

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager :	
Aangevraagde activiteiten :	Het tot ontbranding brengen van vuurwerk
Datum ontbranding :	25.05.2022
Locatie :	Vriezenveenseweg 57 in Wierden (recreatieplas Het Lageveld)
Coördinaten afsteeklocatie :	N 52 22 56.8, E 6 35 32.9
Datum beschikking :	12.04.2022
Kenmerk :	D2022-03-004554
Zaaknummer :	2022-003611

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Definitieve schietlijst	5
B.2	Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht	5
B.3	Obstakels binnen de veiligheidszone	5
	Bij het ontbranden van vuurwerk mag de “baan” van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals bomen en bosschages.	5
B.4	Brandblusmiddel	5
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	6
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
C.2	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
C.3	Adviezen	6
C.3.1	Minister	6
C.3.2	Veiligheidsregio	6
C.3.3	Luchtverkeersdienst	7
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
C.5	Locatie	7
C.5.1	Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren	7
C.5.2	Coördinaten afsteeklocatie	8
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	8
C.6.1	Toepassingsvergunning	8
C.6.2	Certificaat van vakbekwaamheid	8
C.6.2.1	Groot Vuurwerk	8
C.6.2.2	PSE (theatervuurwerk)	8
C.8	Regeling en voorschriften	8
C.8.1	Aanvulling	8
C.8.2	Algemeen	8
C.9	Toetsing aanvraag	8
C.10	Overige wet- en regelgeving	9
C.10.1	Wet natuurbescherming	9
D.	SLOTCONCLUSIE	9

A. BESLUIT ONTBANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 2 maart 2022 hebben wij van [REDACTED] een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk of pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 25 mei 2022 op de locatie Vriezenveenseweg 57 2e Lageveldsweg 3a in Wierden (recreatiegebied Het Lageveld).

Het vuurwerkevenement (Boulevard Outdoor) wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 08:00 uur en 02:30 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 16:00 uur en 01:00 uur de volgende dag plaatsvindt.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de volgende delen van de aanvraag en aanvullingen onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming;
 - Aanvraag van 2 maart 2022:
 - Vuurwerk aanvraag evenement;
 - Schietlijst_boulevard-outdoor-2022;
 - Aanvullende gegevens van 26 maart 2022 (ons kenmerk D2022-04-001188);
 - Aanvullende gegevens van 8 april 2022 (ons kenmerk D2022-04-001186);
3. Aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. [REDACTED] works;
- b. Burgemeester van de gemeente Wierden;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

¹ ons kenmerk D2022-03-000373

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overlegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

B.2 Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Bij het tot ontbranding van pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht artikel 4.3 van de Regeling van overeenkomstige toepassing.

B.3 Obstakels binnen de veiligheidszone

Bij het ontbranden van vuurwerk mag de “baan” van het vuurwerk niet gehinderd worden door obstakels zoals bomen en bosschages.

B.4 Brandblusmiddel

Tijdens het vuurwerkevenement moeten binnen de veiligheidszone van het consumentenvuurwerk minimaal 3 handbrandblussers met een inhoud van ten minste 6 kilogram ABC poeder of 9 kilogram schuim aanwezig zijn.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

Overkoepelend evenement

Het vuurwerk maakt deel uit van de overkoepelende muziekevenement Outdoor Boulevard waarvoor een evenementenvergunning van de gemeente is vereist. Dit is bevestigd door de gemeente Wierden. De veiligheid van het publiek bij calamiteiten wordt geregeld in deze evenementenvergunning en hiervoor is de gemeente bevoegd gezag.

Wij hebben een afschrift van de aanvraag ontbrandingstoestemming gezonden aan de burgemeester van Wierden en tevens ontvangt de burgemeester een afschrift van deze ontbrandingstoestemming. Hierdoor is de gemeente op de hoogte van het toepassen van vuurwerk bij de evenement Outdoor Boulevard.

C.3 Adviezen

Op 7 maart 2022 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

Omdat met de aanvullende gegevens van 26 maart 2022 de afsteeklocatie en veiligheidszone is verduidelijkt, hebben wij deze aanvullende gegevens op 4 april 2022 alleen naar het bestuur van de Veiligheidsregio Twente toegezonden.

Omdat met de aanvullende gegevens van 8 april 2022 de afsteeklocatie en veiligheidszone niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij deze aanvullende gegevens niet naar de genoemde instanties toegezonden.

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 8 april 2022 hebben wij het advies (ons kenmerk D2022-04-000969) van het bestuur van de Veiligheidsregio Twente ontvangen. In het advies staan de volgende punten:

1. Tijdens en na het ontbranden van het vuurwerk moet de veiligheidszone en de directe omgeving worden gecontroleerd op mogelijke smeulresten. Hiervoor moeten minimaal 3 handbrandblussers, minimale inhoud van 6 kg, gereed staan.
2. Bij extreme droogte moeten 4 handbrandblussers gereed staan, aangevuld met schoppen.
3. Het gedeelte van parkeerplaats P1 welke zich in de veiligheidszone bevindt moet afgezet worden om te voorkomen dat hier auto's worden geparkeerd en zich hier personen kunnen bevinden tijdens het afsteken van het vuurwerk.
4. Fietsenstalling 2 kan niet als zodanig gebruikt worden voor bezoekers tijdens het festival.
5. De minimale veiligheidsafstand tussen het publiek en het podium dient gewaarborgd te worden in verband met het gebruik van PSE.
6. Indien er zich vluchtwegen en/ of nooduitgangen bevinden binnen de veiligheidszone, moet bij mogelijke calamiteiten per direct de ontbranding van het vuurwerk stopgezet kunnen worden.

