

OMGEVINGSVERGUNNING

voor: het verplaatsen en moderniseren Nedstack power fuel cell installatie

activiteiten: milieu

verleend aan: Nobian Chemicals B.V., deelinrichting SSC-UAB

locatie: Oosterhorn 4 te Farmsum

vth-nummer: Z2022-000912

bevoegd gezag: provincie Groningen

archiefnummer: GR-VERG-2022-000112



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding	3
1.4	Bezwaar	4
1.5	Ondertekening	4
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
2.1	Publicatie aanvraag	5
2.2	Reguliere procedure en beslistermijn.....	5
2.3	Volledigheid.....	5
2.4	Bevoegd gezag.....	5
2.5	Adviezen.....	5
2.6	Publicatie besluit.....	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
3.1	Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd het voorbereidingsbesluit	6
3.2	Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting	7
3.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)	10
4	Voorschriften.....	11
	Opslag gasflessen (ADR klasse 2).....	11



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde Staten van Groningen heeft op 18 januari 2022 een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het verplaatsen van de Nedstack power fuel cell installatie. De aanvraag is ingediend door Nobian Chemicals B.V. voor de deelinrichting SSC-UAB.

De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 4 te Farmsum, kadastraal bekend Delfzijl, sectie O, nummer 990 (gedeeltelijk).

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- Milieuneutrale wijziging van de inrichting;
- Omgevingsvergunning beperkte milieutoets;
- Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.

Het project bestaat uit het verplaatsen en moderniseren van de power fuel cell installatie van Nedstack naar de nabijheid van het waterstoftankstation Pitpoint. Het betreft hier tijdelijke project van 5 jaar.

1.2 Beslissing

Gedeputeerde Staten van Groningen besluit:

1. gelet op art. 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - Milieuneutrale wijziging van de inrichting;
 - Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit.
3. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
 - aanvraagformulier van 18 januari 2022 met aanvraagnummer 6663245;
 - projecttoelichting;
 - overzichtstekening;
 - akoestische consequenties door Worley van 5-10-2021;
 - Memo beperkte QRA Nedstack van 10 maart 2020;
 - Battery limits (technische tekeningen van 15 en 21 juli 2021);
 - Aanvraagblad : "Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening".
5. dat de vergunning wordt verleend voor een periode van 5 jaar;
6. dat de voor de verlening van de vergunning bestaande toestand hersteld dient te zijn na afloop van de periode waarvoor de vergunning wordt verleend.

1.3 Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.



1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten van Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,



Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 14 maart 2022

Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- Nobian Chemicals B.V., Oosterhorn 4, 9936HD Farmsum;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta, Postbus 15 AA Appingedam;
- Burgemeester van de gemeente Eemsdelta; Postbus 15, 9900 AA Appingedam
- Ministerie van Infrastructuur en Milieu/ Directie Veiligheid en Risico's, Postbus 20901, 2500 EX Den Haag;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, Directie Major Hazard Control, Postbus 9080, 2509 LV Den Haag;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Groningen, Postbus 66, 9700 AB Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's, Postbus 195, 9640 AD Veendam.



2 Procedure

2.1 Publicatie aanvraag

Van de aanvraag is kennisgegeven door publicatie op Overheid.nl via het Provinciaal blad van 9 februari 2022.

2.2 Reguliere procedure en beslistermijn

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

2.3 Volledigheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid.

De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is volledig en is in behandeling genomen.

2.4 Bevoegd gezag

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder moeten wij ervoor zorgen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

2.5 Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, en aangezien de aanvraag betrekking heeft op milieuactiviteiten binnen een hogedrempelinrichting als bedoeld in artikel 1, eerste lid, Besluit risico's zware ongevallen 2015, hebben wij, conform art. 6.15 Bor, de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- • het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- • de burgemeester van de gemeente Eemsdelta;
- • het Ministerie van Infrastructuur en Milieu;
- • de Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- • Inspectie SZW;
- • het bestuur van de Veiligheidsregio Groningen;
- • Waterschap Hunze en Aa's.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

2.6 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie op Overheid.nl.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd het voorbereidingsbesluit

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening

Strijdigheid

Er is strijdigheid met artikel 2 van het voorbereidingsbesluit omdat met het verplaatsen van de power fuel cell installatie van Nedstack naar de nabijheid van het waterstoftankstation Pitpoint een wijziging van het gebruik van gronden plaatsvindt.

Afwijkingsmogelijkheid

Het voorbereidingsbesluit biedt een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub d Wabo. Het voorbereidingsbesluit maakt een afwijking mogelijk als het gebruik past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan of binnen reeds vastgestelde beleidskaders.

Motivering

De gronden van het project zijn gelegen in een gebied waarvoor op 25 juni 2020 een voorbereidingsbesluit is genomen door de gemeente Delfzijl. Het is voor het gebied verboden het gebruik van gronden en (bouw)werken te wijzigen. Burgemeester en wethouders kunnen hiervan afwijken in overeenstemming met een in voorbereiding zijnde bestemmingbestemmingsplan. De toenmalige gemeente Delfzijl, nu Eemsdelta, heeft het bestemmingsplan "Oosterhorn" in voorbereiding in de vorm van een voorontwerp, d.d. 12 december 2019.

