



Gemeente Heerlen
Postbus 1
6400 AA HEERLEN

Ons kenmerk D2022-03-015986
Zaaknummer 2021-022066
Bijlage(n) 0

Maastricht 23 maart 2022
Verzonden 23 maart 2022

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag voor een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Gemeente Heerlen

Ontvangen op: 25 oktober 2021
Aangevuld op: 17 maart 2022

Locatie activiteit(en): Spoorsingel 2, 4 t/m 8 en 10 t/m 34, Heerlen
kadastraal bekend gemeente Heerlen, sectie D, nummers 7716, 7717, 7718 en 9613

Betreft: het slopen van gebouwen

Zaaknummer: 2021-022066

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor het slopen van gebouwen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat ontheffing wordt geweigerd van de volgende verboden handeling:
 - het opzettelijk storen van de gierzwaluw (*Apus apus*), artikel 3.1, vierde lid, Wnb;
5. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
6. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode vanaf 1 april 2022 tot 1 april 2025;
7. dat de voorschriften betreffende de permanente voorzieningen van kracht blijven na afloop van de periode van de ontheffing;
8. dat het activiteitenplan ontvangen op 25 oktober 2021 deel uitmaakt van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving,
Team Vergunningen

2. Procedure

Op 25 oktober 2021, aangevuld op 17 maart 2022, heeft Econsultancy, daartoe gemachtigd door aanvrager, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Spoorsingel 2, 4 t/m 8 en 10 t/m 34, Heerlen,
kadastraal bekend gemeente Heerlen, sectie D, nummers 7716, 7717, 7718 en 9613.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-022066.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

Aanvraagformulier ontheffing soorten Wet natuurbescherming van 25 oktober 2021;
Activiteitenplan en ontheffingsaanvraag Spoorsingel 2, 4 t/m 8 en 10 t/m 34 te Heerlen, kenmerk 14503.015, 25 oktober 2021;
- Rapportage aanvullend ecologisch onderzoek Spoorsingel 2, 4 t/m 8 en 10 t/m 34 te Heerlen, kenmerk 14503.013, 20 september 2021;
Quickscan Wet natuurbescherming Spoorsingel 2, 4 t/m 8 en 10 t/m 34 te Heerlen, kenmerk 14503.001, 16 februari 2021;
Aanvullende gegevens van 17 maart 2022;
Machtiging.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Econsultancy (berichtenbox)

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Als uw bezwaar is gericht tegen een besluit van Gedeputeerde Staten, is naast het indienen van uw bezwaarschrift per post ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden.

Voorschriften Flora- en fauna activiteit

1. De ontheffing is verleend voor de periode van 1 april 2022 tot 1 april 2025.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied gelegen aan de Spoorsingel 2, 4 t/m 8 en 10 t/m 34 in Heerlen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend.
6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.

7. De ontheffinghouder moet de start van de sloopwerkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in paragraaf 8.1, pagina 13 t/m 19 van het bij de aanvraag gevoegde Activiteitenplan Spoorsingel 2, 4 /m 8 en 10 t/m 34 te Heerlen, kenmerk 14503.015, 25 oktober 2021.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.

Onder een deskundige wordt verstaan:

- a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
11. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.
 12. De huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden ongeschikt gemaakt in de periode 15 april tot 15 mei of 1 september tot 15 oktober (minst kwetsbare periode bij jaarrond gebruik en vorstperiodes uitgesloten) door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.

13. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis minimaal 8 tijdelijke verblijfplaatsen (type VK WS 02) aangeboden die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. Er worden tijdens of direct na afloop van de nieuwbouwwerkzaamheden in het plangebied minimaal 8 permanente inbouwvoorzieningen (type IB VL 06, VMPP1 of vergelijkbaar) gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis waar mogelijk uitgebreid met verlengstukken (type IB VL 07 of vergelijkbaar) die voor het overige voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
15. De tijdelijke voorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits niet in gebruik.
16. Het huidige nest van de gierzwaluw wordt vooraf ongeschikt gemaakt in de periode 1 september tot 1 april door een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats zelfstandig hebben verlaten.
17. Er worden voorafgaand aan het verwijderen van het huidige gierzwaluwnest voor de eigenlijke werkzaamheden en voor terugkomst uit het zuiden minimaal 2 tijdelijke voorzieningen (type NK GZ 08) aangeboden op maximaal 200 meter van het plangebied.
18. Er worden tijdens of direct na afloop van de nieuwbouwwerkzaamheden in het plangebied minimaal 2 permanente inbouwkasten voor de gierzwaluw gerealiseerd of ruimten gecreëerd in een overstek aan de voor-/achterzijde van de nieuwbouw zoals beschreven op pag. 18 van het Activiteitenplan van 25 oktober 2021.
19. De ontheffinghouder moet de einddatum van het realiseren van de permanente voorzieningen (inclusief fotomateriaal) voor de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis binnen 4 weken na de uitvoering digitaal bij ons melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten).

