



WATERVERGUNNING

Groningen, 14 maart 2022
Zaaknummer Z/22/052671

1. Aanvraag

Het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest heeft op 25 februari 2022 van namens een aanvraag ontvangen om een vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag betreft het aanleggen van twee dammen met duiker en een houten voetgangersburg in secundaire watergangen en in de kern- en beschermingszone van een regionale waterkering op het perceel bekend als Loppersum, sectie F, perceelnummer 1963 te Eemsdelta, zoals hieronder globaal is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1: De rode cirkels tonen de locatie van de aan te leggen dammen met duiker en de groene cirkel toont de locatie van de aan te leggen voetgangersbrug.

De vergunningaanvraag is bij waterschap Noorderzijlvest geregistreerd onder het zaaknummer Z/22/052671 en omvat de volgende voor dit besluit relevante stukken:

- Aanvraagformulier watervergunning met OLO aanvraagnummer 6710405;
- Overzichtstekening van de werkzaamheden, tekeningnummer P546-09-BS-T01-01, d.d. 04-01-2022.

2. Wetgeving, regelgeving en beleid

De Waterwet omschrijft in artikel 6.21 in samenhang met artikel 2.1 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:



1. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, in samenhang met:
2. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen en;
3. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer zich tegen vergunningverlening verzetten. Bovendien is het dan niet mogelijk om de belangen van goed waterbeheer door middel van het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit of maatschappelijke functieervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet en in beleidsregels.

De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde activiteit verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer. Aan de hand van het in dit hoofdstuk beschreven toetsingskader volgt hierna de toetsing van de aanvraag aan de doelstellingen van het waterbeheer.

De volgende wet- en regelgeving en beleidsdocumenten vormen het algemene toetsingskader bij vergunningverlening:

- Waterwet (Wtw);
- Waterschapswet (Wsw);
- Algemene wet bestuursrecht (Awb);
- Keur waterschap Noorderzijlvest 2009;
- Leggers waterschap Noorderzijlvest 2010 en 2012;
- Ontheffingenbeleid waterschap Noorderzijlvest 2005.

3. Overwegingen en besluit

Gelet op de bepalingen in de in hoofdstuk 2 opgesomde wet- en regelgeving en beleidsdocumenten en *overwegende*:

- dat de activiteiten ten doel hebben het aanleggen van twee dammen met duiker en een houten voetgangersbrug om de bereikbaarheid van de watergangen, in verband met onderhoud, te verbeteren;
- dat de beoogde werkzaamheden plaatsvinden in secundaire watergangen;
- dat de brug en de westelijk gelegen dam ten dele tevens worden aangelegd in de kern- en beschermingszone van een regionale waterkering;
- dat voor het uitvoeren van de activiteiten de vergunningsplicht geldt inzake de Keur van waterschap Noorderzijlvest 2009;
- dat de hoogteligging van de duikers, in afwijking van de in H1 genoemde tekening, zodanig moet zijn dat de duikers bij winterpeil (-1,35 m NAP) ca. 90% onder water liggen;
- dat de waterkwaliteit niet negatief beïnvloed mag worden door het initiatief, hetgeen betekent dat er geen achteruitgang van de waterkwaliteit ten gevolge van het initiatief mag optreden en er daarom bijzondere voorwaarden worden gesteld aan de toe te passen materialen van de houten voetgangersbrug;
- dat de werkzaamheden, gezien de locatie en de aard van de werkzaamheden, kunnen worden uitgevoerd zonder het functioneren van de waterkering negatief te beïnvloeden;
- dat de werkzaamheden, gezien de locatie, het beheer en onderhoud van de waterkering door het waterschap niet beïnvloeden;
- dat het naleven van de in de vergunning opgenomen voorschriften waarborgt dat de doelstellingen van goed waterbeheer voldoende worden beschermd;



