

BESCHIKKING

Ontgrondingenwet

Aanvrager	Dijkzone Alliantie Zwolle v.o.f.
Aangevraagde activiteiten :	Aanvraag ontgrondingsvergunning Stadsdijken Zwolle
Datum ontvangst aanvraag :	09.07.2021
Locatie :	Stadsdijken Zwolle
Datum beschikking :	04.04.2022
Kenmerk :	D2022-03-000054
Zaaknummer :	2021-005110

Datum verzending

Aanvraag

Op 9 juli 2021 hebben wij een aanvraag voor een ontgrondingsvergunning ontvangen van Dijkzone Alliantie Zwolle v.o.f.

De aanvraag betreft graafwerkzaamheden ten behoeve van het ophogen en versterken van dijklichamen in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP).

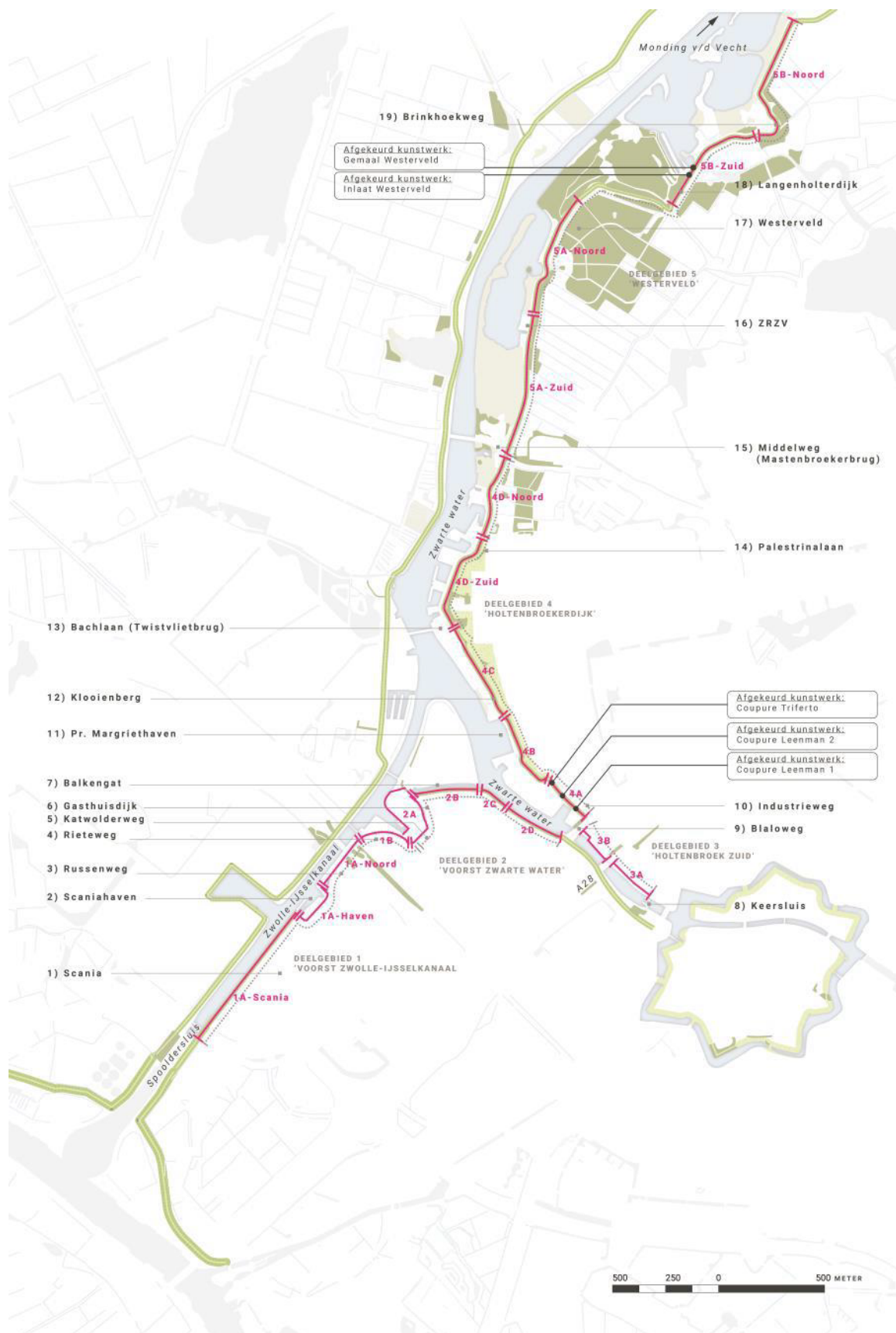
Ligging

Het projectgebied voor deze vergunning betreft de primaire waterkering van Zwolle over een lengte van circa 7,5 km. Deze waterkering ligt dwars door de stad, vanaf het bedrijventerrein Voorst (zuidzijde project) via de binnenstad en de wijk Holtenbroek, naar het groene buitengebied Westerveld (noordzijde project).

Vanwege de omvang van het project is het projectgebied opgedeeld in vijf deelgebieden, die onderling sterk verschillen. In het zuidelijke industriegebied loopt de waterkering bijna onzichtbaar door en langs bedrijventerrein Voorst, waar grote en kleine bedrijven zijn gevestigd (deelgebied 1, 2 en 3). Het middendeel loopt langs het stedelijk gebied, langs kantoren, bedrijven en woonwijk Holtenbroek (deelgebied 4). De noordelijk gelegen landelijke gronden zijn in agrarisch gebruik. De dijk loopt hier ook langs de Westerveldse Kolk en Noorderkolk en is omringd door waardevol natuurgebied (Natura 2000 en NNN/deelgebied 5).

Het projectgebied bestrijkt de kadastrale percelen zoals weergegeven op de bijlagen B_01 - Kadastrale tekening - 1804499-01778 - Werkstrook percelen en B_02 - Uittreksel Kadastrale Legger - DTZ-OMG-vrg-v2 van de aanvraag.

In figuur 1 wordt de uitgestrekte ligging van het plangebied inzichtelijk gemaakt.



Figuur 1: Projectgebied "Dijkverbetering Stadsdijken Zwolle" met 5 deelgebieden en 19 deeltrajecten

Beschikking

Gelet op het bepaalde in de Ontgrondingenwet, de Omgevingsverordening Overijssel 2017 en de Algemene wet bestuursrecht, besluiten wij tot het volgende op basis van de aanvraag:

1. **aan Dijkzone Alliantie Zwolle v.o.f. vergunning te verlenen tot het ontgronden van de oppervlakten en profielen zoals aangegeven op bijlage B_04 - Situatiekening - Volume Ontgraving van de aanvraag. Het terrein van vergunning is begrensd tot de deeltrajecten zoals aangegeven op bijlage B_01 - Kadastrale tekening - 1804499-01778 - Werkstrook percelen van de aanvraag;**
2. **de in bijlage 1 cursief gekenmerkte delen van de aanvraag en onderliggende stukken onderdeel uit te laten maken van de vergunning, voor zover niet in strijd met de voorschriften;**
3. **Dijkzone Alliantie Zwolle de verplichting op te leggen de in bijlage 10.5 mitigerende maatregelen ten aanzien van trillingen toe te passen bij het uitvoeren van de werkzaamheden;**
4. **de voorschriften uit bijlage 2 te verbinden aan ons besluit:**
5. **de volgende voorschriften 1.1; 1.4, 1.7 en 1.8 van de ontwerpbeschikking ambtshalve te wijzigen.**

Procedure/ uitgangspunten bij het besluit

De aanvraag betreft graafwerkzaamheden ten behoeve van het ophogen en versterken van dijklichamen in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Het gaat daarbij nagenoeg volledig om het afgraven van de huidige dijkbekleding en enkele locatiespecifieke afgravingen om vervolgens de waterkering te kunnen ophogen/versterken. Het totale ontgravingsoppervlak bedraagt circa 20 ha.

