

VERZONDEN 16 MAART 2022BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbGSt besluit positieve weigering
Zaaknummer : OD.324347
Aanvrager : Parkhotel Bergen B.V.
Locatie : Stationsstraat 2B, te gemeente Bergen (Sectie A, nummers 4740, 4741, 5092, 6220, 6221)

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte ontwerpbesluit

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

Parkhotel Bergen is voornemens het bestaande hotel aan de Stationsstraat 2B te gemeente Bergen te slopen en een nieuw hotel te realiseren op deze locatie.

Het bouwplan betreft de sloop van de bestaande bebouwing en de bouw van een geheel nieuw hotel met 66 kamers en enkele voorzieningen op de begane grond. Daarnaast zal er onder het hotel een parkeergarage worden gerealiseerd met plek voor 26 parkeerplaatsen.

Parkhotel Bergen is voornemens om het hotel te realiseren met 6 bouwlagen, waarvan één bouwlaag de parkeergarage betreft. De oppervlakten van de kamers variëren tussen circa 14 m² en 50 m². Op de begane grond bevinden zich enkele voorzieningen zoals vergaderzalen, een plenaire zaal, een restaurant, een keuken, een private dining, wijnbar en een spa- en fitnessruimte. Het nieuwe hotel wordt gasloos opgeleverd en alle faciliteiten worden 'full-electric' uitgevoerd.

A.2. Besluit

Wij besluiten de aanvraag van Parkhotel Bergen B.V. om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb voor het slopen van het bestaande hotel en het bouwen het nieuwe hotel met 66 kamers, een parkeergarage met bijbehorende voorzieningen (zie: onderwerp aanvraag) aan de Stationsstraat 2B, kadastraal sectie A, nummers 4740, 4741, 5092, 6220 en 6221 te gemeente Bergen te **weigeren**.

Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op het volgende aspect:

- In de aangevraagde/ beoogde situatie wordt het nieuwe hotel van 66 kamers en bijbehorende voorzieningen elektrisch en dus gasloos uitgevoerd.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 29 september 2020 en geregistreerd onder kenmerk OD.324347. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 1 oktober 2021.

Op 3 november 2020, 30 maart 2021 en 13 september 2021 hebben wij de aanvrager verzocht om aanvullingen. Op 25 november 2020, 25 januari 2021, 1 februari 2021, 1 juli 2021, 30 augustus 2021, 27 augustus 2021, 19 november 2021, 2 december 2021 en 13 december 2021, heeft de aanvrager verzochte aanvullingen aangeleverd.

Het ontwerpbesluit heeft van 23 december 2021 tot en met 3 februari 2022 ter inzage gelegen.

A.4. Ingekomen reacties

Er zijn geen reacties ingediend ten opzichte van het ontwerpbesluit.

A.5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

- In verband met de nieuwe release van AERIUS 2021 en calculator 2021 is de AERIUS berekening van de beoogde situatie opnieuw door ons uitgevoerd. In bijlage 1 bij dit besluit is de nieuwe AERIUS berekening toegevoegd. De nieuwe versie van AERIUS Calculator rekent met een maximale afstand van 25 kilometer van elke emissiebron. Er is dus geen sprake meer van een afkapping na 5 kilometer van de stikstofdepositie afkomstig van verkeersbewegingen.
- Tabel 1 is aangepast aan de juiste verkeersbewegingen en AERIUS uitvoer versie 2021.

Uit de door ons ambtshalve uitgevoerde AERIUS-berekening volgt dat er geen sprake is van een depositie op de Natura 2000-gebieden en de uitkomsten gebleven ten opzichte van de AERIUS-berekeningen uitgevoerd met de vorige versie van AERIUS-Calculator.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Op grond van artikel 2.9a Wnb worden de gevolgen van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden die wordt veroorzaakt door activiteiten van de bouwsector buiten beschouwing gelaten voor de toepassing van artikel 2.7, tweede lid. Op grond van artikel 2.5 van het Besluit natuurbescherming worden als activiteiten van de bouwsector als bedoeld in artikel 2.9a van de wet aangewezen: het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen en het aanleggen, veranderen of verwijderen van een werk, met inbegrip van de daarmee samenhangende vervoersbewegingen.

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in twee stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier vergunning gebiedsbescherming, 28 september 2021;
- Plan bouwtekeningen (meerdere) Parkhotel Bergen, 10 september 2020, Boparai Associates Architecten;

- Plan/bouwtekeningen Parkhotel Bergen, 28 juli 2016;
- Handtekeningenformulier behorende bij een aanvraag op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb), 12 mei 2020;
- Machtiging 24 november 2021;
- Notitie Parkhotel Bergen, Boparai Associates Architecten, 25 januari 2021;
- Bouwvergunning Parkhotel Bergen, 16 September 1985.
- Aanvraag bouwvergunning 6 juni 1985, Parkhotel Bergen;
- Bouwtekeningen Parkhotel Bergen, jaar 1985.
- Notitie Parkhotel Bergen, Boparai Associates Architecten 1 februari 2021.
- Notitie AERIUS-berekening Parkhotel te Bergen, BRO, 11 november 2021;
- AERIUS-berekening gebruiksfase Parkhotel bergen, kenmerk: RyWQKRwVdgsD (11 november 2021);
- Notitie externe effecten (sloopwerkzaamheden), Boparai Architecten 2 december 2021.

