

**BESLUIT
OMGEVINGSVERGUNNING**

Verleend aan: FrieslandCampina Nederland B.V.

Voor: Het uitbreiden van de productiecapaciteit naar 78.000 ton per jaar en ter vervanging van eerder verleende vergunningen

Activiteiten: een nieuwe, de gehele inrichting omvattende vergunning.

Locatie: Noorderweg 27, Noordwijk

Kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000297

Kenmerk
Omgevingsdienst Groningen: Z2020-00005801

Bevoegd gezag: Provincie Groningen

Datum: 31 maart 2022

BESLUIT

Onderwerp

Op 17 juni 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van FrieslandCampina Nederland B.V. De aanvraag betreft de inrichting FrieslandCampina Noordwijk, gelegen aan de Noorderweg 27 te Noordwijk hierna: FCN). FCN is binnen het netwerk van boter-fabrieken de specialiteitenfabriek van FrieslandCampina. Bij FCN worden diverse melkvet-specialiteiten geproduceerd voor de industriële markt zoals roomproducten, melkvet met verschillende smeltpunten, boter en diverse blends van melkvet met plantaardige oliën. Voor FCN wordt een uitbreiding van de productiecapaciteit van de inrichting naar 78.000 ton per jaar aangevraagd. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Noorderweg 27 in Noordwijk, kadastraal bekend gemeente Marum, sectie I, nummer 705. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5250915.

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
- dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting en als vervanging van eerdere verleende vergunningen (artikel. 2.1 lid 1 onder e in samenhang met artikel 2.6, lid 4 Wabo);
- dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - Besluit m.e.r.-beoordeling van 15 mei 2018 met kenmerk Nr.2018-032219/1597;
 - Publiceerbare aanvraagformulier met nummer 5250915;
 - Aanvraag Omgevingsvergunning onderdeel milieu, 10 januari 2019, rapportnummer M.2013.0387.04.R00;
 - Aanvulling aanvraag revisievergunning met kenmerk M.2013.0387.04.N005;
 - Aanvulling afvalwater d.d. 24 2020;
 - Akoestisch onderzoek d.d. 2 december 2020, met kenmerk M.2013.0387.04b1.N001 versie 2;
 - Bodemrisicoanalyse;
 - Ingevulde IPPC-tool;
 - ABM-toets M2013.0387.04.R003;
 - Advies Waterschap;
 - Zienswijze Ontwerp-besluit Omgevingsvergunning aan FrieslandCampina, d.d. 19 januari 2022.
- dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
- voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn;
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen in het provinciehuis en in het gemeentehuis van de gemeente Westerkwartier gedurende zes weken ter inzage.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'N.D. Baars', written over a horizontal line.

Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Verzonden naar:

- FrieslandCampina Nederland B.V., Noordeweg 27 9824PA Noordwijk;
- Waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA Groningen;
- Gemeente Westerkwartier, Postbus 100, 9350 AC Leek

VOORSCHRIFTEN

1.	ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	5
1.1	Algemeen	5
1.2	Ongewone voorvallen – schade en calamiteit	5
1.3	Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	5
1.4	Instructies.....	5
1.5	Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder.....	6
1.6	Registratie	6
1.7	Logboek	6
1.8	Bedrijfsbeëindiging	7
2.	AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	7
2.2	Opslag van afvalstoffen	7
3.	AFVALWATER.....	8
3.1	Lozingsvoorschriften.....	8
3.2	Onderzoek en rapportage	9
3.3	Goedkeuring plannen.....	9
3.4	Grond- en hulpstoffen	10
3.5	Minimalisatieverplichting.....	10
4.	GELUID.....	10
5.	ENERGIE	12
6.	EXTERNE VEILIGHEID.....	12
6.1	Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) tot 10.000 kg	12
6.2	Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)	13

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan Omgevingsdienst Groningen via tel. 050 – 3180000.

1.2 Ongewone voorvallen – schade en calamiteit

- 1.2.1 Indien als gevolg van een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak van deze gebeurtenis, de vergunninghouder van de vergunde situatie afwijkt en als gevolg van deze gebeurtenis
- niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften wordt voldaan en/of;
 - naar verwachting niet aan de in de vergunning opgenomen voorschriften kan worden voldaan en/of;
 - nadelige gevolgen voor zuiveringstechnische werken, de doelmatige werking van de rwzi en/ of het ontvangende oppervlaktewaterlichaam zijn ontstaan of dreigen te ontstaan;
- treft de vergunninghouder zo spoedig mogelijk maatregelen om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van zuiveringstechnische werken en het ontvangende oppervlaktewaterlichaam te beperken.

1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.3.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.3.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.3.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.3.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 1.3.5 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 1.3.6 De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

1.4 Instructies

- 1.4.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het

milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

- 1.4.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

1.5 **Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder**

- 1.5.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.5.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.5.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

1.6 **Registratie**

- 1.6.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende milieuvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks waterverbruik.
- 1.6.2 De documenten genoemd in voorschrift 1.6.1 onder c en 1.6.1 onder d moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.6.3 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

1.7 **Logboek**

- 1.7.1 De vergunninghouder moet een logboek bijhouden waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
- Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwaliteit van het procesafvalwater;
 - Onderhoudsrapportage van aanwezige zuiveringstechnische voorziening(en) en data waarop slibresten vanuit deze voorziening(en) afgevoerd zijn en de afgevoerde hoeveelheden.
- 1.7.2 De vergunninghouder bewaart de gegevens van het logboek vijf jaar.

1.8 **Bedrijfsbeëindiging**

- 1.8.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen– activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.8.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. **AFVALSTOFFEN ALGEMEEN**

2.1 **Afvalscheiding**

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- De verschillende categorieën gevaarlijke afvalstoffen, onderling en van andere afvalstoffen;
 - Papier en karton;
 - Metalen;
 - Hout;
 - Glas;
 - Bouw- en sloopafval;
 - Kunststoffen;
 - Afgewerkte olie;
 - Overig bedrijfsafval.

2.2 **Opslag van afvalstoffen**

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat:
- a. niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen;
 - b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaarsaspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.

3. AFVALWATER

3.1 Lozingsvoorschriften

- 3.1.1 Het bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
 - de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk niet wordt belemmerd;
 - de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 3.1.2 De hoeveelheid te lozen procesafvalwater op gemaal Noordwijk mag tezamen met het afvalwater afkomstig van het ketelhuis mag niet meer bedragen dan 297 m³/dag, met een hydraulische capaciteit van maximaal 12,4 m³/uur.
- 3.1.3 Na de aanpassing van gemaal Noordwijk mag de hoeveelheid te lozen procesafvalwater tezamen met het afvalwater afkomstig van het ketelhuis niet meer bedragen dan 360 m³/dag met een maximum van 15 m³/uur.
- 3.1.4 De lozing van het procesafvalwater dient ter plaatse van de controlevoorziening, bij enige steekbemonstering, de gehalten aan onderstaande stoffen/parameters met de daarbij genoemde waarden niet te overschrijden:

Stof/parameter	Emissiegrenswaarde	
Chemisch Zuurstof Verbruik (CZV)	390 kg/dag	90.000 kg/jaar
Stikstof kjeldahl (N-kj)	40,0 mg/l	6.100 kg/jaar
Nitraat (N-NO ₃)	130 mg/l	10.750 kg/jaar
Opgeloste vetten	300,0 mg/l	11.000 kg/jaar
Temperatuur	38 ° C	
Zuurgraad (pH)	6,5 - 11,0	

- 3.1.5 De totale vuilvracht mag niet meer bedragen dan 2.700 v.e. per etmaal. Het jaargemiddelde mag niet meer bedragen dan 2.000 v.e. per etmaal.
- 3.1.6 Het te lozen procesafvalwater moet voor de te lozen stoffen/ parameters op elk moment kunnen worden onderworpen aan continue debietmeting met registratie en integratie. Daartoe moet het procesafvalwater via een doelmatig functionerende voorziening voor debietmeting (continue) en bemonstering worden geleid. Deze voorziening moet op elk moment goed bereikbaar en toegankelijk zijn en voldoen aan algemene veiligheidsaspecten.
- 3.1.7 De vergunninghouder dient het te lozen procesafvalwater ieder kwartaal te onderzoeken op de concentraties van de in voorschrift 3.1.4 vermelde parameters/stoffen. Tevens dient het geloosde debiet bij elke bemonstering te worden geregistreerd. De vergunninghouder voert zelf ook controlemetingen uit. Bij een eventuele overschrijding van de maximale totale vuilvracht van 2.700 v.e. per etmaal of het jaargemiddelde van 2.000 v.e. per etmaal wordt door een extern onderzoeksbureau aanvullend onderzoek uitgevoerd.
- 3.1.8 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat steeds binnen 30 dagen nadat de in het voorschrift 3.1.7 bedoelde monsters zijn genomen, de analysesresultaten en de opgave van de hoeveelheid geloosd procesafvalwater aan het bevoegd gezag worden verstrekt.
- 3.1.9 Bemonsteringen en analyses van de in deze vergunning genoemde stoffen/parameters moeten worden uitgevoerd conform de Nederlandse Normvoorschriften (NEN) van het

Nederlands Normalisatie Instituut (NNI). Uitgangspunt is dat voor elk van de genoemde stoffen/parameters wordt gewerkt conform de in de aanvraag vermelde methoden dan wel conform de laatstverschenen NEN-uitgave. Een wijziging in een normblad of een nieuw voorschrift wordt automatisch van kracht binnen 6 weken nadat deze door het NEN zijn vastgesteld.

- 3.1.10 Desgewenst kan de bemonsterings- en rapportagefrequentie worden aangepast. Een voorstel hiertoe dient ter goedkeuring aan het bestuur te worden overlegd.

