



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 18 maart 2022

Dossiernr. : K36340

Documentnr. : 2022-029066

Verzonden : 21 maart 2022

Het college van Gedeputeerde Staten heeft op 31 januari 2022 een aanvraag ontvangen voor een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming, hoofdstuk soorten. De aanvraag is ingediend door BügelHajema Adviseurs BV, Vaart NZ 50, 9401 GN te Assen, in opdracht van DPM realiseert BV, Paterswoldeweg 806, 9728 BM te Groningen. De aanvraag heeft betrekking op het project Eilandsweg 2 en 3, Appingedam.

BESLUIT:

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

- I. op grond van artikel 3.3, lid 1 en 4 van de Wet natuurbescherming (Wnb) ten aanzien van huismus (*Passer domesticus*) en huiszwaluw (*Delichon urbicum*) de gevraagde ontheffing te verlenen van het verbod op:
 - opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1, lid 2, Wnb);
- II. dat de ontheffing verleend wordt voor de locatie Eilandsweg 2 en 3 te Appingedam, zoals weergegeven in figuur 1 in de bijlage Overwegingen bij Besluit;
- III. dat de ontheffing geldt voor de periode vanaf de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2026;

- IV. dat de volgende bijlagen deel uitmaken van dit besluit. Bij strijdigheid tussen de voorschriften en de bijlagen bij dit besluit prevaleren deze als volgt:
1. voorschriften;
 2. overwegingen bij besluit;
 3. de aanvraag van 31 januari 2022, inclusief *BügelHajema Adviseurs BV. 27 januari 2022. "Activiteitenplan Wet natuurbescherming Eilandsweg 2 en 3, Appingedam." Projectnummer P000828.*

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

Namens dezen:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Deenik', with a large, sweeping flourish extending from the end of the name.

Teamleider VTH

M.D.N. Deenik MSc

Domein Uitvoering

Toelichting

Wij verwijzen u naar de bijlage 'Overwegingen bij Besluit' voor een nadere motivering.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking vanaf de verzenddatum.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van dit besluit een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl/bezwaarmaken). Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een zelfstandige procedure. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Wij vertrouwen er op dat voldoende duidelijk is welke voorwaarden aan dit besluit verbonden zijn. Heeft u nog vragen, dan kunt u contact opnemen met de provincie Groningen, Domein Uitvoering, via het algemene telefoonnummer 050 - 316 4911. U wordt dan doorverbonden met een medewerker die uw vragen zal beantwoorden. Bij correspondentie over dit besluit verzoeken wij u het kiwnummer (dossiernummer) te vermelden

BIJLAGEN

Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemene voorschriften

1. Dit besluit is enkel van toepassing op huismus en huiszwaluw en de beschreven verboden handelingen.
2. Dit besluit geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in dit besluit zelf niet anders is aangegeven.
3. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Groningen indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan genoemd in voorschrift 1 worden aangetroffen en/of andere handelingen dan genoemd in voorschrift 2 noodzakelijk zijn.
4. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (digitaal) afschrift van dit besluit en de bijbehorende documenten op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
6. De hier beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient op de locatie (digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit protocol te worden uitgevoerd. Dit ecologisch werkprotocol dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van de ontheffingverlening.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden. Uit dit logboek moet aantoonbaar blijken wanneer en op welke wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek moet op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Dit logboek dient bewaard te blijven gedurende de gehele looptijd van de ontheffingverlening.
8. De ontheffinghouder dient, zodra de datum waarop de werkzaamheden zullen aanvangen bekend is, bijgevoegd meldingsformulier (bijlage 2) in te vullen en ons toe te sturen, uiterlijk een week voorafgaand aan de werkzaamheden.

Specifieke voorschriften

9. Alle maatregelen dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van huismus en huiszwaluw.
10. Bij de planning van de werkzaamheden dient rekening gehouden te worden met de seizoenactiviteiten van de soorten waarvoor ontheffing is verleend, om verstoring in de meest kwetsbare perioden (de broedperiode) te voorkomen. De genoemde perioden kunnen zowel eerder als later beginnen en/of eindigen, afhankelijk van de (lokale) meteorologische omstandigheden voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden. De geschiktheid van de periode

¹ Provincie Groningen verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau, een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de natuurwetgeving, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van de soorten; en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied); en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige op het gebied van de betreffende soort.