- dat een vergunning niet wordt verleend indien de doelstellingen, zoals bedoeld in artikel 1 en 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet zich tegen vergunningverlening verzetten en het niet mogelijk is om de belangen van goed waterbeheer, door het verbinden van voorschriften of beperkingen, voldoende te beschermen,

besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- I. Aan _____ een vergunning te verlenen voor het aanleggen van twee dammen met duiker en een houten voetgangersburg in secundaire watergangen en in de kern- en beschermingszone van een regionale waterkering op het perceel bekend als Loppersum, sectie F, perceelnummer 1963 te Eemsdelta
- II. Aan de vergunning worden de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften verbonden met het oog op de in artikel 1 en artikel 56 van de Waterschapswet jo. artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.
- III. Uitgezonderd wijzigingen die voortvloeien uit de opgenomen voorschriften dienen de werkzaamheden te worden uitgevoerd conform de in hoofdstuk 1 genoemde stukken.
- IV. De vergunninghouder aan te wijzen als onderhoudsplichtige van de vergunde werken.

4. Voorschriften

4.1 Algemene Voorschriften

Voorschrift 1, Informatievoorziening

1. De vergunninghouder (of degene die de werken namens de vergunninghouder uitvoert) moet ervoor zorgen dat een exemplaar van deze vergunning aanwezig is op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.
2. De vergunninghouder moet toezichthouders van het waterschap altijd vrije toegang verlenen tot alle plaatsen waar de werken of activiteiten aanwezig zijn of plaatsvinden. De vergunninghouder verstrekt daarnaast aan toezichthouders gewenste inlichtingen.

Voorschrift 2, Start en afronding

1. De vergunninghouder meldt de startdatum van de werkzaamheden waarvoor vergunning is verleend, ten minste 5 werkdagen van tevoren aan team Vergunningen & Handhaving. De melding kan telefonisch via 050-304 89 11 of middels een e-mail naar vergunningen@noorderzijlvest.nl
2. Alle krachtens deze vergunning te verrichten werkzaamheden moeten, eenmaal begonnen, indien dit redelijkerwijs mogelijk is, onafgebroken en met spoed worden afgerond.
3. Direct nadat de werken voltooid zijn, zorgt de vergunninghouder voor het opruimen en afvoeren van alle daarbij gebruikte werktuigen, materialen en (hulp)werken, en ook de resterende (niet-gebruikte) materialen en het afval.

Voorschrift 3, Schade en calamiteiten

1. De vergunninghouder meldt schade aan waterstaatswerken als gevolg van zijn handelen onmiddellijk aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap via telefoonnummer 050-304 89 11.
2. De vergunninghouder moet alle redelijkerwijs mogelijke maatregelen treffen, om te voorkomen dat het waterschap, dan wel derden, schade lijden ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning.
3. De vergunninghouder is verplicht schade die optreedt, ten gevolge van het gebruikmaken van de vergunning, te herstellen of te vergoeden.



4. Als de vergunninghouder door calamiteiten of bijzondere omstandigheden niet aan de vergunningsvoorwaarden kan voldoen, moet hij dit direct melden en schriftelijk bevestigen aan het team Vergunningen & Handhaving van het waterschap. Aanwijzingen van toezichthouders moeten direct worden opgevolgd.

Voorschrift 4, Wijzigingen in het belang van de waterbeheerder

Indien dat nodig is vanwege werken die het waterschap zelf uitvoert of vanwege werkzaamheden in het belang van het regionale of nationale watersysteem dient de vergunninghouder de vergunde werken te verwijderen of te wijzigen. De kosten en eventuele schade hiervan zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Voorschrift 5, Onderhoud

De onderhoudsplichtige moet zelf en op zijn kosten de werken in goede staat houden. Dit kan zo nodig overeenkomstig de voorschriften of aanwijzingen die hij van het dagelijks bestuur krijgt.

Voorschrift 6, Tijdelijke voorzieningen

Hulpconstructies en/of hulpwerken mogen alleen toegepast worden na goedkeuring van team Vergunningen & Handhaving.

4.2 Bijzondere voorschriften

Werkzaamheden in de kern- en beschermingszone van een regionale waterkering

Algemeen

1. Tijdens en na het uitvoeren van de activiteiten mag het waterkerende vermogen van de waterkering niet in gevaar worden gebracht. De hoogte en stabiliteit dienen voortdurend te zijn gewaarborgd.
2. De bereikbaarheid van de waterkering voor werkzaamheden van het waterschap mag niet belemmerd worden.