3.2 **Onderzoek en rapportage**

- 3.2.1 De vergunninghouder dient een onderzoek uit te voeren naar de samenstelling van het bedrijfsafvalwater zoals dit door de inrichting wordt geloosd op de riolering. Hierbij moet worden aangegeven in hoeverre aan voorschrift 3.1.4 wordt voldaan. Het onderzoek moet in ieder geval zijn gericht op de opgeloste vetten in het afvalwater.
- 3.2.2 De onderzoeksopzet voor het in voorschrift 3.2.1 vermelde onderzoek dient binnen drie maanden nadat de vergunning in werking is getreden ter goedkeuring het bestuur van het Waterschap Noorderzijlvest (hiernaar waterbeheerder) en aan het bevoegd gezag te worden aangeboden. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan het uit te voeren onderzoek.
- 3.2.3 Binnen drie maanden na de goedkeuring van de onderzoeksopzet als bedoeld in voorschrift 3.2.2 dient het onderzoek conform de goedgekeurde opzet door de vergunninghouder te zijn uitgevoerd.
- 3.2.4 Van het overeenkomstig voorschrift 3.2.1 uitgevoerde onderzoek moet binnen een maand nadat het onderzoek is uitgevoerd een rapportage met de resultaten van het onderzoek naar het afvalwater ter goedkeuring bij het bevoegd gezag en de waterbeheerder te worden ingediend.
- 3.2.5 Indien uit het onderzoek als bedoeld in de voorschriften 3.2.1 blijkt dat door de lozing de doelmatige werking van het openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur kan worden c.q. wordt belemmert draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen een maand na toezending van het onderzoek, danwel binnen een nader met het bevoegd gezag overeengekomen termijn, een uitvoeringsplan wordt opgesteld teneinde de belemmering van de goede werking te voorkomen.

3.3 **Goedkeuring plannen**

- 3.3.1 Het onderzoeksrapport en uitvoeringsplan uit de voorschriften 3.2.1 en 3.2.5 dienen ter goedkeuring aan de waterbeheerder en het bevoegd gezag te worden overgelegd. Binnen 8 weken na indiening van het onderzoeksrapport uit voorschrift 3.2.1 en het uitvoeringsplan als bedoeld in voorschrift 3.2.5 neemt het bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan.
- 3.3.2 Vergunninghouder dient de maatregelen conform uit het uitvoeringsplan, na goedkeuring hiervan, uit te voeren. Hierbij mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig

alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid is afgestemd de waterbeheerder en richting het bevoegd gezag schriftelijk wordt gemotiveerd.

- 3.3.3 Binnen de inrichting moet een actuele versie van het uitvoeringsplan uit voorschrift 3.2.1 aanwezig zijn.
- 3.3.4 Wijzigingen op het goedgekeurde plan moeten aan de waterbeheerder en het bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wm vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen acht weken na ontvangst van de wijziging.

3.4 **Grond- en hulpstoffen**

- 3.4.1 Indien de vergunninghouder van plan is stoffen en preparaten te gaan gebruiken die niet zijn vermeld in de aanvraag om vergunning, dan volgt de vergunninghouder de volgende procedure:
- a. de vergunninghouder laat de stoffen en preparaten volgens ABM toetsen en overlegt de gegevens schriftelijk aan het bestuur.
 - b. de stoffen en preparaten mogen pas worden toegepast, nadat het bevoegd gezag daartoe schriftelijk goedkeuring heeft gegeven en uitsluitend in de concentratie en hoeveelheid die door het bevoegd gezag is goedgekeurd. Hulpstoffen mogen uitsluitend worden gebruikt conform de gebruiksvoorschriften van de leverancier.
De vergunninghouder houdt een overzicht bij van de toegepaste hulpstoffen die voldoen aan het gestelde in dit voorschrift. Dit overzicht bevat per nieuwe hulpstof:
 - de gegevens over de waterbezwaarlijkheid en de aanduiding daarvan;
 - een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de hulpstof.

3.5 **Minimalisatieverplichting**

- 3.5.1 Binnen een maand na het in werking treden van de vergunning en vervolgens elke vijf jaar, moet de vergunninghouder aan de waterbeheerder voor de stof dinatriumtetraboraat decahydraat de volgende informatie verstrekken:
1. de mate waarin deze zeer zorgwekkende stof op het vuilwaterriool geloosd wordt,
 2. de reeds toegepaste technieken om de emissie van deze zeer zorgwekkende stof zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, en
 3. een vermijdings- en reductieplan, gericht op het zoveel als technisch en kostentechnisch haalbaar is verder beperken van deze emissie, met daarin:
 - a. een overzicht van de technieken om emissie van deze zeer zorgwekkende stof in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, verder te beperken,
 - b. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken,
 - c. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken,
 - d. informatie over afwenteleffecten van deze technieken, en
 - e. een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken.

4. **GELUID**

- 4.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,F,LT}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) zoals beschreven in het rapport van het akoestisch onderzoek getiteld

"FrieslandCampina Dairy Essentials Noordwijk- akoestisch onderzoek revisievergunning",
d.d. 14 mei 2020, versie 003, kenmerk M2013.0387.04.R002, mag niet meer bedragen dan:

Ontvangerpunt		Geluidsbelasting ($L_{A,r,LT}$) in dB(A)		
		Dag 07.00 – 19.00	Avond 19.00 – 23.00	Nacht 23.00 – 7.00
MTG02	Noorderweg 28	47	47	42
MTG03	Noorderweg 26	47	47	43
MTG04	Westerweg 1	46	45	43
MTG14	Oosterweg 1	48	46	45
MTG15	Oosterweg 3	48	45	44
MTG39	Oosterweg 6b	51	44	43
MTG40	Oosterweg 6a	51	45	43
MTG41	Oosterweg 6	51	45	44
Z25	Zonepunt 25	40	39	37

- 4.1.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en de daarin plaatsvindende activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) zoals beschreven in het genoemde akoestisch onderzoek mag niet meer bedragen dan:

Ontvangerpunt		Geluidsbelasting ($L_{A,r,LT}$) in dB(A)		
		Dag 07.00 – 19.00	Avond 19.00 – 23.00	Nacht 23.00 – 7.00
MTG02a	Noorderweg 28	65	67	67
MTG03	Noorderweg 26	61	62	62
MTG04	Westerweg 1	58	60	60
MTG14	Oosterweg 1	70	51	51
MTG15	Oosterweg 3	70	54	54
MTG37	Oosterweg 6c	68	64	64
MTG39	Oosterweg 6b	70	62	62
MTG40	Oosterweg 6a	70	60	60
MTG41	Oosterweg 6	70	59	59

- 4.1.3 De beoordeling of berekening van de in de voorschriften 4.4.1.1 en 4.4.1.2 vastgelegde geluidsniveaus, moet geschieden overeenkomstig de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Ook de beoordeling van de meetresultaten moet overeenkomstig deze handleiding plaatsvinden.
- 4.1.4 Onverminderd het gestelde in de voorschriften 4.4.1.1 en 4.4.1.2 mag muziekgeluid, inclusief muziekgeluid afkomstig van auto's van bezoekers of bevoorradingsauto's, buiten de inrichting niet herkenbaar zijn.
- 4.1.5 Onverminderd het gestelde in voorschrift 4.4.1.2 worden piekgeluiden ten gevolge van laad- en losactiviteiten in de dagperiode uitgesloten van beoordeling.
- 4.1.6 Gedurende het laden en lossen mogen de motoren van de voertuigen waarin wordt geladen of waaruit wordt gelost niet in werking zijn, tenzij dit noodzakelijk is ten behoeve van de laad- en losapparatuur.

5. ENERGIE

- 5.1.1 Vierjaarlijks moet een (geactualiseerd) energieonderzoek worden ingediend. Het energie-efficiëntieplan moet de volgende elementen bevatten:
- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
 - b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
 - c. per maatregel (techniek/voorziening):
 - de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
 - d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
 - e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.
- Indien sprake is van actualisatie van het energieonderzoek en de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d en e uit het energieonderzoek.
- 5.1.2 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 5.1.3 De maatregelen die zijn aangegeven in het energie uitvoeringsplan moeten binnen de daarin aangegeven termijnen worden uitgevoerd.

6. EXTERNE VEILIGHEID

- 6.1 **Opslagvoorzieningen voor verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen) tot 10.000 kg**
- 6.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) in een opslagvoorziening moet in de speciaal

daarvoor bestemde ruimte plaatsvinden en moet voldoen aan de voorschriften uit de onderstaande tabel van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn.

Hoofdstuk richtlijn PGS 15	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Algemene voorschriften	3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.5, 3.2.4, 3.2.11, 3.4.1, 3.4.3, 3.4.4, 3.4.5, 3.4.6, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.9, 3.4.10, 3.4.11, 3.4.12, 3.5.1, 3.5.3, 3.6.1, 3.7.1, 3.7.2, 3.7.3, 3.7.4, 3.7.5, 3.7.6, 3.7.7, 3.9.1, 3.11.1, 3.11.2, 3.12.1, 3.13.1, 3.13.2, 3.14.1, 3.14.2, 3.15.1, 3.15.2, 3.17.1, 3.17.2, 3.17.3, 3.18.1.3.19.1

6.1.2 In de opslagvoorziening op locatie 3 zoals aangegeven op de tekening Overzicht brandweer aanvalsplan begane grond mag maximaal 10.000 liter verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 aanwezig zijn.

6.1.3 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) in een kast voldoen aan de voorschriften uit de onderstaande tabel van hoofdstuk 3 van voornoemde richtlijn.

Hoofdstuk richtlijn PGS 15	Van toepassing zijnde voorschriften
Hoofdstuk 3: Algemene voorschriften	3.1.1, 3.1.2, 3.1.3, 3.1.5, 3.2.4, 3.2.11, 3.3.1, 3.3.2, 3.3.3, 3.3.4, 3.4.12, 3.9.1, 3.13.2, 3.13.3

6.2 Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)

6.2.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voor zover niet anders geregeld in de hierna volgende voorschriften, voldoen aan de voorschriften van de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (september 2016)) zoals hieronder aangegeven.

