

Toelichting 1^e wijziging Algemeen delegatiebesluit 2015

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I Wijzigingen

Wijziging ca. aanvulling artikel 2 Gedelegeerde bevoegdheden

- f. Zowel het gemeentelijk omgevingsplan, de provinciale omgevingsverordening als de waterschapsverordening worden via het DSO (Digitaal Stelsel Omgevingswet) voor iedereen digitaal raadpleegbaar. In al deze plannen en verordeningen worden begripsbepalingen opgenomen en om uniformiteit te realiseren worden begrippen tevens opgenomen in een landelijke Stelselcatalogus. Indien hierin begripsbepalingen zijn opgenomen die de 'leesbaarheid' verbeteren, verduidelijkend of een waardevolle toevoeging zijn, is het wenselijk deze begrippen snel te kunnen overnemen. In voornoemde gevallen gaat het niet om het aanpassen of toevoegen van begripsbepalingen die nadelige effecten (kunnen) hebben op de fysieke leefomgeving of nadelige/beperkende effecten tot gevolg hebben voor inwoners en initiatiefnemers of inhoudelijk besproken moet worden.
- g. Bij vastgestelde beleidsregels kan gedacht worden aan door de raad vastgestelde ruimtelijke visies, ruimtelijke (/stedenbouwkundige) plannen, startnotities, beleidsnota's/-visies en kaders met inbegrip van daarmee naar aard en strekking te vergelijken documenten. Deze voorbeelden zijn niet uitputtend bedoeld. Het omgevingsplan bevat naast regels op de ruimtelijke ordening ook regels over de gehele fysieke leefomgeving. Onderwerpen die in beleid zijn opgenomen en de fysieke leefomgeving betreffen kunnen, indien gewenst vertaald worden naar regels in het omgevingsplan. Wanneer de raad besluit beleidsregels vast te stellen die doorvertaald dienen te worden in het omgevingsplan, kan het opnemen in het omgevingsplan worden aangemerkt als uitvoering van het eerdere besluit. Aangezien hier al eerder sprake is geweest van een inhoudelijke afweging door de raad, is vertalen naar regels in het omgevingsplan gedelegeerd aan het college. Wel dient rekening gehouden te worden met het feit dat de reikwijdte per beleidsstuk kan verschillen; er is strategisch (breed) beleid en er is concreet uitgewerkt beleid. Het kan derhalve voorkomen dat voor uitwerking in het omgevingsplan redelijk wat ruimte is. Het is daarom zaak dat per beleidsstuk afspraken worden gemaakt tussen college en raad over de verdere uitwerking er van. Om die reden geldt deze bepaling enkel voor beleid dat is vastgesteld na de datum van inwerkingtreding van onderhavige regeling en niet voor eerder beleid.
- h. Ontwikkelingen die niet passen binnen een omgevingsplan kunnen mogelijk gemaakt worden met een omgevingsvergunning in afwijking van het omgevingsplan (buitenplanse opa). Aangezien voor het verlenen van de vergunning een besluit nodig is, zou het indien een situatie niet op deze lijst staat, beslist het college. In die situaties is het omgevingsplan wijzigen en de vaststelling hiervan gedelegeerd aan het college. Daarnaast is het door de Omgevingswet verplicht omgevingsvergunningen binnen 5 jaar te verwerken in het definitieve omgevingsplan.
- i. Ontwikkelingen die niet passen binnen een omgevingsplan kunnen mogelijk gemaakt worden met een omgevingsvergunning in afwijking van het omgevingsplan (buitenplanse opa). Aangezien voor het verlenen van de vergunning een besluit nodig is, zou het indien een situatie niet op deze lijst staat, beslist het college. In die situaties is het omgevingsplan wijzigen en de vaststelling hiervan gedelegeerd aan het college. Daarnaast is het door de

Omgevingswet verplicht omgevingsvergunningen binnen 5 jaar te verwerken in het definitieve omgevingsplan.

