

BESCHIKKING

SHELL Nederland Raffinaderij B.V.
T.a.v. de afdeling HSE
Postbus 3000
3190 GA HOOGVLIET ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk

9999257881_99991161232

Uw kenmerk

DMS746-2022-002

Datum

12 april 2022

Contact

info@dcmr.nl

Afdeling

Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp

Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 18 januari 2022 hebben wij van SHELL Nederland Raffinaderij B.V. (hierna Shell) een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Vondelingenweg 601, Vondelingenplaat Rotterd. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6664173.

De aanvraag bevat de volgende onderdelen:

- bouwen;
- milieu, milieuneutrale verandering.

De aanvraag betreft het vervangen van opslagtank 1136 in tankput M1.

Het betreft een inrichting voor raffinage van aardolie.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteiten:

- het bouwen zoals is aangevraagd (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo).
- het milieuneutraal veranderen door het realiseren en in bedrijf nemen van een nieuwe tank ter vervanging van de voormalige tank T1136 in tankput M1 (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften en/of gewaarmerkte bescheiden anders bepalen.

Wij besluiten tevens, gelet op artikel 8.40 en 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer, juncto artikel 2.11, tweede lid, van het Activiteitenbesluit, om ambtshalve maatwerkvoorschriften te stellen ten aanzien van het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek, te weten maatwerkvoorschrift 1.1.1 en 1.1.2.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
Omdat we dit document digitaal vaststellen, staat er geen handtekening in.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan, mits een bezwaarschrift is ingediend, een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Uitvoering

U wordt nadrukkelijk verzocht bij de uitvoering van uw plan de betrokken partijen hiervan op de hoogte te stellen. Op grond van artikel 1.25 van het Bouwbesluit 2012 bent u verplicht uiterlijk twee dagen voor de start en uiterlijk op de eerste werkdag na het einde van de werkzaamheden dit te melden aan het bevoegd gezag. Melden kan via www.formdesk.com/dcmr/aanvang en www.formdesk.com/dcmr/gereed.

Nagezonden stukken dient u bij voorkeur via het omgevingsloket online aan te bieden.

Verzonden op: 12 april 2022

INHOUDSOPGAVE

1.0	MAATWERKVOORSCHRIFTEN BODEM.....	5
2.0	VOORSCHRIFTEN BOUWEN	6
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	7
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	9

1.0 MAATWERKVOORSCHRIFTEN BODEM

1.1 Uitvoeren bodemonderzoek

1.1.1

Binnen 3 maanden na het inwerking treden van dit voorschrift moet een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit, ter plaatse van tank T1136 en het bijbehorende nieuwe leidingwerk, toegestuurd worden naar het bevoegd gezag.

Toelichting:

Het onderzoek naar de bodemkwaliteit zoals bedoeld in maatwerkvoorschrift 1.1.1 moet voldoen aan de eisen uit artikel 2.11, vierde en achtste lid, van het Activiteitenbesluit.

1.1.2

Vier weken voorafgaand aan de start van het onderzoek als bedoeld in voorgaand voorschrift moet de onderzoeksopzet aan het bevoegd gezag worden overlegd.

2.0 VOORSCHRIFTEN BOUWEN

2.1 **Algemeen**

2.1.1

Uiterlijk drie weken voor ingebruikname van de tank moeten de onderstaande gegevens aan ons ter goedkeuring worden aangeboden via, www.omgevingsloket.nl. U kunt pas beginnen met de desbetreffende werkzaamheden als u heeft voldaan aan alle voorschriften en de aanvullende gegevens door ons zijn goedgekeurd.

U moet nog de volgende gegevens (zoals berekeningen, tekeningen en (test)rapporten) indienen:

Voor wat betreft de constructie:

- De controleberekening van de bestaande constructie ter plaatse van de wijzigingen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Gezien artikel 2.4 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken zoals bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 18 februari 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren.

Wij hebben de aanvrager per brief van 18 februari 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 8 maart 2022. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij de aanvraag voor advies gezonden aan:

- Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.
- Rijkswaterstaat West Nederland Zuid.
- Inspectie Leefomgeving en Transport.
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid.
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, vierde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij inhoudelijk advies gevraagd aan de gemeente Rotterdam. Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen en verwerkt in dit besluit.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Van het Activiteitenbesluit kan door middel van het vaststellen van maatwerkvoorschriften worden afgeweken, voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting met een IPPC-installatie.