Hoofdstuk 6: Opslag van gasflessen	6.1.1, 6.1.2, 6.1.3, 6.2.1, 6.2.2, 6.2.5, 6.2.6, 6.2.7, 6.2.9, 6.2.10, 6.2.11, 6.2.12, 6.2.13, 6.2.14, 6.2.15, 6.2.16, 6.2.18.
------------------------------------	--

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	14
1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	15
1.1 Gegevens van de aanvrager	15
1.2 Projectbeschrijving.....	15
1.3 Uitgebreide procedure	15
1.4 Huidige vergunningsituatie	15
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	16
1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure.....	17
1.7 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen	17
1.8. Wet natuurbescherming	17
1.9 Besluit milieueffectrapportage.....	18
1.10 Zienswijzen.....	18
1.11 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	20
2. MILIEU.....	20
2.1 Toetsingskader	20
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	20
2.3 Beste beschikbare technieken.....	21
2.4 Nationale milieubeleidsplan	23
2.5 Provinciaal beleid	23
2.6 Milieuzorg	24
2.7 Lucht	24
2.8 Geur	26
2.9 Geluid.....	27
2.10 Afvalstoffen	29
2.11 Afvalwater.....	30
2.12 Bodem	37
2.13 Overwegingen externe veiligheid.....	38
2.14 Energie	39
2.15 PRTR-verslag	40
2.16 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	41
3. BIJLAGEN	42
3.1 Bijlage begrippen	42

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens van de aanvrager

Op 17 juni 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Nederland B.V voor de locatie Noorderweg 27 in Noordwijk

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het uitbreiden van de productiecapaciteit van FCN. De inrichting is gelegen aan de Noorderweg 27 in Noordwijk. FCN is binnen het netwerk van boterfabrieken van FrieslandCampina de specialiteitenfabriek. Hier worden diverse melkvetspecialiteiten geproduceerd voor de industriële markt zoals roomproducten, melkvet met verschillende smeltpunten, boter en diverse blends van melkvet met plantaardige oliën. De productiecapaciteit wordt uitgebreid naar 78.000 ton/jaar. De uitbreiding vindt plaats binnen de bestaande gebouwen en met de huidige installaties. De bedrijfstijden van installaties en het aantal transportbewegingen nemen door deze verandering wel toe. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting en ter vervanging van de eerder verstrekte vergunningen (artikel. 2.6 van de Wabo);

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.4 Huidige vergunnings situatie

Op 27 maart 2007 is door de gemeente Marum aan FCN een revisievergunning verleend ingevolge de Wabo met kenmerk 200601325 voor een inrichting waar diverse melkvetspecialiteiten worden geproduceerd voor de industriële markt zoals roomproducten, melkvet met verschillende smeltpunten, boter en diverse blends van melkvet met plantaardige oliën. De vergunning is verleend voor de inrichting gelegen aan de Noorderweg 27 in Noordwijk, op de percelen kadastraal bekend als gemeente Marum, sectie I, nummer 705.

Verder zijn voor de inrichting nog de volgende vergunningen verleend:

Soort vergunning	Datum	Bevoegd gezag	Referentienummer
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht			
Wijzigingsverg.	13-05-2008	Gemeente Marum	200701781
Melding NH3/Fe	19-05-2009	Gemeente Marum	20090544
Melding bouw verdieping	26-05-2010	Gemeente Marum	201000713
Omgevingsvergunning actualisatie 2011	02-12-2011	Gemeente Marum	20111115
Omgevingsvergunning uitbreiding inrichting	24-12-2014	Gemeente Marum	2013-0783
Omgevingsvergunning uitbreiding productiecapaciteit	7-03-2016	Provincie Groningen	GR-VERG-2016-000014
Omgevingsvergunning afvalwaterverwerking	11-03-2016	Provincie Groningen	2164097
Omgevingsvergunning LIFT	26-06-2017	Provincie Groningen	2549699
Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging	20-04-2020	Provincie Groningen	GR-VERG-2020-000022
Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging	21-04-2020	Provincie Groningen	GR-VERG-2020-000120
Wabo (Wet verontreiniging oppervlaktewateren):			
Revisie	23-03-2007	Gemeente Marum (Waterschap Noorderzijlvest)	(00284)0997
Vergunning Grondwaterwet:			
Vergunning	02-09-1986	Provincie Groningen	19.764/36/10,WPZ
Onttrekkingsvergunning	20-11-2017	Provincie Groningen	2017-100761

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat wij, als Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien het een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 6.4.b van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën: 2.1, 6.1, 6.3, 9.1.d en 9.3.b.

Aangezien er sprake is van activiteiten die onder categorie 6.3 van Bijlage I, onderdeel C, van het Bor vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.6 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 11 september 2020 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 2 december 2020 en op 12 april 2021.

Na ontvangst van deze aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 30 weken en drie dagen opgeschort.

1.7 Adviezen, aanwijzing Minister, Verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier. Van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerkwartier is geen advies ontvangen.
- Het Waterschap Noorderzijlvest. Wij hebben advies ontvangen van het waterschap op 12 oktober 2020 met kenmerk (Z/20/039467). Dit advies had betrekking op ontbrekende informatie in de aanvraag. De aanvraag is naar aanleiding van dit advies door FCN aangepast en aangevuld. Daarna zijn op 7 mei 2021 (kenmerk Z/20/039467) op 31 augustus 2021 (kenmerk Z/20/039467) adviezen. De punten uit deze adviezen zijn verwerkt in de voorschriften voor afvalwater en in de overwegingen met betrekking tot afvalwater, met uitzondering van voorgesteld voorschrift 13 uit het advies van 7 mei 2021. Voorschrift 13 uit het advies van het Waterschap houdt in dat indien uit het onderzoek zoals voorgeschreven voorschrift 3.2.1 blijkt dat de goede werking van de riolering zoals opgenomen in voorschrift 3.1.1 door FCN wordt belemmerd, binnen een half jaar na bekendmaking van deze onderzoeksresultaten de dan vigerende vergunning dient te worden geactualiseerd. Het is niet mogelijk om in een omgevingsvergunning een eis voor actualisatie op te nemen, aangezien de voorschriften zijn gericht tot het betreffende bedrijf. Actualisatie is een bevoegdheid van het bevoegd gezag op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b van de Wabo.
- De Veiligheidsregio Groningen: op basis van het advies van de Veiligheidsregio Groningen is aanvullende informatie opgevraagd bij de aanvrager. Het advies van de Veiligheidsregio is ontvangen op 24 juli 2019 en is verwerkt in de voorschriften bij deze beschikking.

1.8. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor het voorgenomen project is op 17 april 2020 apart een vergunning op grond van de Wnb aangevraagd. Hierbij is geconstateerd dat middels intern salderen kan worden voldaan aan de Wnb. Dit betekent dat Wnb niet meer aanhaakt in deze Wabo-procedure. De provincie zal een positief weigeringsbesluit nemen.

1.9 Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening betekent enkele wijzigingen in de Wet milieubeheer bij de m.e.r.-beoordeling en de vormvrije m.e.r.-beoordeling. In het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Concreet betekent dit dat de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer voor alle in de bijlage van het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten onder onderdeel D (de D-lijst) van toepassing zijn. Het maakt niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 36 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt, maar de drempelwaarde wordt niet overschreden.

Conclusie

Wij hebben op 16 mei 2018 besloten dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld moet worden. Dit besluit hebben wij op 21 mei 2018 bekend gemaakt. Dit besluit is als bijlage bij de aanvraag gevoegd en wordt door ons tezamen met het besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning ter inzage gelegd.

1.10 Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet op www.officielebekendmakingen.nl : op 29 december 2021.

Tussen 30 december 2021 en 10 februari 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt.

Er is op 20 januari 2022 een zienswijze ingediend door de heer H.M. Luursema en mevrouw A. Luursema-Terpstra, beide wonende aan de Oosterweg 6-j, 9824 PD Noordwijk. De zienswijze is binnen de terinzage termijn ingediend en is ontvankelijk. De zienswijze heeft betrekking op de volgende punten:

1. In het Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning wordt op bladzijde 15 en 16 een opsomming gegeven welke vergunningen zijn verleend. We hebben echter moeten constateren, dat de volgende omgevingsvergunning niet is meegenomen: Omgevingsvergunning inhoudende "Doorvoeren van wijzigingen aan de koelinstallatie door het inpandigherplaatsen van de koelinstallatie en het verplaatsen van de condensoren op het dak", ook wel genoemd "Coolingsproject" (afgegeven op 21 april 2020). Wij verzoeken u deze vergunning alsnog in de opsomming op te nemen.
2. Op het dak van de fabriek van FrieslandCampina staat op een hoogte van 12 tot 15 meter meerdere geluidsbronnen. Geluid van bronnen op grote hoogte, zoals die van FrieslandCampina zijn vaak tot ver in de omtrek te horen. Dit betekent, dat ook de verderaf aan de Oosterweg gelegen woningen (met een nokhoogte van ca 8 meter) binnen de dorpskern Noordwijk (afstand tussen fabriek en einde dorpskern 180 meter) hinder van geluidsoverlast kunnen ondervinden, ook omdat er geen afscherming door andere bebouwing plaatsvindt en er 's nachts weinig verkeer over de Oosterweg gaat.
In de 2 tabellen genoemd op bladzij 11 van het Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning worden slechts richtafstanden opgenomen van woningen op vrij korte afstand van de fabriek. De indieners

van de zienswijzen willen daarom graag de berekende geluidsbelasting van alle woningen in de omgeving willen hebben. Ze verzoeken de twee tabellen worden aan te vullen met de berekende waarden van de volgende woningen:

- de woningen waarvoor een Maximaal toelaatbare grenswaarde (MTG) geldt, dit betreft de woningen: Oosterweg 5, Oosterweg 5b, Oosterweg 6c, Oosterweg 6d, Oosterweg 6e, Oosterweg 6f; Oosterweg 6g en Oosterweg 6h.
- Overige woningen gelegen binnen de zone, dit betreft de woningen Oosterweg 6 j (afstand fabriek ca 90 m), Oosterweg 5 c (afstand fabriek ca 97 m) en Oosterweg 7 (afstand fabriek ca 105 m)
- Woningen gelegen buiten de zone, dit betreft de woningen: Oosterweg 8 (afstand fabriek ca 112 m), Oosterweg 10 (afstand fabriek ca 135 m), Oosterweg 12 (afstand fabriek ca 160 m), Oosterweg 9-a (afstand fabriek ca 150 m); Oosterweg 9-b (afstand fabriek ca 157m) en Oosterweg II (afstand fabriek ca 172 m)

De indieners van de zienswijze en hun burens verwachten op deze wijze bij geluidsoverlast een vergelijking te kunnen maken tussen de werkelijkheid en de door de computer berekende (theoretische) waarden.

3. De indieners van zienswijzen stellen dat het opnemen van extra woningen in tabellen van Langtiidgemiddeld beoordelingsniveau (LAR,LT) en maximale geluidsniveau (L_{Amax}) ook nuttig kan zijn voor de medewerkers van de Provincie Groningen die belast zijn met het toezicht op het gebied van milieu.

