

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het gewijzigd uitvoeren van zonthermiepark Dorkwerd BV

activiteiten: het bouwen van een bouwwerk
het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

verleend aan: Grondbank GMG BV

locatie: een locatie aan De Grazen te Groningen
kadastraal bekend: gemeente Groningen, sectie AA, nummer 275

vth-nummer: Z2021-013056

bevoegd gezag: provincie Groningen

archieffnummer: GR-VERG-2021-001110



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	4
1.4	Bezwaar	4
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Verlenging	5
2.4	Volledigheid.....	5
2.5	Bevoegd gezag.....	5
2.6	Adviezen.....	5
2.7	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	Het bouwen van een bouwwerk	6
3.2	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.	8
4	Voorschriften.....	10



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Het college van Gedeputeerde Staten van provincie Groningen heeft op 14 december 2021 een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor gewijzigd uitvoeren van een zonthermiepark op de baggerspeciéstortplaats aan De Grazen te Groningen. De aanvraag is ingediend door K3Delta BV, namens GMG Grondbank.

De aanvraag heeft betrekking op een locatie ten noordwesten van de stad Groningen tussen het Reitdiep en het van Starkenborghkanaal, kadastraal bekend als gemeente Groningen, sectie AA, nummer 275.

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

De aanvraag betreft ook een verzoek om wijziging van vergunningvoorschrift 3.2 van omgevingsvergunning van 29-10-2019 met archiefnummer GR-L-001286.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a, Wabo);
 - het milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e, jo. 3.10 lid 3, Wabo);
3. dat voorschrift 3.2 van de omgevingsvergunning van 29-10-2019 met archiefnummer GR-L-001286 wordt ingetrokken;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Aanvraagformulier met Olo-nummer 6568707, ingediend op d.d. 14 december 2021;
 - Aanvulling aanvraagformulier, milieuneutraal veranderen, d.d. 8 februari 2022;
 - Maatvoering zonnepark, Aalborg CSP, 40073-D101-00020-01 – Measurement outline, ingediend d.d. 4 februari 2022;
 - Solar field Layout, project 40073 – Groningen, Aalborg CSP laatst gewijzigd d.d. 9 december 2021;
 - Solar field fence, project 40073 – Dorkwerd, Aalborg CSP laatst gewijzigd d.d. 30 november 2021;
 - Side view TVP collectors, project 40073 – Dorkwerd, Aalborg CSP laatst gewijzigd d.d. 26 november 2021;
 - Beheer en inrichtingsplan Zonthermiepark Dorkwerd, Bureau Waardenburg, rapportnummer 20-035 d.d. 26 januari 2022;
 - Ontwerpsheets Zonthermiepark Dorkwerd K3, d.d. 17 december 2021;
 - Toelichting vergunningaanvraag wijziging zonthermiepark Dorkwerd, d.d. 04-02-2022;
 - Plattegronden, gevel en doorsneden, Step Engineering, projectnummer 21.2955 d.d. 14 december 2021;
 - Principedetails, Step Engineering, projectnummer 21.2955 d.d. 14 december 2021;
 - Constructief, Step Engineering, projectnummer 21.2955 d.d. 14 december 2021;
 - Constructiebrief t.b.v. hal en silo, Step Engineering, revisiedatum d.d. 14 december 2021;
 - Geotechnisch onderzoek en advies fundering op palen, Fugro, 121-195588 d.d. 2 september 2021;



- Datasheet Drycoolers, Thermofin, d.d. 30 september 2021;
 - Onderzoek geluidsuitstraling zonthermiepark in Dorkwerd naar de omgeving, Noordelijk akoestisch Adviesburo, 6642/NAA/hw/ft/3, d.d. 8 februari 2022.
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 30 jaar;
 6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend;
 7. dat er voorschriften aan deze omgevingsvergunning worden verbonden;
 8. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 30 maart 2022.



