

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 088 118 86 71
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

Algemeen bestuur Waterschap Drents Overijsselse Delta
T.a.v. de heer C. Beekmans
Postbus 60
8000 AB ZWOLLE

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

Telefoon [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
12.04.2022	2022/0072171	ja	24.03.2022	

Onderwerp: Goedkeuring Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle

Geacht algemeen bestuur,

Op 22 maart 2022 heeft het algemeen bestuur van uw waterschap het projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle inclusief bijlagen vastgesteld. Op grond van artikel 5.7 van de Waterwet moeten Gedeputeerde Staten een projectplan voor de verbetering van een primaire waterkering goedkeuren. Op 24 maart 2022 hebben wij daartoe van u een goedkeuringsverzoek ontvangen. Met deze brief informeren wij u over ons besluit op uw verzoek.

Besluit

Wij besluiten op grond van onderstaande overwegingen en gelet op artikel 5.7 Waterwet en artikel 10:27 Algemene wet bestuursrecht het projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle inclusief bijlagen, vastgesteld door het algemeen bestuur van het waterschap Drents Overijsselse Delta op 22 maart 2022, goed te keuren.

Projectbeschrijving HWBP-project Stadsdijken Zwolle

De Stadsdijken beschermen de stad Zwolle en het achterland tegen overstroming vanuit de IJssel-Vechtdelta. De Stadsdijken van Zwolle maken onderdeel uit van dijkkring 53 en liggen langs de oostoever van het Zwolle-IJsselkanaal en het Zwarte Water, van de Spooldersluis tot aan de monding van de Vecht. In 2015 is geconstateerd dat 7,5 kilometer binnen het traject van 8,7 kilometer van de primaire waterkeringen, niet voldoet aan de huidige eisen voor waterveiligheid. Daarbij is ook rekening gehouden met de verwachting dat de waterstanden als gevolg van klimaatverandering in de toekomst hoger worden, en dat extreem weer vaker zal voorkomen.

De veiligheidsopgave van deze 7,5 kilometer dijk bestaat uit het op voldoende sterkte brengen door de dijk voldoende hoog en stabiel te maken en bovendien ongewenste kwelwaterstromen onder de dijk tegen te gaan (een mechanisme dat bekend staat als "piping"). Ook zijn er 5 kunstwerken als onvoldoende beoordeeld. De 5 afgekeurde kunstwerken bestaan uit 3 coupures en het gemaal en inlaat Westerveld.

Het ontwerp van de nieuwe dijk is erop gericht om voor de komende 50 jaar te kunnen voldoen aan de maximaal toelaatbare overstromingskans van 1/3.000 jaar. Voor de constructies geldt een minimale periode van 100 jaar dat deze voldoet aan de overstromingskans.

De deeltrajecten zijn verdeeld in 3 groepen naar de aard van de voorgestelde ingreep:

- Deeltraject 1A (Scania, haven en noord), 1B, 2B, 4A t/m 4C: stedelijk gebied. Dijkversterking van in hoofdzaak een groene/grondkering met een belangrijke impact op een omgeving met stedelijke en industriële inrichting.
- Deeltraject 4D zuid en 4D noord, 5A zuid en 5A noord en 5B zuid en 5B noord: groene kering in landelijk gebied. Dijkversterking van in hoofdzaak een groene/grondkering met een belangrijke impact op een groene en recreatieve omgeving.
- Deeltraject 2A, 2C, 2D en 3A en 3B: harde kering. Dijkversterking bestaande uit constructieve elementen die de inpassing van de groene/grondkering mogelijk moeten maken (combinatie tussen groene en harde keringen) met een belangrijke constructieve impact die de nieuwe groene/grondkering heeft op bestaande (bouwkundige) objecten, kunstwerken en harde keringen.

Wettelijk kader

Het projectplan moet voldoen aan de voorwaarden zoals gesteld in artikel 5.4, tweede lid, van de Waterwet. De toetsing van het besluit van het waterschap vindt zijn wettelijke grondslag in afdeling 10.2.1. van de Algemene wet bestuursrecht. De toetsingsgrond is daarbij of het onderhavige besluit in strijd is met het recht of een grond, neergelegd in de wet waarin of krachtens welke de goedkeuring is voorgeschreven. Op grond van artikel 5.7 van de Waterwet kan de goedkeuring slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of algemeen belang. Daarnaast is het projectplan m.e.r.-beoordelingsplichtig krachtens onderdeel D 3.2 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. Onderdeel D 3.2 betreft de wijziging van een primaire waterkering, waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag is. Voor dit project is meteen een vrijwillig MER opgesteld omdat belangrijke nadelige milieugevolgen op voorhand niet konden worden uitgesloten. Het Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft daarom in overleg met het bevoegd gezag, provincie Overijssel, besloten om direct een MER op te stellen.

De procedure

De voorbereiding en bekendmaking van de besluiten ter uitvoering van het HWBP-project Stadsdijken Zwolle worden gecoördineerd door de provincie Overijssel.

