

Collegevoorstel

Titel		Datum
Parkeren J.C. Wilslaan		12-4-2022
Betrokkenen		
Auteur	:	
Afdeling	:	Projecten, Programma's en Interimmanagement
Betrokken afdeling(en)	:	Beheer en onderhoud, Communicatie- en kabinetszaken, Financiën en control, Omgevingsbeleid, Omgevingsrecht en vergunningen, Projecten, programma's en interimmanagement, Vastgoed en grond
Portefeuillehouder	:	W. Willems
Programmawethouder	:	W. Willems
Behandelwijze		
B&W	:	Bespreekstuk
Presidium/PMA/Raad	:	Nee
Behandelvoorstel	:	
Openbaarheid		
Voorstel	:	Niet openbaar
Toelichting	:	Niet openbaar
Bijgevoegde stukken	:	Niet openbaar Locatie grondwaterbeschermingsgebied Raming Traffic Service Nederland
Bijgevoegde stukken	:	openbaar

Voorstel afdeling
1. In te stemmen met het gebruik van het gedeelte van de JC Wilslaan binnen het grondwaterbeschermingsgebied als tijdelijke overloop locatie met maximaal 100 parkeerplaatsen, in aanvulling op het gedeelte van de JC Wilslaan gelegen buiten het grondwaterbeschermingsgebied met een capaciteit van 300 parkeerplaatsen, tot het moment van ontheffing verlening door de provincie. 2. In te stemmen met de inzet van Traffic Service Nederland voor een bedrag van Euro voor de verkeers- en parkeerbegeleiding.

0. Samenvatting

De twee velden van AGOVV die eerder zijn gebruikt voor het overloop parkeren zijn teruggebracht in oorspronkelijke staat en daardoor niet meer als overlooplocatie bruikbaar. Gezocht is naar een alternatief. Op 22 maart 2022 heeft het college op basis van een brede locatie afweging besloten gebruik te maken van de J.C. Wilsaan als tijdelijke overlooplocatie voor de attracties in Park Berg en Bos in aanvulling op het hoofdparkerterrein.

Bij het besluit op 22 maart was bekend dat bij de provincie nog een ontheffing moest worden aangevraagd voor het gebruik van de J.C. Wilsaan omdat deze voor een gedeelte in een grondwaterbeschermingsgebied ligt. Behandeling van de aanvraag kan mogelijk nog 10 tot 12 weken duren voordat de ontheffing wordt verleend.

Omdat het toeristisch seizoen start op 1 april 2022 en op dat moment nog geen ontheffing door de provincie is afgegeven, is het voorstel om binnen de huidige regelgeving het parkeren van 400 auto's mogelijk te maken (waarvan 100 binnen het grondwaterbeschermingsgebied en 300 daarbuiten) tot het moment van ontheffing verlening. Voor deze insteek – ten aanzien van de auto's binnen het grondwaterbeschermingsgebied – is een melding bij de provincie noodzakelijk.

1. Inleiding

Aanleiding

Op 22 maart 2022 heeft uw college besloten gebruik te maken van de J.C. Wilsaan als tijdelijke overlooplocatie voor de attracties in Park Berg en Bos in aanvulling op het hoofdparkerterrein. Reden hiervoor is dat er tijdelijk geen gebruik kan worden gemaakt van de beoogde permanente overlooplocatie op twee velden van AGOVV. Gezocht is naar een tijdelijk alternatief. De J.C. Wilsaan is op basis van een beoordeling van diverse overlooplocaties uiteindelijk als meest geschikte locatie beschouwd.

Tegelijkertijd ligt het ontwerpbestemmingsplan voor de beoogde permanente overlooplocatie op de twee velden van AGOVV het bestemmingsplan vanaf 31 maart ter inzage.

Bij het besluit op 22 maart was bekend dat bij de provincie nog een ontheffing moest worden aangevraagd voor het gebruik van de J.C. Wilsaan omdat deze voor een gedeelte in een grondwaterbeschermingsgebied ligt. Deze ontheffingsaanvraag is inmiddels gedaan. Behandeling van de aanvraag kan nog tot 13 weken duren voordat de ontheffing wordt verleend. Omdat het toeristisch seizoen op 1 april start en er overloop situaties kunnen ontstaan vraagt de situatie om maatwerk tussen 1 april en afgifte ontheffing.

Bestuurlijk belang

Het voorzien in een overloopparkerenvoorziening voor de attracties in Park Berg en Bos voor de korte termijn. Omdat de velden van AGOVV het komende seizoen en waarschijnlijk ook seizoen '23 niet beschikbaar zijn vraagt dit om een korte termijn oplossing voor het overloop parkeren, om daarmee te voorkomen dat overlast ontstaat in de wijken tijdens de drukke dagen.

Centrale vraag

Stemt het college in met het gebruik van de J.C. Wilsaan als overloop voorziening voor het parkeren bij Park Berg en Bos voorafgaand aan de ontheffingsverlening door de provincie voor parkeren binnen een Grondwaterbeschermingsgebied?