De provinciale verordening van Overijssel biedt de mogelijkheid tot vrijstelling van de vergunningsplicht voor ontgrondingen ten behoeve van werkzaamheden aan een waterstaatswerk, zoals de primaire kering van de Stadsdijken. Echter, omdat het totaal te ontgraven areaal meer dan 12,5 ha bedraagt, moet voor de ontgraving ten minste een m.e.r.-beoordeling procedure worden doorlopen. De activiteit valt namelijk onder categorie D16.1 van het Besluit-m.e.r. Daardoor vervalt de vrijstelling van de vergunningsplicht voor de benodigde ontgraving.

De ontgraving voor de Dijkversterking Stadsdijken Zwolle is dus een m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit. Echter, omdat in het kader van de besluitvorming over het Projectplan Waterwet al een MER in twee fasen is opgesteld, is het indienen van een Aanmeldingsnotitie, op basis waarvan de m.e.r.-plicht voor de aan te vragen ontgrondingsvergunning beoordeeld kan worden, niet opportuun: er ligt al een MER. Door het MER fase 2 aan te vullen wordt voldaan aan de consequenties die voortkomen uit het Besluit-m.e.r. Gezien de aard van de ontgrondingswerkzaamheden is de aanvraag daarom behandeld volgens de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bepaalde procedure (uniforme openbare voorbereidingsprocedure).

Daarnaast is bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project Dijkversterking Stadsdijken Zwolle de provinciale coördinatieregeling op grond van de Waterwet (artikel 5.8, Waterwet) van toepassing. De bedoeling van de provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van dit project benodigde besluiten op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatsvinden.

Meer informatie over de procedure staat in bijlage 4 van deze vergunning.

Ontwerpbeschikking

Naar aanleiding van de aanvraag is een ontwerpbeschikking opgesteld. Deze ontwerpbeschikking inclusief de aanvraag en bijlagen hebben wij met ingang van 25 november 2021 tot en met 5 januari 2022 ter inzage gelegd.

Gelijktijdig hebben wij het college van Burgemeester en Wethouders van Zwolle, het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta en het Oversticht in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen met betrekking tot de ontwerpbeschikking.

Ontvangen zienswijzen en adviezen

Tijdens de terinzagelegging is van de mogelijkheid om schriftelijke en/of mondelinge zienswijzen in te brengen tegen het ontwerp van de beschikking, geen gebruik gemaakt.

Het college van Burgemeester en Wethouders van Zwolle en het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta hebben geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het geven van advies.

Advies Commissie m.e.r. en de aanvulling op het mer

Naar aanleiding van het advies van de Commissie m.e.r. en de aanvulling op het MER verplichten wij de aanvrager om de mitigerende maatregelen toe te passen bij de uitvoeringswerkzaamheden en te werken conform het monitoringsplan. Wij passen voorschriften 1.4 en 1.7 aan.

Naar aanleiding van het aanvullende archeologische onderzoek en een nieuw advies van Het Oversticht van 9 februari 2022 passen wij voorschrift 1.8 aan ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Ambtshalve wijzigingen

De volgende voorschriften 1.1; 1.4, 1.7 en 1.8 van de ontwerpbeschikking passen wij aan.

Rechtsbescherming

Bij de voorbereiding van dit besluit en de andere besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project Stadsdijken te Zwolle wordt de provinciale coördinatieregeling op grond van de Waterwet (artikel 5.8, Waterwet) toegepast. De bedoeling van de provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van dit project benodigde besluiten op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatsvinden. De definitieve besluiten worden na de goedkeuring van het Projectplan Waterwet door de provincie Overijssel gezamenlijk bekend gemaakt en voor de duur van zes weken ter inzage ingelegd.

Beroep

Tegen het goedkeuringsbesluit en de overige definitieve besluiten kan gedurende een termijn van zes weken beroep worden ingesteld in eerste en enige aanleg bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Meer hierover in bijlage 4.

Ondertekening en verzending

Een exemplaar van dit besluit hebben wij verzonden aan:

1. Aanvrager: [REDACTED], Dijkzone Alliantie Zwolle, Dokter van Deenweg 162, 8025 BM Zwolle;
2. Gemachtigde: [REDACTED], Dura Vermeer Divisie Infra B.V., Taurusavenue 165, 2132 LS Hoofddorp;
3. Het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta, Postbus 60, 8000 AB Zwolle;
4. Burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle;
5. Het Oversticht, [REDACTED] (provinciaal archeoloog), Postbus 531, 8000 AM Zwolle;
6. OD IJsselland, Postbus 40252, 8004 DG Zwolle.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

BIJLAGE 1

Aanvraag

- V. 1 E- formulier aanvraag ontgrondingsvergunning
- V.2 B_0 - Machtiging aan Dura Vermeer voor aanvraag ontgrondingsvergunning
- V.3 B_00 - Toelichting aanvraag ontgrondingsvergunning;
- V.4 B_01 - Kadastrale tekening - 1804499-01778 - Werkstrook percelen;
- V.5 B_02 - Uittreksel Kadastrale Legger - DTZ-OMG-vrg-v2;
- V.6 B_03 - Topo ligging - DTZ-OMG-vrg;
- V.7 B_04 - Situatietekening - Volume Ontgraving;
- V.8 B_05 - Hoogtekaart AHN – SDZ;

Aanvulling MER ontgroningen

- V.9 B_06c - Aanvulling_op_het_MER ondertekend

Milieueffectrapportage (MER)

- V.10.1 MER 1e fase Witteveen-Bos
- V.10.2 MER fase 2 Stadsdijken Zwolle Deel A Hoofdrapport;
- V.10.3 MER fase 2 Stadsdijken Zwolle Deel B.
- V.10.4 Toetsingsadvies commissie m.e.r.
- V.10.5 Aanvulling op het MER n.a.v. het toetsingsadvies

Archeologisch advies

- V.11 Archeologisch advies Stadsdijken Zwolle

Stadsdijken Zwolle Integratienota

- V.12 Stadsdijken Zwolle Integratie nota VO

1.1. Veiligheid en bedrijfsvoering

1. Ter bescherming van de bij deze vergunning in het geding zijnde belangen, kunnen zo nodig door of namens Gedeputeerde Staten nadere voorzieningen worden geëist, waaraan u binnen een nader te stellen termijn moet voldoen.
2. Van het terrein van vergunning mag alleen gebruik worden gemaakt (of gedogen), wanneer dit gebruik verband houdt met de ontgrondingswerkzaamheden.
3. Het terrein van vergunning moet goed worden onderhouden en in een ordelijke staat verkeren.
4. Het terrein van vergunning moet aan het einde van de werkdag in een stabiele situatie worden achtergelaten.
5. Daar waar de werkzaamheden nabij woningen en openbaar toegankelijk terrein in uitvoering zijn, moet voldoende zichtbaar, middels bebording/afzettingen, gewaarschuwd worden voor gevaarlijke situaties.
6. Alle materialen of aangebrachte tijdelijke voorzieningen, die niet meer functioneel in gebruik zijn, moet u zo spoedig mogelijk van het terrein van vergunning afvoeren.

1.2. Bescherming grondwater

1. Ter bescherming van de bodem en het grondwater:
 - a. mogen binnen de grenzen van het terrein van vergunning brandstoffen en/of smeermiddelen uitsluitend worden opgeslagen in mobiele brandstoftanks, die voldoen aan de daarvoor gestelde eisen in de richtlijn Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 30, "Vloeibare brandstoffen- Bovengrondse tankinstallaties", onderdeel bijlage D (tijdelijk niet stationaire opslag- en afleverinstallaties);
 - b. moet u - bij de aan- en afvoer en het tanken van brandstoffen, en bij het dagelijks onderhoud van machines - in redelijkheid alle maatregelen treffen om verontreiniging van bodem en/of grondwater te voorkomen;
 - c. mogen machines, materieel en gereedschappen, die binnen de grenzen van het terrein van vergunning aanwezig zijn, geen brandstof en/of olie lekken.
2. Bij een redelijk vermoeden van verontreiniging van de oorspronkelijk aanwezige of eventueel aangevoerde grondspecie en/of grind, of bij verontreiniging van het water in de ontgronding, dient u op eerste aanzegging namens Gedeputeerde Staten op uw eigen kosten onderzoek naar de kwaliteit van grond en/of grond- en oppervlaktewater uit te voeren. Daartoe moet u eerst een onderzoeksvoorstel ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten voor te leggen. In afwachting van de resultaten van dit onderzoek en indien de uitslag van dit onderzoek daartoe aanleiding geeft, kunnen u namens Gedeputeerde Staten maatregelen worden opgelegd, waaronder het (tijdelijk of gedeeltelijk) stilleggen van de ontgrondingswerkzaamheden.
3. Calamiteiten, die schade kunnen veroorzaken binnen de grenzen van het terrein van vergunning of in de directe omgeving daarvan, moet u direct melden bij het "Meldpunt Overijssel (binnen kantoortijd: 038 425 24 23, buiten kantoortijd: 0570 568 007).
4. U dient zo spoedig mogelijk maatregelen te treffen om de schade als gevolg van de calamiteit te herstellen en om herhaling te voorkomen. Deze maatregelen behoeven de instemming namens Gedeputeerde Staten.
Om de schade als gevolg van calamiteiten zoveel mogelijk te beperken, kunnen u namens Gedeputeerde Staten voorlopige maatregelen worden opgelegd, waaronder het (tijdelijk/gedeeltelijk) stilleggen van de ontgrondingswerkzaamheden.

