Gemeente Rotterdam

P/a DCMR Milieudienst Rijnmond
Bezoekadres: Parallelweg 1
3112 NA Schiedam
Postadres: Postbus 843
3100 AV Schiedam

Website: www.dcmr.nl
Afdeling: Reguleren Advies en Omgeving

Contact: info@dcmr.nl
Uw kenmerk: -
Ons kenmerk: 9999261730_99991167727

Bijlagen: 1
Betreft: Ontwerpbesluit hogere waarden Wgh Rijnhaven

Datum:

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder

Ontwerp bestemmingsplan Rijnhaven

1. Aanleiding

In verband met het bestemmingsplan Rijnhaven dienen hogere waarden te worden vastgesteld voor woningen binnen het plangebied Rijnhaven. In totaal worden maximaal 3.000 woningen gerealiseerd binnen drie bouwblokken.
De locatie staat hieronder op kaart vermeld en in figuur 1 in het akoestisch onderzoek.



2. Onderzoek

Het besluit is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van dB Vision van 28 januari 2022, kenmerk: GEM103—31-136.

In het onderzoek is berekend wat de geluidsbelasting is van wegverkeer (Posthumalaan, Hillelaan, Veemstraat, Erasmusbrug (incl. tram) en Laan op Zuid (incl. tram)), spoorwegverkeer (metrolijnen D en E) en het gezoneerde industrieterrein Maas-/Rijnhaven. Aan de geluidsnormen voor de andere wettelijke bron(nen) wordt voldaan. In het onderzoek wordt aangegeven welke maatregelen worden genomen om de geluidsbelasting te beperken en op welke wijze aan het Ontheffingsbeleid van de gemeente Rotterdam wordt voldaan. In verband hiermee en in verband met de goede ruimtelijke onderbouwing van het bestemmingsplan wordt in het onderzoek ook aandacht besteed aan de niet-wettelijke bronnen wegverkeer op 30 km/u wegen, scheepvaart en nestgeluid. Voor het nestgeluid is een separaat geluidrapport opgesteld.

Ook wordt ingegaan op de geluidsbelasting buiten de wettelijke zones.

Het akoestisch onderzoek ligt bij dit besluit ter inzage.

Uit het rapport blijkt dat de geluidsbelasting bij de verschillende locaties hoger is dan voorkeurswaarde voor de geluidsbelasting, maar niet hoger dan de waarde waarvoor op grond van de Wet geluidhinder een hogere waarde kan worden verleend.

3. Overweging

Het akoestisch rapport voldoet aan de bepalingen van de Wet geluidhinder en geeft voldoende informatie over de akoestische situatie. In het rapport wordt een motivering gegeven voor de aangevraagde hogere waarden. Deze staat hieronder weergegeven.

Maatregelen
Volgens het ontheffingsbeleid moet onderzoek gedaan worden naar maatregelen die toegepast kunnen worden om de geluidsbelasting op woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen te beperken en daarmee het akoestisch klimaat te verbeteren. Daarbij geldt een volgorde van de toe te passen maatregelen:

- bronmaatregelen
- overdrachtsmaatregelen
- gevelmaatregelen

Wegverkeer (Posthumalaan, Hillelaan, Veemstraat, Erasmusbrug (incl. tram), Laan op Zuid (incl. tram))
Een te verlenen hogere waarde voor woningen in stedelijk gebied mag niet hoger zijn dan 63 dB.