11. Vanaf maart 2022 dienen drie huismustillen (HMPT1 en HMT3 van Unitura met in totaal 28 kasten) en twee huiszwaluwtilen (HTH02 van Vivara Pro met in totaal 24 kasten) geplaatst te zijn in het noordelijk deel van het plangebied, buiten de plek waar de nieuwbouw is voorzien, maar binnen een straal van 200 meter van de oorspronkelijke nestplaatsen. Bij de exacte plaatsbepaling en het ophangen van de kasten dient een deskundige ecoloog op het gebied van huismus en huiszwaluw betrokken te zijn.
12. In de toekomstige bebouwing dienen na oplevering in totaal 28 nestkasten voor huismus (gootbetimmering G1 van Unitura) en 24 nestkommen voor huiszwaluw ingebouwd te zijn. Bij de exacte plaatsbepaling en het ophangen van de kasten dient een deskundige ecoloog op het gebied van huismus en huiszwaluw betrokken te zijn. Bij het ophangen van de kasten dient onder meer rekening gehouden met een minimale hoogte van 3 m en een vrije aanvliegeroute.
13. Alle voorzieningen uit voorschrift 11 en 12 gelden als permanente voorziening en dienen permanent te blijven en dus niet te worden verwijderd, maar dienen duurzaam beheerd en in stand gehouden te worden tot tenminste het eind van de ontheffingperiode en zo lang als er door beschermde soorten gebruik van gemaakt wordt.
14. Tijdens en na de sloop dienen de rommelhoekjes ten noorden van Eilandsweg 3 zoveel mogelijk intact te blijven. Het vervangende foerageergebied voor huismus is te vinden aan de noordzijde van het plangebied. Hier dient een robuuste landschappelijke inpassing met veel ruimte voor bomen en groen langs de randen gerealiseerd te worden. Het dient een bos- en struweelzone te worden van circa 35-100 m breed (vanaf waterkant Eemskanaal gemeten), met aansluiting bij de ruigtezones van het slibdepots aan de oost- en westzijde van het kanaal.
15. De sloop dient plaats te vinden onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vogels. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient deze deskundige te controleren of de nestplaatsen verlaten zijn. Indien dit niet het geval is, dienen de nestplaatsen onaantrekkelijk gemaakt te worden om de vogels te bewegen zelf een ander heenkomen te vinden. Pas nadat de ecologisch deskundige de bebouwing natuurvrij verklaard heeft, mogen de sloopwerkzaamheden van start gaan.
16. Er mag niet gesloopt worden binnen periode met vorst.
17. Ten minste één week voor de start van de aanlegwerkzaamheden zullen het weiland en de oevers van de watergangen op het terrein worden gemaaid om het plangebied onaantrekkelijk te maken voor algemene zoogdieren en amfibieën.

Overige voorschriften

18. De ontheffinghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden waardoor de effecten beperkt of ongedaan gemaakt worden.
19. De ontheffing kan worden gewijzigd of ingetrokken op grond van artikel 5.4 van de Wnb.
20. Indien een verlenging van deze ontheffing wenselijk is, dient, zeker vier maanden voor het verstrijken van deze termijn, schriftelijk een verzoek om verlenging ingediend te worden. Dit kan per mail aan het Loket of via het online-aanvraagformulier.
21. Aanspreekpunt in het kader van dit besluit en de daaruit voortvloeiende voorschriften is het Loket, loketVTH@provinciegroningen.nl.