Omdat in de aanvraag activiteiten zijn opgenomen die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit, betekent dat hier aan moeten worden voldaan. Dit betreft onder meer:

- Afdeling 2.4 Bodem.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- | | |
|--------------|---|
| Afdeling 5.1 | Industriële emissies |
| § 5.1.7 | Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen. |

Met het bovenstaande hebben wij rekening gehouden in onderhavige procedure.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen in de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld op basis van artikel 2.11, lid 2, uit het Activiteitenbesluit. Dit lichten wij in de onderstaande paragraaf onder "Bodem" verder toe.

Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend;
- en

- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Algemeen

De vergunningaanvraag betreft het bouwen van tank 1136 voor de opslag van PGS(29)-klasse 1. De aangevraagde nieuwe tank T1136 wordt gebouwd op de locatie waar voorheen de voormalige tank T1136 stond. De nieuwe tank wordt nagenoeg gebouwd met dezelfde afmetingen. De verandering heeft hierdoor geen effect op de op- en overslagcapaciteit en de productiewijze.

Bestaande leidingen zullen worden vervangen door nieuw leidingwerk. Verder wordt de tank voorzien van mixers, nieuwe kleppen en instrumentatie.

Brandveiligheid

De regels ten aanzien van het brandveilig gebruik van bouwwerken, de brandveilige opslag van kleine hoeveelheden brandbare, milieugevaarlijke stoffen en de brandveilige opslag van brandbare, niet-milieugevaarlijke stoffen, zoals hout, rubber banden en kunststoffen zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012. In deze vergunning worden/ kunnen daarom alleen nog voorschriften opgenomen ten aanzien van brandbare, milieugevaarlijke stoffen.

Voor de aangevraagde activiteiten zijn voor de opslag van PGS29-klasse 1 al passende vergunningvoorschriften opgenomen in de eerder verleende omgevingsvergunning(en) en wordt het opnemen van meer brandveiligheidsvoorschriften voor het onderdeel milieu in deze beschikking niet noodzakelijk geacht.

Bodem

Afdeling 2.4 'Bodem' van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op de activiteiten van Shell. Dit betekent voor Shell dat indien een bodembedreigende activiteit wordt verricht bodembeschermende voorzieningen en bodem beschermende maatregelen moeten worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Bodembescherming

Voor tank T1136 en het bijbehorende (nieuwe) leidingwerk van opslag en transport van bodembedreigende stoffen en geldt de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). De nieuwe opslagtank T1136 wordt enkelwandig uitgevoerd. De bestaande tankterp, waarop tank T1136 wordt geplaatst, wordt gerenoveerd. De tankterp wordt uitgevoerd met folie en lekdetectie. De bovengrondse leidingen zijn enkelwandig uitgevoerd met aandacht voor appendages. Volgens de aanvraag zullen de bodembedreigende activiteiten voldoen aan de maatregelen en voorzieningen van de onderstaande categorieën van NRB2012:

- Opslag in bovengrondse tank verticaal met bodemplaat (NRB, paragraaf 1.2);
- Bovengrondse leiding (NRB, paragraaf 2.2.2).

Door te voldoen aan NRB2012 zal er sprake zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

Nulsituatieonderzoek

Ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem (nulsituatie) ter plaatse van nieuwe bodembedreigende activiteiten moet een bodemonderzoek worden uitgevoerd. Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit (Abm) is aangegeven. Een nulsituatieonderzoek bodem is niet toegevoegd bij de aanvraag. Op grond van artikel 2.11, tweede lid, schrijven wij de maatwerkvoorschriften 1.1.1 en 1.1.2 voor om een nulsituatieonderzoek naar de bodemkwaliteit uit te voeren ter plaatse van tank T1136 en het vernieuwde leidingwerk.

Conclusie bodembescherming

Het aspect bodem wordt rechtstreeks geregeld in het Activiteitenbesluit. Uit de bij de aanvraag gevoegde informatie blijkt dat Shell kan voldoen aan de eisen die het Activiteitenbesluit stelt.

Geluid

De aangevraagde activiteit leidt niet tot het ontstaan van nieuwe geluidsbronnen. De nieuwe mixers hebben geen hogere geluid emissie dan de mixers die vervangen worden. De aangevraagde situatie leidt daarmee niet tot een verandering voor het aspect geluid.

Lucht

Paragraaf 5.1.7 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is rechtstreeks van toepassing op diffuse emissies bij opslag van vloeistoffen. Afdeling 2.3 'Lucht en geur' van het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op de emissies vanuit puntbronnen van de inrichting.