1.3. Melden start werkzaamheden

1. **Minimaal twee weken** vóórdat u begint met de ontgrondingswerkzaamheden moet u dit melden bij de provincie. U kunt dat doen per email (meldpunt@overijssel.nl) of telefonisch (Overijssel Loket, telefoonnummer 038 – 499 88 99).

2. U bent als vergunninghouder verplicht de ontgronder in kennis te stellen van de aan deze vergunning verbonden voorschriften. U blijft als vergunninghouder echter altijd aansprakelijk voor de juiste naleving ervan. Een afschrift van deze vergunning moet daarom op het werk aanwezig zijn en kan ter inzage worden gevraagd door de politie of de door Gedeputeerde Staten aangewezen provinciale ambtenaren.
3. Bij aanwezigheid van kabels, buizen of leidingen van een nutsbedrijf in, op of boven het terrein van vergunning, moet u een regeling treffen met het betrokken nutsbedrijf. Deze regeling moet gaan over een tijdelijke of definitieve verplaatsing van deze voorziening(en), of de wijze van uitvoering van de ontgroning ter plaatse van deze kabels, buizen of leidingen.

1.4. Ontgrondingswerkzaamheden

1. Op de hoekpunten van het af te graven terrein, of op meer locaties dan door Gedeputeerde Staten noodzakelijk wordt geacht, moeten hoogtemerken zijn aangebracht. Deze hoogtemerken moeten de (eind-) afwerkhogte aangeven ten opzichte van NAP of van het aangegeven hulppunt. Voorts moeten deze hoogtemerken duidelijk zichtbaar zijn geplaatst en goed zijn verankerd.
2. Zodra zich gedurende de ontgroningwerkzaamheden water in het uit gegraven gedeelte van het terrein verzamelt en u dit met behulp van een pomp wilt verwijderen, dan dient u dit te melden bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Bovendien hebt u voor de lozing van het opgepompt water op openbaar oppervlaktewater toestemming nodig van het Waterschap Drents Overijsselse Delta.
3. Voordat er met de uitvoering van het graafwerk wordt gestart dient u over een hiervoor door de gemeente Zwolle verleende ontheffing geluidshinder alsmede een goedgekeurd verkeersplan te beschikken.
4. Voordat er met de uitvoering van het graafwerk wordt gestart dient u over een hiervoor door Rijkswaterstaat goedgekeurd vaarwegplan/vaarwegmanagementplan te beschikken.
5. Ten aanzien van overlast voor de directe omgeving, zoals bedrijven, omwonenden en andere stakeholders, die ten tijde van de planvorming niet kon worden voorzien dienen tijdig afspraken over passende oplossingen gemaakt te worden die in lijn liggen met de in het MER beschreven niveau van mitigerende maatregelen. Deze afspraken dienen in het onder voorschrift 1.7 van deze vergunning beschreven werkplan te worden opgenomen.

1.5. Uitvoeren waterpassing

1. Op eerste aanwijzing van of namens Gedeputeerde Staten dient u ervoor te zorgen, dat door een erkende en onafhankelijke instantie een waterpassing van het terrein van vergunning wordt uitgevoerd. De resultaten van deze waterpassing moeten ten minste in de vorm van een hoogtepunten- en/of hoogtelijnenkaart (schaal 1 op 1.000) aan ons college worden toegestuurd. Voor het uitvoeren van controles door de door Gedeputeerde Staten daartoe aangewezen ambtenaren moet u personeel en het gereedschap en/of het materieel - zonder recht van rekening - ter beschikking stellen.

1.6. Afwerking, inrichting en beheer

1. U moet de ontgrondingswerkzaamheden uitvoeren conform de tekeningen van oppervlakten en profielen zoals naar verwezen in dit besluit onder 1.
2. Ten minste twee maanden voor de vervaldatum moet het terrein van vergunning schoon, dat wil zeggen vrij van verontreinigingen, worden opgeleverd en moeten alle materialen en/of tijdelijke voorzieningen zijn verwijderd.
3. Indien u de ontgrondingswerkzaamheden voortijdig beëindigt, wordt namens Gedeputeerde Staten bepaald hoe en wanneer het terrein van vergunning moet worden opgeleverd.

1.7. Werkplan en monitoringsplan

1. Minimaal 3 weken voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet u een werkplan (in tweevoud) ter kennisneming toe te sturen aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving. Dit werkplan moet ten minste het volgende inhouden:
 - a. naam, adres en telefoonnummer van de contractant van de ontgroning, evenals van de persoon die namens de vergunninghouder verantwoordelijk is voor de correcte naleving van de vergunningsvoorschriften;
 - b. een beschrijving van de fasering in de uitvoering;
 - c. een kaart van het terrein van vergunning (schaal 1 op 1.000), waarop staat aangegeven:
 - de plaats voor stalling van materieel en opslag van materiaal;
 - de locaties van de depotplaats(en).
 - d. beschrijving van de afspraken met de directe omgeving, zoals bedrijven, omwonenden en andere stakeholders over passende oplossingen ten aanzien van door hen te ervaren overlast, die ten tijde van de planvorming niet kon worden voorzien.
2. U moet de ontgroning uitvoeren volgens het werkplan en de eventueel door de toezichthouder gestelde aanvullende bepalingen. Bij wezenlijke wijzigingen in de uitvoering zoals dit is vastgelegd in het werkplan, moet het werkplan worden aangepast. Het herziene werkplan moet u zo spoedig, maar uiterlijk binnen twee weken, mogelijk via meldpunt@overijssel.nl ter kennisneming aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving, sturen.
3. Minimaal 6 weken voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet u een monitoringsplan inclusief beheersmaatregelen ter instemming toesturen aan de Omgevingsdienst IJsselland (OD IJsselland). Dit monitoringsplan dient opgesteld te worden conform paragraaf 4.2.4 van de aanvulling op het MER, bijlage 10.5.
4. Minimaal 3 weken voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet u een monitoringsplan inclusief beheersmaatregelen ter kennisneming toesturen aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team Handhaving.
5. De ontgrondingswerkzaamheden dient u conform dit monitoringsplan uit te voeren.

1.8. Bescherming archeologische waarden

1. Indien tijdens de uitvoering van het grondverzet voorwerpen, sporen of overblijfselen worden gevonden welke, naar redelijkerwijs kan worden vermoed, van archeologisch belang zijn, dan bent u verplicht dit direct te melden aan de provinciaal archeoloog werkzaam bij Het Oversticht te Zwolle, email suzanne.wentink@hetoversticht.nl, telefoon 038 - 421 32 57.
2. Bij de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden moet u letten op mogelijke toevalvondsten met archeologische waarde. Deze moet u conform art. 5.10 van de Erfgoedwet melden.

1.9. Geldigheidsduur

1. De vervaldatum van deze vergunning wordt bepaald op 1 juli 2026. Deze datum kan op verzoek of ambtshalve worden gewijzigd. Indien het terrein van vergunning reeds voor deze vervaldatum geheel tot genoegen namens Gedeputeerde Staten is opgeleverd, vervalt de ontgrondingsvergunning op deze eerdere datum van rechtswege.

