

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: North Water Afvalwater B.V.

voor: Actualiseren omgevingsvergunningen milieu

activiteiten: Ambtshalve wijziging omgevingsvergunning

locatie: Schakelweg 2 Farmsum

bevoegd gezag: provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000673

zaaknummer
Omgevingsdienst Groningen: Z2020-00012367

verzenddatum: 16 maart 2022

BESLUIT

Onderwerp

Op 15 mei 2012 is een omgevingsvergunning verleend aan North Water Afvalwater B.V. (hierna, North Water), voor een nieuwe, de gehele inrichting omvattende revisievergunning voor het zuiveren van zout afvalwater. De inrichting van North Water is gelegen aan de Schakelweg 2 te Farmsum, kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummers 704 en 705. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 2012-21.794/20, MV.

Wij zijn voornemens een aantal voorschriften met betrekking tot de aspecten afvalstoffen, veiligheid en geur van de revisievergunning van 15 mei 2012 te wijzigen en/of in te trekken en voorschriften toe te voegen met betrekking tot het aspect energie omdat de inrichting op basis van bekende verbruiksgegevens wordt aangemerkt als een energierelevante inrichting.

De wijziging bestaat uit het actualiseren van de vigerende omgevingsvergunning(en) als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e in samenhang met de artikelen 2.30 lid 1 en artikel 2.31, lid 1, aanhef en onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen besluit, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de artikelen 2.30, 2.31, lid 1, aanhef en onder b en lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 5.10, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), de bij besluit van 15 mei 2012, met kenmerk 2012-21.794/20, MV, verleende omgevingsvergunning van North Water Afvalwater B.V. te wijzigen, waarbij

- de volgende voorschriften worden ingetrokken:
 - Hoofdstuk 2 Afvalstoffen; voorschrift 2.1.1
 - Hoofdstuk 5 Opslag zoutzuurtank; voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.4
- de nieuwe voorschriften zoals opgenomen in dit besluit worden toegevoegd aan de omgevingsvergunning van 15 mei 2012 met kenmerk 2012-21.794/20, MV.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl. Het besluit met de daarbij behorende stukken kunnen op afspraak vanaf 23 maart 2022 gedurende zes weken worden ingezien.

Beroep

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland. Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroepschrift wordt niet ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending**Ondertekening**

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen,
namens dezen,

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke at the end.

Mevrouw N.D. Baars,
Directeur Omgevingsdienst Groningen.

Een exemplaar van dit besluit is verzonden aan:

- North Water Afvalwater B.V., Postbus 24, 9700 AA Groningen;
- College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Eemsdelta, Postbus 15, 9900 AA Appingedam;
- Rijkswaterstaat Noord Nederland, Postbus 2232, 3500GE Utrecht.

VOORSCHRIFTEN

1. ENERGIEBESPARING

1.1 Energie

1.1.1 Binnen twaalf maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energieonderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te identificeren. Het energie efficiëntie plan moet ten minste de volgende elementen bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- c. een overzicht van alle maatregelen (technieken en voorzieningen) die in de branche als beste beschikbare techniek kunnen worden beschouwd en mogelijk rendabel zijn, vastgesteld voor de installaties en (deel)processen die volgens de energiehuishouding tezamen ten minste een 90% bijdrage in het totale verbruik hebben en voor de relevante uitgaande energiestromen. Als er dergelijke maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd.

Per maatregel (techniek/voorziening) dient te worden vermeld:

- de jaarlijkse energiebesparing;
 - de (meer) investeringskosten;
 - de verwachte economische levensduur;
 - de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden;
 - een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing;
 - de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is.
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing;
 - e. een energieplan waarin voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder) is aangegeven wanneer die zullen worden getroffen;
 - f. de verrichtte en voorgenomen inspanningen wat betreft verduurzaming van het energieverbruik van de inrichting en de barrières die daarbij geslecht moeten worden. Deze inspanningen zijn erop gericht uiterlijk in 2050 het energieverbruik volledig te hebben verduurzaamd.

