

Woningstichting Anna Paulowna  
T.a.v. de [REDACTED]  
Molenvaart 93  
1761 AC ANNA PAULOWNA

**VERZONDEN 29 MAART 2022**

Zaaknummer : OD.361370  
Behandelaar : de [REDACTED]  
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen  
Locatie : Pastoor Philipponastraat 1 t/m 17, 19 t/m 61 en 2 t/m 44, Anna Paulowna, Hollands Kroon

Geachte [REDACTED],

Op 3 januari 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 11 januari 2022 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op renovatiewerkzaamheden aan bestaande woningen aan de Pastoor Philipponastraat 1 t/m 17, 19 t/m 61 en 2 t/m 44 te Anna Paulowna. De werkzaamheden bestaan uit:

- Reinigen/ hydrofoberen metselwerk;
- Vervangen beglazing;
- Schilderwerk;
- Vervangen slecht voegwerk (veelal de regenkanten);
- Vervangen van de dakpannen;
- Dakisolatie;
- Plaatsen van zonnepanelen;
- Na-isolatie van de spouwmuur.

Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Woningstichting Anna Paulowna, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 15 juli 2022 tot en met 15 juli 2025. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.361370.

### **Besluit**

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Woningstichting Anna Paulowna, gevestigd te Anna Paulowna, ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis.

- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis. ten behoeve van renovatiewerkzaamheden aan bestaande woningen aan Pastoor Philipponastraat 1 t/m 17, 19 t/m 61 en 2 t/m 44 te Anna Paulowna.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan Woningstichting Anna Paulowna géén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus.

### **Voorschriften en beperkingen**

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

#### Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soort(en) en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

#### Meldingsplicht

<sup>1</sup> Onder een ecologisch deskundige verstaan we een persoon die in een bepaalde situatie en voor specifieke soorten gevraagd wordt te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. Hij voldoet aan een of meer van deze punten:

- hij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- hij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- hij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- hij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

#### Specifieke voorschriften

##### *Algemeen*

11. De werkzaamheden dienen gefaseerd uitgevoerd te worden. Overlap vanwege afrondende werkzaamheden en opstart/voorbereidende werkzaamheden bij het volgende woonblok is wel toegestaan. Zodoende dienen er aan maximaal twee woonblokken tegelijkertijd werkzaamheden uitgevoerd te worden.

##### *Huismus*

12. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit zijn, eind mei 2021, 62 tijdelijke nestplaatsen voor de huismus gerealiseerd in de vorm van 31 tweevoudige huismuskasten verdeeld over 4 woonblokken.
13. De oorspronkelijke nesten van de huismus, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2, dienen minimaal zeven dagen voor de start van de renovatiewerkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het handmatig verwijderen van de dakpannen in één richting, van structuren waar huismussen zich achter kunnen verschuilen en het afdichten van de openingen in de dakranden, kopgevels of andere openingen die gebruikt kunnen worden door de huismus, nadat door een deskundige is vastgesteld dat er geen huismussen meer aanwezig zijn. Het ongeschikt maken dient onder fysieke begeleiding van een deskundige plaats te vinden.
14. Het ongeschikt maken van de nesten van de huismus dient globaal te worden uitgevoerd tussen 1 oktober en 28 februari en wanneer er geen vorst is, zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de huismus, zijnde:

- Broedperiode: 1 maart tot en met 30 september;
- periode van vorst<sup>2</sup>

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.

15. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient het gebouw door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen. Van de controleronde dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
  - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
  - Namen van de betrokken deskundigen;
  - Klimatologische omstandigheden.

De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

16. Indien er bij de controleronde nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschrift 11, genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
17. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 dient minimaal voorzien te worden in 62 permanente nestplaatsen voor de huismus door het plaatsen van vogelschroten op minimaal de derde panlat.
18. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen minimaal drie maanden na de realisatie van de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven. De tijdelijke verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat een deskundige heeft vastgesteld dat deze niet in gebruik zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat zij zelfstandig zijn verlaten.

<sup>2</sup> Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

19. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de huismuskasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
20. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
  - Voldoende dekking te zijn in de vorm van hoogopgaand groen;
  - Voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
  - Voldoende drinkwater behouden te blijven;
  - Voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of te realiseren.

