

BESCHIKKING

Wet natuurbescherming – wijziging ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	VeBe Floorcoverings B.V.
Aangevraagde activiteiten :	Wijzigingsverzoek ontheffing soorten
Datum ontvangst aanvraag :	18.01.2022
Locatie :	Sisalstraat Zevenhont Zuid Genemuiden
Datum beschikking :	18.03.2022
Kenmerk :	D2022-03-000418
Zaaknummer :	2022-001181

Datum verzending

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	5
B.	AANVULLENDE VOORSCHRIFTEN BIJ DE WIJZIGING VAN HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Wezel.....	6
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	7
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
C.1.1	Bevoegdheid	7
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
C.1.2	Procedure.....	7
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	7
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	7
C.1.3	Toetsingskader soorten	8
C.1.3.1	Wettelijke regels	8
C.1.3.2	Provinciaal beleid	8
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	8
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	8
C.2.1.1	Omschrijving van de wijzigingen van het project	8
C.2.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	9
C.2.3	Periode.....	9
C.2.4	Onderliggende documenten.....	9
C.2.5	Aanvullende gegevens.....	9
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	10
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	10
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	10
C.3.1.2	Onderzoek, effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	10
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C.3.1.4	Andere bevredigende oplossing en wettelijk belang.....	11
C.3.1.5	Toetsing aan overige vereisten.....	11
C.3.1.6	Zorgplicht blijft altijd gelden	11
D.	SLOTCONCLUSIE	12
E.	BIJLAGE. OP 24 DECEMBER 2021 VERLEENDE ONTHEFFING MET KENMERK D2021-11-003176	13

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

van het adviesbureau Ecogroen heeft, namens uw organisatie, een verzoek tot het wijzigen van uw ontheffing¹ op grond van de Wet natuurbeschermingswet – onderdeel soorten (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 18 januari 2022 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer 2022-001181.

De aanvraag is gedaan vanwege een wijziging in het project Zevenhont-Zuid te Genemuiden. Dit project bestaat uit de realisatie van industrieterrein Zevenhont-Zuid te Genemuiden. Het betreft de kavels gelegen tussen de N759 en Cellemuiden, kadastraal bekend als Kadastrale gemeente Hasselt Sectie G Nummers 562 (ged.), 564 (ged.) en 9. In aanvulling op de beschreven werkzaamheden wordt een tijdelijke toegangsweg gerealiseerd. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij wijzigen uw ontheffing² voor het project Sisalstraat Zevenhont Zuid Genemuiden.

De ontheffing wordt gewijzigd voor verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om het verbod om de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de grote modderkruiper en de wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen.

De wijziging van de ontheffing is in verband met de realisatie van een tijdelijke toegangsweg, in aanvulling op de al beschreven werkzaamheden.

Deze wijziging van de ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 maart 2028.

Verder besluiten wij dat de volgende aanvullende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de gewijzigde ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit:

- Ecogroen, 18 januari 2022, Verzoek tot wijziging van ontheffing soortbescherming.

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij aanvullende voorschriften ten opzichte van de op 24 december 2021 verleende ontheffing. Deze aanvullende voorschriften zijn in B. *Aanvullende voorschriften bij de wijziging van het besluit* weergegeven.

De overige voorschriften van de op 24 december 2021 verleende ontheffing blijven van kracht en zijn ook van toepassing op de gewijzigde werkzaamheden. De op 24 december 2021 verleende ontheffing is ter informatie in bijlage 1 weergegeven.

¹ Op 24 december 2021 verleende ontheffing met kenmerk D2021-11-003176

² Op 24 december 2021 verleende ontheffing met kenmerk D2021-11-003176

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Zwartewaterland;
- Ecogroen, Zwolle, [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen. (let op: u kunt alleen bezwaar maken tegen de in dit besluit weergegeven inhoudelijke wijzigingen, niet tegen de inhoud van het oorspronkelijke besluit).