Specifiek

3. De omvang van ontgravingen dient tot het minimum te worden beperkt.
4. Het ontstaan van holle ruimten in de ondergrond dient te worden voorkomen.
5. De door ontgraving vrijgekomen grond wordt, mits geschikt, teruggeplaatst in de oorspronkelijke laagopbouw in lagen van maximaal 0,3 meter waarbij elke laag afzonderlijk wordt verdicht tot minimaal dezelfde verdichtingsgraad als de omliggende (ongeroerde) grond.
6. Een tekort aan materialen wordt aangevuld door materiaal van tenminste gelijke kwaliteit.
7. Het profiel van de waterkering wordt afgewerkt zodat het aansluit op het profiel aan weerszijden van de ontgraving.
8. Na het aanvullen van ontgravingen wordt de bekleding in de oorspronkelijke staat hersteld.
9. In geval van grasbekleding, wordt de grasmat hersteld door het (terug)leggen van graszoden of bij een gebrek daaraan wordt ingezaaid met een geschikt graszaadmengsel.
10. Direct na afronding van de activiteit en ingeval van nazakkingen tot een jaar na afronding van de activiteit, wordt het profiel van de waterkering in de oorspronkelijke staat teruggebracht.

Aanleggen van een voetgangersbrug bij een secundaire watergang



11. De waterkwaliteit mag niet achteruitgaan door de uit te voeren werkzaamheden, hiertoe dient men, voor delen van de constructie die in contact kunnen komen met het oppervlaktewater, gebruik te maken van niet uitlogende materialen zoals hardhout, staal, kunststof of een combinatie van deze drie.
12. Nazakkingen van oevers of taluds als gevolg van de uitgevoerde werkzaamheden dienen door de vergunninghouder te worden hersteld.
13. De waterafvoer c.q. – toevoer mag voor, tijdens en na de uitvoering van de werkzaamheden niet worden belemmerd.

Aanleggen van dammen met duiker

14. De binnenonderkant van de duiker dient op - 1,70 meter NAP te worden aangebracht.
15. De aanleg van de dammen met duiker, mag niet eerder aanvangen alvorens de watergangen ter plaatse van de aan te leggen dammen met duiker, en tot 5.00 meter ter weerszijden daarvan, van alle aanwezige modder en begroeiing zijn ontdaan.
16. De duiker moet zo worden aangelegd dat deze niet kan vervormen of verzakken.
17. De duiker dient te zijn gemaakt van:
 - pvc (tenminste kwaliteitsklasse 41);
 - gegolfd plaatstaal (voorzien van coating met 1,2 mm minimale wanddikte) of;
 - beton (bestaande uit betonnen kraagbuizen met 50 mm minimale wanddikte).
18. De dammen dienen robuust uitgevoerd te worden, de te gebruiken grond dient in afzonderlijke lagen van maximaal 30 centimeter te worden aangebracht en verdicht, de zijkanten van de dam moet vanaf de waterlijn tot aan het maaiveld worden aangevuld met goed doorgroeide grond (spitzoden) of worden ingezaaid met graszaad onder een helling niet steiler dan 1 verticaal op 1 horizontaal. In plaats van natuurlijke taluds mogen ook damleggers worden toegepast.
19. De duiker dient zonder knikpunten of bochten te worden aangelegd.
20. De water aan- en afvoer dient tijdens en na de werkzaamheden te zijn gewaarborgd.

5. Mededelingen

I. Informatie en bezwaar

Voor meer informatie over dit besluit kunt u terecht bij de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan uw vragen beantwoorden en het besluit met u doornemen.

Om te bepalen of u meer informatie wilt, kunnen de volgende vragen en aandachtspunten u helpen:

- Is de inhoud van het besluit duidelijk en is helder wat het concreet voor u betekent?
- Kunt u beoordelen of het besluit inhoudelijk juist is of niet? Of heeft u behoefte aan een toelichting?
- Kloppen de gegevens over u in het besluit en heeft u alle gegevens verstrekt?

Ook wanneer u andere vragen heeft over het besluit of de procedure, of wanneer u zich op één of andere manier heeft gestoord aan de wijze waarop bij de besluitvorming met u of uw belangen is omgegaan, kunt u contact opnemen.