Bronmaatregelen
Bronmaatregelen kunnen zijn vermindering van (vracht)verkeer, snelheidsverlaging, en/of toepassing van stillere wegdekken.
Gelet op de (toekomstige) ontwikkelingen binnen en in de directe omgeving van het plangebied is een vermindering van (vracht)verkeer op de onderzochte wegen niet aan de orde.
De gemeente heeft naar aanleiding van de Motie Veilige straten uitgesproken vanaf 2023 de maximale snelheid stadsbreed van 50 km/u naar 30 km/u terug te willen brengen (zie de uitwerking Veilige en Gezonde straten, november 2021). Dit kan voor de onderzochte wegen leiden tot een reductie van de geluidsbelasting van 4 dB. In dat kader zal onderzoek plaatsvinden naar de verkeerskundige uitwerking en de doelmatig van deze maatregel voor het plan.
De aanleg van stil asfalt leidt volgens het akoestisch onderzoek voor de Veemstraat, de Erasmusbrug en de Laan op Zuid tot een reductie tot onder de voorkeurswaarde bij de woningen in het plangebied. Aanleg van stil asfalt op de maatgevende wegen Posthumalaan en de Hillelaan en mogelijk ook voor andere wegen zal tot een geluidsreductie leiden van 2-3 dB, dat is een vermindering van circa de helft van de geluidsbelasting van deze wegen. Hoewel daarmee voor deze wegen in sommige gevallen de voorkeurswaarde niet wordt gehaald, kan toch deze geluidsreductie vanwege het grote aantal woningen in dit plan opportuun zijn. Het aanleggen van stil asfalt kost omgerekend per woning naar schatting slechts enkele honderden euro’s. Er zal onderzoek plaatsvinden naar de verkeerskundige en financiële uitwerking en de doelmatigheid van het aanleggen van stil asfalt op genoemde wegen.

Overdrachtsmaatregelen
Overdrachtsmaatregelen zijn afstandvergroting en/of afscherming. Afstandsvergroting is stedenbouwkundig mogelijk door de verlegging van de weg-as Hillelaan naar andere zijde van het metrostation, bij herinrichting ervan. Geluidsschermen zijn uit stedenbouwkundig en verkeerskundig oogpunt niet mogelijk of wenselijk.

Spoorwegverkeer *(metrolijnen D en E)*
De voorkeurswaarde voor de geluidsbelasting voor woningen is 55 dB. Een te verlenen hogere waarde mag voor woningen niet hoger zijn dan 68 dB.

Bronmaatregelen
Bronmaatregelen zoals een stillere bovenbouw, het toepassen van raildempers of het akoestisch slijpen van rails kunnen voor geluidsreductie zorgen. In het Actieplan Geluid is opgenomen dat de RET de geluidsoverlast van materiaal verder beperkt en onderzoekt hoe constructies in de toekomst stiller kunnen worden. Er zal, in overleg met de RET onderzoek plaatsvinden naar de technische en financiële doelmatigheid van deze maatregelen.

Overdrachtsmaatregelen
Hierbij kan worden gedacht aan afstandsvergroting en/of afschermende maatregelen. Het akoestisch onderzoek laat zien dat een geluidsscherm van 2 meter langs het metrospoor een aanzienlijke geluidsreductie kan geven; tot 14 dB bij de lagere bouwlagen van blok C3. Op de hogere bouwlagen neemt dit effect af. Overkapping van het spoor kan tot verdere geluidsreductie leiden. Dit heeft ook effect op de bestaande bebouwing.
De komende jaren zal mogelijk het metrostation worden heringericht en vernieuwd. In 2022 start de studie naar de upgrade van metrostation Rijnhaven. Daarbij zal ook onderzocht worden hoe de geluidshinder van de metro aangepakt kan worden, bijvoorbeeld door de overkapping te verlengen en/of schermen te plaatsen.

Gevelmaatregelen
Omdat het treffen van bron- en overdachtsmaatregelen niet afdoende is om aan de voorkeurswaarde op de gevel te kunnen voldoen, zullen aanvullende geluidwerende voorzieningen aan de gevel worden getroffen om te voldoen aan de geluidsnormen van het Bouwbesluit.

Cumulatie van geluid
Volgens de Wet geluidhinder mag cumulatie van geluid van de wettelijke bronnen niet leiden tot een onaanvaardbare geluidsbelasting.