- 1.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energieplan zoals bedoeld in voorschriften 1.1.1 en 1.1.4 uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energieplan is aangegeven.
- 1.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de gelijkwaardige maatregelen minstens evenveel bijdragen aan energiebesparing of verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting vergeleken met de vervangende maatregel.
- 1.1.4 Vergunninghouder moet jaarlijks met ingang van 1 maart 2023, voor 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting. Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. een energiebalans van de inrichting van het voorgaande jaar, met daarin zowel de ingekochte hoeveelheden energie per energiedrager als de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus;
 - b. de opgewekte hoeveelheden energiedragers verdeeld over onder meer:
 - totale hoeveelheid geproduceerde elektriciteit;
 - totale hoeveelheden (groen) gas;
 - hoeveelheid geleverde restwarmte;
 - hoeveelheid geloosde warmte naar oppervlaktewater en lucht.
 - c. energiemaatregelen die in het kader van het energieplan zijn genomen;
 - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energieplan, vergezeld van motivering;
 - e. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.3, dit ook vergezeld van motivering;
 - f. (indien van toepassing) de energie gerelateerde investeringsbeslissingen zoals bedoeld in voorschrift 1.1.6, dit ook vergezeld van motivering. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Als het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden volgens dit voorschrift.
- 1.1.5 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar en voor de eerste maal in het jaar 2023 het energieonderzoek, als bedoeld in voorschrift 1.1.1, actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, e en f uit het onderzoek. Het geactualiseerde energieonderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 1.1.6 Bij het nemen van energierelevante investeringsbeslissingen moet vergunninghouder energiezuinigere alternatieven onderzoeken, tenzij deze beslissing betrekking heeft op maatregelen die al in het energieplan zijn opgenomen. Indien een energiezuiniger alternatief in vijf jaar of minder terug te verdienen is, moet voor dat alternatief gekozen worden. De gemaakte keuzes moeten worden gemeld en onderbouwd in de jaarlijkse rapportage, zoals beschreven in voorschrift 1.1.4.

- 1.1.7 Vergunninghouder implementeert een energiezorgsysteem dat voorziet in maandelijkse registratie van alle ingekochte energiedragers en jaarlijkse analyse hiervan. Het energiezorgsysteem bevat minimaal de volgende onderdelen:
- metingen energiegebruik;
 - analyseren van het energiegebruik;
 - monitoring van de genomen maatregelen;
 - resultaten worden geregistreerd en geanalyseerd.
- De resultaten van deze analyse worden teruggekoppeld aan het management. Zo nodig worden voor relevante bedrijfsonderdelen separate energieverbruiksmeters geïnstalleerd. Metingen kunnen variëren van het aflezen, met geplande tussenpozen, van energiemeters, tot het toepassen van een volledig systeem voor monitoring en meting met behulp van programmatuur waarin gegevens kunnen worden samengevoegd voor een automatische analyse.
- 1.1.8 Degene die de inrichting drijft neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Indien blijkt dat hieraan niet wordt voldaan neemt degene die de inrichting drijft de energiebesparende maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn.
- 1.1.9 In het geval dat de auditplicht op basis van de nationale implementatie van de Europese Richtlijn energie-efficiëntie niet langer geldt voor vergunninghouder, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.
- 1.1.10 In het geval dat vergunninghouder de deelname aan het convenant Meerjarenafspraak Energie-efficiëntie (MJA) beëindigt, stelt de vergunninghouder het bevoegd gezag hiervan onverwijld in kennis.

2. GEUR

2.1 Geuronderzoek

- 2.1.1 De vergunninghouder dient binnen twaalf maanden na het van kracht worden van deze vergunning een geuronderzoek uit te laten voeren.
- 2.1.2 Het geuronderzoek moet worden uitgevoerd conform de methode van bijlage 5. "Emissiefactoren zuiveringstechnische werken" van de activiteitenregeling.
- 2.1.3 Binnen twee maanden na het uitvoeren van het geuronderzoek wordt het onderzoek aan het bevoegd gezag ter beoordeling aangeboden.

