

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	
Aangevraagde activiteiten :	Sloop ziekenhuis, realisatie parkeerplaats
Datum ontvangst aanvraag :	03.12.2021
Locatie :	Jan Weitkampaan 4a Hardenberg
Datum beschikking :	05.04.2022
Kenmerk :	D2022-03-004519
Zaaknummer :	2021-013143

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen	7
B.3	Soortspecifiek: gewone dwergvleermuis	8
B.4	Soortspecifiek: egel	9
B.5	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure	10
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	10
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	12
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	12
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	12
C.2.2	Doel van het project	12
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.4	Periode	12
C.2.5	Onderliggende documenten	12
C.2.6	Aanvullende gegevens	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	13
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	13
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	13
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	14
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	14
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14

D.	SLOTCONCLUSIE	15
E.	KAARTMATERIAAL	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer [REDACTED] van het adviesbureau [REDACTED] heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 3 december 2021² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2021-013143. Op 7 februari 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van een ziekenhuis en de realisatie van een parkeerplaats. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrichtlijn en een nationaal beschermde soort.

In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴ en het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de egel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van een ziekenhuis en de realisatie van een parkeerplaats op de locatie Jan Weitzkamplaan 4a Hardenberg.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 31 december 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- Activiteitenplan (Ecogroen, 2021);
- De aanvullingen van 7 februari 2022.

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van artikel 3.8 eerste lid en artikel 3.10 tweede lid

² Kenmerk provincie D2021-12-000545

³ Op basis van artikel 3.8 eerste lid en artikel 3.10 tweede lid

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Hardenberg;
- [REDACTED] .

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

t

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-03-004519). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek: gewone dwergvleermuis

5. Het voorafgaand ongeschikt maken van de bebouwing wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden van gewone dwergvleermuis.

De kwetsbare voortplantingsperiode van de gewone dwergvleermuis loopt globaal van half mei tot en met augustus. De kwetsbare winterperiode loopt globaal van november tot en met maart.

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. Wanneer de gevoelige perioden beginnen en eindigen wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen van de hierboven aangegeven standaardtijden worden onderbouwd beschreven in het logboek.

6. U heeft op 21 november 2021 vier vleermuiskasten opgehangen van het type VMT1a op de locatie die is weergegeven op kaart in Hoofdstuk E.
7. De kasten zijn geschikt voor de gewone dwergvleermuis en zijn geplaatst op een geschikte plaats, zoals beschreven in bijlage het kennisdocument gewone dwergvleermuis pagina 29-31.
8. Als de uitvoering van de sloopwerkzaamheden buiten de kwetsbare perioden (zie voorschrift 5) start moeten de verblijfplaatsen tenminste 5 dagen voor de aanvang daarvan ongeschikt gemaakt zijn.
9. Het ongeschikt maken van de zomerverblijfplaats gebeurt door het creëren van tochtgaten in de spouw en het verwijderen van betimmeringen.
10. Het ongeschikt maken vindt plaats in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger door een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
11. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen ($>10^{\circ}\text{C}$, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
12. U realiseert uiterlijk tijdens de realisatie van de parkeerplaats minimaal vier duurzame, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis. U doet dit door op de in Hoofdstuk E op kaart aangegeven locaties vier inbouwkasten voor de gewone dwergvleermuis in te bouwen. De verblijfplaatsen bestaan uit inbouwkasten van het type VMPM1, of vergelijkbaar in materiaal, constructie en afmeting. Bij de plaatsing houdt u rekening met de vereisten uit het kennisdocument gewone dwergvleermuis.
13. De tijdelijke kasten, zoals vermeld in voorschrift 6, blijven tenminste hangen totdat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en minimaal zes maanden beschikbaar zijn, waarbij enkel maanden binnen de actieve periode van de gewone dwergvleermuis meetellen (ongeveer begin april – eind oktober).
14. Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten mag alleen buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis plaatsvinden (zie voorschrift 5) in een periode dat de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger. Het verwijderen is uitsluitend toegestaan binnen de looptijd van de ontheffing.

15. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke kasten voor de gewone dwergvleermuis moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten op dat moment niet gebruikt worden. Als is vastgesteld dat er geen vleermuizen aanwezig zijn verwijderd u de vleermuiskasten direct of maakt u de kasten ontoegankelijk voor vleermuizen.