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet

in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten).

Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en 3.8, vijfde lid, Wnb, is voldaan:

er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Weigering artikel 3.1, vierde lid, Wnb

De aanvraag om ontheffing voor het opzettelijk storen van de gierzwaluw, artikel 3.1, vierde lid, Wnb wordt geweigerd omdat het verbod, bedoeld in het vierde lid, niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort (artikel 3.1, vijfde lid, Wnb).

Omschrijving aanvraag

De aanvrager wil in het plangebied een aantal gebouwen slopen en op termijn nieuwe woningen en/of commerciële ruimten realiseren op de huidige locatie. Het plangebied is gelegen in het centrum van Heerlen en bestaat uit voormalige winkelpanden, een bedrijfspand met bovenwoning en leegstaande woningen.

In het plangebied is 1 gierzwaluwnest en zijn 2 zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis (tevens geschikt als mild winterverblijf) vastgesteld, die door de sloopwerkzaamheden worden vernield.

In het plangebied vinden de volgende werkzaamheden plaats:

- het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen;
- het slopen van de gebouwen.



Figuur 1: Het plangebied Spoorsingel 2, 4 t/m 8 en 10 t/m 34, Heerlen

Gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege het slopen van gebouwen.

De huidige verblijfplaatsen van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis worden vooraf ongeschikt gemaakt in de minst kwetsbare periode.

Tijdens en na afloop van de werkzaamheden zijn er voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar voor de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis. In de op termijn te realiseren nieuwe gebouwen worden permanente (inbouw)voorzieningen gerealiseerd voor beide soorten.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van de volgende belangen:

Vogelrichtlijn

-In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Habitatrichtlijn

-In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De gebouwen verkeren in een zodanige bouwtechnische slechte staat dat er betonstukjes beginnen af te brokkelen door betonrot. In een deel van de panden is asbest aangetroffen. Door de sloop kunnen gevaarlijke situaties voor voorbijgangers door de aftakelende gebouwen en gezondheidsrisico's voor omwonenden door het verwijderen van asbest worden voorkomen.

De bovenstaande belangen wegen in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

De soort broedt verspreid over geheel Nederland, met een voorkeur voor woonwijken van meer dan 50 jaar oud in urbane of sub-urbane gebieden. De landelijke staat van instandhouding is gunstig en de toekomstverwachting is tevens gunstig (Sovon.nl). De gierzwaluw is een

uitgesproken zomervogel en vrijwel uitsluitend van eind april tot en met augustus in Nederland aanwezig. In de bebouwing maakt de soort gebruik van de ruimte tussen het dak en het dakbeschot of spleten in muren als nestlocatie.

Bij de voorgenomen sloop gaat één nestlocatie van de gierzwaluw verloren. Het leefgebied van de gierzwaluw blijft door het aanbieden van voldoende alternatieve nestgelegenheden in de directe omgeving behouden. Tevens worden negatieve effecten voorkomen door het ongeschikt maken van de bebouwing voor de gierzwaluw in de minst kwetsbare periode (buiten het broedseizoen).

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is de meest algemene vleermuissoort in Nederland en wordt in het gehele land aangetroffen. In 2013 werd de landelijke gunstige staat van instandhouding als gunstig beoordeeld (soortenstandaard gewone dwergvleermuis, 2014). Gedurende het hele jaar maken gewone dwergvleermuizen gebruik van bebouwing. Naar verwachting is de regionale (en lokale) staat van instandhouding van de soort gunstig.

Bij de voorgenomen sloop gaan twee zomerverblijfplaatsen (en mogelijk milde winterverblijfplaatsen) van de gewone dwergvleermuis verloren. Het leefgebied van de gewone dwergvleermuis blijft door het aanbieden van voldoende permanente verblijfplaatsen op geschikte locaties in de directe omgeving behouden. Tevens worden negatieve effecten zo veel mogelijk voorkomen door het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis voor aanvang van de sloopwerkzaamheden in de minst kwetsbare periode.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wnb.

Bij (mogelijke) overtreding van verboden waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, dient bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing te worden aangevraagd.

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.