



Den Haag

Gemeente Den Haag
Dienst Stadsbeheer

Handhavingsorganisatie

[Geanonimiseerd]

Uw brief van

Uw kenmerk

Ons kenmerk

BWT-02880GGB21

Aantal bijlagen

Datum

22 maart 2022

Onderwerp

Gedeeltelijke weigering terrasvergunning

AANVRAAG

Op 30 november 2021 hebben wij van de [Geanonimiseerd], een aanvraag ontvangen voor het plaatsen van een zomer- en winterterras schuin aan de gevel, voor de muur van de Nieuwe Kerk, op de locatie Spui 173 in Den Haag.

In de aanvraag zijn terrasschotten opgenomen, maar geen parasols. Het zomer- en winterterras schuin aan de gevel is aangevraagd met een totale oppervlakte van 8,55 m², verdeeld over 4,5 meter lengte en 1,9 meter breedte/diepte.

Verlenging beslistermijn

Om een zorgvuldige afhandeling van de aanvraag te waarborgen hebben wij bij brief van 25 januari 2022, de beslistermijn op grond van artikel 1:2 lid 2 van de Algemene plaatselijke verordening verlengd tot en met **22 maart 2022**.

BEOORDELING

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 2:10 leden 2 en 3 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag (hierna: APV);
- de 'Beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016' d.d. 9 februari 2016 (RIS291635);
- de 'Richtlijnen vergunningvrije terrassen Den Haag 2016' d.d. 9 februari 2016 (RIS291636);
- de 'Beleidsregel tot wijziging van de Beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag' d.d. 3 maart 2020 (RIS304802);
- de 'Richtlijnen tot wijziging van de vergunningvrije terrassen Den Haag 2016' d.d. 3 maart 2020 (RIS304800).

Terrassenbeleid

In de 'Beleidsregel tot wijziging van de beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016 d.d. 3 maart 2020' (RIS304802) onder artikel 3 is onder andere het volgende bepaald:

Het uitgangspunt van terrassen is dat deze recht voor de eigen gevel dienen te staan. In het beleid is onder andere als voorwaarden aangegeven dat daarvan kan worden afgeweken als een terras niet of nauwelijks direct aan of voor de gevel geplaatst kan worden. Hierbij mag de vergunning voor één jaar verleend worden en is jaarlijkse toetsing van de situatie van belang.

Advies

Uit de toets is komen vast te staan dat het zomer- en winterterras schuin aan de gevel niet is vrijgesteld van de vergunningplicht. Wij hebben de aanvraag op 6 december 2021 om advies voorgelegd aan de wegbeheerder van het stadsdeel Centrum (hierna: wegbeheerder) en de Adviescommissie Openbare Ruimte (hierna: ACOR).

Advies:

Wegbeheerder

In het advies van 7 december 2021 adviseert de wegbeheerder **positief onder voorwaarde** over het plaatsen van een zomer- en winterterras schuin aan de gevel, vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid, hinder voor de omgeving en/of een inbreuk op het doelmatig onderhoud en beheer van de weg.

Motivering advies wegbeheerder

Het zomer- en winterterras schuin aan de gevel moet na sluitingstijd naar binnen worden gehaald. Als het buiten blijft staan, bestaat de kans dat onverlaten via het terras over de muur klimmen.

ACOR

In het advies van 15 december 2021 adviseert de ACOR **negatief** over het plaatsen van een zomer- en winterterras schuin aan de gevel vanuit het oogpunt uiterlijk aanzien van de openbare ruimte.

Motivering advies ACOR

De ACOR benoemt dat voor de muur van de Nieuwe Kerk het vanuit ruimtelijk kwalitatief perspectief enkel het plaatsen van slechts tafels en stoelen een aanvaardbare oplossing is.

ZIENSWIJZE

Vanwege het voornemen om de aanvraag gedeeltelijk te weigeren hebben wij de aanvrager bij brief van 20 juli 2021 in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Op 6 januari 2022 hebben wij een zienswijze mogen ontvangen.