B.4 Soortspecifiek: egel

16. U verwijdert de groenperkjes buiten de kraamtijd van de egel (circa juni tot en met augustus). Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. Wanneer de gevoelige periode begint en eindigt wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de egel. Afwijkingen van de hierboven aangegeven standaardtijden worden onderbouwd beschreven in het logboek.
17. Voorafgaand aan het verwijderen van de vegetatie voert u een inspectie uit naar de aanwezigheid van egels. Indien egels worden aangetroffen buiten de kwetsbare winterperiode (circa november-april), worden deze verplaatst naar het mitigatiegebied. Indien egels worden aangetroffen binnen de kwetsbare winterperiode, wordt het betreffende groenperk met linten afgezet en met rust gelaten tot de egel uit eigen beweging is vertrokken.
18. Alle vegetatie uit de te verwijderen groenperken wordt verplaatst naar het mitigatiegebied achter het Viridus-gebouw op 15 tot 80 meter van de huidige locatie, zoals weergegeven op kaart in Hoofdstuk E. Het mitigatiegebied beslaat een oppervlakte van 800 vierkante meter, bestaat uit één geheel, niet versnipperd. De belangrijkste plantensoorten in het mitigatiegebied zijn sneeuwbes, laurierkers, braam, peterseliebraam, berk en vlier. Het mitigatiegebied sluit als een geheel aan op de bestaande houtsingel.
19. In het mitigatiegebied plaatst u 4 egelkasten van het type ZKEM 01 of vergelijkbaar.
20. U plant groenvoorzieningen (hagen, heesters en bomen) rondom de te realiseren parkeerplaats met een totale lengte van 600 meter.

B.5 Overige zaken

21. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en de egel.
22. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Hardenberg

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Saxenburgh Groep is voornemens het oude ziekenhuis op de locatie Jan Weitskamp 4a te Hardenberg te slopen en hiervoor in de plaats een parkeerplaats te realiseren ten behoeve van het nieuw gebouwde ziekenhuis.

C.2.2 Doel van het project

Het proces van sloop en nieuwbouw is ingezet ter modernisering van het ziekenhuisgebouw dat is gebouwd in de jaren '30 van de 20^e eeuw. Om een goede kwaliteit van zorgverlening te faciliteren is een moderner gebouw nodig. Nu het nieuwe ziekenhuis is gerealiseerd, is de sloop van het oude gebouw nodig om ruimte te maken voor het parkeerterrein.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis en de egel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen^{12, 13}.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 15 maart 2022 tot en met 31 oktober 2023. Omdat voorschrift 13 verplichtingen oplegt voor na de realisatie van het project, is de einddatum van deze ontheffing later gesteld dan aangevraagd.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan (Ecogroen, 2021);
- Quicksan (Ecogroen, 2020);
- Machtiging

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 3 december 2021 ontvangen.

Op 18 januari 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 7 februari 2022¹⁴ ontvangen.

¹² Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹³ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

¹⁴ Kenmerk provincie D2022-02-000938

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis en de Handreiking Soortenbescherming Overijssel bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het Activiteitenplan¹⁵ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een quickscan met veldbezoek in februari 2020;
- Een nader onderzoek naar vleermuizen met in totaal 7 veldbezoeken.
- Nader onderzoek naar de egel door tijdens het onderzoek naar vleermuizen specifiek te letten op actieve egels.

Wij beoordelen het onderzoek als voldoende en op de juiste manier uitgevoerd, aangezien de vigerende protocollen zijn gevolgd.

Tijdens het onderzoek naar vleermuizen is 1 zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Daarnaast is de egel diverse malen foeragerend aangetroffen in de groenperkjes.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de sloop van het ziekenhuis en het verwijderen van de groenperkjes gaat 1 zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren, evenals 800 vierkante meter essentieel leefgebied van de egel.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan bij de aanvraag, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het ongeschikt maken voor vleermuizen vindt plaats buiten de kwetsbare overwinteringsperiode en kraamperiode en wordt uitgevoerd door tochtgaten te maken in de muren en betimmeringen te verwijderen.
- Er zijn vier tijdelijke vleermuiskasten opgehangen als overbrugging en tijdens de realisatie van de parkeerplaats worden vier permanente inbouwkasten gerealiseerd.
- Voorafgaand aan het weghalen van de groenperkjes worden de perkjes geïnspecteerd op de aanwezigheid van de egel. Buiten de winterperiode worden de egels verplaatst naar het mitigatiegebied. Binnen de winterperiode wordt het betreffende groenperk ongemoeid gelaten en gemarkeerd met bouwlinten tot de egel uit eigen beweging is vertrokken.
- Alle beplanting in de groenperken wordt verplaatst naar het mitigatiegebied, waar één aaneengesloten leefgebied wordt gevormd, dat tevens aansluit aan de bestaande houtwal die al door egels wordt gebruikt.

