

DEFINITIEF BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : WnbG besluit vergunning artikel 2.7, tweede lid
Zaaknummer : OD.353147
Vergunninghouder : Gemeente Velsen
Locatie : Slingerduinlaan 6, nabij IJmuiden

VERZONDEN - 2 MAART 2022**A. Besluit**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedureel
4. Ingekomen reacties
5. Wijzigingen ten opzichte van het besluit

B. Voorschriften**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie

BESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**1. Onderwerp aanvraag**

De begraafplaats Duinhof ligt midden in het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. Het is daarvan afgeschermd door een hekwerk. Dit hekwerk is toe aan vervanging. Er zitten namelijk gaten in de afrastering, waardoor damherten en reeën het begraafplaatsterrein op kunnen komen en daar schade veroorzaken. Er wordt daarom een nieuwe afrastering geplaatst, exact op dezelfde plek waar het huidige hek staat.

Daartoe wordt, in het Natura 2000-gebied dus aan de buitenzijde, eerst een tijdelijk bouwhek geplaatst. Dit gebeurt handmatig. Vervolgens wordt, nadat dit tijdelijke hek aanwezig is, het oude hek weggehaald. Dit gebeurt met elektrisch materieel. Als derde fase in de werkzaamheden wordt het nieuwe hek geplaatst, wederom met elektrisch materieel. Als laatste wordt het tijdelijke bouwhek weer handmatig weggehaald.

Alleen bij het plaatsen en weer weghalen van het tijdelijke bouwhek wordt in het Natura 2000-gebied gewerkt. Alle overige werkzaamheden vinden vanuit het begraafplaatsterrein plaats.

2. Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland besluiten een vergunning te verlenen conform artikel 2.7, tweede lid Wnb voor het vervangen van een hek rondom begraafplaats Duinhof, aan de Slingerduinlaan 6 nabij IJmuiden. De aanvraag en eventuele bijlagen maken onderdeel uit van deze vergunning.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Uw aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 14 september 2021 en geregistreerd onder kenmerk: OD.353147. De ontvangst van deze aanvraag is door ons bevestigd bij brief van 28 september 2021.

Op 2 november 2021 hebben wij u per mail om nadere stukken en toelichting gevraagd. Op 3 november 2021 hebben wij van De Bie Infra B.V. een toelichting en een werkplan toegezonden gekregen.

De vergunningaanvraag en het ontwerpbesluit hebben vanaf 24 december 2021 gedurende een termijn van 6 weken ter inzage gelegen en belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken.

4. Ingekomen reacties

Er is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

A. Voorschriften en beperkingen

Op grond van artikel 5.3 van de Wnb verbinden wij aan deze vergunning de volgende voorschriften en beperkingen.

Algemene voorschriften

1. De start van de vergunde werkzaamheden, inclusief de voorbereidende werkzaamheden, dient u te melden door middel van het meldingsformulier dat via deze link is te downloaden:
www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Gebiedsbescherming/Meldingsformulier_start_werkzaamheden.
2. U als vergunninghouder dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.

Voorschriften inzake de (wijze van) uitvoering van werkzaamheden

3. Er dient geen afval of andere verontreiniging in het gebied achter te blijven. De machines en generatoren welke bij de uitvoering van de werkzaamheden zullen worden gebruikt, dienen in goede staat van onderhoud te verkeren.
4. De vergunninghouder dient het tijdelijke bouwhek, zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit, handmatig te plaatsen en te (laten) verwijderen.
5. De vergunninghouder dient ter plaatse van het areaal grijze duinen, gelegen direct ten westen van de begraafplaats, het tijdelijke bouwhek direct tegen de buitenzijde van het bestaande hek te plaatsen.
6. Het areaal grijze duinen, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit, dient niet bereden en betreden te worden tijdens de werkzaamheden.
7. Kwetsbare locaties dienen voorafgaand aan de werkzaamheden door Natuurmonumenten met roodwit lint te zijn gemarkeerd; er dienen geen werkzaamheden plaats te vinden, ook niet aan het tijdelijk bouwhek, voordat deze kwetsbare plekken zijn gemarkeerd.
8. De kwetsbare plekken, gemerkt met lint, dienen niet bereden en betreden te worden bij de plaatsing en verwijdering van het tijdelijk bouwhek, alsmede de gehele tussenliggende periode inclusief de plaatsing van de definitieve afrastering.
9. Direct voorafgaand aan de werkzaamheden vindt ecologische instructie door Natuurmonumenten plaats aan de werklieden.
10. De werkzaamheden vinden overdag zonder kunstlicht plaats.
11. Direct na plaatsing van de definitieve afrastering dient het tijdelijke bouwhek in het Natura 2000-gebied verwijderd te worden; hetzelfde geldt voor alle markeringen voor bijzondere vegetaties.
12. Bij de werkzaamheden dienen in het Natura 2000-gebied geen bomen te worden gekapt.
13. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.
14. Van opgetreden incidenten, waaronder verstaan worden alle gebeurtenissen waarbij onbedoeld schadelijk stoffen vrijkomen, dan wel waardoor anderszins schade aan het Natura 2000-gebied kan worden toegebracht, dient onverwijld melding te worden gedaan aan de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-102 13 00 onder overlegging van alle relevante gegevens.