2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Verlenging

Er is gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen. Van de verlenging is mededeling gedaan op www.officielebekendmakingen.nl.

2.4 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevatte onvoldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. Op 26 januari 2022 is de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De gevraagde gegevens zijn op 9 maart 2022 ontvangen. Na ontvangst van deze gegevens was de aanvraag volledig. De beslistermijn is opgeschort met de termijn die gebruikt is voor de aanvulling van de gegevens, namelijk met 42 dagen.

2.5 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.6 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan: de welstandscommissie.

Naar aanleiding hiervan hebben wij advies ontvangen van de welstandscommissie. In de inhoudelijke overwegingen is aangegeven hoe wij dit advies bij onze besluitvorming hebben betrokken.

2.7 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op de website www.officielebekendmakingen.nl.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Zernike Campus Groningen' geldt. De gronden hebben de bestemming 'Bedrijf – Gronddepot'. Volgens artikel 4 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor opslag en verwerking van baggerspecie.

Het bouwplan is in strijd met de bestemmingsomschrijving van het bestemmingsplan omdat het een zonthermiepark betreft en geen baggerspeciedepot.

Er is door de gemeente Groningen een afweging gemaakt of de gewijzigde uitvoering nog passend is binnen de ruimtelijke onderbouwing van de vergunning uit 2019 (Z2019-00005934) voor het plaatsen van een zonthermiepark op dezelfde locatie.

Afweging:

Belangrijkste wijzigingen:

- De afmetingen van de tafels en de panelen wijzigen van 1,7 meter hoog naar 2,5 meter hoog;
- Het aantal panelen neemt toe van 4260 naar 24399 (kleinere panelen);
- De opstelling van de panelen wijzigt;
- De fundering van de zonthermietafels en de leidingen van de panelen komen veel dieper te liggen. Nu wordt een diepte van maximaal 4,5 m (palen) respectievelijk 1,5 meter (leidingen) gevraagd;
- Er komt een hekwerk om het gehele terrein met panelen (eis vanuit de verzekering), met als gevolg dat er ook geen wandelpad meer komt;
- De dagbuffer wordt verlaagd van 38 meter naar 23 meter en komt op een andere locatie te staan;
- Het technisch gebouw wordt niet meer in het talud gebouwd en krijgt ook een nieuwe locatie;
- Er worden zogenaamde dry-coolers toegevoegd aan het systeem om bij nood het teveel aan warmte te kunnen afvoeren.

Wat was in 2019 strijdig?

Eerder, in 2019, paste het zonthermiepark niet in de regels van het geldende bestemmingsplan Zernike 2006 (dan wel het toen in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan Zernike Campus Groningen), omdat het gebruik niet past binnen de bestemmingsomschrijving van de bestemming Grondbergingssterrein (dan wel de in het aankomende bestemmingsplan toegekende bestemming Bedrijf – Gronddepot). Tevens omvatte het bouwplan twee gebouwen. De watersilo mat 18 bij 18 bij 42 meter en het installatiegebouw mat toen 43 bij 15 bij 9 meter. Deze gebouwen pasten toen ook niet binnen de regels van het bestemmingsplan. Voor het afwijkend gebruik en het bouwen in strijd met de regels is een omgevingsvergunning verleend op 29 oktober 2019 onder nummer Z2019-00005943.



Ruimtelijke afweging

Met het gewijzigde bouwplan verandert de inpassing van het park weinig. Er komen nu toch hekken omheen en het voetpad over het park verdwijnt.