Hieronder zullen wij per punt ingaan op de ingediende zienswijzen:

- Ad.1 In de lijst van de verleende vergunningen ontbreekt inderdaad de omgevingsvergunning voor een milieuneutrale wijziging van op 21 april 2020. Deze beschikking is toegevoegd aan de lijst. Deze zienswijze is gegrond.
- Ad.2: De stelling dat in de twee tabellen genoemd op bladzijde 11 van het Ontwerpbesluit Omgevingsvergunning slechts richtafstanden zijn opgenomen voor woningen op vrij korte afstand van de fabriek is onjuist. De opgenomen afstanden betreffen namelijk geen richtafstanden maar geluidsbelastingen op de gevels van de in deze tabellen genoemde woningen. Deze ontvangerpunten op deze woningen zijn gekozen als vergunningpunten omdat dit voor geluid de meest relevante woningen zijn en representatief voor het geluidsbeeld in de omgeving van de fabriek. Als op deze woningen wordt voldaan aan de gestelde grenswaarden kan worden gesteld dat op woningen die verder van de fabriek zijn gesitueerd ook zeker wordt voldaan.
- Door indieners worden nog een zestal woningen op iets grotere afstand dan de andere woningen genoemd. Ze geven aan dat vanwege de hoogte van de bronnen ook op grotere afstand overlast zou kunnen worden ervaren. Indieners zouden ook deze 6 woningen als vergunningpunt in de vergunning willen zien. De geluidsbelasting op deze woningen is in het akoestisch onderzoek niet berekend. De reden hiervoor is dat deze woningen genieten van de afschermdende werking van de woningen waarop de geluidsbelasting wel is berekend, en ze dus logischerwijs een lagere geluidsbelasting hebben. Het heeft geen meerwaarde om de geluidsbelasting op deze punten te berekenen en/of deze woningen op te nemen als vergunningpunten in de vergunning. Deze zienswijze is ongegrond.
- Ad3: Het inzicht in en toezicht op de geluidbelasting vindt plaats aan de hand van de geluidzone die door de zonebeheerder wordt bewaakt. De geluidzone is vastgelegd in een computermodel waar geluidbronnen, overdracht van geluid en geluidbelasting bij ontvangerpunten is

vastgelegd. De geluidbelasting is aan de hand van dit model op ieder punt inzichtelijk te maken. Het vastleggen van extra punten in de vergunning heeft geen meerwaarde. Deze zienswijze is ongegrond.

1.11 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn wijzigingen aangebracht. De omgevingsvergunning voor het milieuneutraal veranderen van 21 april 2020 is opgenomen in de tabel van paragraaf 1.4 huidige vergunnings situatie

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit besluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. De inrichting is te beschouwen als een IPPC-installatie vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- categorie 6.4.b(iii): bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen op basis van uitsluitend dierlijke grondstoffen (andere dan uitsluitend melk) met een productiecapaciteit van meer dan 75 ton per dag eindproducten.

- categorie 6.4.c: bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen op basis van uitsluitend melk, met een hoeveelheid ontvangen melk van meer dan 200 ton per dag (gemiddelde waarde op jaarbasis).

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
2. Paragraaf 3.1.5 Lozen van koelwater;
3. Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
4. Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
5. Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
6. Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-

conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese Commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese Commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart worden aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd namelijk de bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen op basis van dierlijke grondstoffen (andere dan melk) met een productiecapaciteit van meer dan 75 ton per dag eindproducten (categorie 6.4b en 6.4.c).

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel;
- BREF Koelsystemen;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen;
- BREF Energie-efficiënte.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij tevens rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor):

- NRB 2012: Nederlandse richtlijn bodembescherming;
- PGS 9: Cryogene gassen: opslag van 0,125 m³ – 100 m³ (versie april 2014);
- PGS 13: Ammoniak: toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen versie februari 2009);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (versie september 2016);

2.3.2 Conclusies BBT

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toets document waarin staat hoe FCN invulling geeft aan de BBT laten wij daarom onderdeel uit maken van deze omgevingsvergunning.

2.4 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van FCN niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Deze Omgevingsvisie is op 15 juli 2016 in werking getreden. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans tussen leefbaarheid, milieu en economie gezocht. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur: concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij besluit van Provinciale Staten van Groningen van 27 mei 2020 is de werkingsduur van de Omgevingsvisie 2016–2020 verlengd tot 1 juni 2022.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder”, blz. 122 e.v., worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden.

Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het plan is voor een belangrijk deel voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen uit het Evaluatie Rapport (ER), de Noordelijke Rekenkamer en de evaluatie van het Vergunnings-, Toezicht- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP:

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu-gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven– Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte beleidsregel Vergunningen, Toezicht en

handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.

- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven – Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2019. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder voor bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast – preventie – nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Op 8 december 2020 is besloten het MP te wijzigen in die zin dat deze qua geldingsduur is verlengd tot 1 januari 2022.

Dit MP draagt bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

2.6 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven vooropgesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem.

In het BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel wordt het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld.

FCN beschikt over een functionerend milieuzorgsysteem. Internationaal maakt elke vestiging van FrieslandCampina gebruik van Foqus SHE. Foqus SHE is een afgeleide van zowel ISO 14001 als OHSAS 18001. Via een intern auditteam, waarin verschillende disciplines vertegenwoordigd zijn, wordt toegezien op het invulling geven aan de eisen vanuit Foqus SHE.

Bij het stellen van voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

2.7 Lucht

2.7.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtsreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtmissies van IPPC–installaties BBT–conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtmissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT–conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtmissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

2.7.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

Procesinstallaties

Het hoofdproces is als volgt te beschrijven: het centrifugeren, verwarmen, koelen, mengen, toevoegen van hulpstoffen aan en verpakken van melkvet. Er is sprake van een installatie voor de bewerking en verwerking voor de fabricage van levensmiddelen op basis van dierlijke grondstoffen (andere dan uitsluitend melk) met een productiecapaciteit van meer dan 75 ton per dag eindproducten. De BREF Voedingsmiddelen, dranken en zuivel is van toepassing. Er gelden geen BBT–conclusies, waardoor de BBT–maatregelen uit hoofdstuk 5 van de BREF van toepassing zijn. Daarnaast geldt de BREF Koelsystemen, de BREF Op– en overslag bulkgoederen en de BREF Energie–efficiëntie. Het hoofdproces leidt niet tot emissies naar de lucht vanuit puntbronnen.

Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken. Binnen de inrichting zijn de volgende kleine en middelgrote stookinstallaties aanwezig: een stoomketel met een vermogen van 2500 kW en drie verwarmingsketels met een vermogen van 100 kW. De emissie–eisen van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit zijn alleen van toepassing op de stoomketel. Ten gevolge van deze activiteit worden SO₂, NO_x, C_xH_y en totaal stof in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht. Voor de overige installaties geldt wel het keurings– en onderhoudsregime.

Emissies als gevolg van onderhoud aan procesinstallaties

In de werkplaats vinden op kleine schaal metaalbewerking en elektrotechnische werkzaamheden plaats voor onderhoud van de procesinstallaties. Het betreft onder andere elektrisch, autogeen en TIG–lassen. Deze lasprocessen vallen in lasklasse I en II. Aan de lasprocessen van klasse I en II zijn geen emissie–eisen gesteld, omdat bij deze lasprocessen geen significante emissies naar de lucht zullen optreden. Ook de overige activiteiten leveren geen relevante emissies naar lucht op.

2.7.3 Diffuse emissies

Op– en overslag inerte goederen

Binnen de inrichting is geen sprake van op– en overslag van stoffen die kunnen leiden tot diffuse emissies.

Niet–reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

- onderhoud
- schoonmaak

- ongelukken
- start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen)
- storingen

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Toetsing

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Het bevoegd gezag kan, op grond van artikel 2.7 eerste lid van het Activiteitenbesluit, ook maatwerkvoorschriften stellen om niet reguliere emissies te beperken op grond van de technische kenmerken van de installatie.

Ten aanzien van het voorkomen van storingen merken wij op dat FCN beschikt over en werkt volgens een onderhouds- en inspectiesysteem, wat er op gericht is om preventief onderhoud te plegen. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem maakt evenals het meet- en registratiesysteem deel uit van het kwaliteitszorgsysteem binnen FCN.

2.7.4 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Toetsing

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is – al dan niet per saldo – geen verslechtering van de luchtkwaliteit optreedt;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Gezien de geringe emissies naar lucht en de beperkte toename van de vervoersbewegingen, is het aannemelijk dat de uitbreiding van de productiecapaciteit van FCN niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht.

2.7.5 Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

2.8 Geur

2.8.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en

op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel. 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

2.8.2 Beoordeling geurhindersituatie

Omschrijving aangevraagde situatie

Het hoofdproces is als volgt te beschrijven: het centrifugeren, verwarmen, koelen, mengen, toevoegen van hulpstoffen aan en verpakken van melkvet. Het afvalwater dat ontstaat ondergaat een voorzuivering in een eigen waterzuiveringsinstallatie, waar vooral vet wordt afgescheiden. Er is geen sprake van geurrelevante processen. De situatie voldoet gelet hierop aan het aanvaardbaar geurhinderniveau.

2.9 Geluid

2.9.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de onderhavige inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. De geluidsemissie wordt o.a. bepaald door transportbewegingen van vrachtwagens en heftrucks op het terrein van de inrichting, ventilatoren en afzuiginstallaties. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de situatie waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode. Beoordeeld worden voor het aspect geluid het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en de maximale geluidsniveaus.

2.9.2 Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

FCN Noordwijk ligt op het gezoneerde industrieterrein Noordwijk in de gemeente Westerkwartier. De geluidzone is op 20 augustus 1991 vastgesteld door de Kroon.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het langtijdgemiddeld geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

FCN is de enige inrichting op het gezoneerde industrieterrein, er zijn geen kavels beschikbaar waar zich nog andere inrichtingen kunnen vestigen. De geluidsbelasting ten gevolge van alle bedrijven op het industrieterrein tezamen (in dit geval dus alleen FCN) moet voldoen aan de 50 dB(A) contour en de hogere waarden bij woningen.

Door DGMR raadgevende ingenieurs is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het bijbehorende rapport is getiteld "FrieslandCampina Dairy Essentials Noordwijk- akoestisch onderzoek revisievergunning", d.d. 14 mei 2020, versie 003, kenmerk M2013.0387.04.R002

Uit het onderzoek blijkt dat ten aanzien van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ter plaatse van de woningen wordt voldaan aan de gestelde normering. Aangezien het een solitaire inrichting betreft is er geen inpassing in de zone nodig om te onderzoeken of het gehele industrieterrein voldoet aan 50 dB(A) op de zonegrens. Het akoestisch onderzoek toont aan dat het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de zonegrens de 50 dB(A) niet overschrijdt en dat er wordt voldaan aan de MTG's en de verleende hogere waarde.