In de zienswijze wordt kort samengevat het volgende aangegeven:

1. dat volgens artikel 2:10 lid 3 van de APV een terrasaanvraag niet aan een bestemmingsplan getoetst hoeft te worden.
2. dat op 8 oktober 2021 een nieuwe versie van de beleidsregels in werking is getreden.
3. dat de duur van de vergunning niet is opgenomen in artikel 3 van de beleidsregel vergunningverlening terrassen 2016 d.d. 3 maart 2020 (RIS304802) of de in het (digitale) gemeenteblad gepubliceerde toelichting daarop en dat dat deze beperking slechts staat vermeld in een artikelgewijze toelichting in het collegevoorstel. Het college staat dan ook vrij om een vergunning voor een langere duur te verlenen.
4. dat terrassen welke direct aan en voor de gevel van het bijbehorende bedrijfspand niet vergunning plichtig zijn.
5. dat het advies van de wegbeheerder niet gevolgd kan worden door:
 - dat het terrasmeubilair niet hoger komt dan de onderbouw van de muur, welke hoe dan ook vrij toegankelijk is over de hele lengte van de muur.
 - dat er op talloze plekken langs de muur van het kerkterrein vuilnisbakken, elektriciteitskasten, plantenbakken en ander straatmeubilair staan, welke aanzienlijk hoger zijn dan de onderhavige terrastafels en stoelen.
 - dat de muur aan de oostzijde van het park lager is dan het hek aan de noordzijde, waar het terras gelegen is en ligt aan een steeg.
6. dat het onduidelijk is aan welke weigeringsgrond van artikel 2:10 lid 3 van de APV wordt gedacht, bij hetgeen de wegbeheerder naar voren brengt.
7. dat bij het advies van de ACOR wordt bedoeld op de derde weigeringsgrond van artikel 2:10 lid 3 van de APV.
8. dat artikel 2:10 lid 3 van de APV niet van toepassing is als het gaat om een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning voor het bouwen vereist is en die wordt getoetst aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in de woningwet.
9. dat het onduidelijk is of in het voorgenomen besluit al dan niet tot uitgangspunt is genomen dat voor het plaatsen van het terrasschot – voor zover hoger dan 1 meter – een omgevingsvergunning voor bouwen vereist is.
10. dat de verwijzing naar de Welstandtoets uitdrukkelijk blijkt dat de regel ziet op het uiterlijk en de plaatsing van het bouwwerk/ object zelf en dat het niet gaat om het behouden van zicht op beeldbepalende geachte andere bouwwerken. Uit de motivering van de ACOR blijkt dat men

mogelijk het oog heeft gehad op het behouden van een onbelemmerd zicht op de muur met het hekwerk. Daarmee wordt een te ruime toepassing gegeven aan deze weigeringsgrond.

11. dat ruimtelijke afwegingen plaats dienen te vinden in het kader van bestemmingsplan en niet eerst in het kader van andere regelgeving zoals de APV of beleidsregels bij een concrete vergunningaanvraag.
12. dat het nieuwe terrassenbeleid van maart 2020 nog beter moet aansluiten bij de wensen van ondernemers en inwoners in de stad. Daarnaast blijkt uitdrukkelijk uit de kaderbrief soepeler terrassenbeleid 26 juni 2019 (RIS302739) uitdrukkelijk dat het uitgangspunt meer vrijheid voor ondernemers is en dat dit in bijzonder gaat om het versoepelen van de richtlijnen voor terrasschotten, de positionering van het terras en parkeerplaatsterrassen.
13. dat het terrasschot transparant wordt uitgevoerd met een zwarte rand en voldoet aan de eisen van het terrassenbeleid.
14. dat het terras van café Pistache aan de Prinsestraat voor de muur van de paleistuinen welke ook een historische muur heeft, wel wordt toegestaan. Dit terras staat evenmin direct voor de gevel van de inrichting.

Aanvullend advies

Wij hebben de ontvangen zienswijze op 18 januari 2022 nogmaals om advies voorgelegd aan de ACOR en de Wegbeheerder.