De mitigerende maatregelen voor de gewone dwergvleermuis komen overeen met de mitigerende maatregelen zoals deze worden geadviseerd in het Kennisdocument gewone dwergvleermuis. Door het uitvoeren van deze maatregelen kan de gewone dwergvleermuis aanwezig blijven in het plangebied. Er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de populatie in gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

De mitigerende maatregelen voor de egel wijken af van de mitigerende maatregelen zoals deze worden geadviseerd in de Handreiking Soortenbescherming Overijssel. In de Handreiking wordt geadviseerd het leefgebied alleen te verwijderen in de minst kwetsbare periode september-oktober. De groenperkjes in het plangebied zijn echter dermate klein, open en overzichtelijk dat het mogelijk is om aanwezige egels

¹⁵ Paragraaf 3.1

betrouwbaar op te sporen zonder het risico individuen over het hoofd te zien. Daarom kan het verwijderen van de groenperkjes ook plaatsvinden in de winter, mits is vastgesteld dat er geen overwinterende egels aanwezig zijn of in het vroege voorjaar voor de kraamtijd begint. De aanwezige beplanting in de groenperkjes wordt verplaatst naar het mitigatiegebied op korte afstand. Het mitigatiegebied wordt gerealiseerd in dezelfde totale oppervlakte als de huidige groenperkjes, maar dan als aaneengesloten geheel dat ook aansluit op de bestaande houtwal die al door egels wordt gebruikt. In het mitigatiegebied is nu een gazon aanwezig dat niet geschikt is als leefgebied voor egels. Door deze maatregelen kan de egel aanwezig blijven in het plangebied en wordt er geen afbreuk gedaan aan het streven om de populatie in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de sloop van het oude ziekenhuis en de realisatie van een parkeerplaats voor het nieuwe ziekenhuis leiden tot het beschadigen en vernielen van 1 zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en het beschadigen en vernielen van 800 vierkante meter essentieel leefgebied van de egel. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 en artikel 3.10 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. Het project is locatiespecifiek. Een verbouwing was onvoldoende om het oude ziekenhuis te moderniseren en voor de toekomst hoogwaardige zorgkwaliteit te garanderen. De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de gewone dwergvleermuis en de egel.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;

Door het project wordt zorgverlening met een hoogwaardige kwaliteit gefaciliteerd voor de toekomst. Dit is van belang voor de volksgezondheid.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁶ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om (vaste) verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de egel te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Kaartmateriaal

