

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Stichting 's Heeren Loo Zorggroep
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming
Datum ontvangst aanvraag :	12.11.2021
Locatie :	Schoolkaterdijk 76 Haaksbergen
Datum beschikking :	18.03.2022
Kenmerk :	D2022-02-003432
Zaaknummer :	2021-012015

Datum verzending

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen.....	7
B.3	Soortspecifiek: Kerkuil.....	8
B.4	Soortspecifiek: Gewone dwergvleermuis	8
B.5	Overige zaken.....	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid.....	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure.....	10
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	10
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	12
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	12
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	12
C.2.2	Doel van het project	12
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.4	Periode.....	12
C.2.5	Onderliggende documenten.....	12
C.2.6	Aanvullende gegevens.....	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	13
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	13
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	13
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	14
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	14
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	15
D.	SLOTCONCLUSIE	16

E. KAARTMATERIAAL17

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

█ van het adviesbureau Econsultancy heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 12 november 2021² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2021-012015.

De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van een boerderij (woning en deel) en stallen ten behoeve van de realisatie van appartementen, gelegen aan de Schoolkaterdijk 76 in Haaksbergen. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Vogelrichtlijn en een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het opzettelijk vernielen of beschadigen van een rustplaats van de kerkuil⁴ en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op de sloop van een boerderij (woning en deel) en stallen ten behoeve van de realisatie van appartementen, gelegen aan de Schoolkaterdijk 76 in Haaksbergen.

Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Dit, omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen en daarmee overtreedt u niet verbodsbepalingen uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 31 maart 2025.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*:

- Quickscan Wet natuurbescherming, Schoolkaterdijk 76 te Haaksbergen, van 17 september 2020;
- Aanvullend onderzoek Wet natuurbescherming, Schoolkaterdijk 76 te Haaksbergen, van 12 november 2021.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie [...]

³ Op basis van art. 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid 3.8 Wnb

⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

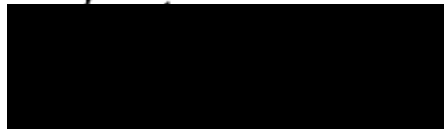
⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Haaksbergen;
- Econsultancy, [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-02-003432). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁶, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁶ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek: Kerkuil

5. U sloopt de schuur waar het nest van de kerkuil zich bevindt buiten de kwetsbare voortplantingsperiode (rood in onderstaande tabel). Voorafgaand aan de sloop verwijdert u onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de kerkuil de kerkuilenkast waar het huidige nest zich in bevindt.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Kerkuil												
Voortplantingsperiode												

6. U realiseert voorafgaand aan de werkzaamheden twee kerkuilkasten binnen een straal van 150 meter van de huidige nestplaats als permanent alternatief, naast een al bestaande ongebruikte kerkuilkast. Er zijn dan een kerkuilkast aanwezig aan de Beckummerweg 36 en twee kasten aan de Ensinkweg 7. Daarnaast realiseert u een kerkuilkast in de nieuwbouw binnen het plangebied op een voor de kerkuil geschikte locatie, die nader bepaald wordt door een ecologisch deskundige. Alle genoemde locaties moeten worden opgenomen in het logboek met locatie-aanduiding op kaart en foto's van de gerealiseerde kasten.
7. U zorgt ervoor dat de genoemde alternatieve kerkuilkasten beschikbaar en geschikt blijven voor de kerkuil, bijvoorbeeld door conform uw voorstel jaarlijkse controles en onderhoudsbeurten te laten verzorgen door IVN Haaksbergen.

B.4 Soortspecifiek: Gewone dwergvleermuis

8. U voert het ongeschikt maken voor de gewone dwergvleermuis uit buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare voortplantingsperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 augustus. De overwinteringsperiode loopt globaal van 1 november tot en met 31 maart. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze perioden langer dan wel korter zijn. Wanneer de kwetsbare perioden beginnen en eindigen, wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Gewone dwergvleermuis												
Voortplantingsperiode												
Winterperiode												

9. In de periode 1 april tot 15 mei of 1 september tot 1 oktober worden de te slopen gebouwdelen ongeschikt gemaakt als verblijfplaats voor vleermuizen. De verblijfplaatsen worden tenminste 5 dagen voor de aanvang van de sloopwerkzaamheden ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken gebeurt door het aanbrengen van exclusion flaps. Daarbij is het noodzakelijk dat alle geschikte invliegopeningen worden voorzien van exclusion flaps en dat de werking regelmatig wordt gecontroleerd. Het ongeschikt maken vindt plaats onder begeleiding van een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
10. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 0C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis meer waargenomen worden. De renovatiewerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.