#### *Gewone dwergvleermuis*

21. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit zijn, eind mei 2021, 12 tijdelijke verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd in de vorm van vleermuiskasten.
22. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient plaats te vinden **buiten** de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis voor de functie van die verblijfplaats, zijnde voor de:
  - Paarperiode, gewone dwergvleermuis: 15 augustus tot en met 15 oktober;
  - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
 Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
23. De oorspronkelijke verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dienen minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door een combinatie van het plaatsen van exclusion flaps en het creëren van tochtgaten. Tocht dient gecreëerd te worden door gaten te maken in de muren, de hoeken van de panden te verwijderen of door het handmatig verwijderen van dakranden/boeiboorden. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen dient alleen uitgevoerd te worden wanneer de avondtemperaturen voor een aantal dagen aaneengesloten minimaal 10°C zijn.
24. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
25. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
  - In de kraamperiode: ochtend
  - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
  - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
 De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
26. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen, zoals genoemd in voorschrift 22, ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
27. Van de controlerondes dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
  - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
  - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
  - Namen van de betrokken deskundigen;
  - Klimatologische omstandigheden.
 De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

28. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 dienen minimaal 12 permanente inbouwkasten voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd te worden.
29. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de kasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
30. De ontheffinghouder dient de alternatieve tijdelijke verblijven minimaal één actief seizoen gelijktijdig met de alternatieve permanente kasten te laten hangen.
31. Voorafgaande aan het verwijderen van de tijdelijke verblijfplaatsen dient een deskundige te controleren of de verblijfplaatsen verlaten zijn. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat deze zelfstandig zijn verlaten.
32. De tijdelijke en permanente alternatieve verblijfplaatsen dienen te voldoen aan de vereisten zoals gesteld in de Kennisdocumenten: Gewone dwergvleermuis *Pipistrellus pipistrellus*, Versie 1.0, juli 2017, van BIJ12. Zodoende dienen de verblijfplaatsen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.

### **Geldigheid**

De ontheffing geldt voor de periode van 15 juli 2022 tot en met 15 juli 2025.

### **Overwegingen**

#### **Inhoudsopgave**

- A. Onderwerp aanvraag**
- B. Wettelijk kader**
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**
- D. Slotoverwegingen**
- E. Procedure en samenhangende besluiten**
- F. Kennisgeving**

#### **A. Onderwerp aanvraag**

Het project betreft renovatiewerkzaamheden aan 51 woningen aan de Pastoor Philipponastraat te Anna Paulowna, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De werkzaamheden zullen gefaseerd uitgevoerd worden zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De werkzaamheden bestaan uit:

- Reinigen/ hydrofoberen metselwerk;
- Vervangen beglazing;
- Schilderwerk;
- Vervangen slecht voegwerk (veelal de regenkanten);
- Vervangen van de dakpannen;
- Dakisolatie;
- Plaatsen van zonnepanelen;
- Na-isolatie van de spouwmuur.

Binnen het plangebied zijn 31 huismusnesten en drie baltsterritoria van gewone dwergvleermuis aangetoond, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus en de gewone dwergvleermuis te beperken, worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijke en permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen in de directe omgeving van de te renoveren woningen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 en 4 bij dit besluit. Alsook het voorafgaand ongeschikt maken van de nesten en woningen buiten de meest kwetsbare periode van de huismus maar binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

#### **B. Wettelijk kader**

##### Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

#### Soorten van de Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dieren en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;

- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

### **C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag**

#### Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie specifiek. De werkzaamheden vinden plaats aan bestaande woningen. De locatie van de werkzaamheden is dan ook gebonden aan de plek waar deze woningen zich bevinden. Om deze reden is het niet mogelijk om de werkzaamheden op een alternatieve locatie uit te voeren.

Niet uitvoeren van de werkzaamheden is volgens u geen optie omdat dan niet voldaan kan worden aan de verplichtingen tussen de huurder en de verhuurder, die gelden voor onderhoud van de woningen. Het dak isoleren van binnenuit is naar uw mening niet haalbaar, vanwege bouwtechnische redenen. De dakpannen zijn reeds aan vervanging toe, zodat de dakpannen – ook zonder dakisolatie – vervangen moeten worden.

In de huidige planning van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de kwetsbare periode van de aangetroffen soorten. De gekozen werkwijze is daarmee een alternatief met zo min mogelijk negatieve effecten.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

#### Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, voor zover het de huismus betreft;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, voor zover het de gewone dwergvleermuis betreft.

Het verbeteren van het binnenmilieu van woningen, scholen en kindercentra is één van de speerpunten uit de Nationale aanpak Milieu en Gezondheid van de overheid (bron: [www.rivm.nl](http://www.rivm.nl)). Door de renovatie zullen de woningen technisch in betere staat verkeren en beter geïsoleerd zijn.