Overwegingen bij Besluit

1 Nadere toelichting brongegevens

Onderwerp:	Verzoek om ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb), hoofdstuk 3, soortbescherming.
Activiteitenplan:	<i>BügelHajema Adviseurs BV. 27 januari 2022. "Activiteitenplan Wet natuurbescherming Eilandsweg 2 en 3, Appingedam." Projectnummer P000828.</i>
Activiteit:	De initiatiefnemer is van plan een nieuw bedrijventerrein (Fivelpoort II) te realiseren ten oosten van bedrijventerrein Fivelpoort I te Appingedam. Ten behoeve van deze realisatie wordt de aanwezige bebouwing gesloopt.
Reden voor deze aanvraag:	In verband met de voorgenomen ontwikkeling is in het kader van de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb) ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat in het plangebied verblijfplaatsen aanwezig zijn van huismus en huiszwaluw. Deze verblijfplaatsen zijn beschermd in de Wet natuurbescherming (Wnb). Daarom is voor deze activiteit een ontheffing nodig.
Plangebied:	Bedrijventerrein (Fivelpoort II) aan de Eilandsweg 2 en 3 te Appingedam, ten oosten van bedrijventerrein Fivelpoort I te Appingedam. Het plangebied begrensd door het Eemskanaal in het noorden, het bedrijventerrein Fivelpoort I in het westen en de N33 in het oosten en zuiden (zie figuur 1). In het plangebied liggen twee boerderijen (Eilandsweg 2 en 3), met omliggend agrarisch gebruikt land.
Coördinaten:	53.308137, 6.8780446.



Figuur 1. Plangebied (rood omlijnd) met Eilandsweg 3 gemarkeerd door de rode pin en Eilandsweg 2 door de rode driehoek. Bron kaartondergrond: www.ruimtelijkeplannen.nl

- Werkzaamheden:
- De plannen bestaan uit de uitbreiding van het naastgelegen bedrijventerrein op de plek van de twee erven en het huidige grasland. Hiervoor wordt de aanwezige bebouwing gesloopt, vegetatie verwijderd en wordt grond vergraven. Er worden twee datacenters met bijbehorende kantoorgebouwen gerealiseerd. Daarnaast worden watergangen vergraven en nieuwe waterpartijen aangelegd.
- De werkzaamheden bestaan uit reguliere sloop- en bouwwerkzaamheden. Hierbij wordt de bebouwing in het plangebied gesloopt, vegetatie verwijderd en grond vergraven. Bij de sloop- en bouwwerkzaamheden wordt zwaar materieel, zoals een graafmachine en vrachtwagens, ingezet.
- Planning:
- start werkzaamheden: 1 september 2022;
 - einde werkzaamheden: 31 december 2024, maar zekerheidshalve ontheffing aangevraagd tot en met 31 december 2026.

Ontheffing is aangevraagd voor verwachte overtreding van de volgende verbodsbepalingen:

Verbodsbepalingen van artikel 3.1:	Soortnamen:
opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren (artikel 3.1, lid 2, Wnb);	huismus en huiszwaluw

De activiteit heeft geen betrekking op het onderdeel gebiedsbescherming (hoofdstuk 2, Wnb) en het vellen van houtopstanden (hoofdstuk 4, Wnb). Significante effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van NNN-gebieden zijn eveneens niet aan de orde. Er zijn voor deze onderdelen geen vervolgstappen noodzakelijk.

Dit besluit ziet ook niet toe op hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming: Natura 2000-gebieden met betrekking tot de uitstoot van stikstof. Uit toetsing (AERIUS-berekening) moet blijken of dit aan de orde is en indien noodzakelijk hiervoor vervolgstappen genomen dienen te worden.

Indien voor deze activiteit graafwerkzaamheden worden uitgevoerd, kan hiervoor een vergunning nodig zijn op basis van de Ontgrondingenwet. Volgens deze wet is namelijk voor iedere (tijdelijke) verlaging van het maaiveld of waterbodembodem een ontgrondingsvergunning nodig. Er gelden echter voor veel graafwerkzaamheden vrijstellingen van deze vergunningplicht. Of dat voor deze activiteit ook geldt, kan bepaald worden door deze [checklist](https://fd9.formdesk.com/provinciegroningen/checklist_ontheffing_ontgroning) in te vullen (https://fd9.formdesk.com/provinciegroningen/checklist_ontheffing_ontgroning). Voor vragen of meer informatie kan contact opgenomen worden via ontgrondingen@provinciegroningen.nl.

2 Procedure

2.1 Procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid volgens de procedure als beschreven in hoofdstuk 5 van de Wnb. Binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag is op de aanvraag beslist.

2.2 Volledigheid

Met de aangeleverde gegevens is de aanvraag ontvankelijk gebleken om te kunnen beoordelen.

2.3 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van de Wnb, zijn wij bevoegd om de ontheffing te verlenen of te weigeren.

2.4 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

3 Soortbescherming

3.1 Beoordeling

Een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3, lid 1 en 4, Wnb kan uitsluitend worden verleend indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:

- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende;
- er is een geldig wettelijk belang;
- er bestaat geen andere bevredigende oplossing.