2. Voor zover bovenbedoelde afwerking van deze ontgroning niet vóór de vervaldatum kan worden gerealiseerd, moet u tijdig een verzoek tot wijziging van deze datum bij Gedeputeerde Staten indienen.

Aan deze beschikking met bijbehorende voorschriften liggen de volgende overwegingen ten grondslag.

De aanvraag voor deze ontgrondingsvergunning is ingediend ten behoeve van het ophogen en versterken van dijklichamen in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Om de effecten van de voorgenomen graafwerkzaamheden op het milieu te kunnen beoordelen is in aanvulling op de Milieueffectrapportages Stadsdijken Zwolle fase 1- verkenning en Stadsdijken Zwolle fase 2, de Aanvulling op het MER ten behoeve van de ontgrondingsvergunningaanvraag opgesteld. Hierin staan de (tijdelijke) milieueffecten tijdens de aanlegfase beschreven. Aan deze beschikking op de aanvraag liggen overwegingen ten grondslag waarbij gebruik is gemaakt van de informatie uit deze aanvulling.

2.1. Doel van de aanvraag

Waterschap Drents Overijsselse Delta is van plan om de dijk langs de oostoever van het Zwolle-IJsselkanaal en het Zwarte Water (van de Spooldersluis tot aan de monding van de Vecht) te versterken, omdat deze niet meer voldoet aan de vanaf 1 januari 2017 geldende veiligheidsnormen voor waterkeringen. De veiligheidsopgave voor de Stadsdijken Zwolle is opgenomen in het landelijke Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Er is op diverse punten dijkverbetering nodig. Specifiek voor het project Stadsdijken Zwolle is het doel het verbeteren van de hoogwaterveiligheid voor de bewoners en gebruikers achter dit dijktraject, zodat aan de in 2017 van kracht geworden norm wordt voldaan.

Onderhavige aanvraag beoogt het mogelijk maken van de voor deze dijkversterking noodzakelijke graafwerkzaamheden.

2.2. Ontgrondingenbeleid

Het provinciale ontgrondingenbeleid is door Provinciale Staten vastgelegd in het Beleidskader bouwgrondstoffen Overijssel en gaat uit van de volgende hoofdindeling:

- multifunctionele ontgrondingen, gericht op zowel de functie oppervlakedelfstoffenwinning als op een of meer gelijkwaardige andere functies als wonen, recreatie, waterhuishouding en dergelijke, welke functies tezamen locatie, inrichting en beheer bepalen;
- functionele ontgrondingen, gericht op het realiseren van een bepaalde functie, waarbij een bodemverlaging noodzakelijk is.

Ontgrondingen die nodig zijn voor het realiseren van een bepaalde functie worden in principe alleen toegestaan als ze functioneel zijn en mogen bij uitvoering de exploitatie van multifunctionele ontgrondingen in de omgeving niet verstoren. Het vrijkomen van oppervlakedelfstoffen is van secundaire betekenis. De functionele maatvoering van de meest voorkomende categorieën functionele ontgrondingen zijn vastgesteld in het rapport 'Inrichtingsvoorwaarden Functionele Ontgrondingen'. De functionaliteit van een voorgenomen ontgroning wordt vooral bepaald aan de hand van drie criteria: functie, locatievoorwaarden en inrichtingsvoorwaarden.

De aanvraag betreft een functionele ontgroning, ten behoeve van dijkversterking voor Stadsdijken Zwolle. Het gaat daarbij nagenoeg volledig om het afgraven van de huidige dijkbekleding om vervolgens de waterkering te kunnen ophogen/verstevigen. De dikte van deze dijkbekleding varieert langs het gehele projectgebied tussen 0 en 1 meter dikte. Daarnaast zijn enkele locatiespecifieke afgravingen als ontlastsleuven en cunnetten voorzien.

De ontgrondingsdiepte is maximaal 1 meter. Het totale ontgravingsoppervlak bedraagt circa 20 ha. In totaal zal daarbij 142.500 m³ ontgraven worden. Bij de ontgroning komt 142.500 m³ grondspecie vrij in de vorm van humeuze grond. Hiervan zal circa 23.500 m³ worden hergebruikt als leeflaag. De overige 119.000 m³ zal worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Naast het herbruikbare deel zal nog extra bodemspecie aangevoerd moeten worden voor het verstevigen en ophogen. Er is daarom geen sprake van verstoring van de exploitatie van multifunctionele ontgrondingen in de omgeving. De aangevraagde ontgroning past door de functionele omvang van de ontgroning in het ontgrondingenbeleid van de provincie.

2.3. Ruimtelijke ordening

De provincie heeft haar ruimtelijk beleid vastgelegd in de Omgevingsvisie Overijssel. Voor functionele ontgrondingen geldt een ontgrondingenbeleid waarbij natuur en landschap en aardkundige en archeologische waarden beschermd worden. Dit betekent, dat functionele ontgrondingen zijn toegestaan als zij onder andere passen in de geldende bestemming.

Op de Functiekaart Water is voor het betreffende gebied functie Primaire waterkering aangegeven. In de Omgevingsvisie heeft het betreffende gebied op de gebiedskenmerkenkaarten de volgende aanduidingen:

- voor de Natuurlijke laag: de aanduiding dekzandvlakte en ruggen;
- voor de Laag van het agrarisch cultuurlandschap: de aanduidingen Laagveenontginningen en rivier;
- voor de lust- en leisurelaag: deels stads- en dorpsrand gebieden en donkerte.

Op het gehele projectgebied zijn meerdere bestemmingsplannen van kracht, met daarin een dubbelbestemming waterstaatswerk. De aan voorgenomen aanpassingen aan het dijklichaam met de voorkeursvariant (VKV) passen binnen die dubbelbestemming.

Daarnaast kent het projectgebied diverse enkelbestemmingen die vastliggen in de bestemmingsplannen. In het algemeen geldt dat het VKV geen onevenredig effect heeft op de bestaande functies. In voorkomende gevallen is in overleg met de desbetreffende stakeholder gezocht naar een oplossing die recht doet aan de wederzijdse belangen. Deze oplossingen zijn meegenomen in het ontwerp.

Wij achten het in de aanvraag beschreven initiatief passend binnen de geldende bestemmingsplannen waarbij de bestaande gebiedskenmerken, mede door de beperkte aard van de zichtbare effecten niet onevenredig worden geschaad.

2.4. Bodem

De ontgravingen hebben betrekking op de humeuze bovengrond van het dijklichaam tot een diepte van maximaal 1 meter. Een groot deel van deze grond zal afgevoerd worden.

Vanaf 1 oktober 2019 is het tijdelijk handelingskader voor PFAS-houdende grond en baggerspecie van toepassing. Dit betekent dat als de vergunninghouder grond wil afvoeren naar een locatie buiten het projectgebied van de ontgraving, dat hij moet voldoen aan de eisen die wettelijk gesteld worden aan het verplaatsen van grond. Meer informatie over de 'zeer zorgwekkende stoffen' zoals PFAS en PFOS staat op de site van Bodemplus: <https://www.bodemplus.nl/onderwerpen/wet-regelgeving/bbk/grond-bagger/handelingskader-pfas/tijdelijk/>.

Het aan- en afvoeren van grond moet voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit, waarvoor de gemeente Zwolle het bevoegd gezag is. Uit verrichte bodemonderzoeken is echter reeds gebleken, dat op meerdere plekken binnen het projectgebied sprake is van een dusdanige verontreiniging, dat de betreffende dijkbekleding en in een aantal gevallen ook het onderliggende bodemmaterieel, voorafgaand aan de dijkversterkingswerkzaamheden moet worden gesaneerd (lees: 'worden afgevoerd naar een erkend verwerker'). Het betreft hier voornamelijk kleinere verontreinigingsvlekken.

Deze saneringen zijn buiten de ontgrondingsvergunningaanvraag gehouden en worden d.m.v. BUS-/Blbi-/Bbk-meldingen mogelijk gemaakt. Waar mogelijk worden deze saneringen, al dan niet gecombineerd met het verleggen van kabels en leidingen ter plaatse van het dijktracé, voorafgaand aan de realisatiefase uitgevoerd om onnodige vertraging in de werkzaamheden te voorkomen.