Hieronder een aantal opmerkingen:

- De toren (silo) wordt op een laag deel van het depot gesitueerd waardoor deze min of meer tegen de achtergrond wegvalt;
- De toren is midden op het achterterrein van Zernike gepositioneerd tussen het Reitdiep en het Van Starckenborghkanaal, waardoor de impact op de omgeving veel minder groot zal zijn;
- De locatie van de toren en de machinekamer zijn nu het meest logisch en ze hebben weinig impact op de omgeving omdat er behoorlijk veel groen en ruimte omheen ligt;
- De plek is ook vanaf de Zernikecampus bereikbaar, ook al ligt het park behoorlijk achteraf.
- Het ontwerp van de toren is ingetogen en de machinekamer kent glas, zodat te zien is wat er binnen gebeurt;
- Er is duidelijk moeite gedaan om aan het fietspad een aantrekkelijk front te maken;
- De locatie van de toren is vrijwel gelijk aan het eerdere plan, aan de fietsroute. De machinekamer staat nu aan het fietspad in plaats van dat deze in het depot is geschoven. En mede door de terreininrichting rondom de gebouwen krijgt het initiatief echt een adres op Zernike.

Aanvrager laat zien dat de intentie is om het terrein rondom de gebouwen netjes in te richten. Hierdoor oogt het terrein vanaf het openbare fietspad prettig en niet unheimisch. Ook aan de landschappelijke inpassing van het park zelf is aandacht besteed. Helaas moeten er nu wel hekken omheen maar de intentie is om het terrein vanuit ecologisch beheer te beplanten.

Conclusie

De wijzigingen ten opzichte van de in 2019 verleende vergunning zijn, vanuit de ruimtelijke onderbouwing geredeneerd, ondergeschikt en passend binnen de ontwikkeling die de gemeente Groningen hier voor ogen heeft.

Toetsing aan redelijke eisen van welstand

De welstandscommissie is gevraagd te adviseren met betrekking tot de redelijke eisen van welstand. Het bouwplan is getoetst aan de voor dit gebied geldende welstandscriteria. Op 15 februari 2022 heeft de welstandscommissie positief geadviseerd.

Wij hebben geen redenen om te twijfelen aan de zorgvuldigheid van de totstandkoming van dit advies. Het advies hebben wij gevolgd.

Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.



3.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting.

Huidige vergunnings situatie

Op 12 december 2006, kenmerk 2006-18.898/50 MV hebben wij aan Grondbank GMG BV een vergunning ingevolge Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), verleend voor het in werking hebben van een baggerstortplaats voor licht en matig verontreinigde baggerspecie.

Voor de inrichting zijn de volgende omgevingsvergunningen van kracht:

- oprichtingsvergunning van 12 december 2006, 2006-18.898/50, MV;
- veranderingsvergunning van 21 mei 2010, 2010-31.338/20, MV;
- veranderingsvergunning nr. 2013-09.135, MV.
- veranderingsvergunning de datum 29-10-2019 met archiefnummer GR-L-001286

Toetsingskader Milieu

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is;
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

De gewijzigde aanvraag voor milieu betreft: het toevoegen van twee drycoolers en het dieper slaan van de fundering van de zonthermietafels en het dieper leggen van leidingen.

De gevolgen voor het milieu door de drycoolers betreft geluid. Voor de fundering en de leidingen is dat bodem.

In onderstaande beperken wij ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De drycoolers zijn ingebouwd als beveiligingsoptie en worden zo minimaal mogelijk gebruikt. Op het moment dat het park te veel warmte opwekt die Warmtestad niet kwijt kan, moeten de drycoolers handmatig aangezet worden om het park af te koelen. Dit wordt vooral overdag gedaan, omdat dan de zon schijnt. Ook kunnen de drycoolers in de avond en nacht worden aangezet, om ervoor te zorgen dat alle warmte uit het park is voordat de volgende dag de temperatuur weer gaat oplopen.

In de aanvraag is aangegeven dat de drycoolers op verzoek van Warmtestad worden aangezet. Dit is alleen in de situatie dat Warmtestad de warmte niet kwijt kan. De drycoolers worden handmatig aangezet, waarbij ook de capaciteit/stand geregeld wordt. In de avonduren worden de drycoolers voor 70 procent aangezet en in de nachturen voor 55 procent.