Mensen kunnen gezondheidsklachten ondervinden door vocht in de woning. Het is niet duidelijk welke specifieke factoren in een vochtige woning hiervoor verantwoordelijk zijn. Waarschijnlijk spelen huisstofmijten en schimmels een belangrijke rol. Ook kan vocht ervoor zorgen dat chemische stoffen zoals formaldehyde uit bouwmaterialen vrijkomen. Naar uw zeggen is in onderzoek een consistente associatie gevonden tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen.

De woningen zijn volgens u naar huidige maatstaven slecht geïsoleerd en hebben een gemiddeld energielabel E (methodiek tot 1 januari 2015). Woningstichting Anna Paulowna streeft naar een gemiddeld energielabel B voor haar totale woningvoorraad in 2021, dit conform het Aedes-convenant (overeenkomst tussen het rijk en woningbouwcoöperaties)<sup>3</sup>. De renovatie van de woningen draagt daaraan bij. Er worden energetische maatregelen toegepast om tot een lagere energie-index te komen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de voornoemde belangen voldoende onderbouwd zijn.

#### Staat van instandhouding

##### *Huismus*

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld<sup>4</sup>. De provinciale trend in Noord-Holland laat een sterke afname in de periode 1990-2016 zien, maar een matige toename in de periode 2007-2016<sup>5</sup>. Uit de aanvullende natuuronderzoeken die voor Woonstichting Anna Paulowna zijn uitgevoerd (Altenburg & Wymenga, 2019, 2020, 2021) blijkt dat de huismus binnen Anna Paulowna algemeen voorkomt. Binnen het plangebied zijn 31 nesten van de huismus aangetroffen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

##### *Gewone dwergvleermuis*

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort<sup>6</sup>. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is als gunstig beoordeeld, waarbij zowel het verspreidingsgebied, de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als gunstig is beoordeeld<sup>7</sup>. Binnen het plangebied zijn drie baltsterritoria van de gewone dwergvleermuis aangetoond, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. De paarverblijfplaatsen zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soort tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven op/in van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Activiteitenplan aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming Complex 111 Pastoor Philipponastraat te Anna Paulowna' van 3 januari 2022.

U geeft aan dat de werkzaamheden gefaseerd (per woonblok) uitgevoerd zullen worden. U bent voornemens om in het najaar van 2022 te starten met het eerste woonblok. Het laatste woonblok zal naar verwachting in december 2022 afgerond worden.

##### *Huismus*

U geeft aan dat de woningen ongeschikt gemaakt zullen worden voor de huismus buiten het broedseizoen en periodes van vorst. U geeft aan ongeschikt te maken door de dakpannen voorzichtig handmatig te verwijderen. Van te voren zal er een inspectie plaatsvinden om zeker te stellen dat er zich geen huismussen onder de dakpannen begeven.

Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, zijn in mei 2021, 62 tijdelijke huismuskasten gerealiseerd. De daken worden ter permanente compensatie voor de huismus geschikt gemaakt door het plaatsen van vogelschroot vanaf minimaal de derde panlat, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

<sup>3</sup> <https://aedes.nl/verduurzaming/op-weg-naar-energielabel-b-2021>

<sup>4</sup> <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

<sup>5</sup> Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

<sup>6</sup> [www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis](http://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis)

<sup>7</sup> Staat van Instandhouding soorten en habitattypen Habitatrichtlijn en trends Vogelrichtlijn, 2007-2012, d.d. 7 december 2017, Compendium voor de Leefomgeving, bron: <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1604-svi-nederland>

#### *Gewone dwergvleermuis*

U geeft aan dat de woningen ongeschikt gemaakt zullen worden voor de gewone dwergvleermuis aan het einde van de paarperiode, in de periode tussen 15 oktober en begin november. In deze periode zijn de vleermuizen het meest flexibel en mobiel en omdat de vorst nog niet is ingetreden zijn de vleermuizen nog niet in winterslaap. U geeft aan de verblijfplaatsen ongeschikt te maken door het dichtmaken van de spouw en het aanbrengen van exclusion flaps.

Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit zijn in mei 2021, 12 tijdelijke vleermuiskasten gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis. Ter permanente compensatie worden er tevens minimaal 12 inbouwkasten gerealiseerd in vijf te renoveren woonblokken, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort. en afbreuk doen aan het streven de populaties van de soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

#### Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

#### Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van de ruige dwergvleermuis in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soort geen ontheffing aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soort dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soort dient aan te vragen.

#### Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

#### **D. Slotoverwegingen**

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

#### Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering ontheffing t.b.v. verstoring van de huismus:

Op grond van artikel 3.1, lid 4 van de Wnb is het verboden de huismus opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1, lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1, lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus.