- j. Met de term informatieproducten wordt bedoeld verrijkte gegevens over bijvoorbeeld geluid, bodem en water, maar ook aantallen, oppervlaktes en afmetingen. Als voorbeeld kan gedacht worden aan een lijst met de waardevolle bomen. Wanneer een waardevolle boom vanwege omstandigheden gekapt/verwijderd, dan hoort deze niet meer op de lijst van bijzondere bomen te staan, dan wordt deze lijst (het informatieproduct) aangepast. Informatieproducten geven feitelijke informatie over de omgeving, zodat gebruikers kunnen zien wat de mogelijkheden zijn op een specifieke locatie. Om de gewijzigde informatie zo snel mogelijk aan burgers en bedrijven te kunnen tonen, zijn dergelijke aanpassing aan de betreffende informatieproducten van het omgevingsplan aan het college gedelegeerd.
- k. Wet- en regelgeving wijzigt regelmatig, net als normen uit beleidsstukken/-visies. Dit door andere inzichten, wijzigingen in normstellingen, meetmethoden, naamgeving, vervallen van wetgeving, etc. Dit kan er toe leiden dat normen, meetmethoden, referenties en verwijzingen (naar wetgeving) die in het omgevingsplan zijn opgenomen aangepast moet worden. Het betreft hier onder andere gewijzigde wet- en regelgeving van hogere bevoegde gezagen. Als voorbeeld ten aanzien van gewijzigde wet- en regelgeving kan gedacht worden aan de wijziging van de provinciale Omgevingsverordening. Als daarin instructieregels wijzigen, zullen deze ook in het gemeentelijk Omgevingsplan tot wijzigingen kunnen leiden. Om de procedure voor het aanpassen van het omgevingsplan in deze situaties sneller te laten verlopen ligt het delegeren van de vaststelling van het omgevingsplan bij het college.
- l. Het gaat hier om technische aanpassingen en tekstuele aanpassingen door verschrijvingen, waarbij inhoudelijke besluitvorming niet is vereist. Voor dergelijke aanpassingen is het college gedelegeerd.
- m. De Omgevingswet bevat voor de gemeenteraad de verplichting om voor het gehele gemeentelijk grondgebied één omgevingsplan vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving zijn opgenomen. Deze verplichting geldt ook voor bepaalde regels over de fysieke leefomgeving die in gemeentelijke verordeningen zijn gesteld. Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet blijven deze verordeningen gelden naast het omgevingsplan. Gemeenten moeten in de overgangperiode tot 2029 deze verordeningen opnemen in het omgevingsplan. Aangezien deze verordeningen destijds al door de raad zijn vastgesteld, heeft inhoudelijke afweging al plaatsgevonden. De beleidsneutrale doorvertaling van de regels uit de verordeningen naar het omgevingsplan betreft een uitvoering en kan door het college gebeuren. Indien sprake is van een inhoudelijke beleidswijziging, blijft de raad bevoegd om over de wijziging te besluiten.
- n. Een voorbereidingsbesluit is een verklaring dat een wijziging van het omgevingsplan wordt voorbereid, waarmee een aanhoudingsplicht geldt voor bouw- en aanlegactiviteiten. Hierdoor wordt voor het gebied waarvoor het besluit wordt genomen de bestaande situatie als het ware tijdelijk bevroren totdat het omgevingsplan is gewijzigd. Met het nemen van een voorbereidingsbesluit wordt voorkomen dat een initiatiefnemer kort voor aanpassing van het omgevingsplan bewust een vergunningaanvraag indient die in strijd is met de voorgenomen aanpassing. De noodzaak tot het nemen van een voorbereidingsbesluit komt nauwelijks voor, maar wanneer dit nodig is, is het belangrijk dat er snel gehandeld kan worden. Gelet op de vergaderfrequentie van de raad in relatie tot die van het college en de daarbij horende aanlevertermijnen, kan het college hierin sneller acteren. Om die reden is in de Omgevingswet een delegatiemogelijkheid opgenomen voor de bevoegdheid tot het nemen van een voorbereidingsbesluit (artikel 4.14 Ow). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij

geweest dat het college een omgevingsplan voorbereidt en daarmee dan ook goed in staat is om op een effectieve wijze een voorbereidingsbesluit te nemen.

Informatieplicht

Het college stelt de raad, indien hierom wordt gevraagd, op de hoogte in hoeverre van de delegatiemogelijkheden gebruik is gemaakt. Aan de raad wordt een lijst voorgelegd met die onderdelen van het omgevingsplan waar het college een besluit heeft genomen tot vaststelling van het omgevingsplan. Op deze manier kan goed gemonitord worden hoe het gaat.

Artikel II Evaluatie

Dit artikel spreekt voor zich.

Artikel III Citeertitel en inwerkingtreding

Dit artikel spreekt voor zich. De inwerkingtreding is gekoppeld aan inwerkingtreding van de Omgevingswet.