

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het plaatsen van een tweetal hoog rendement stoomketels

activiteiten: het milieuneutraal veranderen van een inrichting

verleend aan: Eska B.V.

locatie: Meint Veningastraat 114-116
9601 KJ Hoogezand

bevoegd gezag: Provincie Groningen

vth-nummer: GR-VERG-2021-000847

zaak-nummer: Z2021-011246

datum besluit: 4 januari 2022



Inhoudsopgave

1	Beschikking	2
1.1	Aanvraag.....	2
1.2	Besluit.....	2
1.3	Inwerkingtreding	2
1.4	Bezwaar	2
1.5	Ondertekening	2
1.6	Verzending	3
2	Procedure	4
2.1	Gegevens inrichting.....	4
2.2	Projectomschrijving.....	4
2.3	Publicatie aanvraag	4
2.4	Reguliere procedure en beslistermijn.....	4
2.5	Verlenging	4
2.6	Volledigheid aanvraag	4
2.7	Vergunde situatie milieu.....	4
2.8	Bevoegd gezag.....	5
2.9	Adviezen.....	5
2.10	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	Toetsingskader	6
3.2	Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu	6
3.3	Overige milieuaspecten	7
3.4	Conclusie.....	8



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Op 10 november 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Eska B.V. Het betreft het vervangen van WKK's door een tweetal hoog rendement stoomketels. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Meint Veningastraat 114 – 116 te Hoogezand.

De volgende activiteit is aangevraagd: het milieuneutraal veranderen van een inrichting.

1.2 Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen besluit gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het milieuneutraal veranderen of verandering van de werking van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, in samenhang met artikel 3.10, derde lid, Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - Aanvraagformulier OLO-nummer 6451771;
 - Plattegrond overzicht ketelhuis, tekeningnummer 7.12, d.d. 24 januari 2003.
4. dat in dit besluit geen andere voorschriften zijn opgenomen;
5. dat de vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzenddatum).

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen



1.6 Verzending

Verzonden op: 4 januari 2022

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen



2 Procedure

2.1 Gegevens inrichting

Eska B.V. is gelegen aan de Meint Veningastraat 114 – 116 te Hoogezand. Het betreft een inrichting voor het vervaardigen van massief karton voor de grafische markt met een capaciteit ten aanzien daarvan van meer dan 3.10^3 kg/uur.

2.2 Projectomschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt aangevraagd is het vervangen van de WKK's (warmtekracht-koppeling-installaties WKK 1 en WKK2) door een tweetal hoog rendement stoomketels. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd: het milieuneutraal veranderen of verandering van de werking van de inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

2.3 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl te bereiken via de provinciale website.

2.4 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.5 Verlenging

Er is geen gebruikgemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn eenmaal met 6 weken te verlengen.

2.6 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.7 Vergunde situatie milieu

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

- Op 11 juli 2002 hebben wij aan Eska B.V. een revisievergunning, kenmerk 2002–8.736/27 RMM verleend voor het vervaardigen van papier of celstof met een capaciteit ten aanzien daarvan van 3.10^3 kg/uur of meer en voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen 50 MW of meer;
- Op 24 april 2008 hebben wij aan Eska B.V. een veranderingsvergunning, kenmerk 2008–21.987/17, MV, voor de opslag van koolzuur;
- Op 27 februari 2009 hebben wij aan Eska B.V. een ambtshalve wijziging, kenmerk 2009–10.760/9, MV, verleend voor het actualiseren van geurvoorschriften en de fakkelinstallatie;
- Op 12 februari 2013 hebben wij aan Eska B.V. een uitbreidingsvergunning,



kenmerk 2013-06437/7, MV, verleend voor een rejectvergassingsinstallatie;

- Op 19 februari 2016 hebben wij een melding Activiteitenbesluit milieubeheer, kenmerk Asdsq0rmfkh, ontvangen voor het verwijderen van het meetschot in het afvoersysteem voor koelwater en hemelwater;
- Op 11 juli 2018 hebben wij aan Eska B.V. maatwerkvoorschriften, kenmerk Z2017-00015934, verleend voor een emissiegrenswaarde van NOx voor de gasturine-installaties;
- Op 19 september 2018 hebben wij aan Eska B.V. maatwerkvoorschriften, kenmerk Z2017-00015946, verleend voor een aanvaardbaar bodemrisico voor bestaande riolering;
- Op 3 december 2020 hebben wij aan Eska B.V. een veranderingsvergunning, kenmerk Z2020-00010679, verleend voor een elektrische stoomketel.

2.8 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage juncto artikel 2.4 van de Wabo, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.9 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo en de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij een afschrift van de aanvraag en het besluit verzonden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Groningen.