**E. Procedure en samenhangende besluiten**

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

**F. Kennisgeving**

Dit besluit wordt door ons geplaatst op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] [REDACTED] via 088 102 1300 of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde [REDACTED] land,  
namens de [REDACTED]

Afdelingsmanager [REDACTED] mgeving  
Omgevingsdienst [REDACTED] ord (OD NHN)

Bijlage(n):

- Bijlage 1: Locatie plangebied en fasering werkzaamheden
- Bijlage 2: Aangetroffen nesten en verblijfplaatsen
- Bijlage 3: Tijdelijke maatregelen
- Bijlage 4: Permanente maatregelen

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN
- Dresmé & van der Valk

**Rechtsbescherming**

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

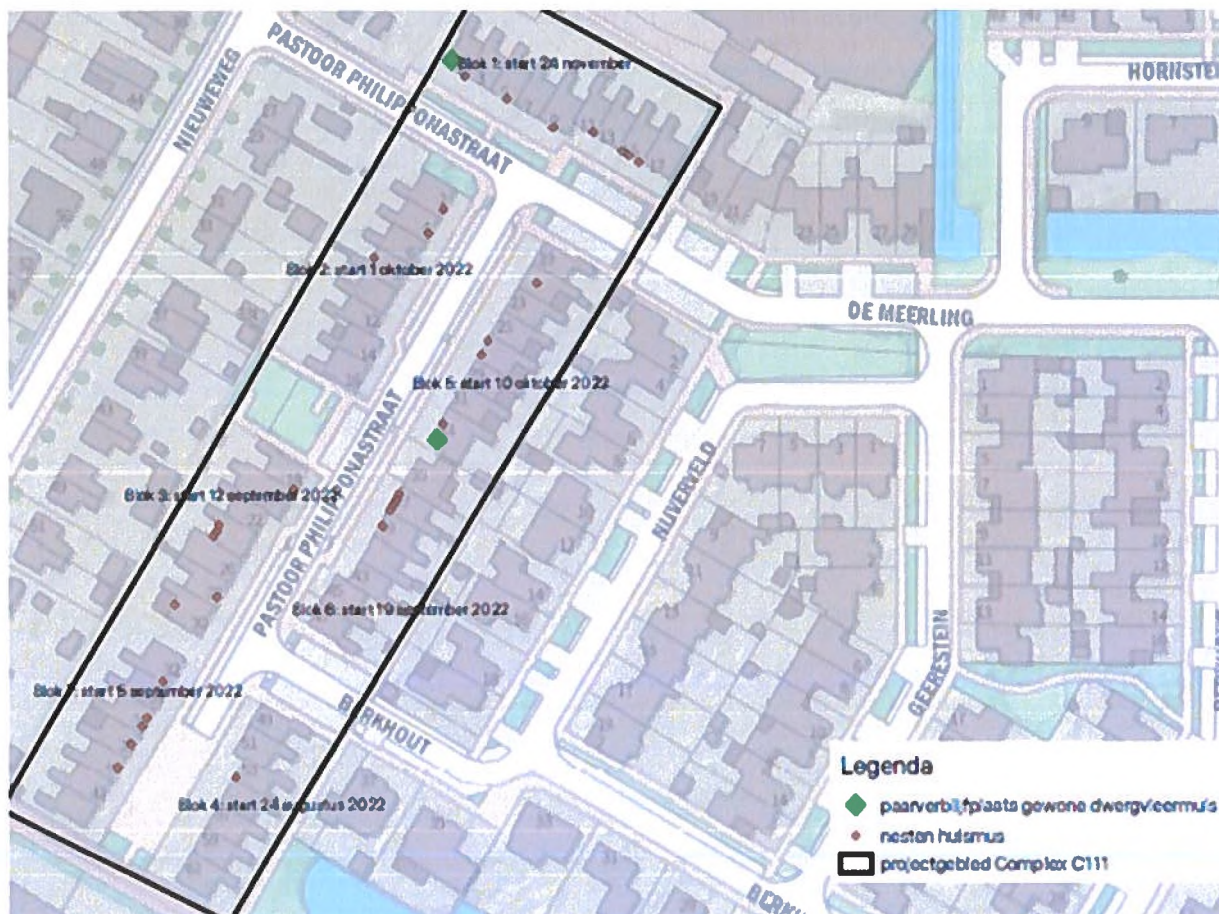
- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: [https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar\\_en\\_klachten](https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten). Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl). Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

## Bijlage 1: Locatie plangebied en fasering werkzaamheden



A. Locatie plangebied en fasering werkzaamheden per woonblok

## Bijlage 2: Aangetroffen nesten en verblijfplaatsen



A. Waarnemingen van nestplaatsen van de huismus.



B: Overzicht waargenomen baltsverblijfplaatsen van vleermuizen

### Bijlage 3: Tijdelijke maatregelen



#### Vleermuizen

— 2 kleine kasten (in totaal 12 alternatieve verblijfplaatsen)