De volgende beoordeling gaat in op deze drie voorwaarden.

3.1.1 Ecologische afweging

Onderzoeksmethode

Aanwezigheid van huismus en huiszwaluw is tijdens het onderzoek op basis van landelijke protocollen en onder begeleiding van ecologisch deskundigen voldoende nauwkeurig vastgesteld zoals beschreven in de rapportage Nader onderzoek beschermde soorten Mistral (d.d. 07-10-2021). Het onderzoek naar huismus is uitgevoerd volgens de werkwijze zoals beschreven in het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017). De gebouwen in het plangebied zijn op 8 en 21 april 2021 in de ochtend onderzocht op aanwezigheid van huismussen, al dan niet met nest-indicerend gedrag (zoals huismussen met nestmateriaal en zingende mannetjes). Het onderzoek is uitgevoerd door twee personen (ecologen, broedvogeldeskundigen) onder geschikte weeromstandigheden.

Resultaten

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat huismus en huiszwaluw binnen het plangebied aanwezig zijn. Uit de twee veldbezoeken voor huismus komt naar voren dat binnen het plangebied in totaal zeven jaarrond beschermde huismusnesten aanwezig zijn. Daarnaast vormt het plangebied (met name de in gebruik zijnde koeienstallen) onderdeel van het foerageergebied van de huismussen die in het plangebied broeden. Als gevolg van de plannen verdwijnen de nestplaatsen en het foerageergebied in de koeienstallen. Verder zijn aan de Eilandsweg 2, onder het dakoverstek van de noord- en zuidgevel van het woonhuis, negen nestlocaties van huiszwaluwen geconstateerd..

Negatieve effecten zonder aanvullende maatregelen

Door de werkzaamheden worden essentiële functies binnen het plangebied voor huismus en huiszwaluw weggenomen:

- zeven nestplaatsen en essentieel foerageergebied van huismus;
- negen nestplaatsen van huiszwaluw.

De bebouwing zal verwijderd worden, waarna nieuwbouw plaats vindt. De sloopwerkzaamheden hebben negatief effect op de aangetroffen nestplaatsen binnen het plangebied. De in de aanvraag genoemde verbodsbepaling (wegnemen van nesten) wordt als gevolg van werkzaamheden overtreden.

Maatregelen om negatieve effecten te voorkomen of te minimaliseren

Met de voorgestelde werkwijze, planning, inrichting en maatregelen, zoals beschreven op hoofdstuk 6 van het activiteitenplan, worden de effecten zo veel mogelijk beperkt. Deze en andere maatregelen zijn nader uitgewerkt in de Voorschriften. Globaal komt dit neer op het volgende:

- werken buiten de kwetsbare periode;
- aanbieden alternatieve voorzieningen;

- verblijfplaatsen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt maken;
- opstellen van een ecologisch werkprotocol;
- begeleiding van de werkzaamheden door ecologisch deskundige.

In de periode januari t/m maart 2022 worden drie huismustillen (HMPT1 en HMT3 van Unitura met in totaal 28 kasten) en twee huiszwaluwtillen (HTH02 van Vivara Pro met in totaal 24 kasten) geplaatst in het noordelijk deel van het plangebied, buiten de plek waar de nieuwbouw is voorzien, maar binnen een straal van 200 meter van de oorspronkelijke nestplaatsen. In dit geval is gekozen voor tillen, omdat binnen de in het Kennisdocument genoemde afstand van 100-200 m geen bebouwing beschikbaar is waaraan kasten kunnen worden opgehangen.

In de toekomstige bebouwing worden in totaal 28 nestkasten voor huismus (gootbetimmering G1 van Unitura) en 24 nestkommen voor huiszwaluw ingebouwd. Deze dienen net als de genoemde tillen als permanente voorziening en zullen niet worden verwijderd.

Bij de exacte plaatsbepaling en het ophangen van de kasten zal een deskundige ecooloog op het gebied van huismus en huiszwaluw worden betrokken. Bij het ophangen van de kasten wordt onder meer rekening gehouden met een minimale hoogte van 3 m en een vrije aanvliegroute. De insteek is om deze kasten permanent te laten staan.