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 15 maart tot en met 25 april 2022



in het waterschapshuis, Stedumermaar 1 te Groningen. Tijdens deze periode kunt u en kunnen andere belanghebbenden bezwaar indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest. Gebruikmaking van de vergunning gedurende de termijn van bezwaar en beroep is geheel voor eigen risico.

Hoe maakt u bezwaar als u het niet eens bent met dit besluit?

Indien u het niet eens bent met dit besluit kunt u hiertegen op grond van de Awb binnen zes weken na de dag van bekendmaking een bezwaarschrift indienen bij het dagelijks bestuur van het waterschap Noorderzijlvest, Postbus 18, 9700 AA te Groningen. U kunt er ook voor kiezen om het bezwaarschrift digitaal in te dienen. Dit kunt u doen via een formulier op onze website www.noorderzijlvest.nl/bezwaar-maken. U moet hiervoor wel belanghebbende bij het besluit zijn. De volgende vragen en aandachtspunten kunnen u helpen bij het maken van bezwaar:

- Wat zijn de redenen dat u het met het besluit niet eens bent?
- Welk doel wilt u met uw bezwaar tegen het besluit bereiken? Wat verwacht u van waterschap Noorderzijlvest?
- Is het u voldoende duidelijk wat een bezwaarprocedure inhoudt en weet u of u met een bezwaar uw doel kunt bereiken? Kunt u uw doel op een andere, wellicht eenvoudigere wijze bereiken?

Wanneer u vragen heeft of wanneer u zich afvraagt of het indienen van een bezwaarschrift voor u de geschikte aanpak is, kunt u ook hiervoor contact opnemen met de in de aanbiedingsbrief vermelde contactpersoon. De contactpersoon kan met u overleggen over de te volgen procedure en u informeren over andere mogelijkheden die waterschap Noorderzijlvest u eventueel biedt om tot een oplossing te komen.

In het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en adres, en liefst ook uw telefoonnummer;
- een duidelijke omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (bijvoorbeeld door de datum en het kenmerk van het besluit te vermelden of door een kopie mee te sturen);
- de reden waarom u bezwaar maakt;
- de datum en uw handtekening.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Dat betekent dat het besluit blijft gelden in de tijd dat uw bezwaarschrift in behandeling is. Als u dit niet wilt, bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen heeft voor u, dan kunt u een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Dit doet u door de Voorzieningenrechter van de rechtbank in het gebied waar u woont te vragen een voorlopige voorziening te treffen. Indien u niet zelf, maar namens een bedrijf of organisatie een verzoekschrift indient dan kunt u het verzoekschrift sturen naar de rechtbank in het gebied waar het bedrijf of de organisatie is ingeschreven. De rechtbank zal een griffierecht in rekening brengen.

Bij het verzoek dient voorts een afschrift van het bezwaarschrift te worden overgelegd. Zo mogelijk wordt tevens een afschrift van de beschikking waarop het geschil betrekking heeft overgelegd.

II. Overige mededelingen

Geldigheid/Tijdelijkheid van de vergunning

Op grond van art. 6.22, lid 2 Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als de vergunning gedurende drie achtereenvolgende jaren niet is gebruikt.



Op grond van art. 6.22, lid 3, onderdeel b Wtw kan de waterbeheerder de vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken als zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 van de Wtw bedoelde doelstellingen en belangen. Het niet naleven van de voorschriften kan dus leiden tot het intrekken van de vergunning.

Inspanningsverplichting

Het hebben van deze vergunning ontslaat de houder niet van de verplichting om de redelijkerwijs mogelijke maatregelen te treffen teneinde te voorkomen dat derden of het waterschap ten gevolge van het gebruik maken van de vergunning schade lijden.

Rechtsopvolging

Op deze vergunning is het bepaalde in art. 6.24 Wtw van toepassing. Rechtsopvolgers worden als houder van de vergunning aangemerkt. De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden, daarvan mededeling aan het waterschap.

6. Ondertekening

Groningen, 14 maart 2022

Namens het Dagelijks Bestuur van
het waterschap Noorderzijlvest

Len van Rosmalen,
manager Watersystemen en Waterveiligheid