Het ontwerp projectplan Waterwet inclusief bijlagen zoals het MER, de ontheffing en vergunning Wet Natuurbescherming en de ontgrondingenvergunning hebben gezamenlijk van 25 november 2021 tot en met 5 januari 2022 ter inzage gelegen.

In deze periode is er één zienswijze binnengekomen. Verder is sprake van enkele ondergeschikte ambtshalve wijzigingen in het Projectplan Waterwet en de Ontgrondingenvergunning. In de reactienota bij het projectplan Waterwet zijn deze wijzigingen beschreven.

Advies commissie m.e.r.

Op 22 december 2021 is een advies door de commissie m.e.r. gegeven. Op de onderdelen Piping, Archeologie, Natuur en Trilling heeft de commissie een tekortkoming geconstateerd. Naar aanleiding hiervan is door initiatiefnemer een Aanvulling op het MER geschreven en zijn er ook aanpassingen gedaan op het projectplan Waterwet.

Beoordeling van het projectplan

Wij keuren het projectplan Waterwet goed omdat het projectplan voldoet aan de voorwaarden zoals gesteld in de artikelen 5.4, tweede lid van de Waterwet. Op grond van artikel 5.7 Waterwet kunnen wij de goedkeuring alleen onthouden wegens strijd met het recht, als er sprake is van een onevenwichtige belangenafweging of wegens strijd met het algemeen belang.

Het door het algemeen bestuur vastgestelde projectplan inclusief bijlagen, met bijbehorend MER inclusief Aanvulling op het MER en de reactienota bevatten naar ons oordeel voldoende informatie over de werken en de wijze waarop de betrokken werken zullen worden uitgevoerd, de effecten van de werken voor de omgeving en hoe daarmee wordt omgegaan. De bij het besluit van het algemeen bestuur van het

Waterschap Drents Overijsselse Delta betrokken overwegingen, zoals beschreven in het projectplan en de reactienota, worden door ons onderschreven. Over enkele aspecten uit het projectplan merken wij meer specifiek nog het navolgende op.

Veiligheid tegen overstromingen door maatregelen (max. overstromingskans 1/3.000 jaar)

Het ontwerp van de nieuwe dijk is erop gericht om voor de komende 50 jaar te kunnen voldoen aan de maximaal toelaatbare overstromingskans van 1/3.000 jaar. Voor de constructies geldt een periode van 100 jaar dat deze voldoet aan de overstromingskans.

Natuur

In de aanlegfase worden de stikstofeffecten gemitigeerd door het tijdelijk verleasen van stikstofrechten van een veehouder (als vorm van externe saldering). Voor Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht en Veluwe is nog sprake van een zeer klein resteffect. In het gebied Rijntakken blijft sprake van een iets hoger resteffect. In de wet Stikstofreductie en Natuurverbetering is een vrijstelling opgenomen voor bouw- sloop en eenmalige aanlegactiviteiten (de bouwvrijstelling) voor wat betreft de uitstoot van stikstof. Het is niet langer nodig de tijdelijke stikstofemissies in de aanlegfase van een project te toetsen op vergunningplicht Wnb.

Uit de nadere toetsing in de passende beoordeling blijkt dat met zekerheid geen sprake is van negatieve effecten op habitattypen of daarbinnen voorkomende typische soorten anders dan stikstofeffecten. Er is geen noodzaak voor aanvullende (mitigerende) maatregelen.

Om onnodige en ongewenste schade aan populaties vissoorten te voorkomen wordt, in afstemming op de soortenbescherming, gebruik gemaakt van trillingsvrije methoden bij het plaatsen van damwanden in of nabij waterhabitats in het Natura 2000-gebied.

Op basis van de meest actuele inzichten aangaande de aanwezigheid van beschermde soorten is een activiteitenplan en een werkprotocol opgesteld om de verstorende effecten van de dijkverbetering tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen. Voor de resteffecten is een ontheffing verleend.

Er is compensatieplan opgesteld voor de aantasting van NNN omdat op een aantal plaatsen de nieuwe waterkering de waarden en kenmerken van het NNN aantast.

Geconcludeerd kan worden dat de natuurbelangen in het projectplan Waterwet voldoende zijn afgewogen en geborgd.

Ruimtelijke inpassing, cultuurhistorie en landschap

Bij het vaststellen van het ontwerp voor de verbetering van de Stadsdijken is onder andere rekening gehouden met de impact op de ruimtelijke kwaliteit. Er is met name kans voor het verbeteren van wandelroutes en fietsroutes en het aanbrengen van bijzondere accenten langs de dijk. Deze kansen zijn ingepast in het ontwerp (meekoppelkansen).

In deelgebied 5 heeft het ontwerp invloed op de Noorderkolk en de karakteristieke knik om de kleinere kolk, samen met de binnendijkse hakhoutbosjes aan de teen van de dijk. Het grote ruimtebeslag van de gekozen variant heeft vooral binnendijks impact.

Geconcludeerd kan worden dat de dijkverbetering zorgvuldig is ingepast in de omgeving.

