



BESLUIT AANVULLING VOORSCHRIFTEN BEPERKEN HOEEVEELHEID GEVAARLIJKE STOFFEN

Aanvrager : Combi Terminal Twente B.V.
Datum besluit : 7 april 2022
Onderwerp : Wijziging c.q. aanvulling voorschriften
Gemeente / locatie : Gemeente Hengelo/ Zuidelijke Havenweg 4 te Hengelo
Zaaknummer : W.Z22.100836.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 22 april 2010 is een omgevingsvergunning verleend aan Combi Terminal Twente B.V. (Zuidelijke Havenweg 4, te Hengelo, kadastraal bekend gemeente Hengelo, sectie E, nrs. 2509, 2510 en 2317 en sectie K, nrs. 2792,2793 (ged.) en 463 (Sed'')). Dit betreft een revisievergunning voor de bestaande inrichting voor op- en overslag van containers en het vervoer van containers over water en weg. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 318750.

Wij zijn voornemens de omgevingsvergunning d.d. 22 april 2010 gedeeltelijk te wijzigen in die zin, dat er aanvullende voorschriften worden vastgesteld.

De wijziging betreft het vastleggen van de hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen die binnen de inrichting aanwezig mag zijn, zodat Combi Terminal Twente B.V. (vergunningtechnisch) niet meer onder de werkingssfeer van het Besluit risico's gevaarlijke stoffen 2015 valt.

II. Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, tweede lid onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en gelet op artikel 4:9 van de Algemene wet bestuursrecht de voorschriften van de omgevingsvergunning van Combi Terminal Twente B.V. d.d. 22 april 2010 (kenmerk 318750) gedeeltelijk te wijzigen.

De voorschriften, zoals opgenomen in dit besluit, gelden in aanvulling op de voorschriften van de omgevingsvergunning van 22 april 2010.

Het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Rechtsbescherming

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Overijssel op de website www.officiëlebekendmakingen.nl te bereiken via www.overijssel.nl/loket/kennisgeving.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAARMOGELIJKHEID

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie, Overijssel, t.a.v. team juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

In het bezwaarschrift moeten in ieder geval de volgende gegevens vermeld worden:

1. naam en adres (inclusief postcode) van de indiener;
2. de datum;
3. een omschrijving van dit besluit;
4. de gronden (motieven) waarop het bezwaar berust;
5. de handtekening.

VOORLOPIGE VOORZIENING

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Overijssel (telefoonnummer 088 361 55 55). Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

VOORSCHRIFTEN

Voorschrift 1

Binnen de inrichting mogen de hoeveelheden aan gevaarlijke stoffen die aanwezig zijn:

- de drempelwaarden als genoemd in bijlage I (deel 1 en 2) van de richtlijn 2012/18/EU van het Europees parlement en de raad van 4 juli 2012 niet overschrijden; én
- de som voor het optellen van gevaarlijke stoffen of categorieën van gevaarlijke stoffen, uitgevoerd conform aantekening 4 bij bijlage I van de richtlijn 2012/18/EU van het Europees parlement en de raad van 4 juli 2012, mag niet groter zijn dan of gelijk zijn aan 1 .

Voorschrift 2

Binnen de inrichting moet een registratie per dag, zoals het door ons goedgekeurde veiligheidsjaarverslag uitgewerkt per dag - versie 1.4, worden bijgehouden waaruit blijkt dat wordt voldaan aan voorschrift 1.

Voorschrift 3

De in voorschrift 2 genoemde registratie dient dagelijks bijgewerkt te zijn en beschikbaar te zijn voor het bevoegd gezag. De registratie moet tevens direct toegankelijk te zijn voor de hulpverleningsdiensten.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Combi Terminal Twente B.V. (verder: CTT) heeft een omgevingsvergunning van 22 april 2010 voor op- en overslag van containers en het vervoer van containers over water en weg. De overslag van containers vindt onder meer plaats vanuit binnenvaartschepen. Hierbij wordt gebruikgemaakt van een tweetal portaalkranen. Tevens is met deze omgevingsvergunning de hierna volgende activiteiten vergund:

- op- en overslag van stuk- en bulkgoederen;
- het ontgassen van containers;
- het opslaan en overpakken van goederen in een bedrijfshal.

Aanleiding voor het aanpassen/ aanvullen van de voorschriften van de omgevingsvergunning van 22 april 2010 is dat ODT (Omgevingsdienst Twente) heeft verzocht aan ODRN (Omgevingsdienst Regio Nijmegen) om toezicht te houden bij CTT voor wat betreft het aanwezig hebben van gevaarlijke stoffen. CTT zou door de vergunde hoeveelheden van deze stoffen namelijk een inrichting zijn die valt onder de werkingssfeer van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (verder: Brzo 2015). Het Brzo 2015 is rechtstreeks werkend.

CTT heeft aangegeven geen Brzo-inrichting te willen zijn. Om aan te tonen dat zij niet boven de drempelwaarden komen, zoals die gelden vanuit het Brzo 2015, is door CTT een veiligheidsjaarverslag opgesteld (2019 en 2020). Uit het jaarverslag blijkt dat CTT niet boven de drempelwaarden van het Brzo 2015 uitkomt. Hierdoor is CTT in praktijk geen Brzo-inrichting. Dit is echter onvoldoende geborgd in de vergunning van 22 april 2010, aangezien hier geen maximale opslaghoeveelheden zijn vastgelegd. Hierdoor is CTT vergunningtechnisch wel een Brzo-inrichting, en zou CTT dus aan alle bijbehorende verplichtingen moeten voldoen.

