

Woningstichting Den Helder/Helder Vastgoed
T.a.v. [REDACTED]
1780 AB DEN HELDER

VERZONDEN - 9 MAART 2022

Zaaknummer : OD.360416
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Balistraat 1 t/m 47 en 2 t/m 56, Den Helder

Geachte [REDACTED] Op [REDACTED],

Op 13 december 2021 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 13 januari 2022 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie aangeleverd. De aanvraag heeft betrekking op de sloop en nieuwbouw van 52 woningen aan de Balistraat 1 t/m 47 en 2 t/m 56 te Den Helder. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Woningstichting Den Helder/Helder Vastgoed, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de spreeuw (*Sturnus vulgaris*);
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de spreeuw (*Sturnus vulgaris*);
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 juli 2022 tot en met 31 december 2026. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.360416.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Woningstichting Den Helder/Helder Vastgoed, gevestigd te Den Helder, ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de spreeuw (*Sturnus vulgaris*);
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de spreeuw (*Sturnus vulgaris*);
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);

ten behoeve van de sloop en nieuwbouw van 52 woningen aan de Balistraat 1 t/m 47 en 2 t/m 56 te Den Helder.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of

zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied; en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Specifieke voorschriften

Spreeuw

11. Het aangetroffen nest van de spreeuw, zie bijlage 1 bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het afdichten van alle openingen of het verwijderen van het nest. Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soort zich elders in de planlocatie vestigt.
12. Het ongeschikt maken van de nestplaats dient globaal te worden uitgevoerd tussen 1 augustus en 30 maart, zodat dit buiten de kwetsbare periode van de spreeuw gebeurt, zijnde het broedseizoen. Deze loopt globaal van 1 april tot 1 augustus. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het ongeschikt maken dient te worden bepaald door een deskundige.
13. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de woningen door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van de spreeuw. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:

- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
- Aantal waargenomen exemplaren in en in de directe omgeving van het plangebied;
- Namen van de betrokken deskundigen;
- Klimatologische omstandigheden.

De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

14. Indien er bij de controleronde nog beschermde Wnb soorten worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
15. Ter permanente compensatie dienen twee alternatieve verblijfplaatsen, in de vorm van duurzame nestkasten van bijv. houtbeton geschikt voor de spreeuw, te worden gerealiseerd op de locatie zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit. De ligging van de nieuw gekozen locatie dient overeen te komen met die van het huidige spreeuwennest ten aanzien van windrichtingen.
16. De permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. De kasten worden schoongemaakt buiten de broedperiode. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.

Gewone dwergvleermuis

17. De in juni 2021 gerealiseerde tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen, in de vorm van vier vleermuiskasten, dienen gerealiseerd te zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.
18. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis zijnde de:
 - Paarperiode: 15 augustus tot en met 1 oktober;
 - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.

19. De oorspronkelijke verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, dient ongeschikt gemaakt te worden. De huidige vleermuiskasten worden ongeschikt gemaakt door deze handmatig te verwijderen van de gevel.
Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een ecologisch deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
20. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controleronde dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.

21. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
22. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen, zoals genoemd in voorschrift 19, gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen soorten meer aanwezig zijn.
23. Van de controlerendes dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
24. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit dienen minimaal vier permanente verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, in de vorm van inbouwkasten, te worden gerealiseerd.
25. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
26. De ontheffinghouder dient de alternatieve tijdelijke verblijfplaatsen minimaal één actief seizoen na afronding van de werkzaamheden te laten hangen.
27. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
28. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BII12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode van 1 juli 2022 tot en met 31 december 2026.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

A. Onderwerp aanvraag

Den Helder Vastgoed is voornemens om sloopwerkzaamheden uit te laten voeren aan de Balistraat, te Den Helder. Het betreft de woningen met oneven nummering 1 t/m 47 en even nummering 2 t/m 56. Deze woningen bestaan uit meerdere blokken rijtjeshuizen met voor- en achtertuinen. In het plangebied ligt een groene zone en plantsoen welke geheel verwijderd worden tijdens de sloop van de woningen.