Het project wordt getoetst aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Oosterhorn". De gronden krijgen de bestemming "Bedrijventerrein – Industrie". Daarnaast heeft het perceel de aanduiding "Milieuzone – geluidzonebeheer" waardoor de gronden behoren tot het gezoneerde bedrijventerrein (industrielawaai).

Bestemming Bedrijventerrein – Industrie

Volgens artikel 3.1.1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor reeds ter plaatse aanwezige bedrijven. Het project voldoet aan de gebruiksvoorschriften van de enkelbestemming "Bedrijventerrein – Industrie", omdat de werkzaamheden ten dienste zijn van het aanwezige bedrijf Nobian Chemicals B.V.

Gebiedsaanduiding Milieuzone – geluidzonebeheer

De gronden behoren tot het geluid gezoneerde bedrijventerrein (industrielawaai). Deze gronden zijn bedoeld voor het veilig stellen van de totale beschikbare geluidruimte binnen de geluidszone op het gezoneerde industrieterrein en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare geluidruimte van het gezoneerde industrieterrein. De gebruikte geluidruimte mag op enig geluidbeoordelingspunt niet meer bedragen dan het geluidbudget voor de dag-, avond- en nachtperiode. Met het project wijzigt het industrielawaai niet, waardoor er geen sprake is van toename van het geluid.

Het plan is niet in strijd met betreffende regels van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.



De gemeente Eemsdelta is bereid medewerking te verlenen, omdat het plan voldoet aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3.2 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting

Huidige vergunnings situatie

- Op 13 juni 2000 hebben wij aan Akzo Nobel Chemicals B.V. te Delfzijl onder nr. 00/8294/24, RMM een deelrevisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer (Wm) verleend ten behoeve van de deelinrichting bedrijfsonderdeel Akzo Utility Bedrijf /Service Unit (AUB/SU) locatie Oosterhorn 4 te Farmsum.
- Op 20 mei 2003 hebben wij onder nr. 2003-9267/21, MV, een drietal deelvergunningen van Akzo Nobel Industrial Chemicals B.V. waaronder de vergunning aan AUB/SU ambtshalve gewijzigd.
- Op 16 maart 2004 hebben wij onder nr. 2004-9.246/12, MV, beschikt op de aanvraag van Akzo Nobel tot verandering van haar inrichting AUB/SU met een gasflessenopslag.
- Op 25 oktober 2011 hebben wij onder nr. 2011-48001/43, MV, beschikt op de aanvraag van Akzo Nobel tot verandering van haar inrichting AUB/SU ten behoeve van wijziging geluidvoorschriften.
- Op 14 februari 2012 hebben wij onder nr.377018 beschikt op de aanvraag van Akzo tot verandering van haar inrichting AUB/SU betreffende wijziging drijver raccordement Oosterhorn.
- Op 5 april 2012: milieuneutrale omgevingsvergunningen vervanging van monster en chemicaliën opslag;
- Op 26 juli 2012: milieuneutrale omgevingsvergunningen opslaghoeveelheid gevaarlijke stoffen afvalplaat;
- Op 23 juni 2015: intrekkingsbesluit voor ammoniaktreinen op de opstelsporen binnen de inrichting;
- Op 6 februari 2016: milieuneutrale omgevingsvergunningen voor een nieuwe brandweerkazerne;
- Op 8 maart 2016: milieuneutrale omgevingsvergunningen voor aanvoer stoom en retourlevering water van en aan derden (Bio Gruine Damp);
- Op 7 oktober 2016: intrekkingsbesluit afvalplaat;
- Op 19 juni 2017: intrekkingsbesluit deelterrein (waterstoftankstation);
- Op 19 oktober 2017: intrekkingsbesluit deelterrein;
- Op 12 december 2017: milieuneutrale omgevingsvergunning voor vergroting stoomdebiet;
- Op 20 december 2017: intrekkingsbesluit oude brandweerkazerne;
- Op 16 augustus 2018: intrekkingsbesluit steiger Q, weegbrug en terrein BioMCN;
- Op 28 mei 2019: intrekkingsbesluit deelterrein;
- Op 13 augustus 2019: intrekkingsbesluit deelterrein;
- Op 10 januari 2020: veranderingsvergunning spuitcabine Stork.
- Op 28 oktober 2020: milieuneutrale omgevingsvergunning voor het plaatsen van zonnepanelen op de parkeerplaats



Toetsingskader

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend als de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet mer-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan:

Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu

Algemeen

Het is geen nieuwe activiteit binnen de inrichting van Nobian. De activiteit wordt gemoderniseerd en verplaatst van het terrein van de deelinrichting van Nobian Meb naar het terrein van de deelinrichting Nobian SCC.