Uit de aanvraag blijkt dat er geen verandering plaats vindt ten opzichte van de voorgaande situatie. Hierdoor zal geen sprake zijn van een toename aan lucht emissies.

Externe veiligheid

Algemeen

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. Geconstateerd is dat deze verandering geen effect heeft op de productiecapaciteit, productiewijze en gevaaraspecten voor de productie. De verandering die is aangevraagd veroorzaakt ook geen wijziging in de hoeveelheid of aard van de gevaarlijke stoffen ten opzichte van de huidige situatie. Om deze reden is er ook geen wijziging in de QRA en MRA. Het plaatsgebonden risico verandert niet. Er is dus geen verdere toetsing van het plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR) nodig.

Externe veiligheid - PGS 29

De aangevraagde tank valt onder het toepassingsbereik de Richtlijn voor de veilige bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks (PGS29).

De verandering gaat om een vervanging van een vast dak tank voor de opslag van PGS29-klasse 1 producten. Uit de door SNR aangeleverde informatie blijkt dat de nieuwe tank wordt gebouwd conform PGS 29.

De tank-typical en de genomen voorzieningen en maatregelen veranderen niet. De nieuwe tank T1136 wordt volgens de aanvraag ook voorzien van koel- en schuimblusvoorzieningen. Vanuit PGS 29 hoeven geen aanvullende maatregelen en voorzieningen worden opgenomen ten opzichte van PGS29-klasse 1. De vigerende voorschriften voldoen voor de aangevraagde verandering.

Conclusie externe veiligheid

Wij zijn van mening dat de aangevraagde verandering voor het aspect externe veiligheid niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning(en) is toegestaan.

Overige aspecten

De aangevraagde verandering leidt verder niet tot andere of grotere nadelige gevolgen op het gebied van afval, (afval)water, energie, geur en verkeer en vervoer dan volgens de geldende vergunning is toegestaan.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 27 april 2010 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren. Er zijn voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.

Overwegingen en toetsingen bouwen

Inleiding

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien wat betreft bouwen de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Toetsing

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft ligt in het bestemmingsplan 'Botlek-Vondelingenplaat' en heeft hierin de bestemming 'Bedrijf - Ruwe olie en raffinage' met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 3'. De aanvraag is niet in strijd met de regels van het bestemmingsplan.

Daarnaast is het bestemmingsplan 'Parapluherziening parkeernormering Rotterdam' van toepassing. De aanvraag is hiermee niet in strijd, omdat het niet voorziet in een toename van de plaatselijke parkeerdruk.

De locatie waarop de aanvraag betrekking heeft, ligt in een gebied waar geen redelijke eisen van welstand gelden volgens de laatst vastgestelde Koepelnota Welstand Rotterdam.

Gelet op artikel 2.4 van de Mor en het bouwverbod op grond van artikel 2.4.1 van de Bouwverordening Rotterdam 2010, is de aanvraag geaccepteerd zonder onderzoeksrapport naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem omdat het een bouwwerk betreft waarin niet voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven.

De aanvraag voor de activiteit bouwen is getoetst aan het Bouwbesluit 2012.
Het is in voldoende mate aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de eisen van het Bouwbesluit 2012.

Wegens het bij de aanvraag ontbreken van gegevens en stukken als bedoeld in artikel 2.7, derde lid, van de Mor, is het noodzakelijk, krachtens artikel 4.7, eerste lid, van het Bor aan deze beschikking voorschriften inzake nader aan te leveren gegevens te verbinden.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. Wel bestaat de noodzaak om voorschriften voor het onderdeel bouwen aan deze beschikking te verbinden.

Documenten behorende bij het bouwdeel bij deze beschikking

De aanvraag is voor het onderdeel bouwen beoordeeld op basis van de onderstaande stukken. Deze stukken zijn al in het bezit van de aanvrager en worden niet met dit besluit meegezonden.

Omschrijving	Doc.nr.DCMR	Ari Id./ Doc.nr.R'dam
NL891900-G_06-0704_CC3 reductie	99991150665	4001326
NL891900-G_06-0703_fire safety	99991150664	4001325
66-DWG-001-D_General_Arrangement_AFC_pdf	99991150663	4001324
NL891900-C_01-0003_plan tekening	99991150662	4001323
NL891900-C_01-0002_overzicht	99991150661	4001322