2.2 Geurbeheerplan

- 2.2.1 De vergunninghouder dient binnen twaalf maanden na het van kracht worden van deze vergunning, voor de inrichting een geurbeheerplan te hebben opgesteld en ter beoordeling aan het bevoegd gezag te hebben overgelegd. In het geurbeheerplan dient te zijn opgenomen:
- Een plan van aanpak voor de, met betrekking tot geur, uit te voeren maatregelen/acties;
 - Een geurmonitoringsplan;

- Een instructie hoe te handelen bij geurklachten;
- Een geurpreventie en –reductieprogramma.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	9
1.1 Gegevens inrichting	9
1.2 Projectbeschrijving	9
1.3 Uitgebreide procedure	9
1.4 Vergunde situatie	9
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	10
1.6 Toezenden besluit	10
2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	11
2.1 Toetsingskader bij actualisatie	11
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	11
2.3 Best Beschikbare Technieken	12
2.4 Nationaal milieubeleidsplan	13
2.5 Provinciaal omgevingsbeleid	14
2.6 Afvalstoffen (LAP3)	15
2.7 Energie	17
2.8 Lucht	17
2.9 Geur	18
3. BIJLAGEN	21
3.1 Bijlage begrippen	21
3.2 Bijlage: tabel verplichte acties en termijnen	23

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens inrichting

North Water is gelegen aan de Schakelweg 2 te Farmsum. Het betreft een inrichting voor het zuiveren van zout afvalwater.

1.2 Projectbeschrijving

Artikel 2.30, lid 1 van de Wabo verplicht het bevoegd gezag regelmatig te bezien of voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van technische mogelijkheden tot de bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Op basis van artikel 2.31, lid 1, onder b van de Wabo, wijzigt het bevoegd gezag voorschriften als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt.

Geconstateerd is dat de aan de bij besluit van 15 mei 2012 verleende omgevingsvergunning (kenmerk: 2012-21.794/20, MV) verbonden voorschriften met betrekking tot:

- Afvalstoffen
- Energie
- Geur

ambtshalve kunnen worden gewijzigd in het belang van de bescherming van het milieu (artikel 2.31, lid 2, onder b Wabo). Wij zullen daarom gewijzigde dan wel aanvullende voorschriften met betrekking tot deze aspecten aan de vergunning verbinden.

1.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

1.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	15 mei 2012	2012-21.794/20, MV	Gehele inrichting omvattende vergunning voor het zuiveren van zout afvalwater
Melding Activiteitenbesluit	april 2016		De opslag van zoutzuur is vervallen
Watervergunning	3 januari 2017	RWS-2017/118	Wijziging van de watervergunning van North Water Afvalwater B.V. voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam ter plaatse van het Zeehavenkanaal te Delfzijl.
Melding Activiteitenbesluit	19 april 2019	GR-VERG-2019-000316	Het bouwen van een buffertank voor pekelwater dat afkomstig is van kaasfabrieken
Omgevingsvergunning	25 oktober 2019	GR-VERG-2019-000455	Het bouwen van een bouwwerk en het milieu neutraal wijzigen van de

			inrichting wegens uitbreiding en wijziging bestaande bebouwing
--	--	--	---

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5.3 van de Richtlijn industriële emissies), zijn wij op grond van artikel 2.4, lid 2 van de Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd. De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorieën:

- categorie 4.1.a.
- categorie 27.1.
- categorie 28.4.c. onder 1°.

Aangezien er sprake is van een inrichting waar een IPPC-installatie toe behoort, is er sprake van een vergunningplichtige inrichting als bedoeld in artikel 2.1 lid 2 van het Bor.

1.6 Toezenden besluit

Toezenden besluit

Het besluit is gestuurd aan:

- North Water Afvalwater B.V., Postbus 24, 9700 AA Groningen;
- College van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland, Postbus 2232, 3500 GE Utrecht.

1.7 Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op de website www.officielebekendmakingen.nl. Tussen 13 januari 2022 en 25 februari 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. MILIEU-INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1 Toetsingskader bij actualisatie

Op grond van artikel 2.30 en artikel 2.31, lid 1 aanhef en onder b van de Wabo moet het bevoegd gezag regelmatig ambtshalve bezien of de omgevingsvergunningvoorschriften nog toereikend zijn. Als blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt, wijzigt het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning.

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de ambtshalve wijziging voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht geldt (type C inrichting + IPPC). Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C + IPPC-inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4,

2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieu-wetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich een IPPC-installatie die valt onder de volgende categorie uit bijlage I van de RIE.