Binnen het plangebied is één nestplaats van de spreeuw vastgesteld. Daarnaast is één vaste verblijfplaats geconstateerd van een gewone dwergvleermuis in woningen die eigendom zijn van Den Helder Vastgoed. Het betreft een zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. De verblijfplaats bevindt zich in één van de vier vleermuiskasten die zijn opgehangen op eigen initiatief door (een) bewoner(s). Het betreffen geen tijdelijke kasten uit een eerdere ontheffing welke na een gewenningsperiode weg mogen. Dit is uitgezocht door de initiatiefnemer.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de spreeuw en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen in de directe omgeving van het plangebied, als ook het voorafgaand ongeschikt maken van de verblijfplaatsen buiten de meest kwetsbare periode van de spreeuw en de gewone dwergvleermuis.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De spreeuw is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlinders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen

van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dieren- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De 52 te slopen woningen in de Balistraat zijn gerealiseerd in de jaren '20 van de vorige eeuw en daardoor in verouderde staat. Renoveren en isoleren zijn tijdelijke oplossingen, nieuwbouw is gewenst en duurzamer op de lange termijn. De sloop is noodzakelijk om de nieuwbouw van 52 duurzamere woningen te realiseren en omdat de nieuwbouw niet op een andere locatie kan plaats vinden.

Een alternatief voor de sloop van de huidige bebouwing is een grootschalige renovatie. Gezien de huidige staat van de bebouwing, zal dit ook leiden tot het verlies van de verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en is zodoende geen beter alternatief.

Door de verouderde staat van de woningen is renovatie niet voldoende om deze woningen duurzaam te handhaven de aankomende jaren. Om bij te dragen aan de klimaatdoelen voor

2030 en 2050 is nieuwbouw van goed geïsoleerde huizen een betere optie dan het blijven renoveren van de verouderde woningen. Een voorbeeld van renovatie is het van binnenuit isoleren van de woningen. Dit leidt tot minder gebruiksoppervlak van de bewoner wat nadelig is. Ook worden de panden door constant renoveren ongeschikter voor soorten omdat gaten, spleten en kieren gedicht worden. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is geen optie. De staat van de woningen zal door het niet uitvoeren van de werkzaamheden achteruit gaan, wat leidt tot achterstallig onderhoud en hoge kosten. Er zijn geen andere bevredigende manieren of methoden voor het uitvoeren van de geplande werkzaamheden.

De werkzaamheden worden uitgevoerd rekening houdend met de kwetsbare perioden voor de desbetreffende soorten en aangetroffen functies binnen het plangebied. De werkzaamheden worden uitgevoerd in de meest gunstige periode. In de planning is tevens rekening gehouden met tijdige plaatsing van tijdelijke alternatieve voorzieningen en het aanbrengen van permanente voorzieningen.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van het belang:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid voor zover de aanvraag de spreekw betreft;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, voor zover de aanvraag de gewone dwergvleermuis betreft.

De opdrachtgever dient de woningvoorraad te verduurzamen in verband met het klimaatakkoord van Parijs. Woningcorporaties dienen een CO₂-neutrale woningvoorraad te hebben in 2050. Om aan deze eisen te kunnen voldoen moeten de woningen geïsoleerd worden om zo de CO₂ uitstoot te verminderen. Door de verbeterde isolatie van de woningen, hoeft er minder te worden gestookt en wordt er minder CO₂ uitgestoten. Het terugdringen van de CO₂-uitstoot is daarmee essentieel voor het beperken van de menselijke invloed op klimaatverandering. Het verminderen van fossiele emissies leidt bovendien tot een verbeterde luchtkwaliteit, hetgeen ten goede komt aan de algemene volksgezondheid.

Ook draagt het verduurzamen van woningen bij aan de (volks)gezondheid van de bewoners. Door isolatie ontstaat een beter binnenklimaat. Daarnaast kan slechte isolatie zorgen voor vochtproblemen en schimmels binnenshuis. Dit kan een gevaar vormen voor de gezondheid. Door goed geïsoleerde woningen te realiseren verdwijnt deze problematiek.

Daarnaast hebben woningcorporaties de maatschappelijke taak om betaalbare en goede woningen te kunnen aanbieden aan huurders met een kleine beurs. Deze woningen voor de sociale huur zijn energetisch nu nog niet goed. De eerste stap is het onderhouden en verbeteren om zo minimaal een energielabel B te kunnen bereiken (2025) en daarna klaar te zijn voor een energietransitie. Deze woningen kunnen hiermee behouden worden.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding Spreekw

