

Renewi Nederland B.V.
De heer H. Eisma
Industriestraat 34
9502 EJ STADSKANAAL

Provincie Groningen

Postadres

Postbus 610
9700 AP Groningen

Bezoekadres

Sint Jansstraat 4
9712 JN Groningen

t (050) 316 49 11

e info@provinciegroningen.nl

Datum verzending: 28 december 2021
Behandeld door: de heer M. Voortman
Telefoonnummer: 0598-788044
Uw kenmerk / uw brief: –
Kenmerk Omgevingsdienst Groningen: Z2021-012276
Kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2021-000574
Bijlagen: 1
Onderwerp: een goedkeuringsbesluit BBT- & BREF-toetsing Renewi

Geachte heer Eisma,

Op 2 december 2021 is uw verzoek tot goedkeuring van de uitgevoerde analyse op de BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling – versie 2018 en de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling – versie 2016 ontvangen voor de inrichting Renewi Nederland B.V. aan de Industriestraat 34 in Stadskanaal. Het verzoek is ingediend naar aanleiding van vergunningvoorschrift 1.1.1 van de ambtshalve wijziging d.d. 19 november 2021 met het kenmerk Z2020-00012361 die onderdeel is van de Omgevingsvergunning d.d. 22 september 2009, kenmerk 2009-55.766/39,MV. Dit voorschrift luidt als volgt:

"Door of namens vergunninghouder dient een analyse te worden uitgevoerd, waaruit moet blijken of en in welke mate de inrichting voldoet aan de BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling – versie 2018 en de BREF BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling – versie 2016. Van deze analyse dient een rapport te worden opgesteld met:

- De eventuele afwijkingen op de BBT-conclusies waarbij andere maatregelen zijn getroffen die volgens de analyse als gelijkwaardig beschouwd worden. De gelijkwaardigheid moet voldoende gemotiveerd zijn.
- De eventuele afwijkingen die niet als gelijkwaardig worden beschouwd, waarbij aangegeven dient te worden hoe en binnen welke termijnen de afwijkingen ongedaan worden gemaakt. De termijnen om de afwijkingen ongedaan te maken dienen te worden onderbouwd met milieuhygiënische, technische, financiële en/of bedrijfsorganisatorische argumenten".

Het bedoelde rapport moet binnen 2 maanden na inwerkingtreding van deze ambtshalve wijziging van de vergunning ter goedkeuring aan het bevoegd gezag zijn voorgelegd (voorschrift 1.1.2).



Procedure

Voor een besluit tot goedkeuring wordt de procedure gevolgd zoals die is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht. Dit betekent dat het besluit naar aanleiding van het verzoek om goedkeuring binnen een redelijke termijn doch uiterlijk binnen acht weken na indiening van het verzoek moet worden genomen. Wij dienen de beslissing op het verzoek gedurende zes weken ter inzage te leggen, waarbij het voor belanghebbenden mogelijk is om tegen het besluit bezwaar aan te tekenen. Het besluit treedt een dag na bekendmaking aan inrichtinghouder in werking.

Overwegingen

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden, nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b juncto artikel 2.31 lid 2, onder b Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Artikel 2.31a, lid 1 geeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om, ter bescherming van het milieu, andere technieken voor te schrijven dan in de aanvraag zijn opgenomen en daarmee de grondslag van de aanvraag te verlaten. Op grond van artikel 2.31a, lid 2 is de vergunninghouder verplicht desgevraagd gegevens aan het bevoegd gezag te overleggen die nodig zijn voor de beoordeling of alle relevante BBT-maatregelen worden toegepast.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie, met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling – versie augustus 2018;
- BREF Op- en overslag bulkgoederen – versie 2006;
- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling – versie 2016.

Omdat de BBT-conclusies beschreven in de bovenstaande BREF's, behoudens de niet aangepaste BREF Op- en overslag bulkgoederen, mogelijk leiden tot nieuwe maatregelen en voorzieningen, is Renewi Nederland B.V. in het verleden (bij de brief van 7 juni 2021) in de gelegenheid gesteld een analyse uit te voeren naar de overige twee van toepassing zijnde BBT-conclusies voor die BREF's. Vanwege het uitblijven van de gevraagde analyse is via voorschrift 1.1.1. van vergunning met kenmerk GR-VERG-2020-000669 deze toetsing voorgeschreven.



Op grond van genoemd voorschrift moest een analyse worden uitgevoerd, waaruit moet blijken of/en in welke mate de inrichting voldoet aan de BBT-conclusies uit de BREF Afvalbehandeling – versie 2018 en de BREF BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling – versie 2016.

De vergunninghouder heeft een analyse rapport opgesteld. Uit het ingediende rapport blijkt dat er geen afwijkingen zijn met betrekking tot de twee genoemde BBT-conclusies of dat er ander maatregelen zijn getroffen dan opgenomen. Hiermee blijkt de installatie te voldoet aan genoemde BBT-conclusies. In het analyse rapport wordt bij verschillende onderdelen aan gegeven dat verder wordt uitgewerkt in de nog aan te vragen revisievergunning voor deze locatie. De procedure van de revisievergunning zit nu nog in de vooroverleg fase en er is nog geen aanvraag ingediend. Het tijdstip van de aanvulling is dan ook nog onduidelijk. Daarom stellen wij in dit goedkeuringsbesluit dat, de in het rapport genoemde aanvullingen uiterlijk 1 juli 2022 moeten zijn ingediend bij de Omgevingsdienst Groningen.

Goedkeuringsbesluit

Besluit van Gedeputeerde Staten van Groningen inzake een verzoek om goedkeuring zoals bedoeld in de vergunningen d.d. 22 september 2009, kenmerk 2009-55.766/39,MV en 19 november 2021 met het kenmerk Z2020-00012361 op grond van de wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht van Renewi Nederland B.V. te Stadskanaal. De betreffende analyse is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Beslissing

Gedeputeerde Staten van provincie Groningen gelet op het bepaalde in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Algemene wet bestuursrecht en vorenstaande overwegingen besluiten wij dat het analyse, zoals omschreven in de op 2 december 2021 ingediende "BBT- & BREF-toetsing", goed te keuren.

Tot slot

Heeft u naar aanleiding van deze brief nog vragen of opmerkingen, dan kunt u contact opnemen met de heer M. Voortman van de Omgevingsdienst Groningen via telefoonnummer: 0598-788044.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