11. U hebt op 22 februari 2022 vier vleermuiskasten geplaatst, zoals weergegeven in hoofdstuk E. De kasten zijn geschikt voor de gewone dwergvleermuis en worden geplaatst op een geschikte plaats, zoals beschreven in het kennisdocument gewone dwergvleermuis pagina 29-31.
12. De tijdelijke kasten blijven tenminste hangen tot nadat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn. Het verwijderen van de tijdelijke huismuskasten mag alleen buiten de kwetsbare perioden van de gewone dwergvleermuis plaatsvinden.
13. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke kasten voor de gewone dwergvleermuis moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten op dat moment niet gebruikt worden.
14. U realiseert vier duurzame, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis in de nieuwbouw, door het inmetelen van vier inbouwkasten van het type VMPPM1 van Unitura (of vergelijkbaar in materiaal, constructie en afmeting) tijdens de nieuwbouw. Bij de plaatsing houdt u rekening met de vereisten uit het kennisdocument gewone dwergvleermuis.
15. In het ecologisch logboek (zie voorschrift 17) geeft u aan waar de permanente verblijfplaatsen zijn geplaatst en op welke wijze aan de vereisten voor realisatie is voldaan.

B.5 Overige zaken

16. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de kerkuil en de gewone dwergvleermuis.
17. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁷. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Haaksbergen gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁸ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁹ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁷ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁰ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹¹ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast.¹² Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹³ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de kerkuil zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied (waaronder roestplaatsen) van deze soort geniet daarom ook buiten het broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

¹⁰ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹¹ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹² https://www.overijssel.nl/publish/pages/163396/lijst_jaarrond_beschermde_nesten_van_vogels_in_overijssel_sept2019_dt.pdf

¹³ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied ligt aan de Schoolkaterdijk 76 in Haaksbergen. Binnen het plangebied ligt het erf van de 'De Hendrikahoeve'. Aanwezig op het erf zijn een woonboerderij, een dichte schuur, een grote veestal en oude leegstaande schuren en kapschuren. Stichting 's Heeren Loo Zorggroep heeft hier een zorglocatie.

Stichting 's Heeren Loo Zorggroep is voornemens de woonboerderij (woning en deel) en de stallen te slopen. Het groen wat dicht tegen de woonboerderij staat zal ook verwijderd worden. De bomen op het perceel en eromheen blijven behouden. Op dezelfde plaats als het woonhuis en de kleine schuur worden nieuwe appartementen/studio's gebouwd. De bedoeling is om te starten met de sloopwerkzaamheden begin 2022. De nieuwbouw zal dan na de zomer gerealiseerd kunnen worden. De bouwwerkzaamheden zullen ongeveer een jaar in beslag nemen.

C.2.2 Doel van het project

Binnen het plangebied wil Stichting 's Heeren Loo Zorggroep vanuit de Wet Langdurige Zorg een duurzame zorgplek creëren voor wonen, werken en leren. Met de huidige bebouwing is het niet mogelijk om deze duurzame plek te creëren voor dit type zorg.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren van de kerkuil opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹⁴, om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren¹⁵ en om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen¹⁶.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 maart 2025.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Quickscan Wet natuurbescherming, Schoolkaterdijk 76 te Haaksbergen, van 17 september 2020;
- Aanvullend onderzoek Wet natuurbescherming, Schoolkaterdijk 76 te Haaksbergen, van 12 november 2021.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 12 november 2021 ontvangen. Op 22 februari 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 2 maart 2022 ontvangen.