De spreekw (*Sturnus vulgaris*) is in Nederland een inheemse bedreigde diersoort. De spreekw is erg talrijk met een geschatte broedpopulatie van 450.000 tot 750.000 broedparen. In de winter wordt het aantal spreekwen in Nederland zelfs geschat op 1.000.000 tot 3.000.000 vogels.² Wel loopt het aantal broedvogels in Nederland de laatste jaren terug. Er is al vanaf de jaren zestig een negatieve trend te zien in het aantal spreekwen in Nederland. Vanaf 1991 is er sprake van een significantie afname (<5% per jaar) en in de laatste 12 jaar zijn hierin geen significante aantalsveranderingen waargenomen. Over de periode 1984-2012 is de broedpopulatie in

² <https://www.sovon.nl/nl/spreekw>

Nederland met gemiddeld 4% per jaar afgenomen³. Daardoor resteert momenteel minder dan 40% van de populatie van medio jaren tachtig. In de laatste tien jaar is de negatieve trend wat afgezwakt, maar bedraagt nog steeds meer dan 2% per jaar. De landelijke staat van instandhouding van de spreeuw als broedvogel is als matig ongunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als matig ongunstig zijn beoordeeld. Binnen het plangebied is één nestlocatie van de spreeuw aangetroffen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Sloop 52 woningen Balistraat, Den Helder', opgesteld door Smit Groenadvies, van 2 december 2021 en de aanvullende informatie van 13 januari 2022.

Het huidige spreekwennest wordt ongeschikt gemaakt buiten de broedperiode van spreeuwen, in de periode vanaf juli tot en met maart. Het ongeschikt maken wordt gedaan door het gat in de gevel op te vullen nadat is vastgesteld dat deze niet meer in gebruik is.

In de directe omgeving van het plangebied worden twee nestkasten geplaatst die meteen als permanent alternatief gelden. De kasten worden zo dicht mogelijk bij de huidige nestplaats geplaatst. Voor Helder Vastgoed geldt dat de kasten alleen geplaatst kunnen worden bij woningen die bij Helder Vastgoed in bezit zijn. De dichtstbijzijnde locatie is aan de Billitonstraat 47. De ligging van de nieuw gekozen locatie komt overeen met die van het huidige spreekwennest ten aanzien van windrichtingen.

De kasten die gekozen zijn, zijn van het volgende type: NK SP 02 Nestkast Spreeuw van Vivara Pro, gemaakt van Woodstone met een binnenmaat van (b x h x d) 14 x 34 x 11 cm en een buitenmaat van 21.5 x 39.5 x 20 cm. De kasten worden jaarlijks gecontroleerd en schoongemaakt buiten de broedperiode.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemene soort, welke vrijwel overal in Nederland kan worden aangetroffen. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als gunstig is beoordeeld⁴. Uit de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) blijkt dat deze soort ook in de omgeving van uw projectgebied, een algemeen voorkomende soort is. De gewone dwergvleermuis is in ons land zeer algemeen en niet bedreigd. Deze vleermuis wordt vrijwel altijd aangetroffen bij inventarisaties rondom gebouwen. Er is geen reden aan te nemen dat deze trend in de buurt van Den Helder en het plangebied anders is, toename van bebouwing en begroeiing en opgroeien van groen in groenzones zorgen voor instandhouding van (foerageer) biotoop en mogelijk uitbreiding van leefgebied en verblijfsmogelijkheden (in nieuwbouwprojecten).

In totaal is één zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis vastgesteld in het plangebied. Het verblijf betreft een vleermuiskast aan de gevel van Balistraat 40 te Den Helder. Door de werkzaamheden gaat het verblijf verloren.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan Sloop 52 woningen Balistraat, Den Helder', opgesteld door Smit Groenadvies, van 2 december 2021 en de aanvullende informatie van 13 januari 2022.

De huidige vleermuiskasten worden ongeschikt gemaakt door deze handmatig te verwijderen van de gevel. Voordat de vleermuiskasten ongeschikt worden gemaakt, wordt gecontroleerd of vleermuizen in de kast verblijven. Deze controle wordt overdag uitgevoerd door via een ladder en met een endoscoop in de kast te kijken naar aanwezigheid van vleermuizen. Wanneer vleermuizen aanwezig zijn moet het ongeschikt uitgesteld worden tot de vleermuis de kast heeft verlaten. Wanneer geen vleermuizen in de kast verblijven mag het verblijf ongeschikt worden gemaakt door deze van de gevel te verwijderen.