Tijdens en na de sloop blijven de rommelhoekjes ten noorden van Eilandsweg 3 zoveel mogelijk intact. Het vervangende foerageergebied voor huismus is te vinden aan de noordzijde van het plangebied. Hier komt een robuuste landschappelijke inpassing met veel ruimte voor bomen en groen langs de randen. Het wordt een bos- en struweelzone van circa 35-100 m breed (vanaf waterkant Eemskanaal gemeten). Dit sluit aan bij de ruigtezones van het slibdepots aan de oost- en westzijde van het kanaal. Zo vormt het een robuuste groene zone langs het kanaal met diverse vegetatietypes en beplanting. In de nieuwe bos- en struweelzone worden klimaatrobuuste bomen van flink formaat aangeplant.

De sloop van de bebouwing staat voor nu gepland in december 2022. Buiten de broedperiode van huiszwaluw en huismus. De sloop vindt plaats onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vogels. Dit om te voorkomen dat een onverhoopt aanwezige bezette nestplaats van vogels wordt aangetast. Daarnaast wordt er niet gesloopt binnen een vorstperiode.

Ten minste één week voor de start van de aanlegwerkzaamheden zullen het weiland en de oevers van de watergangen op het terrein worden gemaaid. Hierdoor wordt het plangebied onaantrekkelijk voor algemene zoogdieren en amfibieën waarvoor in de provincie Groningen een vrijstelling geldt van de verbodsartikelen van de Wet natuurbescherming bij ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier hebben deze soorten de tijd om zich te verplaatsen naar een nieuwe locatie buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden, zodat wordt voldaan aan de algemene zorgplicht.

Door de uitvoering van bovenstaande maatregelen wordt ervoor gezorgd dat zowel tijdelijk als op lange termijn voldoende verblijfplaatsen behouden blijven.

Gunstige staat van instandhouding

Door de sloop van de bebouwing in het plangebied verdwijnen er zeven nesten van huismus en negen nesten van huiszwaluw. Het plangebied zal naar verwachting door het verdwijnen van de koeienstallen ook ongeschikt worden als foerageergebied. In het plan is in een deel van het plangebied een groene inrichting voorzien om het plangebied weer aantrekkelijk te maken voor huismus en huiszwaluw.

Door het treffen van soortspecifieke maatregelen, zoals deze in hoofdstuk 6 van het activiteitenplan zijn opgenomen, worden de negatieve effecten zowel tijdens als na de werkzaamheden voldoende gemitigeerd. Door het actuele aanbod van tijdelijke verblijfplaatsen in de directe omgeving en het aanbieden van permanente alternatieve verblijfplaatsen in de nieuwbouw zal het aanbod aan verblijfplaatsen voor de betreffende populaties huismus en huiszwaluw niet afnemen.

Huisumus is in Nederland een algemene soort, waarvan de staat van instandhouding matig ongunstig is (SOVON, 2021). De soort wordt overal in Nederland aangetroffen en is sterk gebonden aan

bebouwing. Indien er bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden geen beschermingsmaatregelen worden genomen, kan de verspreiding van huismus lokaal niveau afnemen. Op populatieniveau (huismussen in Appingedam en omgeving) zal dit echter nauwelijks impact hebben. Uit de NDFF zijn meerdere waarnemingen bekend van huismussen verspreid over de stad.

Huiszwaluw is in Nederland een algemene soort waarvan de staat van instandhouding matig ongunstig is (SOVN 2021). De soort is sterk gebonden aan bebouwing. Indien er bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden geen beschermingsmaatregelen worden genomen, kan de verspreiding van huiszwaluw op lokaal niveau afnemen. Op populatieniveau (Appingedam en omgeving) zal dit echter nauwelijks impact hebben.

Bij het treffen van beschermingsmaatregelen, zoals hiervoor beschreven, blijven zowel tijdens als na de werkzaamheden effecten op de lokale staat van instandhouding van huismus en huiszwaluw tot een minimum beperkt.

Door de uitvoering van de eerder genoemde maatregelen en de beschikbare (permanente) alternatieven, inclusief de groene plus (zie belangenafweging) en de reeds gunstige staat van instandhouding van huismus en huiszwaluw, is zeker dat dit project niet zal leiden tot negatieve effecten op de lokale populatie of de staat van instandhouding van de betreffende soort(en).