Geluid

Er is een inschatting gemaakt van de te verwachten geluidniveaus. Deze berekening is als bijlage toegevoegd. In de notitie wordt aangetoond dat de geluidimmissie zoals berekend voor de prognose geen relevante toename van geluid geeft op de geluidsgevoelige objecten en zonepunten voor het Chemiepark Delfzijl.

Luchtkwaliteit

De voorgenomen verandering is niet van invloed op de luchtkwaliteit.

Bodem

Als onderdeel van een IPPC inrichting valt de installatie voor het onderdeel bodem geheel onder het Activiteitenbesluit.

Op de locatie waar de "power plant" wordt geplaatst was in het verleden een opslag voor cokes en kalksteen. De restanten daarvan zijn verwijderd en de plot is aangevuld met gecertificeerd schoon zand. De laag cokes en kalksteen is verwijderd en er is een kleine sanering van met olie verontreinigde grond uitgevoerd. Hierbij is aan de andere kant van het hek van de H2 tankstation een restverontreiniging achtergebleven. Deze is van de schone aanvulgrond gescheiden door middel van een folie. Het tracé van de aan te leggen waterstofleiding gaat alleen door schone grond.

NRB 2012.

Het betreft een bodembedreigende activiteit. De installatie wordt gekoeld met water met daarin ethyleen glycol (antivries). Ethyleen glycol is een bodembedreigende stof. Het koelsysteem is een gesloten proces. Met een onderhoudsprogramma en systeem inspectie en algemene zorg moet worden voorkomen dat het koelmiddel gaat lekken en wordt een eventuele lekkage snel geconstateerd. Op deze wijze wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico.

Energie

Geen wijziging.

(Afval)water

De voorgenomen verandering is niet van invloed op het afvalwater. De wijziging brengt geen toename van het afvalwater met zich mee en ook zal de samenstelling van het afvalwater niet veranderen. Er wordt er niet meer water verbruikt dan in de huidige situatie.



(Externe) veiligheid

De inrichting van Nobian Chemicals B.V. valt onder het Besluit risico's ongewone voorvallen (Brzo) 2015 en het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Op een door Nobian beschikbaar gesteld terrein op het chemiepark te Delfzijl wordt door Nedstack Fuel Cell Technology B.V., gevestigd aan de Westervoortsedijk 73 te Arnhem (hierna Nedstack), een 100 kW "power plant" gebaseerd op brandstofcellen gerealiseerd. Deze "power plant" gebruikt waterstof (H₂) als brandstof. Hierbij wordt elektriciteit geproduceerd en ontstaan warmte en water(damp). De warmte wordt weggekoeld.

Door Nobian is in het kader van de gebruiksovereenkomst aan Nedstack gevraagd inzicht te geven in de (externe) risico's middels een Kwantitatieve Risico Analyse (QRA). De eventuele noodzaak van de QRA is niet getoetst aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). In onderlinge correspondentie met Nedstack is vastgesteld dat de volgende zogenoemde insluitsystemen in de QRA worden beschouwd:

- de leiding tussen de waterstofleiding van Groningen Seaports. In deze leiding zit een regelklep die de waterstofdruk reduceert.
- de brandstofcellen (in grijze containers).

De resultaten van de uitgevoerde QRA zijn als bijlage toegevoegd. De veiligheidscontour berekend voor de activiteiten van Nedstack met de waarde 10-6 ligt binnen de inrichtingsgrens van Nobian Chemicals B.V. aan de Oosterhorn 4 te Farmsum en draagt daarmee niet bij aan een vergroting van de bestaande risicocontour van de inrichting van Nobian Chemicals B.V. aan de Oosterhorn 4 te Farmsum.

Geur

Het aspect geur is niet relevant voor de voorgenomen verandering.

Afval

De verandering heeft geen invloed op het aspect afval.

Gasflessen

Bij de installatie behoren gasflessen met stikstof. Nabij de installatie worden een aantal gasflessen met stikstof opgeslagen. Hiervoor zijn voorschriften uit PGS 15 aan deze vergunning verbonden.

Natuur

Geen bijzonderheden. Bij de elektriciteitsopwekking met waterstof ontstaan geen stikstofoxiden.

M.e.r.-plicht

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Andere inrichting

De verplaatsing van Nedstack vindt plaats binnen dezelfde inrichting van Nobian Chemicals B.V. aan de Oosterhorn 4 te Farmsum. Nedstack fuel powerplant valt nu onder de vergunning van de deel inrichting Meb en wordt verplaatst naar de deel inrichting SSC AUB.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit voorschriften opgenomen.



3.3 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)

Hoewel dit is aangevraagd is er geen sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder i Wabo. Daarom wordt dit onderdeel van de aanvraag buiten beschouwing gelaten.



4 Voorschriften

Milieuneutraal veranderen van een inrichting

Opslag gasflessen (ADR klasse 2)

Voorschrift 1.

De opslag van gasflessen met stikstof ten behoeve van de powerplant moet in speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen plaats vinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15, (versie april 2020 (interim), ongewijzigd vastgesteld en vrijgegeven september 2020):
6.1.1 tot en met 6.2.19 met uitzondering van voorschrift 6.2.3.