¹⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹⁵ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁶ Art. 3.5, vierde lid Wnb

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport 'Aanvullend onderzoek Wet natuurbescherming, Schoolkaterdijk 76 te Haaksbergen'¹⁷ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- In mei 2021 is een quickscan opgesteld. De quickscan is uitgevoerd aan de hand van een bureaustudie en een veldbezoek. Het veldbezoek is afgelegd op 25 augustus 2020 en 6 mei 2021. Hieruit bleek dat de aanwezigheid van de huismus, kerkuil en vlermuizen niet uitgesloten kon worden.
- Nader onderzoek naar de huismus in 2021. De onderzoeksopzet is conform hetgeen is voorgeschreven in het kennisdocument voor de huismus. Het plangebied wordt niet gebruikt door de huismus. Er zijn geen exemplaren of nesten van de huismus waargenomen.
- Nader onderzoek naar (kerk)uilen in 2021. Voor het onderzoek naar de kerkuil is tijdens de veldbezoeken, die gedaan zijn voor de andere soorten, gezocht naar aanwijzingen voor actief gebruik van de nestkast. Hierbij is gelet op braakballen, veren, bedelende of roepende juveniele kerkuilen en aanwezigheid van volwassen individuen.

De medewerkers van de zorgboerderij gaven op voorhand aan dat de aanwezige kerkuilenkast in de grote schuur gebruikt werd door een kerkuil. Tijdens de veldbezoeken is geen kerkuil waargenomen. Wel werden er in deze schuur meerdere veren aangetroffen rondom de kerkuilenkast. Daarnaast zijn onder de kerkuilenkast meerdere verse braakballen aangetroffen. Dit houdt in dat deze kerkuilenkast in gebruik is door een kerkuil. Er zijn geen aanwijzingen dat er een broedpaar gebruik maakt van de kast. Tijdens de veldbezoeken zijn geen bedelende juveniele kerkuilen waargenomen. Op basis van het onderzoek kan daarom gesteld worden dat de kerkuilenkast gebruikt wordt als rustplaats.

Er is geen onderzoek uitgevoerd conform het kennisdocument kerkuil. Dat er sprake is van een verblijfplaats van de kerkuil is onomstotelijk duidelijk door de braakballen, veren en de waarnemingen van de medewerkers van de zorgboerderij. Omdat deze verblijfplaats zich bevindt op een specifiek punt (de kerkuilenkast) die eenvoudig gecontroleerd kan worden op indicaties voor broeden, is onderzoek conform het kennisdocument in dit geval niet nodig.

- Nader onderzoek naar vlermuizen in 2021, conform het vlermuisprotocol 2021. In het woongedeelte van de boerderij is een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. In de bebouwing direct naast het plangebied bevindt zich een kraamkolonie van de gewone dwergvleermuis. Deze bebouwing, en dus de kraamverblijfplaats, blijft behouden.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

De grote schuur wordt gesloopt. De inpandige kerkuilenkast zal verwijderd moeten worden. Daarmee gaat een rustplaats van de kerkuil verloren. Door de sloop van de woonboerderij gaat de zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. De nabijgelegen kraamkolonie blijft behouden.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹⁸, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de kerkuil en de gewone dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de kerkuil en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- De kwetsbare perioden (voortplantingsperiode van de kerkuil, voortplantingsperiode en overwinteringsperiode van de gewone dwergvleermuis) worden vermeden.
- Ruim voorafgaand aan de werkzaamheden worden voldoende tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd.

¹⁷ Hoofdstuk 2.2 en 2.3, pagina 4 en 5

¹⁸ Hoofdstuk 6 van de rapportage met betrekking tot het aanvullende onderzoek

- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt, zodat de soorten niet aanwezig zijn tijdens de sloop.
- Tijdens de nieuwbouw worden voldoende permanente alternatieve verblijfplaatsen gerealiseerd.

In dit project wordt de staat van instandhouding van de kerkuil en de gewone dwergvleermuis niet negatief beïnvloed, omdat er tijdens en na het project voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar blijven en de planning zodanig wordt aangepast dat er zo min mogelijk verstoring is. Na de werkzaamheden zijn er voldoende, geschikte permanente voorzieningen aanwezig, die dezelfde functie vervullen als de huidige verblijfplaatsen. De functionele leefomgeving van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de nieuwbouw leiden tot het beschadigen en vernielen van een rustplaats van de kerkuil en het beschadigen en vernielen van een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1, lid 2 en artikel 3.5, lid 4 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