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. AANVULLENDE VOORSCHRIFTEN BIJ DE WIJZIGING VAN HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-03-000418). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Wezel

- I. Bij de uitvoering van de werkzaamheden aan de bosschages houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de wezel. Dit betreft de voortplantingsperiode (maart-september). Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen de kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn.
- II. De werkzaamheden worden pas uitgevoerd nadat uit een controle van de ecologisch deskundige blijkt dat er geen wezels aanwezig zijn in het projectgebied. Bij het vaststellen van in gebruik zijnde nesten van (overwinterende) egels of verblijfplaatsen van kleine marterachtigen worden de werkzaamheden ter plekke uitgesteld (zone van circa 2 meter rond de verblijfplaats) tot de aanwezige exemplaren uit eigen beweging een ander heenkomen hebben gezocht.
- III. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de wezel.
- IV. Het leefgebied wordt ongeschikt gemaakt voor bewoning door wezel door opgaande begroeiing en (potentiële) rustplaatsen te verwijderen en vervolgens het werkgebied in een langzaam tempo kort te maaien of te frezen. Vervolgens wordt de vegetatie ook kort gehouden (max 10 cm) en vrijgehouden van blad en dergelijke.
- V. Bij zowel het ongeschikt maken van het werkgebied als het herprofiëren van de grond wordt in één richting gewerkt om eventueel aanwezige exemplaren de kans te geven om te ontsnappen.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming³. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde gewijzigde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwartewaterland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Zwartewaterland
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project tevens effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied. U heeft de aanvraag voor een vergunning op basis van de Wnb - Natura 2000-gebieden (via VVGB) afzonderlijk bij ons ingediend. De beoordeling daarvan wordt apart van de aangevraagde ontheffing door ons afgehandeld.

³ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming en (soms) de Regeling natuurbescherming⁴ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁵ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁶ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van de wijzigingen van het project

Om in de aanlegfase het terrein van Zevenhont Zuid goed en veilig te kunnen bereiken, blijkt het noodzakelijk om een extra bouwstraat aan te leggen. Deze bouwstraat is voorzien vanaf de Sisalstraat op het huidige bedrijventerrein richting Zevenhont Zuid. De toegangsweg wordt ca. 6 meter breed, de werkzaamheden vinden plaats over een breedte van ca. 10 meter. Om de straat te kunnen aanleggen moeten twee watergangen en een groenstrook worden overbrugd.

⁴ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁵ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de grote modderkruiper en onze Handreiking soortenbescherming bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. Ten behoeve van de wijziging zijn ten opzichte van de al verleende ontheffing aanvullende veldbezoeken uitgevoerd op 4 oktober 2021 en 18 januari 2022.

De twee te kruisen watergangen vormen op basis van het al eerder uitgevoerde onderzoek en gebiedsinspectie van 18 januari 2022 leefgebied voor grote modderkruiper (zomerhabitat van suboptimale kwaliteit, vergelijkbaar met de andere sloten in Zevenhont Zuid).

De groenstrook vormt op deze locatie potentieel leefgebied voor wezel. Tijdens het veldbezoek op 4 oktober 2021 is de groenstrook beoordeeld als potentieel leefgebied van egel en kleine marterachtigen. Overige beschermde soorten worden niet verwacht. Op 18 januari 2022 is de groenstrook ter plaatse van de beoogde toegangsweg door een ecooloog van Ecogroen geïnspecteerd op aanwezigheid van exemplaren en/of sporen van egel, wezel, hermelijn en bunzing. Er zijn geen exemplaren van deze soorten aangetroffen. Wel zijn er enkele kleine holen aangetroffen, ter grootte van een muizenhol. Deze holen zijn geschikt als voortplantings- of rustplaats van wezel. De aanwezigheid van exemplaren of vaste voortplantings- of rustplaatsen van hermelijn, bunzing en egel worden op basis van het veldonderzoek uitgesloten.

Wij zijn van oordeel dat het aanvullend onderzoek afdoende is geweest om de mogelijke aanwezigheid en functie van verblijfplaatsen in verband met de aanleg van de tijdelijke toegangsweg in kaart te brengen.