- categorie 5.3.a.i.: De verwijdering van ongevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 50 ton per dag door middel van biologische behandeling.

2.3 Best Beschikbare Technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.3.1 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Geconstateerd is dat de verleende omgevingsvergunning van 15 mei 2012 verwijst naar verouderde BBT-documenten en niet meer actuele normen of achtergronddocumenten.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van de bijlage van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij vergunningverlening, is gebleken dat het bevoegd gezag de actualiteit moet nagaan. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling – versie juni 2016;
- BREF Afvalbehandeling – versie augustus 2018.

Omdat de zoutzuurtank niet meer in gebruik is en eerder al is verwijderd worden de voorschriften 5.1.1 tot en met 5.1.4. van de omgevingsvergunning van 15 mei 2012 ingetrokken. Van het verwijderen van de opslagtank met zoutzuur is in april 2016 door ons een melding Activiteitenbesluit ontvangen.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) en omschreven onder paragraaf 2.3 van deze omgevingsvergunning:

- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012);
- PGS 15:2016 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen – versie september 2016.

2.3.2 Conclusies BBT

Bij brief van 10 juni 2021 is North Water verzocht haar bedrijvigheid te toetsen aan de relevante BBT-conclusies aan de van toepassing zijnde *geactualiseerde* BREF's. Vanwege het uitblijven van een reactie is op 30 augustus 2021 nogmaals een verzoek tot bovengenoemde toetsing gedaan. Op 30 september 2021 is de door North Water uitgevoerde BBT-toets ontvangen. Uit de beoordeling van de toets blijkt dat North Water niet geheel blijkt te voldoen aan de relevante BBT uit de BREF Afgas- en afvalwaterbehandeling (versie juni 2016) en de BREF Afvalbehandeling (versie augustus 2018). Omdat niet geheel wordt voldaan aan alle BBT-maatregelen hebben wij in deze vergunningvoorschriften opgenomen met betrekking tot het uitvoeren van onderzoek en een rapportageverplichting en onderbouwing met betrekking tot de BBT uit bovengenoemde BREF's.

2.4 Nationaal milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van North Water niet in strijd is met het NMP.

2.5 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en op 15 juli 2016 in werking is getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder” (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering van dit beleid is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna: MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toezichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP:

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2022. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.

- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast –preventie– nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

Voor de toepassing van BBT bij lucht (luchtkwaliteit, geur, grof stof en zeer zorgwekkende stoffen) en geluid hanteert de provincie (§5.2 Uitvoering vergunningverlening) de onderstaande uitgangspunten:

1. Bij alle aanvragen om een omgevingsvergunning is het uitgangspunt dat de meest strenge kant van de BBT wordt voorgeschreven. Indien een bedrijf van mening is dat de strengste norm niet haalbaar is, moet dit door het bedrijf technisch en economisch worden onderbouwd en zal het bevoegde gezag hierover het gesprek aangaan.
2. Bij het doorlopen van de cyclus voor het toetsen van de actualiteit van een omgevingsvergunning wordt beoordeeld of de vergunningvoorschriften moeten worden aangescherpt, ook indien al wordt voldaan aan de BBT. Indien onduidelijk is of een verdere vermindering van de gevolgen voor het milieu mogelijk is zal een onderzoekverplichting worden voorgeschreven in een ambtshalve wijziging van de vergunning.

2.6 Afvalstoffen (LAP3)

2.6.1 Algemeen

Het kabinetsbeleid is gericht op het stimuleren van de circulaire economie. Een van de manieren om een circulaire economie te stimuleren, is het zo hoogwaardig mogelijk verwerken van afvalstoffen. Omdat het LAP beleid betreft, en niet rechtstreeks bindend is, werken de nieuwe verplichtingen pas door als zij in de omgevingsvergunningen zijn opgenomen.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat heeft op 28 november 2017 het nieuwe LAP (LAP3) vastgesteld. In dit plan is het afvalbeleid voor de periode 2017 tot en met 2023 vastgelegd, met een doorkijk tot 2029. LAP3 is vanaf 28 december 2017 in werking en vervangt het afvalbeheerplan LAP2. Wij zijn wettelijk verplicht om binnen een jaar na inwerkingtreding van een nieuwe LAP te toetsen of de vergunning voldoet aan de minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën afvalstoffen zoals beschreven in het afvalbeheerplan. Als uit deze toetsing blijkt dat de vergunning niet meer voldoet, moeten wij de vergunning(voorschriften) hierop ambtshalve wijzigen. Voor deze actualisatie hebben wij de eerder verleende omgevingsvergunningen van North Water getoetst aan het LAP3.

