het Utrechts Landschap, Vereniging Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer en Waternet.

Aan deze ontheffing zijn voorschriften verbonden, deze treft u aan in de bijlage bij dit besluit.

VI. Bezwaar

U kunt binnen zes weken na de dag waarop deze beschikking op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt een bezwaarschrift bij Gedeputeerde Staten van Utrecht indienen:

- Digitaal: gebruikt u hiervoor het formulier "Bezwaar tegen beslissing provinciaal bestuur met DigiD". Uw DigiD geldt als ondertekening. U vindt het formulier via: www.provincie-utrecht.nl onder loket / klacht, bezwaar of melding doorgeven / bezwaar tegen beslissing provincie;
- Schriftelijk: t.a.v. de secretaris van de Awb- adviescommissie van PS en GS, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval bevatten:

- uw naam en adres;
- de datum;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht (indien mogelijk, onder vermelding van het besluitnummer);
- de reden van bezwaar;
- ondertekening.

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn voor de indiener geen kosten verbonden.

Overigens schort het indienen van een bezwaarschrift de werking van het besluit niet op. Als u niet kunt wachten op de normale behandeling van uw bezwaarschrift, hebt u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. U moet op dat moment ook al een bezwaarschrift hebben ingediend. Het verzoek om een voorlopige voorziening richt u aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Sector bestuursrecht, postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

VII. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking op het moment van bekendmaking door uitreiking of verzending aan de aanvrager. Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl

VIII. Overleg en informatie

Er kan tevens vergunning of ontheffing nodig zijn op grond van andere wetten of verordeningen. Wij adviseren u zo nodig contact op te nemen met uw gemeente en/of milieudienst, als u dit nog niet heeft gedaan.

Als u vragen heeft over de procedure en de inhoud, kunt u contact opnemen met ons Servicebureau via servicebureau@provincie-utrecht.nl, of op telefoonnummer 030-2583311.

IX. Verzending

Dit besluit wordt verzonden aan de aanvrager van de ontheffing. Een afschrift van deze ontheffing wordt verzonden aan:
- RUD Utrecht.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

BIJLAGE 1

Voorschriften en beperkingen verbonden aan het besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht
d.d. 14 april 2022, zaakkenmerk Z-WNB-BSB-2021-2322.

Naast de wettelijke voorschriften voortvloeiend uit de Wet natuurbescherming verbinden wij aan dit besluit de volgende voorschriften en beperkingen:

1. Ontheffing wordt verleend aan: Stichting Faunabeheereenheid Utrecht te Renswoude.
2. De ontheffing geldt voor het gebruik en voorzien van het geweer van een geluiddemper bij het uitvoeren van faunabeheerwerkzaamheden in natuurgebieden die zijn gelegen op terreinen die in eigendom en/of beheer zijn van Stichting Het Utrechts Landschap, Vereniging Natuurmonumenten, Staatsbosbeheer of Waternet.
3. Deze ontheffing kan uitsluitend worden gebruikt in combinatie met vigerende ontheffingen, vergunningen, provinciale opdrachten en/of toestemmingen in het kader van schadebestrijding en/of populatiereductie.
4. Deze ontheffing mag niet worden gebruikt in combinatie met ontheffingen die als doelstelling hebben om bepaalde soorten te verjagen met behulp van ondersteunend afschot.
5. Ontheffing wordt verleend voor de looptijd van het faunabeheerplan 2019-2025.
6. Deze ontheffing geldt voor het gehele werkgebied van de Faunabeheereenheid Utrecht.
7. Door gebruikmaking van dit besluit verklaart ontheffinggebruiker kennis te hebben genomen van de inhoud van op dit besluit van toepassing zijnde Algemene Gebruiksvoorschriften Ontheffingen Faunabeheer, zoals deze van toepassing zijn op het moment dat van dit besluit gebruik wordt gemaakt. Deze Algemene Gebruiksvoorschriften Ontheffingen Faunabeheer worden hier als herhaald en ingelast beschouwd en zijn te raadplegen via het webadres:
<https://www.provincie-utrecht.nl/loket/vergunningen-ontheffingen/ontheffing-wet-natuurbescherming-dieren-en-planten>.