2. Kader / Inclusief relatie met de [strategische doelen](#)

De overloopvoorziening moet, aanvullend op het hoofdparkerterrein bij Berg en Bos, de mogelijkheid bieden om op jaarbasis circa 25 keer (betreft een gemiddeld aantal op basis van de voorgaande jaren, exclusief Corona jaren) een aantal van maximaal 600 auto's te kunnen opvangen.

Beslisgeschiedenis

Raadsbesluit 12-03-2020:

De raad heeft ingestemd met de uitwerking van de locatie Laan van Spitsbergen 2 (AGOVV) als permanente parkeeroplossing voor het overloop parkeren van de attracties in park Berg en Bos.

Collegebesluit 22-03-2022:

Het college heeft ingestemd met het ter inzage leggen van het bestemmingsplan voor de locatie Laan van Spitsbergen 2 (AGOVV) als permanente parkeeroplossing voor het overloop parkeren van de attracties in park Berg en Bos.

Collegebesluit 22-03-2022:

Het college heeft ingestemd met het gebruik van de J.C. Wilsaan als tijdelijke overloop locatie voor de attracties op park Berg en Bos voor de seizoenen '22 en '23. Over dit besluit is de gemeenteraad en buurt geïnformeerd met een informatiebrief.

Strategische doelen:

Gezinsstad; het voorkomen van parkeeroverlast in de omliggende wijken is belangrijk om de leefbaarheid in de omliggende wijken te bewaken.

Toeristisch toplandschap; attracties zijn belangrijk voor de stad.

3. Beoogd (maatschappelijk) resultaat

Een tijdelijke overloopparkeervoorziening voor de attracties in park Berg en Bos zorgt voor goede bereikbaarheid van de attracties. Daarnaast zorgt het voor een betere geleiding van verkeersstromen door bezoek van deze attracties op piekdagen, waarmee parkeren in de woonomgeving wordt voorkomen.

4. Argumentatie

In het collegevoorstel van 22 maart jl. zijn een aantal in te zetten overlooplocaties in beeld gebracht. Op basis van deze beoordeling is de keuze gemaakt om de tijdelijke overlooplocatie op de J.C. Wilsaan mogelijk te maken. Gebruik van de J.C. Wilsaan past binnen het bestemmingsplan. Belangrijk is dat de werkzaamheden zonder aanlegvergunning kunnen worden uitgevoerd. Deze locatie biedt ruimte aan circa 600 auto's (dubbelzijdig geparkeerd in de bermen onder hoek van 45 graden).

De J.C. Wilsaan ligt gedeeltelijk (circa de helft van de totale lengte tussen entree park en kruising Soerenseweg, zie bijlage 11) in een grondwaterbeschermingsgebied en kent daardoor bepaalde restricties in het gebruik. Deze zijn met de provincie afgestemd en betreffen:

- aanwezigheid absorptiemateriaal (voor adsorptie van vervuiling);
- eventuele verontreiniging direct melden en opruimen;
- na afloop verslag maken op basis van checklist van toezichthouder;
- en professionele begeleiding bij parkeren.

Indien de bovenstaande maatregelen in acht worden genomen is de provincie, het waterschap en Vitens bereid een ontheffing te verlenen voor het parkeren binnen het grondwaterbeschermingsgebied van maximaal 25 keer op jaarbasis voor maximaal 500 auto's.

Voor een groot deel ligt de J.C. Wilsaan niet in het grondwaterbeschermingsgebied. Hier gelden de bovengenoemde restricties dus niet.

Op basis van dit onderscheid is het nu al mogelijk om de volgende auto's te parkeren:

Buiten grondwaterbeschermingsgebied (zonder restricties): 300 auto's

Binnen grondwaterbeschermingsgebied (na melding): 100 auto's

Totaal: 400 auto's

Na ontheffing verlening door de provincie is het mogelijk om de volgende auto's te parkeren:

Buiten grondwaterbeschermingsgebied (zonder restricties): 300 auto's

Binnen grondwaterbeschermingsgebied (na ontheffing): 300 auto's

Totaal: 600 auto's

Omdat het toeristisch seizoen start op 1 april 2022 en op dat moment nog geen ontheffing door de provincie is afgegeven, is het voorstel om binnen de huidige regelgeving het parkeren van 400 auto's mogelijk te maken (waarvan 100 binnen het grondwaterbeschermingsgebied) tot het moment van ontheffing verlening. Hiervoor is een melding gedaan bij de provincie.

Omdat deze oplossingsrichting veel weerstand geeft in de buurt en een dure inzet vraagt van verkeers- en parkeerbegeleiders wordt ook nog gesproken over twee alternatieven. Dit betreft:

1. Inzet parkeergarage belastingdienst J.F. Kennedylaan: geen overlast in wijk, loopafstand, maar wel inzet beveiliging. Vanuit de belastingdienst is vanuit recente contacten niet enthousiast gereageerd maar een definitieve afwijzing is niet ontvangen. Op dit moment wordt op bestuursniveau contact gelegd over dit vraagstuk.
2. Compensatie Apenheul voor plaatsen bezoekersstop: geen overlast in de wijk, wel een afkoopbedrag. Door een aansprakelijkheidsstelling van Apenheul is het gesprek hierover bemoeilijkt. Juridisch advies hierover wordt nu ingewonnen of dit nog mogelijkheden biedt.