2.6.2 Afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Toetsing geeft aanleiding tot het ambtshalve wijzigen van de eerder verleende omgevingsvergunningen van North Water zodat de omgevingsvergunning in overeenstemming is met de eisen die het LAP3 stelt aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

Ten tijde van het in werking treden van de vigerende omgevingsvergunning van 15 mei 2012 was LAP2 nog van kracht. Inmiddels is LAP3 van kracht en is het onderstaande sectorplan uit LAP3 van toepassing op de inrichting:

- Sectorplan 73: Sterk verontreinigde afvalwaterstromen en baden

Het in de vigerende omgevingsvergunning aangehaalde sectorplan 76: Overige zuren, basen en metaalhoudend afvalwater is in LAP3 als apart sectorplan vervallen en ondergebracht in sectorplan 73.

Sectorplan 73: Sterk verontreinigde afvalwaterstromen en baden

Het sectorplan is van toepassing op organische verontreinigingen die worden aangemerkt als zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) als de concentratie groter of gelijk is aan 0,1 mg/l en voor overige gehalogeneerde organische verontreinigingen als AOX groter of gelijk aan 15 mg/l.

In het A&V-beleid moet hier aandacht voor zijn, de vigerende omgevingsvergunning van 15 mei 2012 dient hierop te worden aangepast. Zie hiervoor het kopje 'A&V-beleid en AO/IC' onder paragraaf 2.7.3 van deze omgevingsvergunning.

Het sectorplan ziet verder onder andere niet meer toe op zuren en basen met lage metaalconcentraties (lozing of nuttige toepassing in waterzuivering). Het "verwerken" van ontvangen en vergunde afvalwaterstromen in de ZAWZI voldoet aan de minimum standaard welke is vastgelegd in het sectorplan 73.

2.6.3 A&V-beleid en ZZS

Inrichtingen moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten (zoals ook aangegeven in sectorplan 73). In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Als ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Met het op 4 januari 2018 goedgekeurde AV-beleidsstuk is geborgd dat er wordt voldaan aan de minimalisatieverplichtingen voor ZZS.

2.6.4 Afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Het scheiden van afval is geregeld in artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit. Dit artikel is rechtstreeks werkend voor de inrichting. Voor het scheiden van afval hoeven daarom geen voorschriften aan de omgevingsvergunning te worden verbonden. Voorschrift 2.1.1 van hoofdstuk 2 'Afvalstoffen' van de omgevingsvergunning van 15 mei 2012 wordt met dit besluit ingetrokken.

Op grond van artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit moeten gevaarlijke afvalstoffen altijd gescheiden worden opgeslagen. Voor overige afvalstoffen geldt dat scheiden moet ingeval dit in redelijkheid kan worden gevergd. Voor de opslag van gevaarlijke afvalstoffen is een voorschrift opgenomen in de vigerende omgevingsvergunning.

Verwijderen afvalstoffen

Voor het verwijderen van afvalstoffen uit de inrichting gelden specifieke regels die zijn terug te vinden in hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer. Deze regels zijn direct werkend.

Conclusie afvalstoffen

Het op 4 januari 2018 goedgekeurde Acceptatie- en verwerkingsbeleid, Administratieve organisatie en Interne Controle (versie 0.4 december 2016) voldoet aan de eisen die zijn gesteld in het LAP 3 en de van toepassing zijnde minimumstandaarden voor ontvangende afvalstromen welke zijn beschreven in sectorplan 73 Sterk verontreinigde afvalwaterstromen en baden.

2.7 Energie

2.7.1 Algemeen

Uit de vigerende omgevingsvergunning en verdere bij ons bekend zijnde stukken over het energieverbruik blijkt dat er in dit geval sprake is van een relevant jaarlijks energieverbruik door de inrichting. In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m3 aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Energierelevante bedrijven die vallen en onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteiten milieubeheer zijn verplicht vierjaarlijks een energieonderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen, en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar omdat vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen, schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven, die niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energie-onderzoek voor.