CTT heeft per mail aangegeven geen Brzo-inrichting te willen zijn en geen aanpassing van de vergunning te willen aanvragen. CTT heeft dit nog eens uitdrukkelijk toegelicht in een gesprek dat op 17 februari 2022 heeft plaatsgevonden met ODRN.

De constatering dat de hoeveelheden gevaarlijke stoffen binnen de inrichting de drempelwaarden van bijlage I, deel 1 en 2, van de richtlijn 2012/18/EU van het Europees parlement en de raad van 4 juli 2012 niet overschrijden én de som voor het optellen van gevaarlijke stoffen of categorieën van gevaarlijke stoffen, uitgevoerd conform aantekening 4 bij bijlage I van de richtlijn 2012/18/EU van het Europees parlement en de raad van 4 juli 2012, kleiner is dan 1, geeft aanleiding tot het aanpassen van de omgevingsvergunning (d.d. 22 april 2010, kenmerk 318750). De maximale hoeveelheid gevaarlijke stoffen die in de inrichting aanwezig mag zijn wordt door middel van een voorschrift ingeperkt.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	22 april 2010	318750	Revisievergunning voor de bestaande inrichting, waarbij tevens een verandering wordt gevraagd.

1.3. Vergunningplicht en bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid onder a, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De activiteiten binnen de inrichting vallen onder de categorieën 4.4 c tot en met i, en 2.7 onder r, van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht.

De inrichting is vergunningplichtig omdat er containers worden be- en ontgast (categorie 2.7 onder r van bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht), op- en overslag plaatsvindt van diverse gevaarlijke stoffen en CMR-stoffen (categorie 4.4 c t/m i).

Daarnaast is op grond van de vigerende vergunning het Brzo 2015 van toepassing.

Door aanvullende voorschriften te verbinden aan de omgevingsvergunning van 22 april 2010 vallen de activiteiten van CTT niet (meer) onder het Brzo2015. Met deze aanvullende voorschriften is geen sprake meer van een andere inrichting dan met betrekking tot de omgevingsvergunning d.d. 22 april 2010 is aangevraagd. Hierdoor worden, na het in werking treden van dit besluit, burgemeester en wethouders van gemeente Hengelo bevoegd gezag.

1.4. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo.

Wij hebben CTT op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 11 maart 2022 de gelegenheid geboden om binnen twee weken zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruikgemaakt.

1.5. Activiteitenbesluit milieubeheer

De doorgevoerde wijziging vallen niet onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.6. Inhoudelijke overwegingen

Toetsingskader

Gelet op artikel 2.31, tweede lid, aanhef en onder b, kunnen wij de aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften wijzigen voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

Overwegingen

Uit de gesprekken met CTT, de beoordeling van de veiligheidsjaarverslagen en kritische bestudering van de omgevingsvergunning van 22 april 2010 blijkt dat er in het verleden onbedoeld een Brzo-inrichting is vergund. Dit omdat er in die omgevingsvergunning geen maximale hoeveelheden gevaarlijke stoffen waren aangegeven. Een Brzo-inrichting is een andere categorie inrichting met meer mogelijke veiligheidsrisico's.

Bestemmingsplan

CTT is gelegen op het industrieterrein waar het bestemmingsplan "Bedrijventerein Twentekanaal" van kracht is. Op dit terrein mogen volgens het bestemmingplan bedrijven, zoals deze zijn genoemd in Staat van bedrijfsactiviteiten onder de categorieën 1, 2, 3.1, 3.2, 4.1 en 4.2 én voor zover deze qua categorie overeenkomen met de ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie - (waarde)' aangeduide milieucategorieën, zich vestigen.

In artikel 25 (waaronder lid c) van het bestemmingsplan is beschreven wanneer er sprake is van strijdig gebruik. Er is sprake van strijdig gebruik als het gaat om Bevi-inrichtingen, met uitzondering van bestaande Bevi-inrichtingen en de ter plaatse van de aanduiding 'vulpunt lpg' toegestane LPG-vulpunten.

Als CTT onder de werkingssfeer valt van het Brzo2015 zou CTT een Bevi-inrichting zijn. Dit is strijdig met het geldende bestemmingsplan.

We concluderen daarmee dat een Brzo-inrichting niet is toegestaan op het bedrijventerrein Twente Kanaal.

Veiligheidsrisico's

Nu in theorie bij vergunning van 22 april 2010 vergund is dat CTT een Brzo-inrichting is betekent dit de hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen aanwezig binnen de inrichting zo groot mag zijn dat het effect van een zwaar ongeval groter is dan bij de aanwezigheid van kleinere hoeveelheden.

Brzo 2015 gaat uit van de formule $Risico = kans \times effect$. Dit houdt in dat als het effect groter is ook het risico op een groter milieu-effect aanwezig is en daarbij de kans op slachtoffers groter is. Om dit te voorkomen, en dus in het belang van de bescherming van het milieu, leggen wij de maximale hoeveelheden gevaarlijke stoffen vast die binnen de inrichting aanwezig mogen zijn.

Conclusie is dat het beperken van de hoeveelheid aanwezige gevaarlijke stoffen in het belang is van ter bescherming is van het milieu.

Conclusie

Gezien onze overwegingen zijn wij van mening dat het inperken van de hoeveelheid aan gevaarlijke stoffen bijdraagt aan de bescherming van het milieu en dat wij daarom bevoegd zijn om de voorschriften van de omgevingsvergunning van 22 april 2010 te wijzigen c.q. aan te vullen.