2.9.3 Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte langtijdgemiddelde niveau uitkomen. De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Ten aanzien van de aangevraagde maximale geluidsniveaus van FCN kan worden gesteld dat er overschrijdingen zijn te verwachten van de normen uit de Handreiking. Deze overschrijdingen doen zich voor in de avondperiode (+2 dB(A)) en in de nachtperiode (+7 dB(A)). De overschrijdingen worden alle veroorzaakt door aan- en afrijden en laden en lossen ten behoeve van de inrichting. In de vigerende vergunning zijn deze piekgeluiden uitgezonderd van beoordeling. Piekgeluiden ten gevolge van de andere activiteiten van de inrichting voldoen wel aan de normen uit de Handreiking.

Het onderzoeksrapport motiveert dat geluidreducerende maatregelen om deze overschrijdingen tegen te gaan niet in voldoende mate doeltreffend zijn en niet redelijkerwijs van de inrichting kunnen worden verwacht. Daarnaast toont wetenschappelijk onderzoek aan dat slaapverstoring sterker wordt naarmate de stijgsnelheid van het geluid toeneemt. De stijgsnelheid is de snelheid waarmee het geluidsniveau toeneemt. Piekgeluiden ten gevolge van het aandrijfgeluid van vrachtwagens hebben een relatief lage stijgsnelheid, waardoor slaapverstoring minder snel zal optreden. Eén en ander heeft ertoe geleid dat in nieuwe regelgeving (het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)) een aanvullende norm is opgenomen voor piekgeluiden welke ontstaan door het aandrijfgeluid van transportmiddelen. Deze norm is 70 dB(A) in de avond- en nachtperiode. In de dagperiode worden deze piekgeluiden uitgezonderd van beoordeling.

2.9.3 Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezondeerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezondeerd industrieterrein worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Van en naar FCN vinden 120 verkeersbewegingen met vrachtwagens per etmaal plaats in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Het verkeer van en naar FCN is ter hoogte van de oprit van FCN opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

2.9.4 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

De aangevraagde (benodigde) geluidsruimte ten aanzien van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau past binnen de beschikbare geluidsruimte. De uitbreiding van de productiecapaciteit van het bedrijf geeft geen overschrijding op de geluidzone. Ten aanzien van piekgeluiden wordt niet voldaan aan de normen uit de Handreiking. Dit wordt veroorzaakt door de piekgeluiden ten gevolge van het aandrijfgeluid van vrachtwagens, welke overschrijdingen opleveren van de normen uit de Handreiking. Het Bkl geeft echter een nieuwe normering specifiek voor piekgeluiden ten gevolge van het aandrijfgeluid van transportmiddelen. Het onderzoek toont aan dat de inrichting wel aan deze toekomstige wetgeving kan voldoen. Met deze beschikking anticiperen wij op deze toekomstige wetgeving. Het akoestisch onderzoek is correct bevonden. De akoestische situatie vormt geen belemmering voor vergunningverlening voor Friesland Campina. De in het genoemde akoestisch onderzoek gestelde waarden worden als norm opgenomen in deze vergunning.

2.9.5 Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

2.10 Afvalstoffen

2.10.1 Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017–2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het – directe of indirecte – gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan per jaar gemiddeld de volgende afvalstoffen:

- Papier en karton (60 ton);
- Metalen (8 ton);
- Hout (25 ton);
- Glas (0,5 ton);
- Bouw- en sloopafval (35 ton);
- Kunststoffen (1,5 ton);
- Afgewerkte olie (1,5 ton);
- Gevaarlijk afval (0,8 ton);
- Gemengd afval (45 ton).

In de aanvraag is door FCN aangegeven dat er een 'greenteam' aanwezig is, met als actiepoint het verminderen van afvalstoffen. Het greenteam werkt momenteel aan bewustwording binnen de inrichting met betrekking tot afvalscheiding en afvalbeperking. Ook zijn acties uitgezet op het gebied

van meer afvalscheiding (bijv. groenafval). Het greenteam komt elke twee maanden bij elkaar om acties te formuleren en de voortgang te bewaken. Dit betreft een continu proces.

Afvalpreventie vindt binnen FCN plaats op afdelingsniveau. Per afdeling legt FCN vast welke procedures en maatregelen gelden om het ontstaan van afvalstoffen te voorkomen en hoe deze procedures en maatregelen moeten worden toegepast. Hiermee maakt FCN-afvalscheiding en afvalpreventie een onderdeel van de concrete werkprocessen. Jaarlijks worden in het PRTR de gegevens over afvalstoffen gerapporteerd. Hier wordt ook ingegaan op de resultaten op het gebied van afvalscheiding. Ook intern naar de medewerkers van FCN en naar het concern wordt over deze resultaten gecommuniceerd.

Gezien de inspanningen die FCN doet op het gebied van afvalpreventie, concluderen wij dat voorschriften voor afvalpreventie geen toegevoegde waarde hebben. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Afvalscheiding

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B 3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal afvalstoffen die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in deel F bijlage 5 van het LAP verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden. Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Binnen FCN ontstaan verschillende afvalstromen in grote volumes, zoals hiervoor beschreven bij het onderdeel Afvalpreventie. In het LAP is aangegeven dat voor deze hoeveelheden afvalstoffen die vrijkomen binnen een inrichting scheiding van die afvalstoffen kan worden verlangd. Wij achten het in de voorliggende situatie dan ook redelijk om afvalscheiding voor te schrijven voor deze afvalstoffen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende landelijke afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen. In de voorschriften verbonden aan deze omgevingsvergunning wordt afscheiding voor verschillende afvalstromen verplicht.

2.11 Afvalwater

2.11.1 Afvalwaterstromen algemeen

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft de volgende activiteiten:

- laboratorium afvalwater;
- hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- mogelijk verontreinigd hemelwater;
- huishoudelijk afvalwater;
- condensaat stoomheaters;
- ketelspuiwater;

- spoelwater ontijzeringsinstallatie;
- regeneratiewater onthardingsinstallatie.

Dergelijke (indirecte) lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Daarnaast zijn er een afvalwaterstroom aanwezig waarvoor de "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" van toepassing is, namelijk:

- procesafvalwater bestaande uit afvalwater afkomstig van reiniging procesapparatuur.

Vanuit de inrichting wordt niet alleen geloosd op het openbaar riool, er vindt ook een lozing van koelwater plaats op het oppervlaktewater. Voor deze lozing is op 23 maart 2007 een Watervergunning verleend door het Waterschap Noorderzijlvest. De aangevraagde revisievergunning heeft betrekking op uitbreiding van de productiecapaciteit. Deze hogere productie wordt bereikt door met dezelfde installaties langer in werking te hebben. De uitbreiding van de productiecapaciteit heeft geen gevolgen voor de samenstelling van het afvalwater. Omdat de wijziging geen gevolgen heeft voor de lozing op het oppervlaktewater, is het aanvragen van een nieuwe watervergunning niet noodzakelijk is.

2.11.2 Het kader voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater.

Europese Kaderrichtlijn Water (KRW)

Volgens deze richtlijn dienen de lidstaten alle passende maatregelen te nemen ter beëindiging van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de bijlagen van deze richtlijn en ter vermindering van de verontreiniging door de gevaarlijke stoffen die worden genoemd in de lijst prioritair stoffen van de richtlijn inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid (2008/105/EG).

De KRW kent het principe van geen achteruitgang. Aanvragen met betrekking tot nieuwe emissies of uitbreidingen van bestaande emissies moeten aan dit principe worden getoetst. Voorkomen moet worden dat de toestand van het water verslechtert.

De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De Europese Commissie heeft een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt (KRW lijst). De Commissie heeft ook milieukwaliteitsnormen vastgesteld voor deze stoffen.

Op de KRW lijst staan de prioritair stoffen die een groot risico vormen in en via het watermilieu. De meest risicovolle stoffen op de lijst zijn aangemerkt als prioritair gevaarlijk. De Europese Commissie heeft bepaald dat de lidstaten beheersmaatregelen moeten treffen, gericht op:

- het stoppen van emissies (vrijkomen) van de prioritair gevaarlijke stoffen
- het verminderen van emissies (vrijkomen) van de prioritair stoffen.

Algemene Beoordelings Methodiek (ABM) 2016

Volgens de Europese Stoffenrichtlijn (67/548/EEG) en Preparatenrichtlijn (1999/45/EEG) wordt informatieverstrekking aan het bevoegd gezag vereist over stoffen en preparaten die kunnen worden geloosd. De prioriteitstelling vanuit de Waterwet vindt plaats op grond van het daadwerkelijke gebruik en de emissies van een stof naar het watermilieu. Binnen het waterkwaliteitsbeleid geldt een landelijke ABM 2016 voor stoffen en preparaten.

Volgens de KRW dienen specifieke maatregelen te worden vastgelegd tegen waterverontreiniging door individuele verontreinigde stoffen of groepen van verontreinigde stoffen. In het verlengde hiervan dient de ABM voor stoffen en preparaten te worden geïmplementeerd bij alle bronnen. De ABM deelt stoffen en preparaten op grond van hun waterbezwaarlijkheid in categorieën in.

Er is een indeling gemaakt in vier categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid:

- Z (Zeer Zorgwekkende Stoffen: verzameling van meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu;
- A (niet snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- B (snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen);
- C (stoffen die van nature voorkomen in het lokale oppervlaktewater).

De categorieën geven aan in welke mate de emissie naar water moet worden teruggedrongen. Op basis van de ABM geldt dat wanneer de aanvrager onvoldoende gegevens overlegt over de waterbezwaarlijkheid van stoffen en preparaten, hij de zwaarste saneringsinspanning krijgt voorgeschreven (toepassen van BBT). In de vergunning zullen niet aan alle stoffen/parameters (emissie-eisen) verbonden worden, maar door bepaalde som- of stuurparameters te kiezen worden alle aangevraagde te lozen stoffen vergund.

Zeer Zorgwekkende stoffen (ZZS)

Voor een aantal bijzonder (milieu)gevaarlijke stoffen geldt de minimalisatieverplichting. Dat betekent dat voor deze stoffen het streven altijd gericht moet zijn op het niet vrijkomen (nul emissie).

Deze stoffen worden ZZS genoemd. ZZS zijn chemische stoffen die een aanzienlijk risico veroorzaken voor de biocultuur in het oppervlaktewater, stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen.