In de loop van week 13 / begin week 14 wordt over deze twee alternatieven meer duidelijkheid verwacht.

5. Maatschappelijk draagvlak / Burgerparticipatie

De voorgestelde tijdelijke overloop locatie aan de J.C. Wilsaan heeft geen brede steun. Er is echter geen tijdelijke oplossing voorhanden waar alle stakeholders hun steun voor uitspreken.

Over het gebruik van de J.C. Wilsaan heeft overleg plaatsgevonden met provincie Gelderland, Vitens en het Waterschap Vallei en Veluwe. Partijen kunnen zich vinden in het gebruik van de locatie met de afgesproken maatregelen.

Verder zijn de wijkvereniging Berg en Bos en de SWMA op de hoogte gebracht van de gekozen oplossingsrichting. Partijen zien bij voorkeur een oplossing op afstand voor de gezamenlijke attracties Apenheul, Julianatoren en 't Loo.

6. Risico's

De hoge kosten voor de verkeers- en parkeerbegeleiding kunnen tot negatieve reacties leiden over geldverspilling en steun aan een commerciële partij (Apenheul).

Bij grote ingaande verkeerstroom ontstaat de mogelijkheid van congestie op de Amersfoortseweg vanaf Nieuw Milligen en verminderde bereikbaarheid van Hoog Soeren en de wijk Berg en Bos (door afsluiting J.C. Wilslaan). Dit kan weerstand veroorzaken bij de bewoners. Door het vlot afwikkelen van de parkerende auto's en met mobiele pinapparaten te werken vermindert de kans op congestie.

Het is mogelijk dat bezoekers de auto parkeren in de omliggende wijken. Om te voorkomen dat deze wijken hinder ondervinden van fout parkerende bezoekers is toegezegd dat hier de handhavers van VTH op worden ingezet. Dit vraagt om een projectcoördinator en een gecoördineerde inzet tussen Accres, Traffic Service NL, politie en VTH.

De locatie ligt gedeeltelijk in een grondwaterbeschermingsgebied. Met de provincie is gesproken over maatregelen ter bescherming van het grondwater door lekkende olie.

Omdat de wijkvereniging Berg en Bos zich fel keert tegen de keuze om parkeren aan de J.C. Wilslaan mogelijk te maken, moet rekening worden gehouden met juridische stappen vanuit de wijkvereniging.

7. Financiële paragraaf

Door de raad is een budget beschikbaar gesteld van Euro. voor het definitief inrichten van de velden van AGOVV en de planologische procedures die daarvoor benodigd zijn. Dit budget voorziet niet in (de werkzaamheden voor en bij) de tijdelijke overloop locatie.

De kosten voor de tijdelijke overloopvoorziening aan de J.C. Wilslaan waren niet voorzien binnen Taakveld Parkeren en dus ook niet begroot.

De kosten voor het inrichten met de bewegwijzering en begeleiding van de verkeerstroom kost Euro voor 2022 (zie bijlage 2).

De overschrijding 2022 wordt in de TURAP en jaarrekening toegelicht. Uiteraard is de insteek om de kosten zoveel mogelijk binnen het huidige budget op te vangen. De kosten 2023 zullen we opnemen in een aanvraag bij de MPB 2023-2026.

8. Communicatie van het besluit

Met een informatiebrief zijn alle betrokken stakeholders, buurtbewoners en raadsleden geïnformeerd over het collegebesluit van 22 maart jl.

Op de webpagina (www.apeldoorn.nl/parkerenaw) wordt de voortgang rond de definitieve oplossing voor het parkeren voor de attracties in Berg & Bos bijgehouden. En melden we de stand van zaken rond de tijdelijke oplossing.

We communiceren pro-actief over het feit dat het (deels) gaat om parkeren in een grondwaterbeschermingsgebied en dat dit betekent dat we maatregelen treffen en afstemmen met provincie. Ook melden we pro-actief dat we een verkeersbesluit nemen om de J.C. Wilslaan af te sluiten.

Het verspreidingsgebied dat op 23 maart een brief kreeg omvat vooral de direct omwonenden van het hoofdparkerterrein en de aan- en omwonenden van het betreffende stuk Laan van Spitsbergen en Asselsestraat. In lijn met het gebied dat we in de afgelopen jaren meerdere keren hebben aangeschreven over dit onderwerp.

Voor de eerste piekdagen (Pasen) volgt een tweede mailing in een groter gebied, meer de wijk in, omdat meer inwoners hinder zullen hebben van de afsluiting J.C. Wilsaan. Deze brief zal specifiek gaan over het parkeren aan de J.C. Wilsaan, de redenen hiervoor, en de wijze waarop de gemeente zal handhaven op foutparkeerders.

9. Realisatie van het besluit

Vanaf de start van het seizoen op 1 april 2022 zal – afhankelijk van het verkeersaanbod – uitvoering worden gegeven aan het besluit.