

ONTHEFFING BOUWBESLUIT 2012

voor: Het uitvoeren van bouwwerkzaamheden buiten reguliere werktijden in verband met het installeren en het bedrijfsgereed maken van windturbines voor windpark Oostpolder

verleend aan: Enercon GmbH

locatie: diverse locaties aan de Dijkweg en de Klaas Wiersumweg in de Oostpolder in de Eemshaven

vth-nummer: Z2022-002172

bevoegd gezag: Gedeputeerde staten van provincie Groningen

archieffnummer: GR-C-2022-000283



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
4	Voorschriften.....	9



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde staten van Groningen heeft op 3 maart 2022 een aanvraag (verlening) ontheffing als bedoeld in artikel 8.3 lid 3 van het Bouwbesluit 2012 ontvangen voor het uitvoeren van bouwwerkzaamheden buiten de reguliere werktijden en werkdagen voor het installeren en het bedrijfs gereed maken van windturbines voor windpark Oostpolder. De aanvraag is ingediend door Pondera, namens Enercon GmbH.

De aanvraag heeft betrekking op het produceren van meer geluid gedurende de avond in verband met het monteren van windturbines op de windturbinelocaties en op twee logistic area's (werklocaties) in de Oostpolder d.m.v. een verlening van de ontheffing tot en met eind 30 juni 2022 van 19:00 uur tot uiterlijk 23:00 uur.

De logistic area's liggen aan de Dijkweg en aan de Klaas Wiersumweg in Eemshaven. Op deze logistic area's worden torendelen van de turbinemasten deels voorgeïnstalleerd. De 17 turbinelocaties zijn de locaties waar de turbines nog in aanbouw zijn.

Verlening van de ontheffing voor geluid, waarvoor reeds een omgevingsvergunning (LOS nummer: 2021-009531, d.d. 6 december 2021). Dit ten behoeve van het bouwen van de windturbines, waarvoor reeds een omgevingsvergunning is verleend (LOS nummer: Z2017-00007834, d.d. 12 september 2017).

1.2 Beslissing

Het college van gedeputeerde staten van provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 8.3 lid 3 van het Bouwbesluit 2012, de gevraagde ontheffing te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
 - e-mail/brief verlening inzake ontheffingsaanvraag werken buiten werktijden en de tijdelijke vergunning voor de logistic area's, d.d. 3 maart 2022;
2. dat de ontheffing wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - het monteren van de windturbines op de windturbinelocaties en op twee logistic area's (werklocaties);
3. dat er voorschriften aan de ontheffing worden verbonden;
4. dat de ontheffing wordt verleend tot en met 30 juni 2022 (op werkdagen en zaterdagen van 19:00 tot uiterlijk 23:00 uur).

1.3 Inwerkingtreding

Deze ontheffing treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzendsdatum).

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente van gedeputeerde staten van provincie Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).



1.5 Ondertekening

Het college van gedeputeerde staten van provincie Groningen
namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 23 maart 2022



2 Procedure

2.1 Procedure

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met toepassing van de algemene beslistermijn die in artikel 4.13 van de Algemene wet bestuursrecht wordt genoemd.

Voor de voorbereiding van dit besluit tot het verlenen van een ontheffing zijn de bepalingen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd en is conform artikel 8.3 lid 3 Bouwbesluit 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo) gehandeld.

2.2 Bevoegd gezag

De verleende omgevingsvergunning voor het windpark Oostpolder is door ons verleend. Wij zijn tevens het bevoegd gezag om de ontheffing op grond van het Bouwbesluit 2012 te verlenen of te weigeren.

2.3 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Bouwbesluit 2012

Het tegengaan van bouwlawaai is sinds 1 april 2012 onderdeel van het Bouwbesluit 2012. Hierin is een bepaling opgenomen met betrekking tot geluidhinder als gevolg van bouw- en sloopwerkzaamheden.

In artikel 8.3 lid 1 van het Bouwbesluit 2012 ('geluidhinder') is het uitgangspunt opgenomen dat bouw- en sloopwerkzaamheden, in principe op werkdagen en op zaterdag tussen 07:00 en 19:00 uur moeten worden uitgevoerd.