In het akoestisch onderzoek is de cumulatie van het geluid van wegverkeer, spoorwegverkeer en industrieterrein berekend op basis van onderstaande gegevens:
- 61 dB ten gevolge van de Posthumalaan
- 68 dB ten gevolge van het metrospoor

De hoogst cumulatieve geluidbelasting Lcum is berekend op rekenpunt C3_c [7] op rekenhoogtes 16,5-22,5 meter en bedraagt 66,7 dB. Dergelijke geluidniveaus kunnen worden aangemerkt als kwalitatief ‘slecht’.

Geluidluwe gevel en buitenruimte
Volgens het ontheffingsbeleid dient iedere woning, waarvoor een hogere waarde wordt vastgesteld te beschikken over een geluidluwe gevel en indien aanwezig over een geluidluwe

buitenruimte. Bij het bepalen of sprake is van een geluidluwe gevel en buitenruimte wordt ook gekeken naar niet wettelijke bronnen.

In het plan zijn de gevels gericht op de Posthumalaan en de Hillelaan, evenals delen van de noord- en zuidgevels, voor wegverkeerslawaai niet geluidluw. De overige zijden van de locaties zijn wel geluidsluw.
Voor railverkeerslawaai blijkt dat voor bouwblok C3 de gevel die van het spoor afgericht is, geluidsluw is. De overige zijden zijn niet geluidluw.

In het plan is bij een groot deel van de geprojecteerde woningen geen geluidluwe gevel en buitenruimte aanwezig. In het stedenbouwkundig ontwerp en het bouwplan zullen daarom door maatregelen woningen geluidluw worden gemaakt. In de toelichting bij het bestemmingsplan is overwogen welke maatregelen kunnen worden toegepast, zoals verglaasde loggia's, balkonschermen, uitkragingen, terugleggingen etc. Daarbij kan tevens de 'Toolbox voor bouwen op geluidbelaste locaties' worden gevolgd. Deze maatregelen kunnen naar verwachting voor een geluidsreductie zorgen van enkele dB's tot maximaal circa 10-13 dB. Hiermee kan in principe voor een groot deel van de woningen voldoende geluidsreductie worden behaald om geluidluw te zijn. Indien dat niet mogelijk blijkt te zijn, kan overwogen worden daar geen woningen te positioneren.
Indien bij deze geprojecteerde niet grondgebonden woningen geen geluidsluwe buitenruimte kan worden gemaakt, zal een gemeenschappelijke geluidsluwe buitenruimte worden gemaakt. Daarvoor is voldoende ruimte op de daktuinen van de gebouwen of in de directe omgeving van de gebouwen.

Zowel de aanwezigheid van geluidluwe gevels als geluidluwe buitenruimtes dienen door akoestisch onderzoek -dat in de ontwerp-/bouwfase wordt uitgevoerd- te worden aangetoond en ter goedkeuring aan DCMR te worden overlegd.

In de planregels is daarom het volgende vastgelegd:
- Elke woning moet over minimaal één geluidluwe gevel, en indien van toepassing één geluidluwe buitenruimte beschikken.
- Ten minste één slaapkamer dient aan de minst geluidbelaste zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zo veel mogelijk aan de minst geluidbelaste gevel te worden gesitueerd.
- Een afwijking hiervan kan gemotiveerd worden door de stedenbouwkundige structuur, bezonning, oriëntatie geluidsbronnen en het bieden van compensatie. Compensatie moet bijdragen aan een verbetering van het woon- en leefklimaat.

Conclusie
Op grond van bovenstaande overwegingen kan voor het bestemmingsplan onder voorwaarden hogere waarden als gevolg van wegverkeer en spoorwegverkeer worden verleend.

4. Zienswijzen
Nog nader in te vullen bij definitief besluit.

5. Besluit
Gelet op artikel 61, 107 en 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Rotterdam voor het bestemmingsplan voor Rijnhaven wordt afgeweken de hogere waarden vanwege wegverkeer en spoorwegverkeer (metrolawaai) onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te stellen:

1. Geluidluwe gevel:
De woningen dienen te beschikken over een geluidluwe gevel en buitenruimte. Indien bij hoogbouw een buitenruimte wordt gemaakt, dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel. Indien een gemeenschappelijke buitenruimte wordt gemaakt dient deze te zijn gelegen aan de geluidluwe gevel.