Eindoordeel ecologische afweging

Met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid zal de voorgestelde manier van werken de negatieve effecten op aangetroffen beschermde soorten voorkomen of tot een voldoende minimum beperken.

Gezien bovenstaande is gegarandeerd dat de huidige populatie in stand kan blijven, en naar verwachting gezien de groene plus kan toenemen in de toekomst, en dat de gunstige staat van instandhouding van huismus en huiszwaluw gewaarborgd blijft.

3.1.2 Belangenafweging

De ontheffing is aangevraagd voor huismus en huiszwaluw in het belang van:

- volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Nederland is internationaal koploper op het gebied van digitale connectiviteit. Onder andere in de Nederlandse Digitaliseringsstrategie komt dit naar voren. Vanaf 2010 hebben grote aanbieders zich ook georiënteerd op de regio Eemsdelta, in het bijzonder de Eemshaven vanwege aanwezigheid van robuuste energieproductie, aanlanding van kabels en infrastructuur waarmee een hoge leveringszekerheid is geborgd en tevens de verliezen op het net beperkt worden door vraag & aanbod dichtbij elkaar te plaatsen. In het huidige digitale tijdperk, is een vitale digitale infrastructuur van groot openbaar belang (NCTV 2022a). Bepaalde processen zijn zo essentieel voor de Nederlandse samenleving dat uitval of verstoring tot ernstige maatschappelijke ontwrichting leidt en een bedreiging vormt voor de nationale veiligheid.

Een robuuste digitale infrastructuur kan aanvallen van buitenaf, bijvoorbeeld gericht op de overheid of het rechtssysteem beter doorstaan en dient daardoor de openbare veiligheid (NCTV 2022b). Het datacenter in Appingedam draagt hier aan bij. Door een goede groene digitale infrastructuur is er tevens minder zakelijk dienstverkeer nodig voor overleggen op locatie en dergelijke. Dit komt ten goede van het klimaat (uitstoot van broeikas gassen) en voor de volksgezondheid (minder fijnstof). Het plan levert op dit punt een zeer kleine bijdrage aan het voorkomen van deze effecten op de volksgezondheid en openbare veiligheid. Hierbij moet echter worden meegewogen dat problemen rond klimaatsverandering en de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen op nationale, Europese en zelfs mondiale schaal worden aangepakt. Daardoor leveren projecten als de hier behandelde activiteit automatisch een heel kleine bijdrage aan de genoemde belangen. Voor het voorkomen van de genoemde negatieve effecten en de belangen die daarmee worden gediend, zijn ook kleine projecten van groot belang.

Door klimaatverandering is de openbare veiligheid in het geding. Klimaatverandering heeft effecten op het watersysteem, waardoor de openbare veiligheid in een waterrijk land als Nederland in gevaar komt. De gevolgen van klimaatverandering op het gebied van openbare veiligheid betreft in Nederland met name de volgende punten:

- Overstromingsrisico door zeespiegelstijging en piekafvoer van rivieren als gevolg van zware regenval.
- Problemen met de zoetwatervoorziening tijdens perioden van droogte en door verzilting.
- Problemen met de elektriciteitsvoorziening doordat elektriciteitscentrales bij te hoge temperaturen geen koelwater kunnen lozen.

Klimaatverandering heeft eveneens invloed op de volksgezondheid. Negatieve effecten op de volksgezondheid door klimaatverandering zijn onder meer het gevolg van:

- Frequenter optreden van weersextremen.
- Vestiging en toename van ziekteverwekkers bij hoge temperaturen.
- Toename overstromingsrisico.

Gelet op de provinciale beleidsnotitie "Beleidsnota Fauna en Flora 2018" stimuleren wij initiatiefnemers om extra maatregelen te nemen om soorten op langere termijn juist te laten profiteren van ruimtelijke ontwikkelingen. Op deze manier kunnen projecten die zouden kunnen leiden tot negatieve effecten voor soorten juist gebruikt worden om de staat van instandhouding van soorten te versterken. In de aanvraag zijn de volgende maatregelen beschreven die leiden tot een 'groene plus':

- Er is geen nadrukkelijke groene plus uitgesproken, maar de verwachting is dat de aan te leggen huismus-/huiszwaluwtilen een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan het plangebied. Deze zullen permanent blijven staan, dus waar ze ingezet worden als tijdelijke mitigerende maatregel, telt dit als groene plus op bij de voorzieningen die in de nieuwbouw gerealiseerd zullen worden.
- Daarnaast zal een robuuste groenzone gecreëerd worden. Dit is nodig ten behoeve van het foerageergebied dat verdwijnt, maar zal zo vormgegeven worden, dat de eindsituatie 'groener'/robuuster wordt dan voorheen. Ook hier zal sprake zijn van een groene plus.