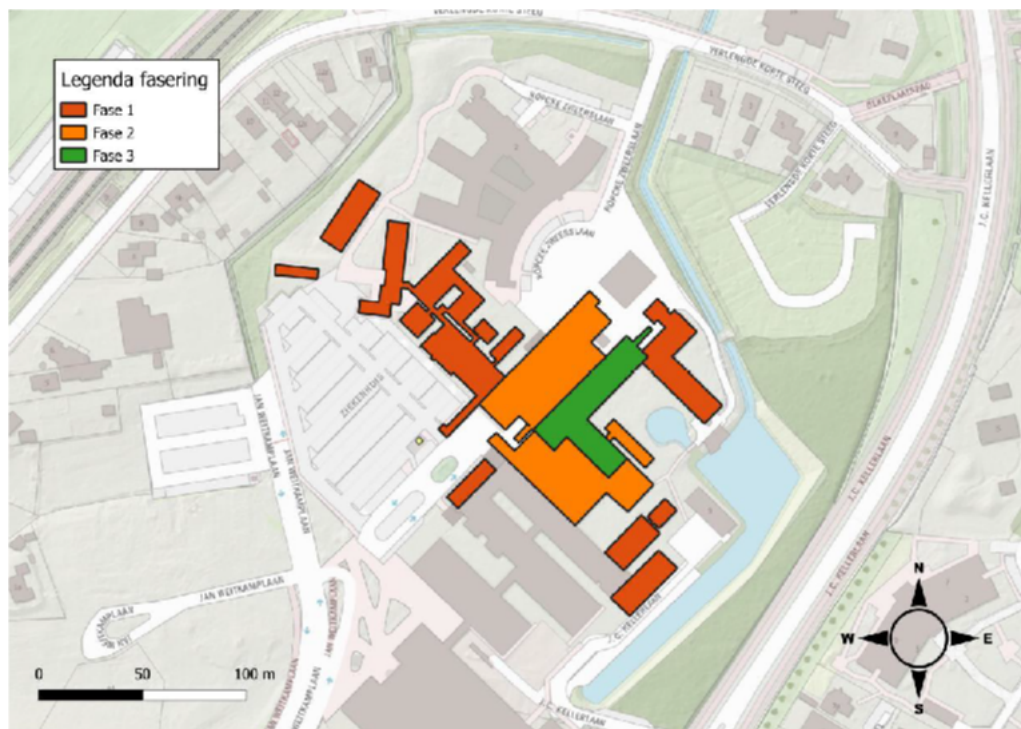


Figure 1: Kaart plangebied met fasering van de sloop

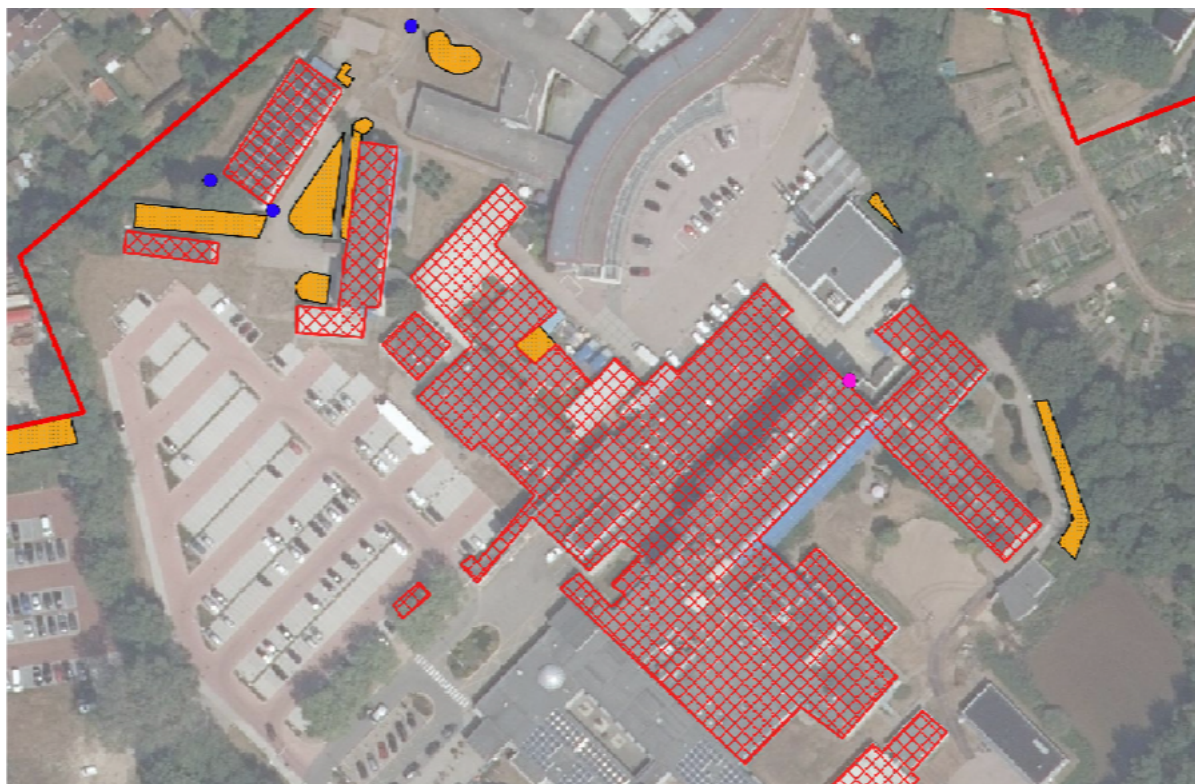


Figure 2: Verblijfplaats gewone dwergvleermuis (paarse stip) ten opzichte van de te slopen bebouwing (rood gearceerd)



Figure 3: Locatie tijdelijke vleermuiskasten (paarse vierkantjes)