³ <https://www.sovon.nl/nl/jaarvandespreeuw>

⁴ Staat van instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

De tijdelijke verblijfplaatsen worden buiten het plangebied geplaatst zodat deze niet verstoord worden door de voorgenomen werkzaamheden. Vier tijdelijke vleermuiskasten worden per paar opgehangen aan de gevels van Billitonstraat 35 en 47. De tijdelijke verblijven worden geplaatst in april 2022 waarna de gewenningsperiode van drie maanden ingaat. Gekozen is voor vier vleermuiskasten van het volgende type gevelkast: VK WS 01 Vleermuizenkast van vivara pro, gemaakt van Woodstone met een binnenmaat van 19 x 30 x 2 cm (b x h x d) en een buitenmaat 29 x 40 x 7 cm (b x h x d).

Gedurende de bouw van de nieuwbouwwoningen worden vier permanente verblijfplaatsen in gevels gemetseld. Eén paar per gevel van Balistraat 40 en 48. Gekozen is voor het volgende type inmetsele: IB VL 06 Inbouwsteen Vleermuizen van vivaria pro, gemaakt van Woodstone/Eco-plaat met een binnenmaat van (b x h x d) 16 x 42.5 x 2.2 cm en buitenmaat van 21 x 50 x 15 cm.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soort waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

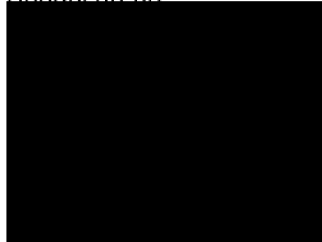
F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met [REDACTED] via 088-102 13 00 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend



Noord-Holland,

[REDACTED]ing Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen:

- Bijlage 1 - Locatie huidige verblijfplaatsen
- Bijlage 2 - Locatie tijdelijke vleermuiskasten en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuis
- Bijlage 3 - locatie permanente alternatieve verblijfplaatsen voor spreeuw

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Smit Groenadvies

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

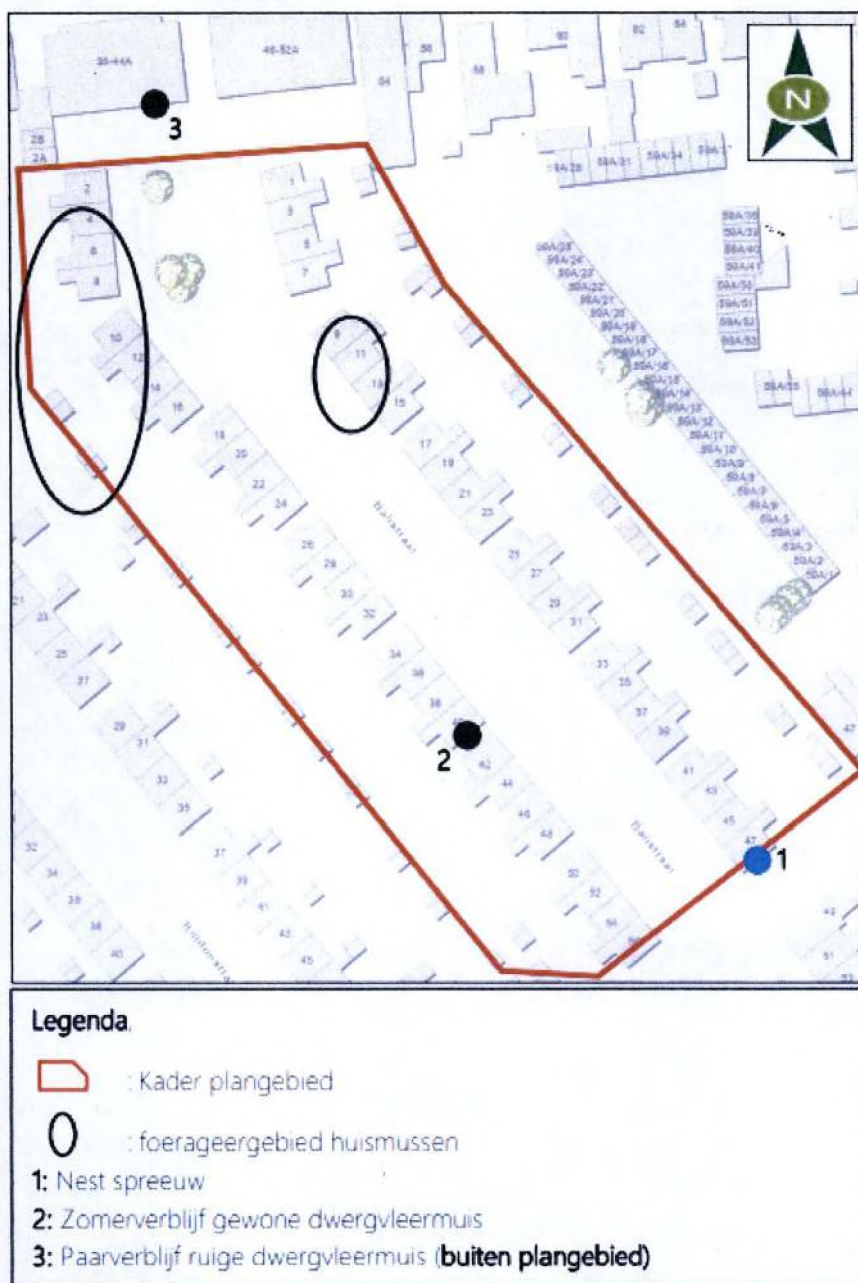
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1 - Locatie huidige verblijfplaatsen