Door de werkzaamheden gaat verloren:

- Ca 20 meter slootlengte (2 x 10 meter) suboptimaal zomerhabitat grote modderkruiper
- Ca 30 m² (potentieel) leefgebied voor wezel (groenstrook).

C.3.1.2 Onderzoek, effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de grote modderkruiper en wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

Grote modderkruiper – bestaande voorschriften ontheffing nummer 5 tot en met 12

De overbrugging gebeurt met gronddammen waarin duikers worden geplaatst. Er worden maatregelen getroffen om te voorkomen dat grote modderkruipers gedood of geschaad worden. Deze voorschriften zijn al in de ontheffing opgenomen. De additionele omvang van de werkzaamheden zijn beperkt en hebben geen gewijzigde effecten op de staat van instandhouding. Hierdoor volstaan de bestaande mitigerende maatregelen zoals deze al in de ontheffing zijn opgenomen. Het is niet nodig aanvullende voorschriften op te nemen.

Wezel

Door het doortrekken van de weg verdwijnt ca. 30 m² potentieel leefgebied van wezel. In de omgeving van het plangebied blijft potentieel leefgebied van wezel voorhanden: de rest van de groenstrook wordt door deze wijziging van de ontheffing niet verder aangetast. In aanvulling op de bestaande maatregelen worden de volgende maatregelen genomen:

- Het potentiële leefgebied van de wezel wordt uitgebreid. Aan de oostzijde van het bedrijventerrein is al een brede groen-blaauwe zone aanwezig en deze wordt met de uitbreiding van Zevenhont Zuid verder uitgebreid doordat het nieuwe deel van het bedrijventerrein wordt omzoomd met een groen-blaauwe zone (watergangen en houtwallen). Deze maatregel is onderdeel van het ontwerp.
- De locatie wordt voorafgaand aan de werkzaamheden geïnspecteerd door een ecooloog. Als geen wezel aanwezig is, kunnen de werkzaamheden plaatsvinden.
- Het leefgebied wordt ongeschikt gemaakt voor bewoning door wezel door opgaande begroeiing te verwijderen en vervolgens het werkgebied in een langzaam tempo kort te maaien of te frezen. Vervolgens wordt de vegetatie kort gehouden (max 10 cm) en vrijgehouden van blad en dergelijke.
- Bij zowel het ongeschikt maken van het werkgebied als het herprofilen van de grond wordt in één richting gewerkt om eventueel aanwezige exemplaren de kans te geven om te ontsnappen.

In aanvulling op bovenstaande maatregelen nemen wij een voorschrift op dat vraagt de werkzaamheden uit te voeren buiten de kwetsbare voortplantingsperiode van de wezel.

De landelijke staat van instandhouding van wezel is beoordeeld als 'ongunstig'. In Overijssel is de staat van instandhouding onbekend, wat reden is geweest de soort niet langer vrij te stellen bij ruimtelijke ingrepen. De lokale staat van instandhouding van wezel is door het project niet in het geding. Afbreuk aan de (lokale) staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat slechts een deel van groenstrook nu verloren gaat en er diverse maatregelen worden genomen om te voorkomen dat exemplaren van wezel geschaad of gedood worden tijdens de werkzaamheden. Doordat het realiseren van alternatief leefgebied al onderdeel is van de plannen, in combinatie met specifieke voorzorgsmaatregelen (zoals werken in minst kwetsbare perioden en maatregelen om individuen van genoemde soorten te ontzien) blijven negatieve effecten op exemplaren van wezel tot een minimum beperkt.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de aanleg van de tijdelijke weg leiden tot het overtreden van het verbod om voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de wezel en grote modderkruiper opzettelijk te beschadigen of te vernielen. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.10 eerste lid, sub b van de Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Andere bevredigende oplossing en wettelijk belang

Deze aspecten blijven ongewijzigd, hiervoor wordt verwezen naar de op 24 december 2021 verleende ontheffing.

C.3.1.5 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.6 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

E. Bijlage. Op 24 december 2021 verleende ontheffing met kenmerk D2021-11-003176