Conclusie energie

Vergunninghouder is aan te merken als een energierelevante inrichting. Omdat in de vigerende omgevingsvergunning van 15 mei 2012 geen voorschriften zijn opgenomen om voorgaande uitvoeringscyclus te borgen zijn in deze ambtshalve wijzigingsbeschikking voorschriften met betrekking tot energiebesparing opgenomen.

2.8 Lucht

2.8.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring.

Als er voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer

zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtmissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

Dat in een inrichting de best beschikbare technieken worden toegepast, dient ook terug te komen in de aan de vergunning te verbinden voorschriften. Deze voorschriften dienen de doeleinden aan te geven die de vergunninghouder in het belang van de bescherming van het milieu dient te verwezenlijken (artikel 5.5 Bor). Daarbij worden emissiegrenswaarden gesteld voor stoffen die genoemd worden in bijlage II bij de Richtlijn Industriële Emissies, alsmede voor andere stoffen die in aanmerkelijke hoeveelheden uit de inrichting vrijkomen en die direct of door overdracht tussen milieucompartimenten nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken. Deze aan de vergunning te verbinden emissiegrenswaarden dienen te waarborgen dat de emissies onder normale bedrijfsomstandigheden niet hoger zijn dan de met de BBT geassocieerde emissieniveaus zoals vastgesteld in BBT-conclusies. Onder deze emissieniveaus wordt verstaan een bandbreedte van emissieniveaus verkregen in normale bedrijfsomstandigheden met gebruikmaking van BBT of een combinatie van BBT als omschreven in de BBT-conclusies, uitgedrukt als een gemiddelde over een bepaalde periode, in specifieke referentieomstandigheden.

Conclusie lucht

Binnen de inrichting van North Water zijn geen emissiepunten van luchtverontreinigende stoffen zoals stof, NO_x, SO₂ aanwezig waar in de vigerende vergunning voorwaarden worden gesteld, dan wel voorwaarden zouden moeten worden gesteld. De nieuwe BREF van afvalbehandeling geeft geen aanleiding om de emissie-grenswaarden te actualiseren.

2.9 Geur

2.9.1 Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is verwoord in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de 'Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)'. Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinder-niveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift vastgesteld. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld. Bovenstaande is niet van toepassing voor IPPC-installaties als er BBT-conclusies zijn op het gebied van geur in de BREF's Afgas- en afvalwaterbehandeling - versie juni 2016 en BREF Afvalbehandeling - versie augustus 2018.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau.

2.9.2 Provinciaal geurbeleid:

Het geurbeleid van de provincie Groningen, dat is opgenomen in bijlage 3 van het Milieuplan 2017-2020, is op 13 december 2016 door Gedeputeerde Staten van Groningen vastgesteld. Het provinciale geurbeleid dient te worden gezien als een bestaand toetsingskader voor het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau, als bedoeld in artikel 2.7a, lid 3 onder a van het Activiteitenbesluit.

Het provinciaal geurbeleid heeft een normatief kader waarin de geurbelasting, aangenaamheid en frequentie van de geurimmissie een rol spelen. Volgens het geurbeleid wordt het aanvaardbaar hinderniveau vastgesteld conform de artikelen 10 of 11 van dit geurbeleid, voor respectievelijk situaties met of zonder een saneringstraject. Artikel 10 van dit beleid bepaalt dat aan de vergunning de norm wordt opgelegd conform het normatief kader of zoveel lager als met toepassing van BBT haalbaar is. Artikel 11 van dit beleid geeft aan dat aan de vergunning de norm wordt verbonden om conform het normatief kader in werking te zijn of, indien dat niet haalbaar is, een inspanningsverplichting om op termijn alsnog aan deze norm te gaan voldoen.

Toetsingskader:

Het rijksbeleid ontbeert een normatief kader. Het provinciaal beleid geeft een normatief toetsingskader en er geldt een aanvullend beleidskader voor de Eemdelta. Dit gebied kenmerkt zich door de aanwezigheid van grote industrie met veel vestigingsmogelijkheden voor bedrijven.