U heeft ook ontheffing aangevraagd van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Wij verlenen u geen ontheffing van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren. Dit, omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project. In september 2018 heeft 's Heeren Loo de verantwoordelijkheid voor de locatie Schoolkaterdijk 76 overgenomen van een zelfstandige zorgverlener die op deze locatie gevestigd was. Bij deze overname is ook het vastgoed overgenomen. Uit onderzoek is vervolgens gebleken dat de bouwkundige staat van het vastgoed dermate slecht is dat nieuwbouw noodzakelijk is. De nieuwbouw sluit ook beter aan op de zorgfunctie voor wonen, werken en leren creëren. Met de huidige bebouwing is het niet mogelijk om deze duurzame plek te creëren voor dit type zorg. De plannen voor nieuwbouw verkeren inmiddels in een vergevorderd stadium.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid en in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

's Heeren Loo helpt mensen met een verstandelijke beperking hun leven in te vullen zoals zij dit willen. 's Heeren Loo biedt hulp en ondersteuning dichtbij en samen met de mensen die belangrijk zijn voor haar cliënten. De geboden ondersteuning varieert van lichte ondersteuning thuis tot 24- uursbegeleiding op een woonlocatie en behandeling. Aan de Schoolkaterdijk 76 wil 's Heeren Loo vanuit de Wet Langdurige Zorg een duurzame plek voor wonen, werken en leren creëren. Uit onderzoek is vervolgens gebleken dat de bouwkundige staat van het vastgoed dermate slecht is dat nieuwbouw noodzakelijk is.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het project is in het belang van de volksgezondheid.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen

¹⁹ Art. 1.10, derde lid Wnb

aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

²⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om een rustplaats van de kerkuil en een zomer- en paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Kaartmateriaal



Figure 1: Overzicht plangebied



Figure 2: Locatie tijdelijke vleermuiskasten (groen omcirkeld)

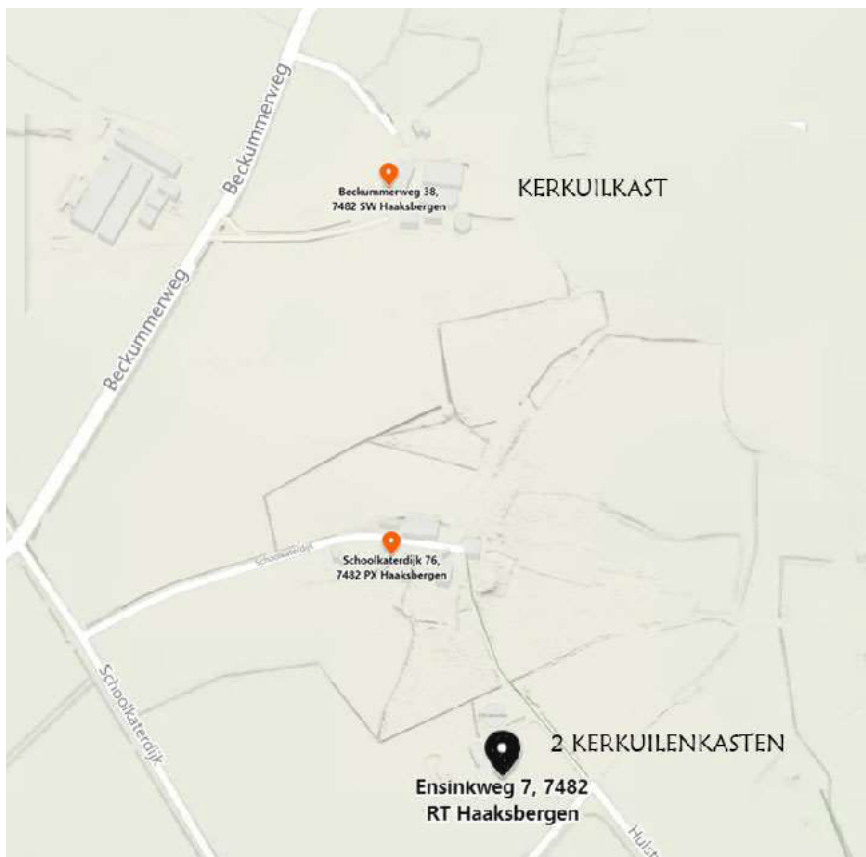


Figure 3: Overzicht 3 opgehangen kerkuilkasten