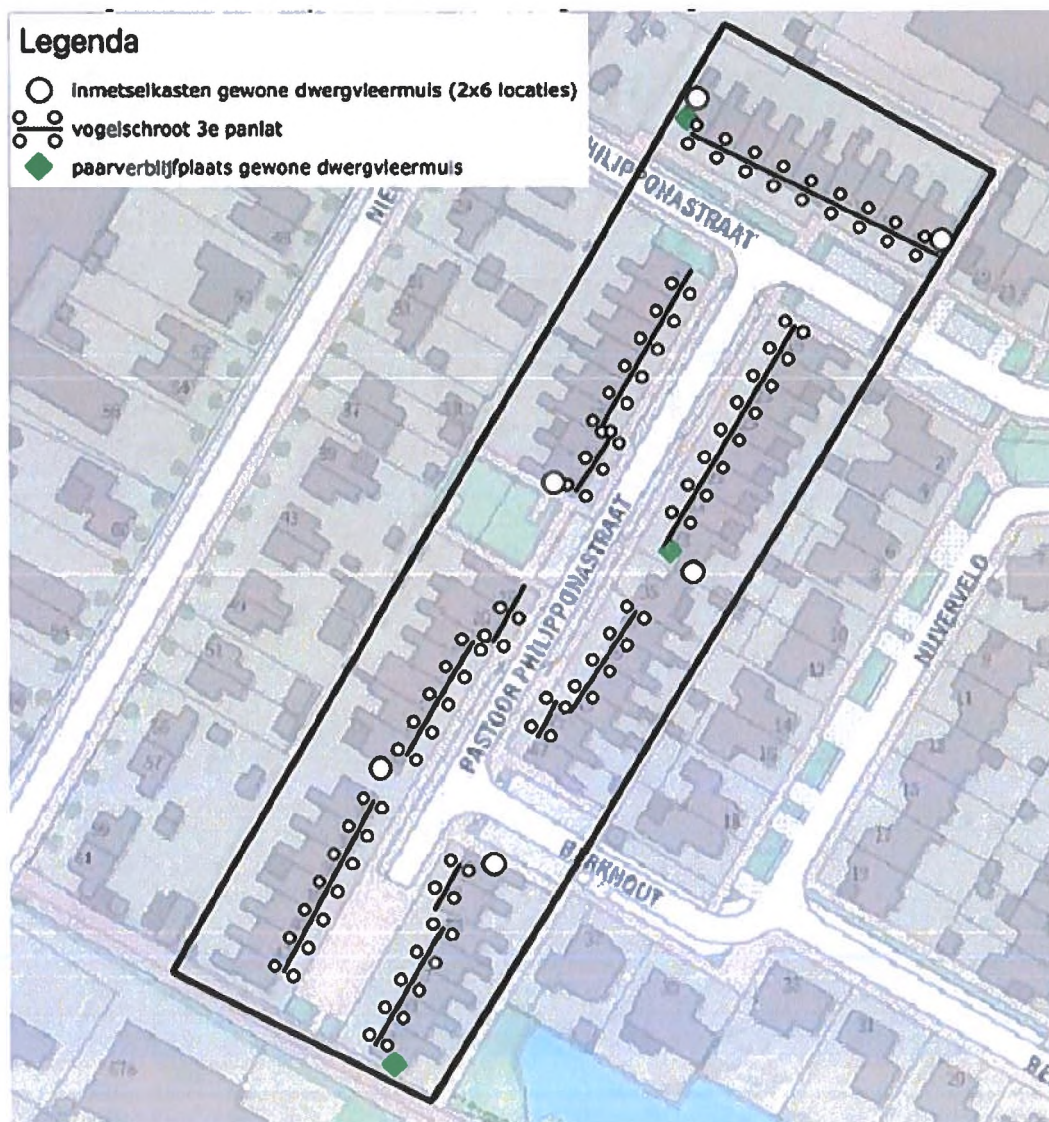
#### Huismus

— 8 dubbele kasten (in totaal 48 alternatieve verblijfplaatsen)

— 7 dubbele kasten (in totaal 14 alternatieve verblijfplaatsen)

#### A. Overzicht locaties tijdelijke huismus- en vleermuiskasten

#### Bijlage 4: Permanente maatregelen



A. Permanente broedgelegenheid in de vorm van vogelschroot en permanente inbouwkasten t.b.v. gewone dwergvleermuis