Het ingediende geluidrapport laat zien dat op deze wijze van gebruik van de drycoolers aan de geluidnormen van de vergunning van 12 december 2006, 2006-18.898/50 MV wordt voldaan.

Wij leggen de maximale capaciteit van de drycoolers per tijdseenheid vast in een voorschrift.

De verwachting is dat de drycoolers hooguit een aantal dagen per jaar (niet meer dan 12 dagen per jaar) in werking zullen zijn.



Conclusie: De aangevraagde drycoolers passen binnen de vergunde milieuruimte.

De verandering heeft ook betrekking op het aanpassen van voorschrift 3.2 van de vergunning als gevolg van de gewijzigde uitvoering van de fundering van de zonthermietafels en de ligging van de leidingen. In voorschrift 3.2 is bepaald dat de bovenlaag niet dieper dan 0.45 meter geroerd mag worden. Echter door de gewijzigde uitvoering moet de fundering van palen en de ligging van de leidingen dieper dan de afdeklaag aangelegd worden.

U heeft het verzoek ingediend om het voorschrift 3.2 te wijzigen zodat de palen maximaal 4,5 meter diep in het baggerdepot gebracht mogen worden en de leidingen op maximaal 1,5 meter diepte aangelegd mogen worden.

De activiteit fundering en leidingen aanleggen is reeds vergund, alleen de diepte wijzigt.

Bodem

De afdeklaag op de stortplaats heeft als functie te voorkomen dat de omgeving kan worden blootgesteld aan de verontreinigde specie. De leeflaag heeft geen functie als bodem beschermende voorziening.

Wij kunnen daarom instemmen met het veranderen van voorschrift 3.2. Het voorschrift wordt als volgt gewijzigd: de afdeklaag mag doorboord worden. Hierbij moet worden voorkomen dat de omgeving wordt blootgesteld aan verontreinigen uit de baggerspeciéstortplaats.

Het op groter diepte leggen van de fundering en leidingen leidt niet tot een groter bodemrisico.

BBT (Best beschikbare technieken)

Een zonthermiepark is geen activiteit uit Bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Ook zijn voor de activiteit geen extra aanvullende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor, van toepassing.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering van het zonthermiepark is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is daarom niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

Het betreft een inrichting met hoofdactiviteit baggerstortplaats en een zonthermiepark. De gewijzigde uitvoering van het zonthermiepark en de aanvulling van twee drycoolers is van dusdanige ondergeschikte aard dat de hoofdactiviteit hetzelfde blijft, namelijk een baggerspeciéstortplaats met daarop een zonthermiepark.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften 2.1 en 2.2 kan worden gewaarborgd dat de drycoolers en de diepere ligging van de palen en leidingen geen nadelige gevolgen voor het milieu veroorzaken.



4 Voorschriften

1. Bouwen van een bouwwerk

Minimaal 3 weken voorafgaand aan de start bouw dient ter goedkeuring te worden overgelegd:

- Een geotechnisch grondonderzoek en funderingsadvies voor de hal en silo;
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de draagframes en fundering voor de zonnepanelen;
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies voor de hal en silo;
- De uitvoeringstekeningen van de betonconstructies in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening;
- De uitvoeringstekeningen van de staalconstructies in overzicht met afmetingen en details.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij de provincie te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

2. Milieuneutraal veranderen van een inrichting

2.1. De drycoolers mogen maximaal:

in de dagperiode van 07:00 tot 19.00 uur op 100% van het toerental draaien;

In de avondperiode van 19:00 uur tot 23:00 uur op 55% van het toerental draaien;

in de nachtperiode van 23:00 tot 07:00 uur op 70% van het toerental draaien.

2.2. de afdeklaag mag doorboord worden. De omgeving mag tijdens de werkzaamheden en na plaatsing van de palen en de leidingen niet worden blootgesteld aan verontreinigen uit de baggerspeciéstortplaats.