Verwacht wordt dat bodembelangen niet geschaad zullen worden door het uitvoeren van de ontgrondingswerkzaamheden.

2.5. Water

Het terrein van vergunning is niet gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied. De hydrologische effecten van het project zijn voorzien en staan ten dienste van de hoogwaterbescherming. Ook de afsluiting van de bovenste zandlaag door de constructie resulteert in minder grondwaterstroming richting het achterland waardoor de grondwateroverlast bij hoogwater kleiner wordt.

In voorschrift 1.2 onder het eerste lid van deze vergunning zijn voorwaarden opgenomen om schade aan de bodem en het grondwater te voorkomen. In dit voorschrift staat dat het minimaal noodzakelijk is dat het grondverzet moet worden uitgevoerd met goed onderhouden materieel en dat de opslag van brandstof moet voldoen aan de geldende eisen uit de richtlijn Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 30. Daardoor blijft de kans op verontreiniging van de bodem door lekkage van of morsen met brandstoffen of smeerolie tot een minimum beperkt.

2.6. Natuur en landschap

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

In de deelgebieden 4 en 5 is er sprake van bescherming vanuit het Nationaal Natuur Netwerk (NNN). Het realiseren van de beoogde dijkversterking heeft globaal gezien betrekking op een geringe aanpassing/uitbreiding van een bestaande situatie. Op een aantal plaatsen tast de nieuwe waterkering de waarden en kenmerken van het NNN aan. De omvang van het te compenseren gebied is ongeveer 3,5 ha. De compensatie wordt gerealiseerd:

- in de directe omgeving van de kering wordt met name nieuw glanshaverhooiland aangelegd;
- op een wat grotere afstand is in een recent door het waterschap aangelegde waterberging Soeslo het resterende gebied gevonden dat geschikt is om ter compensatie in het NNN te worden opgenomen.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt in de nabijheid van het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht.

Niet-stikstofaspecten op Natura 2000:

- Met uitzondering van effecten door stikstofdepositie zijn alleen op het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht (significante) gevolgen voor instandhoudingsdoelen mogelijk. Dergelijke effecten zijn evenwel beperkt tot de aanlegfase van 2023-2025 voor de werkzaamheden in deelgebied 5;
- Uit de nadere toetsing blijkt dat met zekerheid geen sprake is van negatieve effecten op habitattypen of daarbinnen voorkomende typische soorten. Er is geen noodzaak voor aanvullende (mitigerende) maatregelen;
- Het permanente verlies van leefgebied van Habitatrichtlijnsoorten (vissoorten) is verwaarloosbaar klein en heeft geen betrekking op essentieel leefgebied. Dit effect is met zekerheid niet significant. Om onnodige en ongewenste schade aan populaties vissoorten te voorkomen wordt, in afstemming op de soortenbescherming, gebruik gemaakt van trillingvrije methoden bij het plaatsen van damwanden in of nabij waterhabitats in het Natura 2000-gebied. Hoewel een significant effect niet aannemelijk is, wordt op deze wijze zeker gesteld dat in het geheel geen blijvend negatief effect op de populaties vissen plaatsvindt. Daarom is deze maatregel ook als mitigerende maatregel in de Passende beoordeling opgenomen;
- Er zijn tijdens de aanlegfase met zekerheid geen significant negatieve effecten aan de orde op de instandhoudingsdoelen voor broedvogels omdat geschikt broedhabitat in of nabij het plangebied ontbreekt. Er is geen noodzaak voor aanvullende (mitigerende) maatregelen;
- Er zijn tijdens de aanlegfase met zekerheid geen significant negatieve effecten aan de orde op de instandhoudingsdoelen voor niet-broedvogels, met name ook omdat niet aan de dijk gewerkt mag worden in de gesloten hoogwaterperiode van 1 oktober tot 1 april. Er is geen noodzaak voor aanvullende (mitigerende) maatregelen.

Effecten door stikstofdepositie op Natura 2000:

- Op basis van een eerste verkenning is binnen het project geconstateerd dat in ieder geval in het Natura 2000-gebied Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, maar mogelijk ook in andere Natura 2000-gebieden, een significant negatief effect niet kan worden uitgesloten. Dergelijke effecten zijn aan de orde in de aanlegfase van 2023-2025. Om die reden is gezocht naar een mitigatiemogelijkheid in de vorm van het tijdelijk verleasen van stikstofrechten (als vorm van externe saldering). Deze zoektocht heeft een concrete mogelijkheid voor verleasen opgeleverd bij een veehouderij aan de Hasseltsedijk 52 te Zwolle. Deze mogelijkheid wordt als mitigerende maatregel voorgesteld;
- Voor Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht en Veluwe is nog sprake van een zeer klein resteffect van cumulatief over drie jaren van respectievelijk 0,01 mol/ha en 0,03 mol/ha. Slechts in het gebied Rijntakken blijft sprake van een iets hoger resteffect van cumulatief maximaal 0,42 mol/ha. Voor andere Natura 2000-gebieden, zoals Olde Maten & Veerslootlanden en De Wieden, is na mitigatie in het geheel geen sprake meer van een resteffect en dus ook niet van mogelijk negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelen;
- Uit de nadere beoordeling van de kleine tijdelijke stikstoftoenames (resteffect na saldering) blijkt dat in de Natura 2000-gebieden Uiterwaarden Zwarte Water en Vecht, Veluwe en Rijntakken met zekerheid geen significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelen resteren. Dit geldt zowel voor stikstofgevoelige habitattypen als voor stikstofgevoelige leefgebieden. Er is geen noodzaak voor nadere maatregelen.

De effecten van het project, met uitzondering van de uitstoot van stikstofhoudende gassen in de aanlegfase, hebben uitsluitend invloed op Natura 2000-gebieden op het grondgebied van Overijssel. Gedeputeerde Staten van Overijssel hebben het voornemen om een Wet natuurbescherming vergunning te verlenen. Als conform deze vergunning wordt gewerkt, leidt het project niet tot significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen.

Voor de tijdelijke stikstofdepositie in de aanlegfase geldt per 1 juli 2021 een wettelijke vrijstelling als gevolg van de inwerkingtreding van de Wet stikstofreductie en natuurverbetering (Wsn).

Het betreft een vrijstelling in de aanlegfase voor het bouwen en slopen van een bouwwerk en voor het aanleggen, veranderen en verwijderen van een werk. Deze vrijstelling omvat tevens de vervoersbewegingen die samenhangen met deze werkzaamheden. Er zijn daarom geen beperkingen vanuit de ontgrondingenvergunning op dit onderwerp noodzakelijk.

Soortenbescherming

Per deeltraject is onderzocht voor welke beschermde soorten het dijktracé een geschikt leefgebied zou kunnen zijn. Dit zijn de bever (in deeltraject 5B), huismus en gierzwaluw (in deeltraject 4B/C), ransuil (in deeltraject 4), waterspitsmuis (in deeltraject 5B), grote modderkruiper (in deelgebied 4 en 5) en de sierlijke witsnuitlibel en beekrombout (in deeltraject 5A noord). Ook zijn er geschikte leefgebieden voor de beschermde soorten steenmarter, bunzing, wezel, hermelijn en egel naast verblijfplaatsen van algemeen voorkomende soorten.

Voor huismus zal een alternatieve groenstructuur worden aangelegd in verband met de onvermijdelijke aantasting van foerageergebied en dekking in de nabijheid van nesten. Voor kleine marters, egel en waterspitsmuis moet worden voorkomen dat exemplaren worden gedood of verwond door terreindelen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt te maken. Voor het aantasten van leefgebied en/of verblijfplaatsen is een ontheffing nodig.

Voor bever, otter, ransuil, huismus, gierzwaluw, grote modderkruiper, gevlekte witsnuitlibel en beekrombout geldt verder dat individuen kunnen worden verstoord, waarbij verstoring van gierzwaluw en bever kan leiden tot het verlaten van verblijfplaatsen en/of nesten. Verstoring moet worden voorkomen door werkzaamheden binnen de invloedssfeer van verblijfplaatsen of nesten zo te plannen dat er zo min mogelijk verstoring optreedt. Voor onvermijdelijke verstoring van strikte beschermde soorten bever, otter en gevlekte witsnuitlibel is een ontheffing nodig.