2. Indeling woning:
Ten minste één slaapkamer dient aan de geluidluwe zijde te worden gesitueerd. Andere geluidgevoelige ruimten dienen zo veel mogelijk aan de geluidluwe gevel te worden gesitueerd.

3. Andere voorwaarden:
In de ontwerp- en bouwfase dient ontwerptechnisch en akoestisch te worden onderzocht hoe met geluidreducerende (gevel)maatregelen de geprojecteerde woningen kunnen voldoen aan de eisen van geluidluwheid. Indien dit voor een beperkt aantal woningen niet mogelijk blijkt te zijn, zullen conform het Ontheffingsbeleid compenserende maatregelen aan het bevoegd gezag worden voorgelegd. Zowel het ontwerptechnisch/akoestisch onderzoek als ook eventuele compenserende maatregelen zullen aan de DCMR ter beoordeling worden voorgelegd.

Vast te stellen hogere waarden:
Voor rekenpunten, rekenhoogte en locaties: zie het akoestisch rapport.

Wegverkeer

Zoneplichtige weg: Erasmusbrug (+tram)		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Rijnhaven	Wonen/Blok C1	51

Zoneplichtige weg: Posthumalaan		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Rijnhaven	Wonen/Blok C1	60
	Wonen/Blok C2	61
	Wonen/Blok C3	60

Zoneplichtige weg: Veemstraat		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Rijnhaven	Wonen/Blok C1	49
	Wonen/Blok C2	50

Zoneplichtige weg: Hillelaan		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Rijnhaven	Wonen/Blok C3	58

Zoneplichtige weg: Laan op Zuid (+tram)		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Rijnhaven	Wonen/Blok C3	49

Railverkeer

Zoneplichtige spoorweg: Metro (lijnen D en E)		
locatie	**bestemming**	**hogere waarde in dB**
Rijnhaven	Wonen/Blok C3	68

Andere wettelijke regelingen
Dit besluit laat onverlet dat er voor realisering van het bestemmingsplan mogelijk rekening gehouden dient te worden met andere wettelijke bepalingen.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam
namens dezen,

Mevr. drs. H.M. van Bockxmeer
Concerndirecteur Stadsontwikkeling

Procedure
Op het nemen van een besluit hogere waarde is afdeling 3.4 van de Algemene bestuurswet van toepassing.
Verder is in de Wet geluidhinder bepaald, dat een ontwerpbesluit hogere waarde tegelijkertijd met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage moet worden gelegd.
Het ontwerpbesluit hogere waarden wordt zo mogelijk tegelijkertijd met het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Het ontwerpbesluit hogere waarde, inclusief de relevante stukken wordt zes weken ter inzage gelegd. Aan belanghebbenden wordt in deze periode de gelegenheid geboden om zienswijzen mondeling en/of schriftelijk in te dienen.
Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het College van Burgemeester en Wethouders van Rotterdam, per adres DCMR Milieudienst Rijnmond, ten name van unit Ruimte en Omgeving, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.
Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunnen belanghebbenden binnen de genoemde termijn contact opnemen met de DCMR.

Hierna wordt het besluit hogere waarden zo snel mogelijk doch uiterlijk tegelijkertijd met het bestemmingsplan vastgesteld.
Indien het bestemmingsplan ten opzichte van het ontwerp, of in beroep zodanig wijzigt, dat het ontwerpbesluit hogere waarden niet meer daarin voorziet zal een nieuwe procedure voor het vaststellen van hogere waarden gevolgd worden.

Bijlage
Akoestisch onderzoek van dB Vision van 28 januari 2022, kenmerk: GEM103—31-136

Afschrift
Een afschrift van dit besluit wordt verzonden naar:
RET