Ruimtelijke ordening

De beoogde dijkversterking levert geen planologische strijdigheid op met het aldaar geldende bestemmingsplannen van de gemeente Zwolle en past binnen de Omgevingsvisie en -verordening van de provincie Overijssel.

Overige overwegingen

Bij de totstandkoming van het projectplan is op een brede en integrale manier naar alle betrokken belangen gekeken. Het planproces is op een zorgvuldige manier doorlopen. Met betrokken partijen en belanghebbende inwoners zijn diverse gesprekken gevoerd. Bij het project is voldoende aandacht besteed aan het beschrijven van de effecten op de nabij gelegen bedrijven, woningen en andere gebouwen en wat de maximale kans op schade en hinder is en welke mitigerende maatregelen genomen worden om dit te beperken en hoe dit geborgd is. In geval toch schade ontstaat, is duidelijk gemaakt hoe deze dan verhaald kan worden.

Het door het waterschap vastgestelde projectplan achten wij niet in strijd met het recht of algemeen belang en getuigt van een evenwichtige belangenafweging. Wij verlenen hieraan onze goedkeuring.

Beroep

Tegen dit goedkeuringsbesluit en de overige besluiten kunnen belanghebbenden (ongeacht of zij een zienswijze indienden) en een ieder die een zienswijze heeft ingediend, gedurende een termijn van zes weken beroep instellen in eerste en enige aanleg bij de Raad van State. De beroepstermijn vangt aan op de datum zoals aangegeven in de bekendmaking van de provincie Overijssel. Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

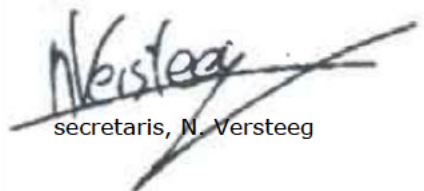
Krachtens artikel 6:16 van de Algemene wet bestuursrecht schorst het beroep de werking van dit besluit niet. Gelet hierop kan - als beroep is ingesteld - ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening worden ingediend.

Dit besluit en de overige besluiten nodig ter verwezenlijking van het projectplan vallen onder de Crisis- en herstelwet. Ingevolge deze wet en het Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet dienen de beroepsgronden in het beroepschrift te worden opgenomen en kunnen deze na afloop van de beroepstermijn niet meer worden aangevuld en wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen beroepsgronden zijn ingediend.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,



voorzitter, A.P. Heidema



secretaris, N. Versteeg

Bijlagen: Verzoek goedkeuring inclusief projectplan Waterwet Stadsdijken inclusief bijlagen.

Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het kenmerk vermelden dat u boven in deze brief vindt? Op die manier kunnen wij sneller reageren.

Aan het College van
Gedeputeerde Staten van Overijssel
Postbus 10078
80000 GB Zwolle

bezoekadres Dr. van Deenweg 186, Zwolle
postadres Postbus 60
8000 AB Zwolle
telefoon 088 - 233 12 00
internet wdodelta.nl
bank Nederlandse Waterschapsbank Den Haag
IBAN NL66NWAB0636756882
BIC NWABNL2G
KvK 6420 8338

datum 24 maart 2022 ons kenmerk Z/21/041785-192691
onderwerp Goedkeuring uw kenmerk
Projectplan Waterweg Stadsdijken Zwolle

behandeld door [redacted]
e-mail [redacted]@wdodelta.nl

Geachte heer, mevrouw,

Gelet op artikel 5.7 van de Waterwet ontvang u hierbij ter goedkeuring het Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle.

Het Algemeen Bestuur van ons waterschap heeft dit projectplan vastgesteld op 22 maart 2022.

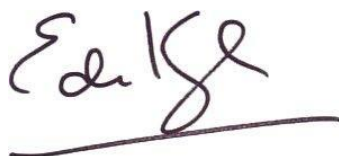
Uw reactie zien wij graag tegemoet.

Hoogachtend,

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur van het
Waterschap Drents Overijsselse Delta

de secretaris



E. de Kruijk

de dijkgraaf



D.S. Schoonman

Bijlagen:

1. Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle

Projectplan Waterwet Stadsdijken Zwolle

Waterschap Drents Overijsselse Delta
Dokter Van Deenweg 186
8025 BM Zwolle
Postbus 60, 8000 AB Zwolle

e-mail: info@wdodelta.nl
website: www.wdodelta.nl
Telefoonnummer: 088 - 2331200

Datum: 22 maart 2021

Status: Definitief

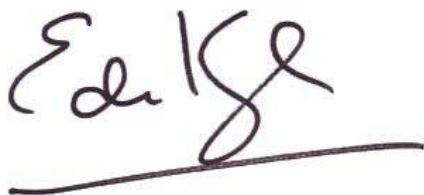
Het Algemeen Bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta besluit, gelet op artikel 5.4, eerste lid, Waterwet, het onderhavige projectplan vast te stellen.

Zwolle, 22 maart 2022

Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta,

de secretaris

de dijkgraaf

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'E. de Kruijk', written over a horizontal line.A handwritten signature in dark ink, consisting of a stylized, circular loop followed by a long, sweeping horizontal stroke.

E. de Kruijk

D.S. Schoonman