Onze contactgegevens zijn: OD NHN, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, 088-10 21 300, e-mail: postbus@odnhn.nl.

Wij wijzen u erop dat als u de beoogde situatie niet conform de aanvraag uitvoert u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit

kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

C1. Wettelijk kader Wnb

Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op grond van artikel 1.3, eerste lid Wnb, in samenhang met artikel 2.7, tweede lid Wnb zijn Gedeputeerde Staten van de provincie met betrekking tot projecten, tenzij anders bepaald, waar het project wordt gerealiseerd, onderscheidenlijk verricht, het bevoegd gezag ten aanzien van de beoordeling van een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid Wnb. In uitzondering hierop is de Minister van LNV bevoegd om te besluiten op een vergunningaanvraag die betrekking heeft op handelingen die zijn opgenomen in artikel 1.3 Besluit Natuurbescherming. Omdat de door u aangevraagde vergunning geen betrekking heeft op een zodanige activiteit, is ons College het bevoegd gezag voor de beslissing op uw aanvraag.

Beoordeling aanvraag

Een verzoek om een vergunning beoordelen wij op basis van de regels uit hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Indien de wijziging en/of uitbreiding wel leidt tot een toename van effecten, dient de wijziging en/of uitbreiding passend te worden beoordeeld als bedoeld in artikel 2.8 Wnb.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Kennemerland-Zuid'.

Natuurlijke kenmerken van het gebied

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.synbiosys.alterra.nl/natura2000).

D. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in 4 stappen:

1. identificeren mogelijke negatieve effecten;
2. toets aan de instandhoudingsdoelstellingen;
3. bepalen van cumulatieve effecten vanwege de uitvoering van andere activiteiten.
4. noodzaak tot het nemen van mitigerende of andere maatregelen om eventuele negatieve effecten te beperken.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Ingevuld aanvraagformulier met handtekening, ingekomen 14 september 2021.
- Bestek hekwerk Duinhof, ingekomen 14 september 2021.
- Bestekstekening hekwerk, ingekomen 16 september 2021.
- Werkplan hekwerk Duinhof, en begeleidende mail, ingekomen 3 november 2021.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min E&L)

Identificeren mogelijke negatieve effecten.

Er wordt een tijdelijk bouwhek in het Natura 2000-gebied geplaatst. Op de plaatsen waar dit hek verankerd wordt in de bodem, alsmede op de plekken waar gereden en betreden wordt, kan aantasting van areaal van habitattypen plaatsvinden. In het ergste geval areaalvernietiging. Stikstofdepositie is niet aan de orde, aangezien gewerkt wordt met elektrisch materieel. Er zijn derhalve geen stikstofemissies en dus is er ook geen stikstofdepositie.

Toets aan de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen.

Voor het relevante Natura 2000 gebied is het beheerplan inmiddels vastgesteld. Wij hebben het beheerplan bij deze aanvraag betrokken.

Effecten op habitatsoorten

Nauwe korfslak

Blijkens het Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022 (p. 64) is de nauwe korfslak niet aangetroffen in de omgeving van de werkzaamheden. De dichtstbijzijnde vindplaatsen liggen meerdere kilometers zuidelijker, en liggen buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Gezien het bovenstaande zijn (significant) negatieve gevolgen voor deze soort op voorhand uit te sluiten.

Meervleermuis

Er wordt overdag gewerkt zonder kunstlicht. Met deze maatregel zijn op voorhand (significant) negatieve gevolgen voor de meervleermuis uit te sluiten.

Groenknolorchis en kleine modderkruiper

Beide soorten komen niet voor in de omgeving van de werkzaamheden. Voor deze twee soorten zijn, omdat er ook niet wordt ontwaterd in de aanlegfase (of gebruiksfase), (significant) negatieve gevolgen op voorhand uit te sluiten.

Conclusie habitatsoorten:

Met inachtneming van de maatregel om overdag zonder kunstlicht te werken, zijn significant negatieve gevolgen voor de aangewezen soorten met zekerheid uit te sluiten.

Effecten op habitattypen

Blijkens AERIUS Calculator komen direct buiten het begraafplaatsterrein de habitattypen H2180 (Duinbossen) en H2130 (Grijze duinen) voor.