In de opgestelde Natuurtoets zijn mogelijke effecten op het NNN en op de in het gebied aanwezige beschermde soorten beschreven. Om te voorkomen dat de essentiële waarden van het NNN worden aangetast is een compensatie opgesteld. In het activiteitenplan is verder onderzocht welke maatregelen er mogelijk zijn om de effecten op de beschermde soorten te minimaliseren. Voor de resteffecten op de beschermde soorten is een ontheffing aangevraagd.

Gedeputeerde Staten van Overijssel hebben het voornemen om een ontheffing te verlenen van verbodsbepalingen voor enkele soorten van de Vogelrichtlijn, de Habitatrichtlijn en enkele nationaal beschermde soorten. Als conform deze ontheffing wordt gewerkt zijn er geen beperkingen vanuit de Ontgrondingsvergunning op dit onderwerp noodzakelijk.

Landschappelijke inpassing

Langs het Zwarte Water (deelgebied 2) is op één locatie sprake van verlegging van het huidige tracé van de waterkering. Het nieuwe tracé loopt om de bedrijfsterreinen van IJzerleeuw en Van der Kamp heen waardoor beide bedrijfsterreinen binnendijs komen te liggen. Hier is een inpassing bij het landschappelijk waardevolle Balkengat gezocht door het gebruik van constructies te beperken, het toepassen van steile taluds en het realiseren van een dijk kruin over de gehele lengte.

2.7. Archeologische en cultuurhistorische waarden

Op basis van het MER Stadsdijken Zwolle, fase 2, zijn vijf locaties in het plangebied aangewezen, waarvoor een nader archeologisch onderzoek (door middel van proefsleuven) noodzakelijk zou zijn. In voorschrift 1.8 lid 1 van de ontwerpbesluit is hiervoor een verplichting opgenomen tot het uitvoeren van nader archeologisch onderzoek.

Naar aanleiding van het advies van de commissie m.e.r. (bijlage V.10.4) van 22 december 2021 is aanvullend dit nader archeologisch onderzoek (proefsleuvenonderzoek) uitgevoerd. Dit onderzoek is uitgevoerd op basis van het Programma van Eisen (PvE) en het Plan van Aanpak (PvA) van de gemeente Zwolle voor de volgende deelgebieden: Scania, Sensus, De Klooienberg (2 gebieden) en Westerveld. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in het rapport Project Stadsdijken, bijlage 2 van het rapport Stadsdijken Zwolle aanvulling milieuraapport (MER) van 11 maart 2022, bijlage V.10.5.

De provinciale archeoloog heeft dit aanvullend onderzoek beoordeeld en hierover op 9 februari 2022 een advies (bijlage V.11) uitgebracht. Conform dit advies is archeologisch vervolgonderzoek niet nodig. Ten gevolge hiervan vervalt voorschrift 1.8 lid 1 van de ontwerpbesluit.

Het is wel van belang dat bij de uitvoering van de ontgrondingswerkzaamheden wordt gelet op mogelijke toevalsvondsten. Deze moeten conform art. 5.10 van de Erfgoedwet worden gemeld. Er is in voldoende mate rekening gehouden met het behoud van de aanwezige cultuurhistorische waarden.

2.8. Milieu

Om de effecten van de voorgenomen graafwerkzaamheden op het milieu te kunnen beoordelen is in aanvulling op de Milieueffectrapportages Stadsdijken Zwolle fase 1- verkenning en Stadsdijken Zwolle fase 2, de Aanvulling op het MER ten behoeve van de ontgrondingsvergunningaanvraag opgesteld. De aanvulling geldt als onderbouwing voor de ontgrondingsvergunning. Het geeft inzicht in de (tijdelijke) effecten, die specifiek het gevolg zijn van de voorgenomen ontgrondingen, voor de verschillende milieuthema's en beschrijft ook diverse mitigerende maatregelen.

Grondverzet

In de deeltrajecten van deelgebieden 4 en 5 wordt alle grond met dumpers vanaf een kraanschip, met een vaste positie binnen deze deeltrajecten, over het huidige dijktracé naar de gewenste locatie gebracht, waar het wordt verwerkt. Vrijkomende grond wordt via dezelfde route afgevoerd.

In deelgebied 4 staan binnen een straal van 50 m van de werkzaamheden zeven (bedrijfs)woningen en een kinderdagverblijf. Vanwege deze relatief korte afstand tussen het werk en de (bedrijfs)woningen en het kinderdagverblijf kan eventuele (geluids-)hinder niet worden uitgesloten.

In deelgebied 5 staat op ongeveer 25 m van de werkzaamheden staat een woning. Vanwege deze korte afstand tussen het werk en de woning kan eventuele (geluids)hinder niet worden uitgesloten. Navolgend staat onder de kopjes *Overlast en mogelijke schade door trillingen*, *Tijdelijke verkeershinder* en *Tijdelijke geluidshinder* beschreven op welke wijze deze hinder tot een aanvaardbaar niveau teruggebracht wordt.

Voor de overige deelgebieden geldt dat binnen een straal van 50 m van de werkzaamheden zich geen woningen bevinden. Aangezien geen transport met dumpers plaatsvindt over de openbare weg en de afstand (van de werkzaamheden/transportroute) tot de meest dichtbij staande woning meer dan 50 m bedraagt, mag worden aangenomen dat geen hinder/overlast wordt veroorzaakt door de werkzaamheden en transportbewegingen.

Overlast en mogelijke schade door trillingen

Op basis van een risico-inventarisatie en het ontwerp van de dijkversterking wordt een risicocontourenplan opgesteld voor het projectgebied welke het uitgangspunt vormt voor het op te stellen monitoringsplan. Binnen het risicocontourenplan wordt het projectgebied beoordeeld en worden per type object/locatie markeringen geplaatst op basis van kans/risico/gevolg een en ander op basis van de SBR-richtlijnen:

- SBR richtlijn A 'Schade aan gebouwen, meet- en beoordelingsrichtlijn';
- SBR richtlijn B 'Hinder voor personen in gebouwen, meet- en beoordelingsrichtlijn'.

Binnen het monitoringsplan wordt vervolgens beschreven op welke wijze de gebeurtenissen worden bijgehouden/gemeten en wat de betreffende signalerings- en grenswaardes zijn, met als doel de werkzaamheden beheerst te kunnen uitvoeren.

De trilling veroorzakende werkzaamheden, zoals het intern transport van vrijkomende en aan te brengen grond in dumpers, zullen op basis van het monitoringsplan door middel van trillingsmeters en/of deformatiebouten op/aan objecten in de directe omgeving worden gemonitord, waarbij direct maatregelen kunnen worden getroffen bij overschrijdingen van de vooraf bepaalde grenswaarden. Voordat de trillingsmeters worden geplaatst en tijdens het in gebruik zijn ervan worden deze meters (periodiek) op de voorgeschreven wijze geijkt/gekalibreerd. Bewaking tijdens de werkzaamheden zal gebeuren door middel van een melding, die de trillingsmeter zelf bij overschrijding verzendt en er opvolging plaatsvindt door de aannemer. Zo nodig kan een aanpassing van de werkmethode plaatsvinden. Door het afstellen van de meter onder de maximale waarde is de verwachting dat geen onoverkomelijke schade aan de belendingen zal ontstaan.

Voordat met het graafwerk wordt gestart is het van belang dat er een dergelijk monitoringsplan is uitgewerkt en met geijkte/gekalibreerde trillingsmeters de uitvoering wordt bewaakt. Om de uitvoering hiervan te borgen is in voorschrift 1.7 onder het eerste en tweede lid van de vergunning daarom vastgelegd dat niet eerder met de ontgrondingswerkzaamheden (in de betreffende deelgebieden) mag worden aangevangen dan nadat hiervoor een monitoringsplan is voorgelegd aan Omgevingsdienst IJsseland voor instemming en aan de Eenheid Publieke Dienstverlening, team handhaving ter kennisgeving. Tevens wordt uitvoering conform dit plan verplicht gesteld.