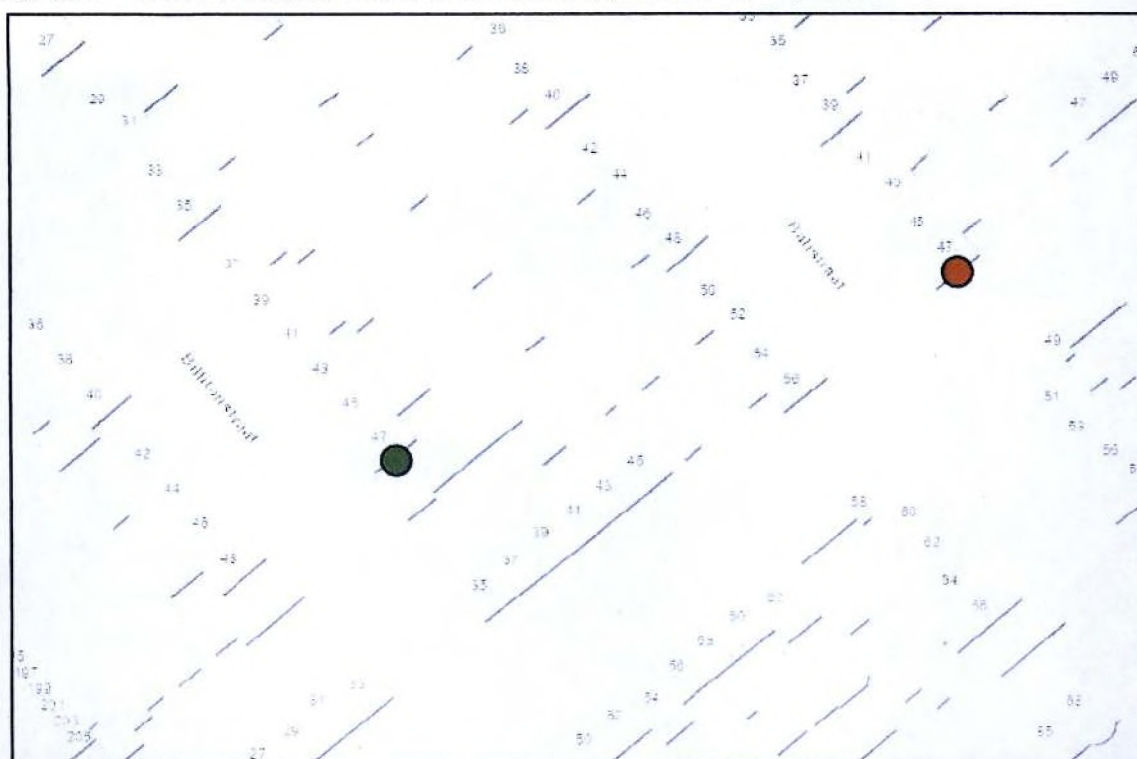
Figuur 6. Overzicht van aangetroffen foerageer-, nest- en verblijfplaatsen binnen en rond het plangebied (rood kader).

Bijlage 2 - Locatie tijdelijke vleermuiskasten en permanente alternatieve verblijfplaatsen voor gewone dwergvleermuis



Figuur 4. Locaties waar vier tijdelijke (blauw) en permanente (geel) vleermuiskasten worden geplaatst

Bijlage 3 – locatie permanente alternatieve verblijfplaatsen voor spreeuw



Figuur 1: Spreeuwennest in de nok van gevel aan Balistraat 47 gaat verloren (rode stip), deze wordt gecompenseerd door twee permanente nestkasten aan de gevel van Billitonstraat 47 (groene stip).