Op internationaal niveau zijn er verschillende verdragen en wettelijke kaders met een soortgelijk doel. REACH, het OSPAR-verdrag, KRW en het Verdrag van Stockholm hebben lijsten van stoffen waarvan het gebruik en/of de uitstoot moet worden verminderd.

De prioritair gevaarlijke stoffen onder de KRW zijn ZZS en staan in Bijlage II van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU). Dat heeft gevolgen voor het verlenen van vergunningen voor emissies van installaties en processen die onder deze richtlijn vallen. Bij de vergunningverlening moet aandacht aan deze stoffen worden gegeven.

Per 1 januari 2016 geldt de minimalisatieverplichting voor alle ZZS.

Waterbeheerprogramma waterschap Noorderzijlvest 2016–2021

In het Waterbeheerprogramma van het waterschap Noorderzijlvest 2016–2021 wordt het beleid ten aanzien van de kwaliteit van het oppervlaktewater uitgewerkt.

Het eerste uitgangspunt van het beleid is vermindering van de verontreiniging waarbij, voor vrijwel alle verontreinigende stoffen, voorop staat dat een inspanning moet worden geleverd om verontreiniging van het oppervlaktewater te voorkomen (voorzorgprincipe).

Brongerichte maatregelen hebben de voorkeur boven end-of-pipe maatregelen. Duurzame lange termijnoplossingen hebben daarbij de voorkeur boven korte termijn saneringen.

Voor alle schadelijke stoffen moeten de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling van de stand der techniek wordt gekeken naar vergelijkbare bedrijven of de (internationale) bedrijfstakken, BREF's en naar de in CIW-verband uitgevoerde (bedrijfstak)studies. Als uitgangspunt van het beleid geldt ook het principe van "geen achteruitgang". Dit houdt in dat binnen een bepaald beheersgebied voor geen van de aangewezen prioritair (gevaarlijke en zeer zorgwekkende stoffen) stoffen of groepen van deze stoffen, het totaal van de lozingen mag toenemen. Voor de overige stoffen geldt dat de waterkwaliteit niet significant mag verslechteren. De beleidsuitgangspunten voor lozingen zijn gebaseerd op de vermindering van de verontreiniging en op het principe van geen achteruitgang op grond van de KRW.

Lozing van afvalwater en doelmatige werking rwzi

In artikel 10.29a Wm is de voorkeursvolgorde opgenomen voor hoe moet worden omgegaan met afvalwater. Dit betekent dat het ontstaan van afvalwater dient te worden voorkomen of beperkt.

Afvalwaterstromen dienen gescheiden te worden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater. Huishoudelijk afvalwater en, voor zover doelmatig en kostenefficiënt, afvalwater dat daarmee wat biologische afbreekbaarheid betreft overeenkomt worden ingezameld en naar een rwzi getransporteerd. Ander afvalwater dient, zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, te worden hergebruikt.

Volgens de voorkeursvolgorde wordt bedrijfsafvalwater, dat overeenkomt met huishoudelijk afvalwater, bij voorkeur geloosd in het vuilwaterriool, onder de voorwaarde dat dit doelmatig en kostenefficiënt is. Als het afvalwater dat geloosd wordt in het vuilwaterriool overeenkomt met de samenstelling van huishoudelijk afvalwater, zal de doelmatige werking van de rwzi en de zuiveringstechnische werken in het algemeen niet nadelig beïnvloed worden.

Bij vergunningverlening aan inrichtingen met een potentiële invloed op de werking van de communale rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) is eveneens toetsing aan het criterium doelmatige werking van de communale rioolwaterzuiveringsinstallatie van de waterkwaliteitsbeheerder van belang. Het begrip doelmatige werking houdt in dat de werking van een rwzi door de voorgenomen lozing niet verstoord mag worden. Hieronder moet niet slechts verstoring in technische zin maar tevens verstoring van een doelmatige exploitatie worden verstaan. Ook een doelmatige exploitatie in de zin van een optimale benutting van de beschikbare capaciteit wordt hiertoe gerekend.

Bij verstoring van de doelmatige werking van de rwzi kan onder meer worden gedacht aan:

- aantasting van de zuiveringstechnische werken als gevolg van de lozing van agressieve stoffen;
- verstoring van het biologische zuiveringsproces als gevolg van de afvalwaterlozing;
- onregelmatige of sterk verdunde lozingen;
- stoffen die stank of een andere vorm van overlast kunnen veroorzaken.

2.11.3 Inhoudelijke beoordeling lozing bedrijfsafvalwater

Samenstelling en behandeling afvalwater

Het procesafvalwater wordt, voordat dit op het vuilwaterriool wordt geloosd, binnen de inrichting van FCN gezuiverd. Vethoudende stromen worden opgevangen in een dekanteertank. Na oproming krijgt de drijfslag een andere bestemming. Het afvalwater gaat aansluitend op de afvalwaterafdeling via een skimmertank naar een vetvanger. Vervolgens doorloopt het procesafvalwater een buffertank en een beluchte vetvanger (DAF). Het flocculant Klaraid wordt bij de laatste stap toegevoegd.

Het afvalwater afkomstig van een inrichting FCN komt qua samenstelling niet overeen met een lozing van huishoudelijk afvalwater. Dit komt met name door het hoge gehalte aan vetten, door de toepassing van flocculant/ reinigingsmiddelen, de hoge zuurgraad (pH) en hoge temperatuur van het te lozen afvalwater.

De lozing van FCN betreft een bestaande lozing. De komende jaren zal de bedrijfsproductie met circa 25% toenemen. De in de aanvraag om revisievergunning gevraagde maximum lozingseisen zijn op deze toename gebaseerd.

Lozingseis nitraat

FCN is in 2020 begonnen met toevoegen van Salpeterzuur (HNO_3). Deze stof wordt toegevoegd om de zuivering van afvalwater in de afvalwaterzuivering te optimaliseren. Door de toevoeging van salpeterzuur aan het afvalwater wordt de pH verlaagd. Dit zorgt voor een betere werking van de flocculant.

Op jaarbasis wordt er 72.000 kg (salpeterzuur concentratie 53%) toegepast. Door de toevoeging neemt het aandeel nitraat in het te lozen afvalwater toe in concentratie. Dit komt neer op 23,3 kg NO_3 per dag. Met de verwachte productiegroei de komende jaren van ca. 25 % is dit 29,1 kg per dag. Het nieuwe vastgestelde (werkelijke) verbruik is flink (bijna 45%) hoger dan in de aanvraag. Op grond van de huidige meetresultaten op het influent van de RWZI Marum leidt dit niet tot problemen. In de

nieuwe situatie (RWZI Westerkwartier) zal de impact naar verwachting nog kleiner zijn door de schaalvergroting. In de voorschriften is daarom een lozingsnorm opgenomen van maximaal 130 mg/l N-NO₃ met hierbij een jaarvracht van 10.750 kg/jaar.

Lozingseis chloride

Uit de overgelegde gegevens betreffende de concentraties aan chloride in het procesafvalwater blijkt dat de gemiddelde concentratie over de periode 2018 – 2020 rond de 40 mg/l ligt. De aangevraagde norm van 50 mg/l is hiermee toelaatbaar. De concentratie aan chloride in het procesafvalwater is dusdanig laag dat deze naar verwachting geen negatief effect heeft op de zuiveringstechnische werken of de zuiveringstechnische werking van de rwzi. Vanuit dit oogpunt is er dan ook geen noodzaak tot het opleggen van een norm of bemonsteringsverplichting voor chloride in het procesafvalwater.

Toetsing doelmatige werking rwzi

De lozing afkomstig FCN op het vuilwaterriool mag de doelmatige werking van de rwzi niet verstoren. De lozing mag geen ontoelaatbaar nadelig effect hebben op de goede werking van de ontvangende zuiveringstechnische werken en de oppervlaktewaterkwaliteit.

FCN vraagt een lagere lozingsnorm voor opgeloste vetten aan. In de vigerende vergunning bedraagt de norm 700 mg/l. In de aanvraag om revisievergunning wordt een maximale lozingsnorm voor opgeloste vetten van 300 mg/l gevraagd.

Uit bemonsteringen blijkt dat het procesafvalwater afkomstig van het bedrijf momenteel tijdens reguliere bedrijfsvoering gemiddeld een concentratie aan opgeloste vetten van 125 mg/l bevat.

In het rioolgemeal Noordwijk is sprake van vetafzetting. Het vet zet zich af in de rioolput en op de pomp met als gevolg dat de afvoercapaciteit van het rioolgemeal wordt beperkt. Het probleem doet zich voor in het rioolstelsel tussen FCN en bij het hierop aansluitende rioolgemeal Noordwijk. Het waterschap heeft in november 2020 een Root Cause Analysis (RCA) uitgevoerd. Blijkens de door waterschap Noorderzijlvest uitgevoerde RCA lijkt er een duidelijk causaal verband tussen de lozing door FCCB en de verstoring/aantasting van de goede werking zuiverings-technische werken (rioolgemeal Noordwijk) te zijn. Naar het mogelijke causale verband wordt verder onderzoek gedaan. Ook met de door FCCB gevraagde scherpere norm bestaat er nog steeds een kans op vetafzetting in het rioolstelsel en bij het gemeal. Vetafzettingen hebben een negatief effect op de doorstroming van het rioolwater en de technische levensduur van het rioolgemeal.

Overeenkomstig artikel 4.15, aanhef en onder g, van de ministeriële Regeling omgevingsrecht dient in of bij een aanvraag om een vergunning met betrekking tot het oprichten of het in werking hebben van een inrichting, van waaruit afvalwater of andere afvalstoffen in een voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater worden gebracht, een beschrijving van de aard en omvang van de gevolgen voor de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk dat het afvalwater of de andere afvalstoffen ontvangt, te worden verstrekt.

De vetten (of vetzuren) in het procesafvalwater afkomstig van FCN moeten in een dusdanige vorm (en gehalte/vracht) worden geloosd dat geen schadelijke afzetting plaatsvindt in het rioolstelsel of de zuiveringstechnische werken. Een onderzoeksrapport waarmee dit is aangetoond is niet bij de aanvraag gevoegd. Daarom zijn in paragraaf 3.2 en 3.3 van deze beschikking voorschriften opgenomen met betrekking tot het uitvoeren van een onderzoek naar de gevolgen van de lozingen van Friensland Campina op de riolering en zuiveringstechnische wijzigingen.