Het aanvullende geurbeleid is erop gericht om te voorkomen dat door cumulatie van individuele bronnen de gecumuleerde geurbelasting tot hinder gaat leiden. Dit aanvullende beleidskader geeft een strengere norm voor individuele bedrijven, zijnde $0,25 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98 percentiel op geurgevoelige bestemmingen. Indien een bedrijf aan deze waarde voldoet kan een cumulatieve toetsing achterwege blijven.

2.9.3 Beoordeling geurhindersituatie

Omschrijving aangevraagde situatie (2007)

North Water is een bedrijf dat (zout) bedrijfsafvalwater zuivert dat afkomstig is van bedrijven op het bedrijvenpark Oosterhorn te Farmsum. Daarnaast wordt zout afvalwater per as aangevoerd. De ZAWZI bestaat o.a. uit een roostergoedverwijdering, egalisatiebuffertanks, beluchtingstank, nabezinktank, bandindikker en slibbuffer. Bij de aanvraag om een oprichtingsvergunning in 2007 is een geurrapport bijgevoegd.

In het geurrapport (Witteveen en Bos, 8 januari 2007, Projectdoc MDB174-7) zijn in tabel 2.2 diverse geurbronnen beschreven. Daarbij is echter gerekend met een worst-case scenario waarbij alle emissies zijn verhoogd met een factor vijf. In dit oorspronkelijke onderzoek was alleen de egalisatietank overdekt, hetgeen in de geuremissie van die bron is verdisconteerd met een reductie van 50%. Bij de realisatie van de installaties zijn er aanvullende maatregelen getroffen om de geuremissie te reduceren. Er is een lavafilter geplaatst om de geuremissie van de egalisatietank en buffertank (uitbreiding 2020) te reduceren. Ook is er een lavafilter geplaatst om de emissie van de slibindikker en slibopslag te reduceren.

Dit betekent dat het oorspronkelijke geuronderzoek uit 2007 niet meer representatief is. In voorschrift 3.1.1 vragen wij de vergunninghouder om het geuronderzoek uit 2007 te actualiseren naar de huidige situatie. Omdat de installaties vergelijkbaar zijn met een rioolwaterzuivering schrijven wij voor om deze berekening uit te voeren conform de methode van bijlage 5. "Emissiefactoren zuiveringstechnische werken" van de activiteitenregeling. Op basis van de resultaten van het geuronderzoek zal worden getoetst of voldaan is aan het aanvullende beleidskader en de noodzaak voor cumulatieve toetsing.

2.9.4 BBT-toetsing.

Voor de inrichting van North Water zijn de BREF-afvalbehandeling en de BREF afgas- en afvalwaterbehandeling in de chemische sector van toepassing. Conform de BBT-conclusies behorend bij de BREF Waste Treatment beschrijven de technieken 10, 12, 13, en 14 de invulling van BBT voor geuremissies. Uit de BBT-toetsing van 30 september 2021 blijkt dat de afgassen van het lavafilter

worden nabehandeld waarna het wordt teruggevoerd in het proces. Binnenkort wordt de aerobe behandeling geoptimaliseerd. Hiervoor is inmiddels een aanvraag ingediend. Hiermee wordt voldaan aan BBT 13 en 14. In de BBT-toets wordt verder aangegeven dat de aerobe tank en de na-bezinktank niet zijn voorzien van een afdekking omdat dit niet gebruikelijk en haalbaar zou zijn vanwege de aanwezige technische installaties op de tanks en het onderhoud hiervan. De impact van deze keuze dient via een nadere geurstudie te worden onderbouwd. In dat kader verwijzen we naar §5.2 sub 2 van het provinciale milieuplan. *"Bij het doorlopen van de cyclus voor het toetsen van de actualiteit van een omgevingsvergunning wordt beoordeeld of de vergunningvoorschriften moeten worden aangescherpt, ook indien al wordt voldaan aan de BBT. Indien onduidelijk is of een verdere vermindering van de gevolgen voor het milieu mogelijk is zal een onderzoekverplichting worden voorgeschreven in een ambtshalve wijziging van de vergunning."*

Voor wat betreft BBT 10 en 12 is in voorschrift 2.2.1 conform de omschrijving in de BBT-conclusies een geurbeheerplan voorgeschreven.