Wegbeheerder

In het aanvullend advies van 18 januari 2022 adviseert de wegbeheerder **positief** over het plaatsen van een zomer- en winterterras schuin aan de gevel, vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid, hinder voor de omgeving en/of een inbreuk op het doelmatig onderhoud en beheer van de weg:

ACOR

In het advies van 26 januari 2022 adviseert de ACOR **negatief** over het plaatsen van een zomer- en winterterras schuin aan de gevel vanuit het oogpunt uiterlijk aanzien van de openbare ruimte.

Motivering advies ACOR

De ACOR benoemt dat ten onrechte wordt verwezen naar het beschermd stadsgezicht. Zowel de kerk als de tuinmuur zijn Rijksmonumenten. Dat is doorslaggevend. Er zijn geen aangedragen argumenten die aanleiding geven voor het herzien van het advies van 15 december 2021. De ondernemer vraagt een terras aan dat niet voor zijn eigen gevel is gelegen. In deze context stelt de ACOR nadere eisen op de regels welke zijn bepaald in het terrassenbeleid.

Reactie op zienswijze

Ad 1. Een terrasvergunning wordt niet getoetst aan een bestemmingsplan maar wordt onder andere wel getoetst op de ruimtelijke kwaliteit voor de inrichting van de openbare ruimte in Den Haag. Het oordeel van de ACOR heeft de status van een zwaarwegend advies aan het college van B&W. De ACOR let hierbij vooral op de volgende aspecten:

- De conceptuele helderheid van het voorstel. Is er sprake van een samenhangend idee over ruimtelijke kwaliteit, een ruimtelijk en kwalitatief logisch antwoord op de gestelde opgave.
- De ruimtelijke samenhang met de omgeving. Harmonieert het voorstel met de bestaande situatie, bouwt het logisch voort op eerder uitgevoerde plannen.

Ad 2. Op 5 oktober 2021 is de ‘Beleidsregel tot tweede wijziging van de beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016’ d.d. 5 oktober 2021 (RIS310150) in werking getreden. Hierin is bepaald dat de einddatum van de parkeerplaatsterras regels zijn verlengd van 1 november 2021 tot en met 1 mei 2022. De regels voor terrassen in Den Haag zijn hiermee niet gewijzigd.

Ad 3. De duur van een terrasvergunning welke niet voor de eigen gevel staat geplaatst wordt nader toegelicht in de artikelgewijze toelichting in de Beleidsregel tot wijziging van de beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016 (RIS304802) d.d. 3 maart 2020.

Hierin staat toegelicht dat het uitgangpunt blijft dat terrassen recht voor de eigen gevel staan. Daarvan kan alleen worden afgeweken als wordt voldaan aan enkele voorwaarden. Hierbij heeft het college een standpunt ingenomen dat jaarlijkse toetsing en nieuwe vergunningverlening een vereiste is wanneer het terras niet voor de eigen gevel staat geplaatst. Hiermee ontstaat de gewenste flexibiliteit om in dit soort situaties sneller in te kunnen spelen op wijzigende situaties. Zo kan direct worden ingespeeld op nieuwe omstandigheden.

Ad 4. Op basis van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de gemeente Den Haag geldt dat terrassen geplaatst op trottoirs en direct aan of voor de gevel van het bij behorende bedrijfspand van waaruit het terras wordt geëxploiteerd, waarbij het terras maximaal de helft van het trottoir mag innemen en er op het trottoir altijd een obstakelvrije doorgang overblijft van minimaal 1.50 meter in een rechte lijn, vergunningsvrij zijn.

Het aangevraagde zomer- en winterterras schuin aan de gevel, wordt niet geplaatst direct aan of voor de gevel van het bij behorende bedrijfspand. Hierdoor is uit de toets komen vast te staan dat het zomer- en winterterras schuin aan de gevel niet is vrijgesteld van de vergunningplicht.

Ad 5 en 6. De wegbeheerder adviseert op grond van artikel 2:10 lid 3 van de APV:

- doelmatig beheer en onderhoud van de weg, daaronder mede begrepen de bescherming van de belangen van het rij- en voetgangersverkeer en de verdeling van gebruiksmogelijkheden van de weg;
- schade die door het gebruik aan de weg wordt toegebracht, of;
- te verwachten hinder voor de omgeving als gevolg van het gebruik van de weg ten behoeve waarvan de vergunning wordt gevraagd, tenzij daarop regels bij of krachtens de Wet milieubeheer of het bepaalde in de artikelen 2:27 t/m 2:29 en artikel 4:6 van toepassing is.