Het advies hebben wij deels opgevolgd. Het advies is op de volgende manier verwerkt:

- Adviespunt 1 betreffende de aanwezigheid van 3 handbrandblussers hebben wij overgenomen. In aanvulling op de regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk artikel 2.8 2^e lid hebben wij voorschrift B.4 opgenomen.
- Adviespunt 3, 4 en 5 betreffende de aanwezigheid van voertuigen en personen binnen de veiligheidszone hebben wij niet overgenomen. In de regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk is in artikel 2.10, 2e lid, opgenomen dat de veiligheidszone zodanig moet zijn afgezet dat duidelijk is dat de veiligheidszone verboden is voor onbevoegden. Daarnaast is in artikel 3.6, 2e lid onder b. opgenomen dat binnen de veiligheidszone tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen voertuigen aanwezig mogen zijn. Omdat dit aspect afdoende is geregeld in de regeling, hebben wij hierover geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Adviespunt 6 betreffende het kunnen stopzetten van de vuurwerkontbranding hebben wij niet overgenomen. De aanvrager heeft in aanvullende gegevens aangegeven via portofoonverbinding in direct contact te staan met de organisatie van het overkoepelend muziek evenement. Hierdoor kan de ontbrander vroegtijdig de ontbranding stopzetten wanneer er gebruik wordt gemaakt van vluchtwegen en/of nooduitgangen die eventueel aanwezig zijn binnen de veiligheidszone. Omdat de aanvullende gegevens onderdeel uitmaken van deze ontbrandingstoestemming hebben we geen aanvullend voorschrift opgenomen.
- Adviespunt 2 heeft betrekking op maatregelen die moeten worden genomen als er sprake is van extreme droogte.

Extreme droogte

De veiligheidsregio Twente geeft in het advies aan dat wanneer er sprake is van extreme droogte, fase 2, er een verhoogt risico op een natuurbrand op deze locatie is. Door te voorzien in voldoende draagbare handbrandblussers (adviespunt 2) aangevuld met schoppen en minimaal twee personen die het bosperceel controleren op smeulresten en eventueel een beginnende brand hoeft extreme droogte geen belemmering te zijn voor het ontbranden van vuurwerk.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, onverwijld een afschrift van de op 7 maart 2022 verzonden aan de burgemeester van Wierden met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Omdat met de aanvullende gegevens de afsteeklocatie en veiligheidszone niet gewijzigd zijn ten opzichte van de aanvraag, hebben wij deze aanvullende gegevens niet naar de burgemeester toegezonden.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de VVGB. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

C.5 Locatie

Uit de situatietekening bij de aanvraag en aanvullende gegevens en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel is gebleken dat binnen de veiligheidszone obstakels in de vorm van bomen en bosschages zijn gelegen.

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht) foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van 60 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

- N 52 22 56.8, E 6 35 32.9

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door ons op 20 april 2005, met kenmerk EMT/2005/1686.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid

C.6.2.1 Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.2.2 PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.8 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk³ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.8.1 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.

C.8.2 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

C.9 Toetsing aanvraag

Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Pyrotechnische artikelen voor theatergebruik in de buitenlucht

Uit de aanvraag blijkt dat pyrotechnische artikelen voor theatergebruik zullen worden toegepast. Omdat deze artikelen in de buitenlucht op een podium zullen worden toegepast, hebben wij in aanvulling op de regeling voorschrift B.2 opgenomen.

Obstakels in de veiligheidszone

In de veiligheidszones zijn bomen en bosschages aanwezig. Om te voorkomen dat de baan van het vuurwerk door deze obstakels verandert, hebben wij in aanvulling op de regeling voorschrift B.3 opgenomen.

Nooduitgang in de veiligheidszone

Uit de aanvraag en aanvullende gegevens blijkt dat het niet uitgesloten is dat de veiligheidszone over nooduitgangen van het evenemententerrein vallen. Om een veilig gebruik van deze nooduitgang te waarborgen heeft de aanvrager in de aanvraag aangegeven welke maatregelen worden genomen wanneer de veiligheidszone van kracht is. Omdat de veiligheid van het publiek bij calamiteiten wordt geregeld in de evenementenvergunning en hiervoor de gemeente bevoegd gezag is, hebben wij geen aanvullende voorschriften opgenomen. Dit is in hoofdstuk C.2 van deze ontbrandingstoestemming verwerkt.

³ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval gelijktijdig plaatsvindt met een muziekfestival. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

C.10 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

C.10.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtredingen te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.