

Beschikking

Vopak Terminal TTR B.V.
Postbus 5040
3197 XK BOTLEK ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999259183_99991185844

Uw kenmerk
OLO-nr. 6682123

Datum
23 maart 2022

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp
Beschikking opslag fenol in T207

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 25 januari 2022 hebben wij van Vopak Terminal TTR B.V. (hierna: Vopak TTR) een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Torontostraat 19, Rotterdam-Botlek. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6682123.

De aanvraag bevat het onderdeel milieu, milieuneutrale verandering.

De aanvraag betreft het opslaan van fenol in tank T-207 en daarbij het aanbrengen van verwarming in tank T-207 en het aansluiten van deze tank op de gaswasser van tankput 2.

Het betreft een inrichting voor het op en overslaan van minerale olieproducten, vloeibare chemicaliën, plantaardige en dierlijke oliën en vetten van en naar tanks, zeeschepen, coasters, tanklichters, spoorketelwagens, tankauto's en tankcontainers.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van de vergunde vloeistoffen voor tank T-207, te weten naast PGS-klasse 1 en 2 nu ook fenol, het aanbrengen van verwarming in deze tank en het aansluiten van de tankontluchting op de gaswasser van tankput 2 (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
Omdat we dit document digitaal vaststellen, staat er geen handtekening in.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan, mits een bezwaarschrift is ingediend, een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 23 maart 2022

INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	7

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder de categorieën 1.3 onder a, 4.1a, 5.1. 5.3 onder a, 6.1, 27.1. 28.1 onder a2, 28.1 onder a4, 28.4 onder a6 en 28.4 onder b2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het besluit risico's zware ongevallen 2015 is van toepassing op de inrichting. Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 5.5 van bijlage I van de Richtlijn Industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010). Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit(en):

- Het opslaan van fenol in tank T-207.
- Het aanbrengen van verwarming door middel van water-glycol in tank T-207.
- Het aansluiten van tank T-207 op de gaswasser van tankput 2.

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 14 februari 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren.

Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 7 maart 2022. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, Inspectie Leefomgeving en Transport, Inspectie SZW en burgemeester en wethouders van Rotterdam de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Ons kenmerk

9999259183_99991185844



Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale wijziging

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Van het Activiteitenbesluit kan door middel van het vaststellen van maatwerkvoorschriften worden afgeweken, voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn de volgende activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

- Een installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

Afdeling 5.1	Industriële emissies
§ 5.1.7	Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel per afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo.

Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Omschrijving project

Eén van de stoffen die bij Vopak TTR worden opgeslagen is fenol. Fenol wordt verwarmd opgeslagen in geïsoleerde tanks. Vanwege ARBO maatregelen zijn de adem- en verdringingsverliezen van fenoldampen aangesloten op een gaswasser. In het kader van deze aanvraag is Vopak TTR voornemens om naast de huidige tanks ook fenol op te gaan slaan in tank T-207. Om de tank geschikt te maken zal de tank worden voorzien van verwarming. Tank T-207 is al geïsoleerd. Ook zal de tank worden aangesloten op de gaswasser van tankput 2.

De verwarming wordt voorzien door middel van twee warmwaterunits in een geïsoleerde kast. De warmwaterunits worden gevoed vanuit het bestaande stoomnet en de energie wordt middels een warmtewisselaar overgedragen aan een water-glycol mengsel die de energie door twee spiralen in de tank afgeeft.

De gaswasser waar de tank op aan wordt gesloten biedt voldoende capaciteit en hoeft voor deze uitbreiding niet te worden aangepast. De totale doorzet en opslag van de inrichting wijzigt niet.

Lucht

Fenol wordt verwarmd opgeslagen (55-60°C) en heeft bij opslagtemperatuur een dampspanning van ongeveer 457-631 Pa. Vanwege adem- en verdringingsverliezen ontstaat er een ongereinigde fenolemissie van ongeveer 79-107 kg/jaar. Deze emissie wordt door de gaswasser verwerkt met een verwijderingsrendement van 98%. Op jaarbasis wordt hierdoor rond de 1,57 – 2,14 kg fenol geëmitteerd. De totale emissie uit de gaswasser is 9,8 kg/jaar. Deze emissie valt onder afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer en is lager dan de vrijstellingsgrens van 50 kg/jaar. Er is dus geen maximale emissieconcentratie vastgelegd voor deze emissie.

Op basis van het bovenstaande veroorzaakt de aangevraagde verandering op het gebied van lucht geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan nu al is vergund.

Opgemerkt wordt dat er in de CL-inventaris van het ECHA een zelfclassificatie is waarbij fenol als CMR-stof geclassificeerd is. Deze zelfclassificatie voldoet aan de criteria van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Over deze classificatie heeft DCMR stofadvies gevraagd bij het RIVM. DCMR zal dit advies zodra het bekend is delen met Vopak TTR. Uit dit advies zou kunnen blijken dat fenol als (p)ZZS beschouwd moet worden. Indien dit het geval is valt deze stof onder de minimalisatieverplichting zoals bedoeld in artikel 2.4 van het Activiteitenbesluit Milieubeheer. Vopak TTR zou dan de mogelijkheid om de emissie verder te beperken moeten onderzoeken.

Geur

Door de aangevraagde verandering zullen er, afhankelijk van verschuivingen binnen de vergunde bedrijfsvoering, andere geurprofielen naar de omgeving worden uitgestoten. Door de wijziging van het gebruik van T207, opslag van fenol in plaats van styreen, neemt de hoeveelheid emissie van geur fors af. De producten die in de huidige situatie in de tank worden opgesloten zijn niet op een dampbehandeling aangesloten. De aangevraagde verandering veroorzaakt op het gebied van geur dus geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan nu is vergund.

Energie

Voor verwarming van tank T-207 is jaarlijks circa 500 ton stoom voorzien. Dit komt overeen met ongeveer 1600 GJ aan energie. Echter niet alle tanks die vergund zijn voor verwarmde opslag zijn ook als zodanig in gebruik. Daardoor wordt de totale vergunde waarde aan energie niet overschreden door deze verandering en kan deze wijziging op het gebied van energie dus als milieuneutraal worden aangemerkt.

Geluid

Er worden warmwaterunits geplaatst in een geïsoleerde kast. De geluidproductie van de afzonderlijk componenten zal op een afstand van 1 meter lager zijn dan 80 dB(A). Deze geluidsbron is hierdoor niet maatgevend en heeft geen impact op de geluidsemisatie van de inrichting. De aangevraagde verandering veroorzaakt op het gebied van geluid dus geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan nu is vergund.

Bodem

De bestaande tank wordt niet gewijzigd en voldoet nu aan de NRB. Wel worden er twee warmwaterunits geplaatst met water-glycol mengsel. De toegepaste circulatiepomp is van het type gesloten pomp en valt daarmee onder 2.3.3 gesloten pomp van de NRB waardoor CVM I van toepassing is. Om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen is als maatregel visueel toezicht en algemene zorg toegepast. De aangevraagde verandering veroorzaakt op het gebied van bodem dus geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan nu is vergund.

Overige aspecten

De aangevraagde verandering veroorzaakt op het gebied van externe veiligheid, brandveiligheid, (afval)water en afval geen andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan nu is vergund en kan op deze gebieden dus als milieuneutraal worden beschouwd.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 25 september 2012 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.