H2180 Duinbossen

Direct grenzend aan het bestaande hek begint het Natura 2000-gebied 'Kennemerland Zuid'. Dit geldt voor de noord-, west- en zuidkant van dit hek en het begraafplaatsterrein. Het habitatype H2180 Duinbossen komt in twee vormen tot aan het hek voor. Dit blijkt uit zowel AERIUS Calculator als uit het Beheerplan Kennemerland Zuid 2016-2022 (p. 55, H2180A Duinbossen type droog; aan alle kanten direct grenzend aan de begraafplaats; en p. 58, H2180C, Duinbossen type binnenduintrand, alleen aan de uiterste noordoostelijke begrenzing met het begraafplaatshek). Het tijdelijke bouwhek wordt in de bermen van beheerpaden, en op andere plaatsen waar geen beheerpaden zijn tussen bomen geplaatst. Dit hek wordt op zo weinig mogelijk plekken (met name hoeken) verankerd in de bodem, zodat bodembeschadiging is uit te sluiten. Er is mogelijk enig effect op de kruidlaag, voor zover deze als ondergroei van habitatype H2180 aanwezig is. Plaatsen met bijzondere soorten worden gemerkt met markeerlint; het gaat om groeiplaatsen van trosglidskruid, dat als kruidlaagbedekking plaatselijk in duinbossen aanwezig is. Deze plekken dienen niet betreden en bereden te worden tijdens de werkzaamheden. Op de struik- en boomlaag zijn negatieve effecten uit te sluiten, aangezien geen bomen (en struiken) gekapt worden. Direct na plaatsing van het definitieve hek wordt het tijdelijke bouwhek verwijderd.

Op enige afstand van de begraafplaats komt blijkens het Beheerplan ook een locatie met habitatype H2180B, Duinbossen type vochtig, voor. Dit ligt echter buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Aangezien er geen ontwatering plaatsvindt zijn op dit subtype op voorhand negatieve effecten uit te sluiten.

Gezien bovenstaande zijn, met inachtneming van de mitigerende maatregelen, significant negatieve gevolgen voor H2180 Duinbossen uit te sluiten.

H2130A grijze duinen kalkrijk

Aan de noordwestzijde van de begraafplaats ligt een kleine open plek in het bos, binnen het Natura 2000-gebied, dat kwalificeert als habitatype H2130A (bron: AERIUS Calculator; idem: Beheerplan

Kennemerland Zuid 2016-2022, p. 48). Op luchtfoto's in google earth is deze locatie als open plek te herkennen.

Het tijdelijke bouwhek wordt handmatig geplaatst, en wordt ter plaatse direct tegen het bestaande hek aan gezet. Zo wordt ook betreding voorkomen. Bij een dergelijke aanpak zijn negatieve gevolgen voor dit areaal grijze duinen met zekerheid uit te sluiten.

Andere habitattypen komen niet voor in de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Conclusie habitattypen:

Met inachtneming van mitigerende maatregelen zijn significant negatieve gevolgen voor habitattypen uit te sluiten.

E. Cumulatieve effecten

Op grond van de Wnb dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben.

Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant effect zou kunnen leiden.

F. Mitigerende of andere maatregelen die eventuele schadelijke effecten beperken

De volgende mitigerende maatregelen worden getroffen:

- Er worden geen bomen gekapt. Dit voorkomt directe schade aan H2180 Duinbossen;
- Zeldzame vegetaties worden gemarkeerd zodat betreding en berijding wordt voorkomen. Dit voorkomt schade aan H2130A en H2180.
- Er wordt overdag gewerkt zonder kunstlicht. Dit voorkomt (significante) verstoring van de meervleermuis.
- Natuurmonumenten begeleidt de werkzaamheden; de werkzaamheden starten niet voordat kwetsbare vegetaties (o.a. met trosglidkruid) voorafgaand door Natuurmonumenten zijn gemarkeerd met lint.
- Het tijdelijke bouwhek wordt alleen op de kopse kanten tijdelijk verankerd in de bodem. Daarmee wordt de schade aan de bodem in de duinbossen tot een minimum beperkt. Daarnaast wordt het tijdelijke bouwhek ter plaatse van het grijze duinen areaal direct tegen het oude hek aangezet.

G. Slotoverwegingen

Omdat er geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000-gebieden is het aantonen van alternatieven, dwingende redenen van groot openbaar belang en het nemen van compenserende maatregelen niet nodig. Op basis van voorgaande is het mogelijk om voor het vervangen van een hek rondom begraafplaats Duinhof een vergunning te verlenen.

Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

H. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze vergunning heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

I. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons bekend worden gemaakt middels plaatsing op de website van *officielebekendmakingen.nl*.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] via [REDACTED] of [REDACTED]@odnhn.nl. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

[REDACTED]
[REDACTED] fomgeving
[REDACTED] Noord (OD NHN)

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na bekendmaking van dit besluit, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld de spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlagen:

- 1. kaart locatie bouwhek
- 2. locatie areaal grijze duinen

Kopie aan:

- Natuurmonumenten
- Omgevingsdienst Noord-Holland Noord Afdeling Toezicht en Handhaving