In de vigerende vergunning bedraagt de maximale temperatuur van afvalwater 35°C. Voor de revisievergunning wordt een temperatuur van 38°C aangevraagd. Bij een continue lozing van afvalwater met een hogere temperatuur kan er een negatief effect op de zuiveringstechnische werken ontstaan. De aangevraagde pH voor het afvalwater ligt tussen minimaal 6,5 en maximaal 11. De toepassing van salpeterzuur ter verbetering van het zuiveringsproces zal een verlaging van de pH tot gevolg hebben. Deze lagere pH kan eveneens een effect hebben op het stollingsproces van de vetten in het afvalwater.

Aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek, dient FCN een uitvoeringsplan op te stellen, waarin de resultaten van het onderzoek worden uitgewerkt naar concrete maatregelen. Het onderzoeksrapport en het uitvoeringsplan dienen in overleg met de waterbeheerder te worden uitgevoerd en ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd. Het bevoegd gezag dient het onderzoeksrapport en het uitvoeringsplan goed te keuren. In verband met de rechtsbescherming betreft dit een besluit waartegen op grond van art. 6:4 Algemene wet bestuursrecht bezwaar en beroep mogelijk is.

Lozingseis debiet

In de aanvraag is een lozing van afvalwater op het gemeentelijk vuil waterriool opgenomen. Aandachtspunt bij lozing van afvalwaterstromen op het gemeentelijk vuil waterriool is de hydraulische capaciteit van dit riool. Het aangevraagde te lozen debiet van 340 m³/dag aan procesafvalwater en 60 m³/dag afkomstig van het ketelhuis is afgestemd het Waterschap Noorderzijlvest. Het Waterschap geeft aan dat het aangevraagde debiet gezien de huidige capaciteit van het gemaal Noordwijk niet mogelijk is. Er is een maximaal debiet mogelijk van 297 m³/dag (inclusief afvalwater van het ketelhuis), met een hydraulische capaciteit van maximaal 12,4 m³/uur. Het gemaal zal in de toekomst worden aangepast, waarbij de capaciteit wordt uitgebreid. Na aanpassing is een maximaal debiet mogelijk van maximaal 360 m³/dag (inclusief afvalwater van het ketelhuis), met een hydraulische capaciteit van maximaal 15 m³/uur.

Grond- en hulpstoffen

Binnen FCN worden verschillende hulp- en grondstoffen gebruikt. Om de waterbezwaarlijkheid van deze stoffen te bepalen heeft het bedrijf een toetsing op grond van de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) laten uitvoeren.

Voor desinfectie van putten en goten wordt er binnen FCN gebruik gemaakt van de stof dinatriumtetraboraat decahydraat. Deze stof wordt volgens de ABM ingedeeld als een ZZS. Vanwege de grote gevaren van ZZS is het wenselijk dat deze stoffen niet worden geloosd. Er dient eerst te worden gekeken naar de mogelijkheden om emissie te voorkomen door het aanpakken van de bron waaruit een ZZS vrijkomt. FCN geeft in de aanvraag aan te gaan onderzoeken of deze kan worden vervangen door een milieuvriendelijkere stof.

ZZS-stoffen dienen uit het milieu geweerd te worden. Voor de lozing van Z-stoffen geldt dat naar een nullozing gestreefd dient te worden. Voor de lozing van A-stoffen geldt dat de lozing dient te worden beëindigd dan wel, indien dat niet mogelijk is, tot een minimum te worden beperkt. Voor de lozing van B-stoffen geldt dat de lozing zoveel mogelijk moet worden voorkomen. Voor de lozing van C-stoffen geldt dat de lozing dient te voldoen aan BBT.

Op grond van de ABM wordt in de vergunning voor lozingen van ZZS een vijfjaarlijkse rapportageverplichting opgenomen, om zo haalbaar en betaalbaar te komen tot een steeds verdergaande reductie van deze emissies. Deze verplichting geeft hiermee onder meer invulling aan het vereiste uit de KRW om emissies, lozingen en verliezen van prioritaire gevaarlijke stoffen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen en sluit bovendien aan bij soortgelijke bepalingen die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, die de emissie van ZZS naar lucht reguleren. Ook voor stoffen die niet als ZZS worden gekwalificeerd (A, B en C-stoffen), geeft de ABM overigens een saneringsinspanning.

Uit de ABM-toetsing is tevens gebleken dat 6 stoffen zijn ingedeeld met een waterbezwaarlijkheid A (niet snel afbreekbare, waterbezwaarlijke stoffen). Voor de stoffen die worden ingedeeld met een waterbezwaarlijkheid A is de doelstelling een nullozing zo dicht mogelijk te benaderen. Daartoe zullen bedrijfsprocessen aangepast moeten worden of andere stoffen ingezet moeten worden.

Voor de klasse A stoffen zal FCN worden onderzocht of deze stoffen vervangen kunnen worden.

Tot die tijd zal er door het bedrijf zorg worden gedragen voor een zo doelmatig mogelijk gebruik van deze stoffen.

Er is gebleken dat een beperkt aantal stoffen is ingedeeld in klasse A door het gebrek aan beschikbare informatie. Door het verder in beeld brengen van de karakteristieken van deze stoffen is het mogelijk dat deze kunnen worden ingedeeld in een klasse welke minder waterbezwaarlijk is voor het milieu.

In de vergunning zijn voorschriften voor het gebruik van grond- en hulpstoffen opgenomen, zoals een rapportageverplichting en het opstellen van een vermijdings- en reductieprogramma ZZS.

2.11.4 **Beoordeling en conclusie**

Door de waterbeheerder, het Waterschap Noorderzijlvest is advies gegeven met betrekking tot de aanvraag. Tevens is de te lozen kwantiteit afgestemd met de rioolbeheerder van de gemeente Westerkwartier.

De in de aanvraag vermelde maatregelen ter voorkoming en beperking met betrekking tot het lozen van afvalwater in combinatie met de voorschriften uit deze beschikking, zullen naar verwachting leiden tot een acceptabel lozingsniveau. Wij achten deze situatie vergunbaar.

2.11.5 **Waterbesparing**

Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Grondwater

Voor het onttrekken van grondwater is een vergunning benodigd. De Waterwet ziet hierop toe. Wij mogen daardoor in deze vergunning geen eisen stellen aan de winning van grondwater.

De Wabo verplicht ons echter wel te toetsen of grondstoffen doelmatig worden gebruikt. We moeten voorkomen dat afvalwater ontstaat en als dat niet mogelijk is moeten we het doelmatig beheer van afvalwater bevorderen.

Binnen de inrichting mag 440.000 m³ grondwater worden opgepompt. Het gebruik van grondwater binnen de inrichting neemt op grond van deze aanvraag af. Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het grondwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik van FCN bedraagt 30.000 m³ per jaar. Gezien de hoeveelheid drinkwater die op jaarbasis wordt gebruikt, beschouwen wij het drinkwaterverbruik als relevant.

Wij zien echter geen directe mogelijkheden tot beperking van dit verbruik.

FCN is er binnen haar bedrijfsvoering voortdurend mee bezig om het gebruik van drinkwater terug te dringen. Zo wordt de regeling van de bronpompen regelmatig geëvalueerd. In het verleden heeft dit geleid tot een verminderen van de overstort van ongebruikt water met circa 30 procent van het

koelwaterverbruik. Momenteel is het bedrijf bezig meer inzicht te krijgen in de verdeling van het waterverbruik binnen de inrichting. Hiervoor worden bij de verschillende onderdelen van de inrichting gebruiksmeters. Op basis van de inzichten die de metingen bij de verschillende bedrijfsonderdelen opleveren wil FCN nieuwe acties gaan plannen. In het PRTR wordt jaarlijks gerapporteerd over het gebruik van drinkwater.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie geen toegevoegde waarde heeft om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

2.12 BODEM

2.12.1 Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

2.12.2 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

2.12.3 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats. Deze bodembedreigende activiteiten zijn weergegeven in de bijlage bodemrisicoanalyse die bij de aanvraag is gevoegd.

2.12.4 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

2.12.5 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- De bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen wordt geanalyseerd die worden gebruikt;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;
- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is zoals in de aanvraag staat vermeld een bodemonderzoek uitgevoerd met kenmerk 2232230, "O.O. bedrijfsterrein Union de Jong te Noordwijk", d.d. 12 juli 1996, stempeldatum 5 september 2011.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door IWACO B.V. Vestiging Noord.

Dit onderzoek van 12 juli 1996 geeft ons geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en beschouwen wij daarom als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Binnen zes maanden na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatie-onderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in het Activiteitenbesluit opgenomen.

2.13 OVERWEGINGEN EXTERNE VEILIGHEID

2.13.1 Algemeen

Bij FCN zijn de volgende gevaarlijke stoffen aanwezig:

- Verschillende gevaarlijke stoffen in emballage (zie bijlage gevaarlijke stoffen bij de aanvraag);
- Vloeibaar stikstof in een bovengrondse tank;
- Verschillende gassen in gasflessen;
- Ammoniak in koelinstallaties.

De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

2.13.2 Warenwetbesluit drukapparatuur

Bij FCN is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

2.13.3 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor. Voor de beoordeling van de aanvraag van FCN zijn de volgende PGS-richtlijnen relevant:

- Richtlijn voor de brandveilige, arbeidsveilige en milieuveilige toepassing van ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 13:2009 versie 1.0 (2-2009);
- PGS 15 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)

PGS 13

Uit de aanvraag blijkt dat de ammoniakkoelinstallaties voldoen aan de PGS 13 en daarmee voldoet aan BBT. Voor deze koelinstallatie is het Activiteitenbesluit van toepassing. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn in het Activiteitenbesluit opgenomen.

PGS 15

Uit de aanvraag blijkt dat de opslagen van gevaarlijke stoffen in emballage en de gasflessenopslag voldoen aan de PGS 15 en daarmee voldoen aan BBT. De relevante onderdelen van deze richtlijn zijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

2.13.4 Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

2.13.5 Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de risico's in voldoende mate worden beheerst.