Ambtshalve hebben wij de AERIUS berekening beoogde situatie opnieuw doorgerekend in verband de nieuwe AERIUS calculator en versie 2021.

- AERIUS berekening beoogde situatie met kenmerk: RiwyUnGb5ah6, d.d. 07 maart 2022

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Ontwikkeling energiekentallen utiliteitsgebouwen [REDACTED], januari 2016;
- CROW-publicatie 381, 'Toekomstbestendig parkeren; van parkeercijfers naar parkeernormen' (CROW, december 2018);
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.
- Natura 2000-Beheerplan Noordhollands Duinreservaat 2018-2024.

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op de Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. Binnen het Natura 2000-gebied zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige Habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken.

De projectlocatie ligt in de bebouwde kom van de gemeente Bergen en hemelsbreed op 340 meter afstand van de dichtstbijzijnde begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'. De projectlocatie maakt geen onderdeel uit van het leefgebied van de doelsoorten de nauwe korfslak en gevlekte witsnuitlibel van het nabijgelegen Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat'.

Het project bevindt zich in de bebouwde kom gelegen in het centrum van de gemeente Bergen en is omsloten door wegen en bebouwing/infrastructuur. De bouwhoogte van het nieuwe hotel is vergelijkbaar met de huidige situatie. De sloop/bouwwerkzaamheden worden bij daglicht uitgevoerd.

Het gebouw wordt 'op staal' gefundeerd waarbij er geen hei-installatie nodig is. De keerwanden van de kelder worden gerealiseerd door middel van het zogenaamde CMS-wanden, een methode waarbij de contour van de wand wordt ontgraven. Er worden geen werkzaamheden uitgevoerd waarbij veel trillingen vrijkomen, zoals het inslaan van heipalen en damwanden.

Effecten van verstoring in de aanlegfase en gebruiksfase door trillingen, geluid en licht op de instandhoudingsdoelen van het Noordhollands Duinreservaat zijn op basis aangeleverde stikstofrapportage van BRO van 11 november 2021 en nadere ecologische onderbouwingen uit te sluiten.

Conclusie

Negatieve significante versturende effecten tijdens de sloop en bouwfase op de instandhoudingsdoelen door geluid, licht, trillingen, mechanische effecten op de Habitatrichtlijnsoorten de nauwe korfslak en gevlekte witsnuitlibel van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat' zijn uit te sluiten.

Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2

Vaststellen emissies

Aanlegfase

De effecten van stikstofdepositie die worden veroorzaakt door bouw- en sloopactiviteiten worden buiten beschouwing gelaten op grond van artikel 2.9a van de Wnb. Het slopen van het bestaande hotel, het bouwen van het nieuwe hotel met 66 kamers, een parkeergarage met bijbehorende voorzieningen vallen onder deze bouw- en sloopactiviteiten.

Beoogde situatie

Stookinstallaties

Er is geen sprake van gasverbruik in de beoogde situatie aangezien het hotel "full electric" wordt met bijbehorende voorzieningen die niet meer op het gasnetwerk worden aangesloten en gasloos worden uitgevoerd.

Verkeer

De vervoersbewegingen in de beoogde situatie zijn berekend. Uit de AERIUS-berekening (met kenmerk: RiwyUnGb5ah6, d.d. 07 maart 2022) blijkt dat de emissie in de gebruiksfase niet leidt tot een stikstofdepositie.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Verkeersbewegingen	Aantal transportbewegingen		
Licht verkeer	106 (per etmaal) (oost-west rijrichting)		
zwaar verkeer vrachtauto's	16 (per maand) 8x oost en 8x west rijrichting)		
Totaal wegverkeer emissie		1,8 Nox kg per jaar	0,1 NH3 per jaar

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen** vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Parkhotel Bergen B.V voor het slopen van het bestaande hotel en het bouwen van het nieuwe hotel met 66 kamers, een parkeergarage met bijbehorende voorzieningen (zie: onderwerp aanvraag) aan de Stationsstraat 2B, kadastraal sectie A, nummers 4740, 4741, 5092, 6220 en 6221 in de gemeente Bergen, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Er is geen sprake van een vergunningplicht omdat uit berekening is gebleken dat de depositie van stikstofeffecten niet boven de 0,00 mol/hectare per jaar zal komen. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of

gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. Samenhangende besluiten

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de ODNHN via 088-102 13 00 of postbus@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Leefomgeving
and Noord (OD NHN)

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage: - Bijlage1: AERIUS-berekening met kenmerk: RiwyUnGb5ah6, d.d. 07 maart 2022)
 - Bijlage 2: Schermopnamen van AERIUS-berekening met kenmerk: RiwyUnGb5ah6, d.d. 07 maart 2022
 - Bijlage 3: Planlocatie

Kopie aan: - Afdeling Toezicht en Handhaving (OD NHN)
 - Boparai Associates Architecten
 - Gemeente Bergen

Bijlage 3 planlocatie (rood omcirkeld)



Bron: Notitie AERIUS-berekening Parkhotel te Bergen, BRO, 11 november 2021