Naar aanleiding van het advies van de Commissie m.e.r over het begrip van 'acceptabele hinder' is in hoofdstuk 4 van de aanvulling op het MER (bijlage V10.5) de acceptabele trillingshinder voor omwonenden nader uitgewerkt en inzichtelijk gemaakt.

Er zijn aanvullende onderzoeken uitgevoerd:

- inventarisatie van objecten gelegen binnen een afstand van 50 meter van de werkgebieden;
- een 500 m contour bepaald waarin een kans op het waarnemen van trillingen bestaat en trillingshinder mogelijk zou zijn.

Op basis van specifieke locatiegebonden trillingsrisicoanalyses is een uitvoeringswijze bepaald: klein risico (overschrijdingskans 1%) – geen beperking voor de uitvoeringswijze; grotere risico – uitvoering afhankelijk van de monitoringswaarde conform het risicoprotocol, uitgewerkt in de mitigerende

maatregelen (bijlage 10.5). Deze wijze van uitvoering stellen wij verplicht en wij passen ons besluit hierop aan.

Geadviseerd wordt om, voordat wordt gestart met de werkzaamheden, een monitoringsplan inclusief beheersmaatregelen op te stellen, zoals aangegeven in paragraaf 4.2.4 van bijlage V10.5. Deze wijze van uitvoering stellen wij verplicht in voorschrift 1.7. De voorschriften 1.4 lid 1 en 2 komen te vervallen. Volgens het monitoringsplan wordt een referentiesituatie bepaald door middel van nul trillingsmetingen, (voorafgaande aan de uitvoering) en de trillingsmetingen (tijdens de werkzaamheden). Er wordt een alarmerend meetsysteem toegepast om de eventuele overschrijding te monitoren en te bewaken. Bij overschrijding worden de werkzaamheden gestopt.

Door het werken conform het monitoringsplan en de toepassing van mitigerende maatregelen wordt het risico op schade door trillingen voorkomen en/of tot een acceptabel niveau teruggebracht.

Tijdelijke verkeershinder

Om verkeershinder te voorkomen zal de aan- en afvoer in bulk van grond en bouwmaterialen alleen over het water plaats vinden. Dat betekent dat tijdens de uitvoering vooral door woon-werkverkeer van de medewerkers in beperkte mate extra verkeer zal worden gegenereerd. Het extra wegverkeer is echter van een dusdanige beperkte omvang, dat verkeershinder in de zin van knelpunten op de openbare wegen in de directe omgeving kan worden uitgesloten.

Daar waar nodig worden op basis van het verkeersplan tijdelijke inritten en omleidingen mogelijk gemaakt, in nauw overleg met omwonenden en de wegbeheerder (gemeente Zwolle). Tijdens de uitvoering zal bouwverkeer op de dijk aanwezig zijn. Er wordt een verkeersplan opgesteld en met de wegbeheerder afgestemd, waarin de maatregelen met betrekking tot de bereikbaarheid worden vastgelegd. Het verkeersplan geldt onder andere als basis voor het realiseren van de tijdelijke aansluitingen van de bouwlocaties op het onderliggend wegennet.

Uitgangspunt van het verkeersplan is dat de woningen en bedrijven gedurende de gehele periode bereikbaar blijven. In sommige gevallen worden omleidingen voorzien voor fietsers, dan wel auto's, wanneer openbare stukken fietspad en/of wegen tijdelijk moeten worden afgesloten om het werk te kunnen realiseren (denk aan Russenweg/Rietenweg en deeltraject 1A). Hierbij kan ook gedacht worden aan het fietspad in deelgebied 4 en 5, dat moet worden afgesloten wanneer daar gewerkt wordt. Op die momenten worden de fietsers omgeleid. Het verkeersplan, met daarin in ieder geval de boven beschreven maatregelen, zal ter goedkeuring worden voorgelegd aan de gemeente Zwolle.

Voordat met het graafwerk wordt gestart is het van belang dat er een verkeersplan voorhanden is waarmee de tijdelijke verkeershinder tot een aanvaardbaar minimum wordt beperkt. In voorschrift 1.4 onder het vijfde lid van de vergunning is daarom vastgelegd dat niet eerder met de ontgrondingswerkzaamheden (in de betreffende deelgebieden) mag worden aangevangen dan dat hiervoor een door de gemeente Zwolle goedgekeurd verkeersplan voorligt.

Tijdelijke geluidshinder

Geluidsoverlast door transportbewegingen wordt grotendeels voorkomen, omdat veel werk vanaf het water zal worden uitgevoerd. Graafwerkzaamheden, intern transport van grond en bouwmaterialen vormen de bronnen van mogelijke geluidshinder.

Uitgangspunt tijdens de uitvoering van dit project is, dat alleen gedurende deze reguliere tijden zal worden gewerkt op doordeweekse dagen. Slechts in uitzonderingsgevallen zullen, op basis van een ontheffing, ook in het weekend werkzaamheden worden verricht. Werken in de avond en/of nacht is vooralsnog niet voorzien.

Bij de gemeente Zwolle zal een ontheffing geluidshinder voor werken overdag, binnen de reguliere werktijden worden aangevraagd. Alleen als in die aanvraag is aangetoond dat voldaan kan worden aan de voorkeurswaarden uit de Circulaire Bouwlawaaï 2010/Bouwbesluit, kan deze ontheffing worden verleend. Dit zorgt ervoor dat eventuele geluidshinder tijdens de uitvoering tot een aanvaardbaar niveau beperkt zal blijven.

Om geluidshinder, hoewel tijdelijk en beperkt, tot een aanvaardbaar niveau te beperken stellen wij een door de gemeente Zwolle te verlenen ontheffing geluidshinder verplicht. In voorschrift 1.4 onder het vijfde lid van de vergunning is daarom vastgelegd dat niet eerder met de ontgrondingswerkzaamheden (in de betreffende deelgebieden) mag worden aangevangen dan dat hiervoor een door de gemeente Zwolle verleende ontheffing geluidshinder aan ten grondslag ligt.

Op basis van het advies van de commissie m.e.r. is in de aanvulling op het MER de term 'acceptabele geluidshinder' verder uitgewerkt en inzichtelijk gemaakt op basis van Bouwbesluit 2012. Er zijn geluidscontouren berekend voor geluidsgevoelige objecten. Gebaseerd op deze berekening is geconcludeerd dat in de directe omgeving van het werkgebied zonder maatregelen kan worden voldaan aan de grenswaarden in de dagperiode. Indien in werkelijkheid een afwijking van de berekende waarden wordt waargenomen, is een ontheffing geluidshinder vereist.

Scheepvaartbewegingen

Omdat veel aan- en afvoer van materiaal over water zal plaatsvinden en op meerdere locaties/deeltrajecten werkzaamheden vanaf het water plaatsvinden, zal er ook een vaarwegenplan/vaarwegmanagementplan worden opgesteld. Daarin wordt onder andere ingegaan op:

- Stremmingen/versmallingen/oponthoud;
- Plaatsing scheepvaartbebording;
- Laad- en loslocaties;
- Communicatie met omwonenden en gebruikers.

De vaarwegenplan(nen)/vaarwegmanagementplan(nen), met daarin opgenomen voorzorgsmaatregelen worden ter goedkeuring ingediend bij de vaarwegbeheerder (Rijkswaterstaat).

Voordat met het graafwerk wordt gestart is het van belang dat er een vaarwegmanagementplan voorhanden is waarmee de tijdelijke hinder voor de scheepvaart tot een aanvaardbaar minimum wordt beperkt. In voorschrift 1.4 onder het zesde lid van de vergunning is daarom vastgelegd dat niet eerder met de ontgrondingswerkzaamheden (in de betreffende deelgebieden) mag worden aangevangen dan dat hiervoor een door Rijkswaterstaat goedgekeurd vaarwegenplan/vaarwegmanagementplan voorligt.

Om de uitvoering van deze mitigerende maatregelen en acties en waar nodig ook verdere uitwerking hiervan te waarborgen, stellen wij deze verplicht door naast het MER de Aanvulling op het MER ten behoeve van de ontgrondingsvergunningaanvraag onderdeel uit laten maken van deze vergunning. Wij verwachten dat de werkzaamheden geen significant nadelige gevolgen voor het milieu zullen hebben als aan de voorschriften uit deze vergunning wordt voldaan.