Ad 7. De ACOR adviseert op grond van artikel 2:10 lid 3 van de APV (zie hieronder) en uit de punten welke zijn benoemd onder Ad 1.

- bescherming van het uiterlijk aanzien van de gemeente, tenzij het betreffende voorwerp op grond van de Woningwet dient te worden getoetst aan de redelijke eisen van welstand.

Ad 8 en 9. De ACOR heeft het advies geformuleerd op basis van de gronden zoals benoemd onder Ad 1 en Ad 7. Daarnaast verwijzen wij in een terrasvergunning dat wanneer een terras niet in een bestemmingsplan past mogelijk ook een omgevingsvergunning is vereist voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Indien dit terras ook voorzien wordt van een terrasschot bevestigd/verankerd aan de gevel/grond, overkapping, luifel en in de grond verankerde parasols, is eveneens een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' vereist. De omgevingsvergunning voor het (tijdelijk) in gebruik nemen van de openbare straat dient te zijn afgegeven voordat het terras in gebruik mag worden genomen.

Ad 10 en 11. De ACOR adviseert op grond van de punten welke benoemd zijn onder Ad 1 en Ad 7 en niet enkel uit de weigeringsgronden welke zijn bepaald in artikel 2:10 lid 3 van de APV. Bij een terrasaanvraag wordt er niet getoetst aan een bestemmingsplan.

Ad 12. De gemeente Den Haag hanteert een soepeler terrassenbeleid binnen de gestelde kaders welke zijn bepaald in de APV en thans geldende terrassenbeleid. De gemeente Den Haag denkt graag mee binnen de mogelijkheden die er zijn. Hierbij is het van belang dat het uiterlijk aanzien van de openbare ruimte niet in het geding komt. Het college van B&W weegt hierom zwaar aan het advies van de ACOR.

Ad 13. De ACOR heeft geadviseerd dat het terrasschot niet geplaatst mag worden op deze locatie. De uiterlijke bepalingen welke zijn gesteld aan een terrasschot zijn hierom niet van toepassing voor de verdere beoordeling van de aanvraag.

Ad 14. Het terras van café Pistache gevestigd aan de Prinsestraat 134 in Den Haag heeft van de gemeente Den Haag geen toestemming gekregen om terrasschotten te plaatsen bij het terras. De terrasschotten zijn in de aanvraagprocedure niet aangevraagd en verleend.

Conclusie

Aan het advies van de ACOR wordt doorslaggevende betekenis toegekend, zodat wij:

- het plaatsen van tafels en stoelen op het gevraagde zomer- en winterterras schuin aan de gevel, gelegen op de locatie Spui 173 in Den Haag, **zullen verlenen;**
- het gevraagde terrasschot, **zullen weigeren.**

Gelet op:

- artikel 2:10 lid 1 en 3 APV;
- de 'Beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016' d.d. 9 februari 2016 (RIS291635);
- de 'Beleidsregel tot wijziging van de beleidsregel vergunningverlening terrassen Den Haag 2016 d.d. 3 maart 2020 (RIS304802).

BESLUIT

Wij besluiten:

- I. aan [**Geanonimiseerd**] . een vergunning voor het plaatsen van een zomer- en winterterras schuin aan de gevel, zonder terrasschotten en parasols, met een totale oppervlakte van 8,55 m², gelegen op de locatie Spui 173 in Den Haag, **te verlenen;**
- II.. aan [**Geanonimiseerd**] de gevraagde vergunning voor het plaatsen van een terrasschot, **te weigeren;**
- III. dat de vergunning geldt voor een periode van **1 jaar**, ingaande **22 maart 2022 tot 22 maart 2023;**
- V. aan de vergunning voorschriften te verbinden.