2.14 ENERGIE

2.14.1 Energie

FCN heeft het convenant Meerjarenafspraak energie-efficiëntie 2001-2020 (MJA) ondertekend. Met de ondertekening van dit convenant heeft de inrichting de resultaatsverplichting op zich genomen om vierjaarlijks een energie-efficiëntie plan (EEP) op te stellen, dit uit te voeren en jaarlijks over de voortgang in de uitvoering te rapporteren. Daarnaast is de verplichting aangegaan om de in het EEP opgevoerde zekere rendabele maatregelen te nemen ter verbetering van de energie-efficiëntie. Verder

heeft de inrichting zich via het convenant verplicht om systematische energiezorg te implementeren die moet voldoen aan vastgestelde criteria. Tot slot zal de inrichting zich overeenkomstig het convenant inspannen energie-efficiëntie te bevorderen via ketenefficiëntie en duurzaam opgewekte energie.

Het bedoelde EEP is bij de aanvraag gevoegd en in een eerder stadium reeds door het bevoegd gezag beoordeeld en akkoord bevonden. De zekere maatregelen uit het EEP 2017 – 2020 zijn uitgangspunt voor de energievoorschriften.

Na 31 december 2020 is het convenant Meerjarenafpraak energie-efficiëntie 2001–2020 (MJA) beëindigd. Daarom hebben wij in deze beschikking voorschriften met betrekking tot energieverbruik opgenomen die overeenkomen met de landelijke voorschriften voor grootverbruikers. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het landelijke energiebeleid voor grootverbruikers en de daaruit voortvloeiende energievoorschriften.

2.14.2 Landelijk energiebeleid

In het landelijke energiebeleid zoals vastgelegd in het Activiteitenbesluit milieubeheer worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh als energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een zuinig energieverbruik te komen.

Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is. Welke maatregelen dit zijn, moet blijken uit een energieonderzoek.

Daarnaast moet bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen die niet zijn opgenomen in het meest recente onderzoek, voorafgaand aan het investeringsbesluit worden nagegaan of er energiezuinigere alternatieven zijn. Als dat het geval is, en een alternatief is binnen vijf jaar terug te verdienen, moet voor dat alternatief gekozen worden. Investerings die energierelevant zijn, zijn bijvoorbeeld aanschaf, renoveren of grootschalig onderhouden van verwarmingstoestellen, machines en apparaten, maar ook het vervangen van verlichting.

In het licht van de verdragen, afspraken en doelstellingen die op alle niveaus, van internationaal tot lokaal, bestaan, is het noodzakelijk om de energievoorziening en het energieverbruik verder te verduurzamen. Daartoe moet in een vierjaarlijkse onderzoek worden gekeken naar de maatregelen die noodzakelijk zijn om de energievoorziening van de inrichting volledig te verduurzamen, met als streefjaar 2050.

2.14.3 Beoordeling

Uit de aanvraag blijkt dat er sprake is van energieverbruik door de inrichting van circa 1.320.000 m³ aan aardgasequivalenten en circa 10.000.000 kWh. De inrichting is derhalve energierelevant.

2.15 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in categorie 2 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing voor FCN en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden bezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

2.16 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AFVALBEHEER:

De gehele heten van afvalscheiding aan de bron, inzamelen, vervoeren, opslaan, bewerken, nuttige toepassing en verwijderen van afvalstoffen.

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC:

Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-Beleid:

Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEDRIJFSDUURCORRECTIE:

Correctie als bedoeld in de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai IL-HR-13-01", zijnde de logaritmische verhouding tussen de tijdsduur dat de geluidbron gedurende de beoordelingstijd in werking is, en de duur van die beoordelingsperiode.

BEVOEGD GEZAG:

Het College van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Fysieke voorziening die de kans op emissies of immissies reduceert.

BOR:

Besluit omgevingsrecht

BRANDBESTRIJDINGSSYSTEMEN:

De repressieve middelen ter bestrijding van brand zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.

BRANDBEVEILIGINGSSYSTEMEN:

Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.

BRANDWERENDHEID:

Het aantal minuten dat een constructie haar functie moet kunnen blijven vervullen bij verhitting; de brandwerendheid wordt bepaald volgens NEN 6069.

BREF:

Beste beschikbare technieken referentie document.

BRD:

Bodemrisicodocument

BRL:

Een beoordelingsrichtlijn die door de Raad voor de Accreditatie erkende certificatie-instellingen wordt gehanteerd als grondslag voor de afgifte en instandhouding van certificaten.

BSSA:

Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen

DRAAGBAAR BLUSTOESTEL:

Een toestel dat voldoet aan het "Besluit Draagbare Blustoestellen 1997" (Staatsblad 1998, 46).

EINDSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatie onderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

EMBALLAGE:

Verpakkingsmateriaal, zoals glazen- en kunststofflessen, blikken- en kunststofcans, metalen- en kunststofvaten of fiberdrums, papieren- en kunststofzakken, houten kisten, big-bags en intermediale bulkcontainers (IBC's).

EMISSIE:

De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

E-PRTR:

European Pollutant Release and Transfer Register

GELUIDNIVEAU IN DB(A):

Het gemeten of berekende momentane geluidniveau, uitgedrukt in dB(A) overeenkomstig de door IEC ter zake opgestelde regels.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen

HERGEBRUIK:

Elke handeling waarbij producten of componenten die geen afvalstoffen zijn, opnieuw worden gebruikt voor hetzelfde doel als dat waarvoor zij waren bedoeld.

HUISHOUELIJK AFVAL:

Afvalstoffen afkomstig van particuliere huishoudens, behoudens voor zover het afgegeven of ingezamelde bestanddelen van die afvalstoffen betreft, die zijn aangewezen als gevaarlijk afval.

IPPC:

Integrated Pollution Prevention and Control.

ISO:

Een door de International Organization for Standardization opgestelde en uitgegeven norm.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN:

Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU ($L_{Ar,LT}$):

Gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse optredende geluid, gemeten in de loop van een bepaalde periode en vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU (L_{Amax}):

Het maximaal gemeten A-gewogen geluidniveau, meterstand "fast" gecorrigeerd met de meteocorrectieterm C_m .

MENGEN:

Het samenvoegen van qua aard, samenstelling of concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen. Ook het samenvoegen van afvalstoffen met niet-afvalstoffen wordt beschouwd als een vorm van mengen. In de regel vallen menghandelingen in EU-verband onder de afvalverwerkingshandelingen R12 of D13.

MINIMUMSTANDAARD:

De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

MOR:

Ministeriële omgevingsrecht regeling

MTG:

Maximaal toelaatbare gevelbelasting

MTR:

Maximaal toelaatbaar risiconiveau (MTR-waarden), de concentratie van een stof in water, sediment, bodem of lucht waar beneden geen negatief effect is te verwachten.

NEN:

Een door het Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm.

NEN-EN:

Een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NNI) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

NER:

Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht

NMP:

Nationaal Milieubeleids Plan

NPR:

Nederlandse Praktijk Richtlijn, uitgegeven door het Nederlands Normalisatie-Instituut (NNI).

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten.

NULSITUATIE:

De kwaliteit van de grond en het grondwater ter plaatse van de inrichting op het moment van vergunningverlening.

NULSITUATIE-ONDERZOEK:

Onderzoek naar de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) op die plaatsen van de inrichting waar potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of zullen plaatsvinden en dat is gericht op die verontreinigende stoffen die ten gevolge van de activiteiten binnen de inrichting in de bodem kunnen geraken.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijnafvalstoffen

ONTDOENER:

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

OPENBAAR RIOOL:

Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.

OPSLAAN:

Alle handelingen waarbij afvalstoffen voor een korte of langere tijd in een zekere ruimte min of meer statisch worden gehouden. Verplaatsen, stapelen etc. kan hier onder vallen maar het uitvoeren van iedere be-/verwerkingshandelingen (filteren, scheiden, mengen etc.) valt hier niet onder,

OVERSLAAN:

Verrichten van alle handelingen op één locatie, waarbij afvalstoffen vanuit of vanaf een opbergmiddel of transportmiddel in of op een ander opbergmiddel of transportmiddel worden overgebracht. Hieronder vallen bijvoorbeeld beladen, lossen, hevelen, enz. met bijvoorbeeld kranen, transportbanden en leidingen, maar het uitvoeren van iedere verwerkingshandeling (sorteren, scheiden, spoelen, mengen, etc. etc.) valt hier niet onder.

PGS:

Publikatiereeks Gevaarlijke Stoffen

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

REPRESENTATIEVE BEDRIJFSITUATIE:

Toestand waarbij de voor de geluidproductie relevante omstandigheden kenmerkend zijn voor een bedrijfsvoering bij volledige capaciteit in de te beschouwen etmaalperiode.

RECYCLING:

Nuttige toepassing waardoor afvalstoffen opnieuw worden bewerkt tot producten, materialen of stoffen, voor het oorspronkelijke doel of voor een ander doel, met inbegrip van het opnieuw verwerken van organische afvalstoffen, en met uitsluiting van energierugwinning en het opnieuw verwerken tot materialen die bestemd zijn om te worden gebruikt als brandstof of als opvulmateriaal;

RIE:

Richtlijn Industriële Emissies

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

VERWIJDERING:

Elke handeling met afvalstoffen die geen nuttige toepassing is, zelfs indien de handeling er in tweede instantie toe leidt dat stoffen of energie worden teruggewonnen. Hiertoe behoren in ieder geval de handelingen die zijn genoemd in bijlage I bij de Kaderrichtlijn afvalstoffen (2008/98/EG).

VLOEISTOFDICHT:

De situatie waarbij een vloeistof de niet met vloeistof belaste zijde van een bodembeschermende voorziening niet bereikt.

VLOEISTOFDICHTTE VLOER:

Vloeistofdichte vloer van bewezen kwaliteit inclusief 100% opvang en/of gecontroleerde afvoer alsmede een adequaat inspectie- en onderhoudsprogramma.

VLOEISTOFDICHTTE VOORZIENING:

Effectgerichte voorziening die waarborgt dat, onder voorwaarde van doelmatig onderhoud en adequate inspectie en/of bewaking, geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde kan komen.

VLOEISTOFKERENDE VLOER:

Vloeistofkerende verharding (gesloten elementenverharding bv. stelcomplaten, tegels en klinkers) met 100 % opvang en/of gecontroleerde vloeistofdichte afvoer.

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Een niet vloeistofdichte voorziening die in staat is vrijgekomen stoffen tijdelijk zo lang tegen te houden dat deze kunnen worden opgeruimd voordat indringing in de bodem plaats kan vinden.

WABO:

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

WGH:

Wet geluidhinder

WM:

Wet milieubeheer

WMS:

Wet milieugevaarlijke stoffen

WNB:

Wet natuurbescherming

WRO:

Wet Ruimtelijke Ordening

WW:

Waterwet