2.9.5 Overwegingen

De afvalwaterzuivering van North Water heeft een sterke overeenkomst met communale waterzuiveringen. Voor communale waterzuiveringen geldt een voorgeschreven emissiekader en immissie kader. In het kader van het level-playing-field passen we dit kader ook toe voor de geuremissie van North Water.

Conclusie geur

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat de geurbelasting ten gevolge van de activiteiten zijn verbeterd ten opzichte van de vergunde situatie. Na de actualisering van het geuronderzoek en het toepassen van monitoring van geur en het opzetten van een geurbeheerplan nemen we een definitief besluit ten aanzien van het niveau van BBT dat is toegepast in het kader van §5.2 sub 2 van het provinciale milieuplan.

3. BIJLAGEN

3.1 Bijlage begrippen

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

– overheidspublicaties zoals AI-bladen en PGS-richtlijnen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20014

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

– DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 02 71

www.nen.nl

– BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

AFVALSTOFFEN: Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AO/IC: Administratieve Organisatie/Interne Controle: systeem van technische, administratieve en organisatorische maatregelen waarmee relevante processen binnen een inrichting kunnen worden beheerst en geborgd om de risico's binnen de bedrijfsvoering te minimaliseren.

AV-Beleid: Acceptatie en Verwerkingsbeleid: beschrijving van het bedrijfsproces van acceptatie en verwerking van afvalstoffen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT): Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die – kosten en baten in aanmerking genomen – economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BOR: Besluit omgevingsrecht

Hierbij wordt de grond en het grondwater gecontroleerd op de eventuele toename van de bij het nulsituatie onderzoek of het laatste herhalingsonderzoek onderzochte stoffen, een en ander door het nemen van grond(water)monsters.

EMISSIE: De uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht uitgedrukt in een vracht per tijdseenheid.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN: In de Regeling Europese afvalstoffenlijst (Regeling Eural; Stb. 2002, 62) als zodanig aangewezen afvalstoffen met inachtneming van ter zake voor Nederland verbindende verdragen en van besluiten van volkenrechtelijke organisaties (voorheen: chemische afvalstoffen en afgewerkte olie).

GEVAARLIJKE STOFFEN: Stoffen of mengsels van stoffen, die vanwege hun intrinsieke eigenschappen of de omstandigheden waaronder ze voorkomen, een gevaar vormen voor de mens of voor het milieu, waardoor schade aan gezondheid of leven kan worden toegebracht.

HANDLEIDING GEUR: Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen) 28 juni 2012.

IPPC: Integrated Pollution Prevention and Control.

KADERRICHTLIJN AFVALSTOFFEN: Richtlijn nr. 2008/98/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 19 november 2008 betreffende afvalstoffen en tot intrekking van een aantal richtlijnen (PbEU L 312)

MINIMUMSTANDAARD: De minimale hoogwaardigheid van verwerking van afzonderlijke afvalstoffen of categorieën van afvalstoffen. De minimumstandaard vormt een referentie voor de maximale milieudruk die verwerking van (een categorie van) afvalstoffen mag opleveren.

MOR: Ministeriële omgevingsrecht regeling

ZZS: Zeer Zorgwekkende Stoffen. ZZS zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld de voortplanting belemmeren, kankerverwekkend zijn of zich in de voedselketen ophopen.

3.2 Bijlage: tabel verplichte acties en termijnen

Voorschrift	Omschrijving	Termijn, frequentie
VS 1.1.1	Uitvoeren energieonderzoek, opstellen energie – efficiencyplan	12 maanden, vervolgens 4-jaarlijks
VS 1.1.4	Opstellen jaarverslag (gerealiseerde) energiebesparingsdoelen	Jaarlijks
VS 2.1.1	Uitvoeren (actualisatie) geuronderzoek	12 + 2 maanden, eenmalig
VS 2.2.1	Uitvoeren geurbeheerplan	12 maanden

De resultaten van de voorgeschreven onderzoeken, beproevingen en rapportage kunnen schriftelijk worden toegestuurd aan Postbus 610 9700 AP Groningen ten name van provincie Groningen onder vermelding van afdeling Omgeving en Milieu *Of* digitaal via loketVTH@provinciegroningen.nl