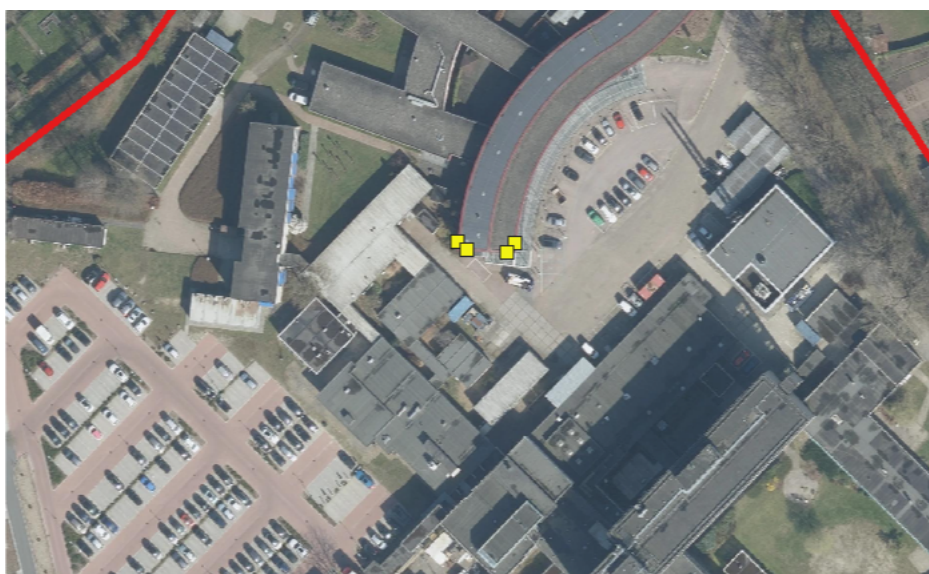


Figure 4: Locatie permanente vleermuiskasten (gele vierkantjes)

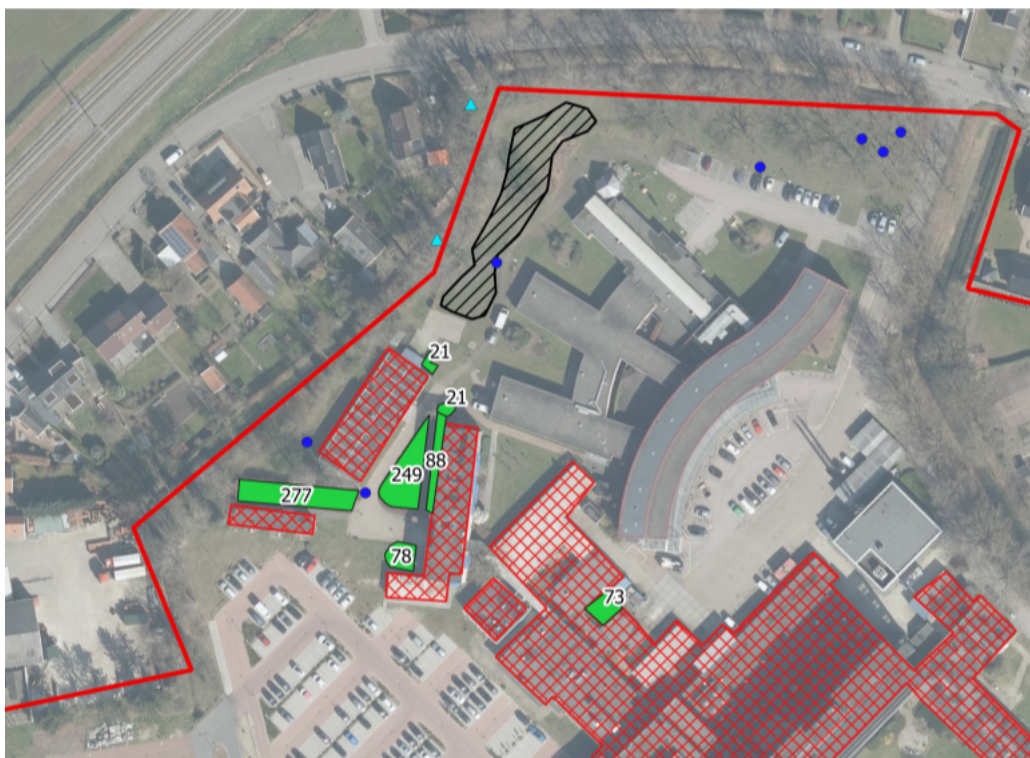


Figure 5: Mitigatie voor de egel. Rode arcering: te slopen ziekenhuis. Groen: Bestaande groenperkjes Zwart gearceerd: Mitigatiegebied voor de egel. Blauwe stippen: Waargenomen egels