2.10 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officiëlebekendmakingen.nl te bereiken via de provinciale website.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieu neutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend als de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

3.2 Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

De aanvraag betreft het plaatsen van een tweetal hoog rendement stoomketels ter vervanging van twee warmtekrachtkoppeling-installaties (WKK), WKK1 en WKK2.

De aanvraag is beoordeeld voor de relevante onderdelen energie, geluid en lucht. Voor de overige aspecten als afvalwater, afval en externe veiligheid heeft de wijziging geen milieugevolgen.

Energie

De stoomketels hebben ten opzichte van de WKK's die vervangen worden, een hoger rendement. Dit wordt gerealiseerd met de toepassing van een water- en een lucht-voorverwarmer.

Een warmtewisselaar, voorverwarmer of economiser, in de rookgasafvoer neemt warmte op uit de rookgassen en geeft dit direct af aan het voedingswater van de stoomketel. Het koude retourwater in de warmtewisselaar wordt met de rookgassen voorverwarmd waardoor een deel van de waterdamp in de rookgassen condenseert en daarbij veel warmte overdraagt. Deze condens wordt afgescheiden. De opgenomen warmte wordt direct afgegeven aan het voedingswater van de stoomketel. Op deze wijze hoeft het ketelvoedingswater minder door de stookinstallatie te worden opgewarmd en wordt brandstof (aardgas) bespaard.

Door het toepassen van een lucht-voorverwarmer (luvo) in de rookgasafvoer wordt de restwarmte in de rookgassen gebruikt voor het opwarmen van de verbrandingslucht bij de verbranding van brandstof door de brander. Door de verbrandingslucht voor te verwarmen is er minder brandstof nodig is. Dit warmteterugwinsysteem voor rookgassen levert hierdoor een hoger rendement op.

Daarnaast hebben de hoog rendement ketels elk een modulerende brander die zich automatisch aan de warmtevraag aanpast. De brander reageert hierbij op de capaciteit en werkdruk in de ketel.

Door het afvalwarmte uit de rookgassen te benutten is het energieverbruik lager en is het rendement van de installatie aanzienlijk verhoogd. De toepassing van een economiser in combinatie met een luchtvoorverwarmer realiseert een nog hogere efficiëntie. Deze energiebesparing leidt tot een afname van de milieubelasting.



Geluid

De geluidsemissie per schoorsteen is met de toepassing van een geluidsdemper ca. 69 dB(A) op een meter vanaf de schoorsteen. Dit is minder dan de uitlaten van de WKK's vermeld in het akoestisch onderzoek, rapportnummer F1190-22-RA, d.d. 12 december 2001.

De verandering van de inrichting past binnen de vigerende geluidsvoorschriften en de geluidszone die rondom het industrieterrein Martenshoek op 27 augustus 1991 is vastgesteld. Het plaatsen van de hoog rendement ketels kan milieuneutraal uitgevoerd worden.

Lucht

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

De hoog rendement ketels vallen onder de rechtstreeks werkende regels van het Activiteitenbesluit en bijbehorende Activiteitenregeling. Paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit is van toepassing. De stoomketel is voorzien van een low NOx brander. Door deze toepassing kan voldaan worden aan de emissiegrenswaarden genoemd in tabel 3.10 van het Activiteitenbesluit.

3.3 Overige milieuaspecten

De betreffende aanvraag tot het milieuneutraal veranderen geeft geen aanleiding tot het aanpassen Of aanvullen van hetgeen over het aspect best beschikbare technieken, afvalstoffen, lucht, bodem, afvalwater, externe veiligheid en energie is opgenomen in de vigerende omgevingsvergunningen. Er is geen aanleiding om voorschriften op te nemen.

Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Voldaan moet worden – voor zover deze betrekking hebben op de (deel)activiteiten – aan de artikelen uit Activiteiten-besluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming, het Besluit natuurbescherming en de Regeling natuurbescherming in werking getreden. Op grond van de Wet natuurbescherming is voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden en voor het verrichten van handelingen met gevolgen voor beschermde planten diersoorten een vergunning respectievelijk ontheffing op grond de Wet natuurbescherming vereist. Door de verandering neemt de stikstofemissie van het bedrijf niet toe. De veranderingen binnen het bedrijf hebben geen gevolgen voor de wettelijk beschermde plant- en diersoorten.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.



Andere inrichting

Het betreft een inrichting voor het produceren van massief karton. Door de voorgenomen veranderingen zal dit niet veranderen.

3.4 Conclusie

Wij hebben vastgesteld dat:

- De voorgenomen verandering niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens geldende omgevingsvergunning en de daaraan gebonden beperkingen en voorschriften is toegestaan.
- De voorgenomen verandering niet leidt tot de verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

De voorgenomen verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor aan de inrichting eerder een omgevingsvergunning is verleend.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn geen aanvullende voorschriften opgenomen.