Bovenstaand geldend belang, tezamen met de groene plus, is voldoende om de (tijdelijke) negatieve effecten op de beschermde huismus en huiszwaluw, die als gevolg van de uitvoering van de voorgenomen activiteit zullen optreden, te rechtvaardigen.

3.1.3 Alternatievenafweging

Niet uitvoeren van de activiteit

Bij de beschrijving van het wettelijk belang is uitgewerkt dat de ontwikkeling positieve gevolgen heeft voor de volksgezondheid en openbare veiligheid. De ontwikkeling heeft een positief effect op de volksgezondheid en openbare veiligheid en hierdoor is het niet wenselijk om de huidige bebouwing te laten staan en de beoogde ontwikkeling niet uit te voeren.

Alternatieve locatie

Een locatie voor een datacenter dient te voldoen aan dubbel ruimte gebruik, voldoende infrastructuur en goede mogelijkheden voor het gebruik van restwarmte. Dergelijke locaties zijn niet altijd als zodanig bestemd en veel gebieden met een toereikend bestemmingsplan zijn vaak om meerdere redenen niet geschikt. Het proces van de locatiekeuze kende veel uitdagingen vanwege de beperkte aansluitingsmogelijkheden bij de netbeheerders. Binnen en buiten de Eemsdelta is naar mogelijkheden gekeken.

De locatie naast Fivelpoort bleek beschikbaar bij een agrariër die meer ruimte nodig heeft, wat hier niet beschikbaar is aangezien hij ingesloten zit tussen de N33 en Fivelpoort.

De locatie beschikt ook over vele positieve eigenschappen waaronder een gedegen netwerk van diverse nutsvoorzieningen. Hiermee liggen de benodigde utiliteiten praktisch voor de deur van de beoogde locatie. De restwarmte van de te bouwen datacenters kan direct op het reeds bestaande bedrijventerrein worden gebruikt om de bestaande en nieuwe klanten op Fivelpoort op een duurzame wijze van warmte te voorzien. Een warmte-koude-opslagsysteem met grondwater is al aanwezig op Fivelpoort.

Alternatieve werkwijze

Met een andere werkwijze kunnen negatieve effecten op verblijfplaatsen niet worden voorkomen. Het is dan ook in alle gevallen noodzakelijk maatregelen te nemen om negatieve effecten op nest- en verblijfplaatsen te voorkomen. Door het nemen van mitigerende maatregelen, zoals die in het

voorliggende activiteitenplan zijn opgenomen, zijn in het geheel geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten. Een alternatieve werkwijze vormt hiervoor geen beter alternatief.

Gezien bovenstaande is voldoende aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is die een minder ecologisch negatief effect heeft op de aanwezige beschermde huismus en huiszwaluw. In deze situatie wordt met de gekozen locatie, planning, werkwijze en inrichting schade aan de aanwezige beschermde huismus en huiszwaluw voorkomen of zoveel mogelijk beperkt.

4 Conclusie

Op basis van de ingediende aanvraag blijkt dat de alternatievenafweging voor deze activiteit in dit plangebied voldoende is onderbouwd en het belang van de activiteit voldoende is aangetoond. Met de maatregelen zoals uitgewerkt in de voorschriften wordt het effect als gevolg van de geplande activiteit in het plangebied voldoende beperkt en blijft de gunstige staat van instandhouding van huismus en huiszwaluw gewaarborgd.

4.1 Eindconclusie

Om de activiteit uit te voeren is een ontheffing nodig van verbodsbepalingen zoals in de volgende tabel weergegeven.