2.10. Overige belangen

De voorgenomen werkzaamheden vinden (gedeeltelijk) in een risicogebied voor niet gesprongen explosieven plaats. Daarom is een Projectgebonden Risicoanalyse-Niet Gesprongen Explosieven (PRA-NGE) uitgevoerd. De PRA-NGE is een bureaustudie waarin de risico's van de reguliere werkzaamheden in relatie tot de aan te treffen Niet Gesprongen Explosieven (NGE) in kaart worden gebracht. Dit heeft uiteindelijk voor een tweetal afzonderlijke gebieden geleid tot concrete adviezen voor de voorbereidende werkzaamheden, sonderingen en boringen. Bij daadwerkelijk aantreffen kan dan eerst ruiming plaatsvinden voorafgaand aan de start van de werkzaamheden.

De aanwezigheid van kabels en leidingen is voor dit project via een Klic-melding inzichtelijk gemaakt. Waar mogelijk heeft het meegewogen bij de keuze voor de gekozen varianten. Waar noodzakelijk worden kabels en leidingen verlegd of worden er (bij zettingsgevoelige situaties) overkluizingsconstructies gerealiseerd.

Gedurende de planuitwerking is een intensief participatietraject doorlopen. Gedurende dit traject is actief de samenwerking en de dialoog gezocht met de omgeving wat heeft geleid tot concrete invulling in het

Voorlopig Ontwerp. Daarnaast is er ook tijdens de realisatiefase sprake van raakvlakken met (dan wel mogelijke hinder voor) de directe omgeving, zoals bedrijven, omwonenden en andere stakeholders. Hoe groter de impact van de werkzaamheden op de betreffende stakeholder, des te intensiever is er overleg gevoerd, om ervoor te zorgen dat de hinder tijdens de realisatiefase geminimaliseerd wordt, en de verwachtingen hierover van tevoren helder zijn. Tevens wordt hierdoor getracht te bereiken dat de uitvoerend aannemer tijdens de realisatiefase geen onnodige vertraging oploopt. Daar waar op dit moment nog niet duidelijk is hoe en in welke mate de overlast tijdens de realisatiefase daadwerkelijk zal optreden, zijn afspraken gemaakt dat voorafgaand aan de betreffende werkzaamheden tijdig in overleg met betrokken zal worden gezocht naar een voor alle betrokkenen passende oplossing. Wij achten voor de omgeving van groot belang dat deze afspraken op tijd en in lijn liggen met de in de MER beschreven niveau van mitigerende maatregelen. In voorschrift 1.4 onder het zevende lid in samenhang met voorschrift 1.7 het eerste lid onder d is daarom opgenomen dat deze afspraken moeten worden beschreven in een werkplan en de instemming van onze toezichthouder behoeven.

2.11. Mogelijkheid tot advies

Wij hebben de aanvraag voor deze vergunning naar het college van burgemeester en wethouders van gemeente Zwolle en het dagelijks bestuur van Waterschap Drents Overijsselse Delta gestuurd met de mogelijkheid hierop te reageren. Deze instanties hebben hier geen gebruik van gemaakt.

2.12. Conclusie

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat andere belangen niet onevenredig worden geschaad. Wij zijn van mening dat de voorgenomen ontgronding op een verantwoorde wijze kan worden uitgevoerd op basis van verleende vergunning met voorschriften.

Bij de voorbereiding van de besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van het project Stadsdijken te Zwolle wordt de provinciale coördinatie-regeling op grond van de Waterwet (artikel 5.8, Waterwet) toegepast.

De bedoeling van de provinciale coördinatie is om de voorbereiding en bekendmaking van de voor de uitvoering van dit project benodigde besluiten op elkaar af te stemmen en gelijktijdig te laten plaatsvinden.

De procedure conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van kracht. Dit houdt in dat alle besluiten eerst als ontwerpbesluit ter inzage zijn gelegd en vervolgens als definitief besluit.

De besluiten die gecoördineerd worden zijn:

- Projectplan Waterwet (inclusief MER);
- Vergunning op grond van de Wet natuurbescherming;
- Ontheffing Wet Natuurbescherming soortenbescherming;
- Ontgrondingen vergunning.

Ter inzagelegging besluiten

De ontwerpbesluiten hebben van donderdag 25 november 2021 tot en met woensdag 5 januari 2022 ter inzage gelegen. Er is één zienswijze binnen deze periode ingediend. Deze zienswijze is gericht op het ontwerp projectplan Waterwet. Beantwoording van deze zienswijze is opgenomen in de reactienota bij het projectplan Waterwet. Deze zienswijze heeft niet geleid tot aanpassing van het projectplan Waterwet.

Ook heeft de commissie m.e.r. een toetsingsadvies uitgebracht. Dit advies is verwerkt in een Aanvulling op het MER en in het projectplan Waterwet. Verder zijn er ondergeschikte ambtshalve aanvullingen en verbeteringen in het projectplan Waterwet doorgevoerd. Meer informatie over deze wijzigingen is opgenomen onder het "kopje" (ambtshalve) wijzigingen in het projectplan Waterwet en in de reactienota. Ook in de definitieve ontgrondingen vergunning zijn ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Dit om de voorschriften verder te verduidelijken en door voortschrijdend archeologisch onderzoek. Deze wijzigingen zijn opgenomen in de ontgrondingenvergunning onder het "kopje" ambtshalve wijzigingen. De definitieve Vergunning op grond van de Wet natuurbescherming en de definitieve Ontheffing Wet Natuurbescherming soortenbescherming zijn niet gewijzigd.

De definitieve besluiten worden na de goedkeuring van het Projectplan Waterwet door de provincie Overijssel gezamenlijk bekend gemaakt en voor de duur van zes weken ter inzage ingelegd.

Beroep

Tegen het goedkeuringsbesluit en de overige definitieve besluiten kan gedurende een termijn van zes weken beroep worden ingesteld in eerste en enige aanleg bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Beroep staat open voor:

een ieder die een zienswijze heeft ingediend, en
belanghebbenden (ongeacht of zij een zienswijze indienden).

Artikel 5.13, lid 2, Waterwet is ten aanzien van de beroepstermijn van toepassing. Dit houdt in dat beroep tegen de besluiten kan worden ingesteld na het tijdstip van de gezamenlijke bekendmaking van het goedkeuringsbesluit en de overige besluiten die nodig zijn voor de uitvoering van de dijkverbetering.

Het beroepschrift moet worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het ondertekende beroepschrift dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener(s);
- een omschrijving van het besluit(en), waartegen het beroep zich richt;
- een aanduiding van de redenen, op grond waarvan de indiener(s) zich niet met het bestreden besluit(en) kan (kunnen) verenigen;
- de dagtekening.

Behalve per brief kunnen burgers ook via het digitale loket op de website van de Raad van State beroep indienen. Daarvoor moet men wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/> voor de precieze voorwaarden.

Crisis- en herstelwet

Afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet is van toepassing op het besluit. Voor het instellen van beroep betekent dit: dat de beroepsgronden in het beroepschrift moeten worden opgenomen; het beroep niet-ontvankelijk wordt verklaard, indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend; dat beroepsgronden na afloop van de beroepstermijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Voorlopige voorziening

Het instellen van beroep schorst de werking van het besluit niet. Indien beroep is ingesteld, kan een verzoek worden gedaan tot schorsing van het besluit (of besluiten). Verzoeker dient in dat geval de aanwezigheid van een spoedeisend belang aan te tonen dat zich tegen onmiddellijke uitvoering van de noodzakelijke maatregelen in het kader van de dijkverbetering verzet.

Een dergelijk verzoek om een voorlopige voorziening moet worden ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Bij het verzoek moet een afschrift van het beroepschrift worden overgelegd.

Inwerkingtreding besluit

Dit besluit treedt na bekendmaking gelijktijdig in werking op hetzelfde tijdstip waarop alle gecoördineerd voorbereide besluiten die betrekking hebben op de dijkverbetering van kracht worden.