VOORSCHRIFTEN

1. het zomer- en winterterras schuin aan de gevel dient te worden gesitueerd zoals aangegeven op de bij de vergunning behorende en gewaarmerkte tekening met nummer BWT-02880GGB21;
2. **in straten met een verkeersfunctie wordt voor de trottoirs altijd een minimale obstakelvrije doorloopruimte van 1,50 meter in een rechte lijn gehanteerd;**
3. de drank- en voedselverstreking op terrassen moet direct vanuit het daarbij behorende bedrijfspand plaatsvinden: geen tappunten e.d. Servieskasten zijn toegestaan als deze direct verplaatsbaar zijn, geen reclame bevatten en niet fungeren als terrasafscherming;
4. het zomer- en winterterras schuin aan de gevel mag geen hinder opleveren voor de omgeving en geen inbreuk maken op het doelmatig beheer en onderhoud van de weg. Daarnaast mag geen schade worden toegebracht aan de weg;
5. de vergunning moet op eerste vordering van de politie, de brandweer en/of van de ambtenaren van de Dienst Stadsbeheer worden getoond en desgewenst ter inzage worden gegeven;
6. in geval van een bijzondere situatie is het niet toegestaan een zomer- en winterterras schuin aan de gevel te plaatsen. Onder een bijzondere situatie wordt verstaan een situatie waarbij het uit het oogpunt van de verdeling van de gebruiksmogelijkheden van de weg nodig wordt geacht dat de locatie van het zomer- en winterterras schuin aan de gevel gevrijwaard wordt van obstakels. In die gevallen dient de exploitant dan wel zijn gemachtigde er voor eigen rekening of risico voor zorg te dragen dat de locatie obstakelvrij wordt opgeleverd. Een bijzondere situatie kan zich voordoen bij staatsbezoeken, aangelegenheden waarbij leden van het Koninklijk Huis zijn betrokken, demonstraties met een verhoogd risico, grote evenementen (inclusief de op- en afbouwperiode) of gebeurtenissen van overeenkomstige aard. Het gaat hier om terrassen die zijn gesitueerd binnen het evenemententerrein dan wel binnen de begrenzing rondom de bijzondere gebeurtenis.

Verder wijzen wij erop dat:

1. voor het realiseren van een terras op de openbare straat is mogelijk ook een omgevingsvergunning vereist voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Indien dit terras ook voorzien wordt van een overkapping, luifel en in de grond verankerde parasols, is eveneens een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' vereist. De omgevingsvergunning voor het (tijdelijk) in gebruik nemen van de openbare straat dient te zijn afgegeven voordat het terras in gebruik mag worden genomen. Voor meer informatie hierover kan contact opgenomen worden met de dienst Stedelijke Ontwikkeling, afdeling Vergunningen en Toezicht 070-353 4340 of aostadsdelen@denhaag.nl;
2. met betrekking tot het gebruik van een zomer- en winterterras schuin aan de gevel bij een recreatie-inrichting mede de voorschriften als gesteld in het "Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer" van toepassing zijn;
3. het gebruik van de gemeentegrond waarop het zomer- en winterterras schuin aan de gevel is gelegen kan worden opgeschort voor werkzaamheden of herinrichting;
4. het gebruik van de gemeentegrond waarop het zomer- en winterterras schuin aan de gevel is gelegen kan worden ontzegd na herinrichting of beleidswijziging.

5. alle schade, die als gevolg van het plaatsen, de aanwezigheid of de verwijdering van de terrasvoorwerpen aan eigendommen van de gemeente of van derden wordt toegebracht, is voor rekening van de vergunninghouder(st)er;
6. dat met betrekking tot de brandveiligheid de regels van het “Bouwbesluit 2012” van toepassing zijn op grond, waarvan onder andere terraselementen niet voor nooduitgangen en niet in vluchtwegen mogen worden geplaatst;
7. naast de verleende terrasvergunning dient er ook een exploitatievergunning nodig om te exploiteren op het zomer- en winterterras schuin aan de gevel of door het exploiteren van een melding plichtige horeca-inrichting;
8. uitstallingsborden ten behoeve van het zomer- en winterterras schuin aan de gevel mogen alleen binnen de vergunde oppervlakte worden geplaatst.

Burgemeester en wethouders van Den Haag,
namens deze:

[Geanonimiseerd]