Toetsingskader

In artikel 8.3, lid 1 van het Bouwbesluit 2012 zijn immissie grenswaarden opgenomen die gelden op een gevel van een gevoelig object zoals een gebouw met woonbestemming. Deze geluidsgrenswaarden gelden alleen voor de dagperiode (07.00–19.00 uur) omdat het uitgangspunt is dat bouw- en sloopwerkzaamheden in principe op werkdagen tussen 07:00 en 19:00 uur moeten worden uitgevoerd.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur	Onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

In het derde lid van artikel 8.3 is bepaald dat het bevoegd gezag ontheffing kan verlenen van het eerste lid van artikel 8.3. Ontheffing kan worden verleend van de verplichting om bouw- en sloopwerkzaamheden, die op enig moment een geluidniveau veroorzaken van 60 dB(A), uitsluitend op werkdagen tussen 07:00 en 19:00 uur te voeren. Bij een ontheffing waarbij op werkdagen tussen 19:00 en 07:00 uur of op zaterdag, zondag of feestdagen mag worden gewerkt, moet de bouwer of sloper altijd gebruik maken van de akoestisch gezien best beschikbare stille technieken en de meest gunstige werkwijze.

Voor de avond- en nachtperiode kent het Bouwbesluit 2012 geen geluidsgrenswaarden. Indien een ontheffing voor de avond- en nachtperiode wordt aangevraagd kan voor de geluidsgrenswaarden aansluiting worden gezocht bij de systematiek die bij het beoordelen van industrielawaai wordt gehanteerd. Met deze systematiek wordt de geluidimmissie voor de avondperiode met 5 dB in mindering gebracht en voor de nachtperiode 10 dB strenger beoordeeld. Reden hiervoor is dat in de avond- en nachtperiode minder maskering als gevolg van het omgevingsgeluid plaatsvindt waardoor meer hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden tijdens de avond- en nachtperiode wordt ondervonden. Voor de werkzaamheden in de avond- en nachtperiode hanteren wij een geluidsimmissiegrenswaarde van 60 dB(A) in de dagperiode, 55 dB(A) in de avondperiode en 50 dB(A) in de nachtperiode.

Voor bouw- en/of sloopwerkzaamheden die in de avond- en nachtperiode en in het weekend plaatsvinden en op enig moment meer dan 60 dB(A) veroorzaken en voor werkzaamheden die een dagwaarde van meer dan 80 dB(A) veroorzaken zal – indien deze situaties onvermijdelijk zijn – naar specifieke oplossingen moeten worden gezocht. De volgende factoren spelen een rol bij de afweging die wij als bevoegd gezag moeten maken bij het verlenen van een ontheffing ('maatwerk'):

- best beschikbare stille technieken en meest gunstige werkwijze;
- communicatie met omwonenden;
- maatschappelijk belang en noodzaak.



Naast het vastleggen van geluidgrenswaarden kunnen bij een ontheffing waarbij op werkdagen tussen 19:00 en 07:00 uur of op zaterdag, zondag of feestdagen mag worden gewerkt, tevens eisen worden gesteld voor het toepassen van best beschikbare technieken (BBT) waarmee onnodige geluidhinder in de directe omgeving wordt voorkomen. Hieronder wordt onder andere verstaan: bronmaatregelen, en/of maatregelen zoals afscherming van het geluid. In eerste instantie geldt dat materieel en installaties dienen te voldoen aan Regeling geluidemissie buitenmaterieel. In deze Regeling de Europese Richtlijn 2000/14/EG van 8 mei 2000 (Geluidsemisatie in het milieu voor gebruik materieel buitenshuis) die is gewijzigd op 14 december 2005 in Richtlijn 2005/88/EG. In deze richtlijnen worden eisen gesteld aan het geluidvermogen van de bouw machines zoals in dit geval een hydraulische ratel en bouwkransen. Daarnaast worden onder het toepassen van best beschikbare technieken ook organisatorische maatregelen verstaan of beperking van de bedrijfstijden.

Verder spelen de volgende factoren een rol bij de afweging voor het verlenen van een ontheffing ('maatwerk'):

- communicatie met omwonenden;
- maatschappelijk belang en noodzaak.

3.2 Toetsing

Best beschikbare stille technieken en meest gunstige werkwijze

Bij een ontheffing waarbij op werkdagen tussen 19:00 en 07:00 uur of op zaterdag, zondag of feestdagen mag worden gewerkt, moet de bouwer of sloper altijd gebruik maken van de akoestisch gezien best beschikbare (stille) technieken (bbt) en de meest gunstige werkwijze.