Omdat geen afbreuk gedaan wordt aan het streven de soort in een gunstige staat van instandhouding te brengen of te houden, is de aanvraag voor ontheffing:

voor de volgende soort	voor artikel 3.1, lid 2¹
huismus (Passer domesticus)	toegekend
huiszwaluw (Delichon urbicum)	toegekend

¹Het betreft de verbodsbepalingen:

lid 2, opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen of eieren;

Daarom verlenen wij, Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen, een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming. Dit besluit geeft ontheffing voor de soorten en verbodsbepalingen zoals is weergegeven in bovenstaande tabel. De activiteit kan daarmee in het omschreven plangebied binnen de ontheffingperiode en met inachtneming van de voorschriften gerealiseerd worden.

Bijlage 1. Wettelijk kader

Artikel 1.11 Wnb Zorgplicht

1. Een ieder neemt voldoende zorg in acht voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving.
2. De zorg, bedoeld in het eerste lid, houdt in elk geval in dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen kunnen worden veroorzaakt voor een Natura 2000-gebied, een bijzonder nationaal natuurgebied of voor in het wild levende dieren en planten:
 - a. dergelijke handelingen achterwege laat, dan wel,
 - b. indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden geveegd, de noodzakelijke maatregelen treft om die gevolgen te voorkomen, of
 - c. voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk beperkt of ongedaan maakt.

Artikel 3.1 Wnb

1. Het is verboden opzettelijk van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn te doden of te vangen.
2. Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
3. Het is verboden eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te rapen en deze onder zich te hebben.
4. Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
5. Het verbod, bedoeld in het vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Artikel 3.3 Wnb

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
2. Provinciale staten kunnen bij verordening vrijstelling verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
3. Onze Minister kan ontheffing of vrijstelling verlenen van:
 - a. de verboden, bedoeld in artikel 3.2, eerste lid, ten aanzien van vogels, dood of levend, of gemakkelijk herkenbare delen daarvan, of ten aanzien van uit deze vogels verkregen producten van daarbij aangewezen soorten, of
 - b. regels, gesteld krachtens artikel 3.2, vierde lid.
4. Een ontheffing of een vrijstelling wordt uitsluitend verleend, indien is voldaan aan elk van de volgende voorwaarden:
 - a. er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
 - b. zij is nodig:
 - 1°. in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
 - 2°. in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
 - 3°. ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
 - 4°. ter bescherming van flora of fauna;
 - 5°. voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
 - 6°. om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan;
 - c. de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.
5. In een ontheffing, onderscheidenlijk vrijstelling worden in elk geval voorschriften opgenomen, onderscheidenlijk regels gesteld, over:

- a. de middelen, installaties of methoden voor het vangen of doden, waarbij enkel het gebruik wordt toegestaan van bij algemene maatregel van bestuur aangewezen middelen, installaties of methoden;
- b. de tijd en plaats waarvoor de ontheffing of vrijstelling geldt, en
- c. de wijze waarop het risico voor het behoud van de vogelstand wordt beperkt.

Artikel 5.3 Wnb

- 1. Aan een vrijstelling, vergunning of ontheffing kunnen voorschriften worden verbonden.
- 2. Een vrijstelling, vergunning of ontheffing kan onder beperkingen worden verleend.
- 3. Vrijstellingen, vergunningen en ontheffingen kunnen aan een geldigheidsduur worden gebonden.
- 4. Het is verboden te handelen in strijd met de bij een vergunning of ontheffing gestelde voorschriften.

Loket	
Wettelijk domein	Wet natuurbescherming, soorten
Gebieden	Niet gebiedsgebonden
Ontheffing	Eenmalig
Dossiernummer KIWI	K36340
Documentnummer KIWI	2022-029066
Zaaknummer Squit	GR-VERG-2022-000152

Contactpersoon	
Bedrijfsnaam	
Contactpersoon	
Adres	
Postcode en woonplaats	
Telefoonnummer vast	
Telefoonnummer mobiel	
Emailadres	

Gegevens project	
Projectnaam	
Locatie werkzaamheden	
Startdatum werkzaamheden	
Einddatum werkzaamheden	
Overzicht planning werkzaamheden	

Versturen aan
Dit formulier dient zodra de aanvang van het werk bekend is per mail te worden ingediend bij de provincie Groningen, maar minimaal 7 dagen van te voren, naar loketVTH@provinciegroningen.nl onder vermelding van; 'Meldingsformulier Wnb soorten Start werkzaamheden Eilandsweg 2 en 3 Appingedam (K36340)'