De aanvrager heeft een akoestisch onderzoek aangeleverd waarbij het geluid van het gebruikte materieel is opgenomen en een prognose van de geluidbelasting naar de omgeving is berekend. Daarnaast zijn van het materieel de bronvermogens opgegeven en waar deze ontbrak, heeft men dit ter plaatse gemeten (onderzoek van Geluidpraktijk naar de te gebruiken ratel (Shear wrench | S-30LP

- geluidniveau Verrijker	104 dB(A)
- geluidniveau wrench	101 dB(A)
- geluidniveau kraan Liebherr LR 11000	113 dB(A)
- geluidniveau kraan AC 500-2	107 dB(A)
- geluidniveau climbing crane LCC140	105 dB(A)

Daarnaast zijn nog enkel niet relevante geluidbronnen in werking.

Er is een akoestisch onderzoek gedaan waarbij de geluidbelasting van de werkzaamheden buiten de reguliere werktijden in beeld zijn gebracht "Notitie bouwgeluid" van Pondera d.d. 3-11-2021 kenmerk Bouwgeluid Ako 721116 - V2.0.

Uit dit onderzoek blijkt dat de geluidbelasting ten hoogste 36 dB(A) in de avondperiode zal bedragen. Er zijn géén activiteiten na 23:00 uur of voor 07:00 uur berekend. Hiervoor is ook geen ontheffing aangevraagd.

Communicatie met omwonenden

Overlast en hinder laat zich moeilijk vatten in normen en getallen. Hinder gaat vooral om de beleving van de omgeving. Weten mensen wat ze kunnen verwachten, en begrijpen ze waarom gebouwd of gesloopt wordt buiten de reguliere werktijden, dan vinden ze het lawaai minder erg. Ook wanneer men weet hoe lang en tot hoe laat de activiteiten duren helpt klachten te voorkomen. Dat geldt niet wanneer ze gepasseerd worden. Het is een rol voor de opdrachtgever of aannemer om in de communicatie naar



de omgeving toe duidelijkheid te verschaffen over de geplande werkzaamheden. Om die reden zijn er enkele voorschriften met betrekking tot de communicatie aan deze ontheffing verbonden.

Door de aanvrager is aangegeven dat er nieuwsbrieven gestuurd worden in de omgeving om de omwonenden te informeren.

Er zijn contactpersonen per e-mail bereikbaar. Dit is voor de werkzaamheden in de avondperiode niet voldoende om adequaat op reacties uit de omgeving te kunnen reageren. Ook voor het toezicht op naleving is het noodzakelijk iemand direct (telefonisch) te kunnen bereiken die invloed heeft op de op dat moment uitgevoerde werkzaamheden.

Maatschappelijk belang en noodzaak

Er dient bij de afweging al dan niet een ontheffing te verlenen ook rekening gehouden te worden met het maatschappelijk belang dat door het project wordt vertegenwoordigd. De omgeving zal in dat kader een bepaalde mate van hinder moeten dulden. De grens van wat maatschappelijk gezien nog aanvaardbaar wordt geacht is niet altijd duidelijk. Het maatschappelijk belang brengt ook met zich mee dat het mogelijk moet zijn dat sommige werkzaamheden – ongeacht de overlast voor de omgeving – in de nacht, avond of het weekeinde worden uitgevoerd. Deze werkzaamheden zouden, indien men deze overdag uitvoert, zoveel overlast, (verkeers-)onveiligheid en (bouw)vertraging met zich meebrengen dat het algemeen belang dient te prevaleren boven het (individuele) belang van de (directe)omgeving.

3.3 Conclusie

Gelet op de bovenstaande kaders, is er geen aanleiding om de aangevraagde ontheffing te weigeren. Wel zijn voorschriften aan de ontheffing verbonden.



4 Voorschriften

- De omgeving dient tijdig over de optredende hinder te worden geïnformeerd.
- Er dient in de periode tussen 19:00 en 23:00 uur een verantwoordelijke voor de werkzaamheden direct telefonisch bereikbaar te zijn. Dit nummer dient aan de directe omgeving kenbaar gemaakt te worden.
- Wekelijks dient de omgeving te worden geïnformeerd voor welke windturbinelocaties er de komende week activiteiten buiten de reguliere werktijden te verwachten zijn.
- Het te gebruiken materieel dient te zijn voorzien van een deugdelijke geluidsdempers op de motoren.
- Er moet gebruik worden gemaakt van de best beschikbare techniek om (geluids-)overlast te voorkomen.
- De medewerkers en (onder)aannemers dienen op de hoogte te zijn van deze voorschriften.

