

ONTHEFFING BOUWBESLUIT 2012

voor:	Het uitvoeren van bouwwerkzaamheden buiten reguliere werktijden in verband met het storten en afwerken van een vloer ten behoeve van een nieuwe loods op het bedrijfsterrein van ARCG, Duinkerkenstraat 99 in Groningen.
verleend aan:	Duurt-PMC
locatie:	Bedrijfsterrein van ARCG, Duinkerkenstraat 99 in Groningen
vth-nummer:	Z2022-001949
bevoegd gezag:	Gedeputeerde staten van provincie Groningen
archiefnummer:	GR-VERG-2022-000266



Inhoudsopgave

1	Beschikking	3
1.1	Aanvraag.....	3
1.2	Beslissing.....	3
1.3	Inwerkingtreding.....	3
1.4	Bezwaar	3
1.5	Ondertekening	3
1.6	Verzending	4
2	Procedure	5
3	Inhoudelijke overwegingen.....	6
4	Voorschriften.....	9



1 Beschikking

1.1 Aanvraag

Gedeputeerde staten van Groningen heeft op 28 februari 2022 een aanvraag ontheffing als bedoeld in artikel 8.3 lid 3 van het Bouwbesluit 2012 ontvangen voor het uitvoeren van bouwwerkzaamheden buiten de reguliere werktijden en werkdagen voor het installeren en het bedrijfsgereed maken van windturbines voor windpark Oostpolder. De aanvraag is ingediend door Duurt-PMC namens, Afvalbeheer Regio Centraal Groningen (ARCG).

De aanvraag heeft betrekking op het produceren van meer geluid gedurende de avond en nacht in verband met het storten van een betonvloer en de verdichting daarvan door middel van vlinderen op de locatie Duinkerkenstraat 99 in Groningen. De werkzaamheden zullen gedurende één avond- en nachtperiode plaatsvinden in de periode 8 tot en met 9 maart 2022 van 19:00 uur tot uiterlijk 07:00 uur.

Dit ten behoeve van het bouwen van een loods, waarvoor reeds een omgevingsvergunning is verleend (LOS Z2021-012140, d.d. 4 februari 2022).

1.2 Beslissing

Het college van gedeputeerde staten van provincie Groningen besluit:

1. gelet op artikel 8.3 lid 3 van het Bouwbesluit 2012, de gevraagde ontheffing te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
 - brief van Duurt-PMC ontheffing werktijden, d.d. 29 april 2021;
 - e-mail aanvulling ontheffing werken buiten reguliere werktijden Duurt-PMC, d.d. 3 maart 2022 met informatie bronvermogen Vlindermachines 2 stuks á 90 dB(A);
2. dat de ontheffing wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - het storten van een betonvloer met aaneengesloten verdichten van het beton door middel van vlinderen buiten de reguliere werktijden;
3. dat er voorschriften aan de ontheffing worden verbonden;
4. dat de ontheffing wordt verleend voor de periode van 8 maart 2022 vanaf 19:00 uur tot en met 9 maart 2022 07:00 uur).

1.3 Inwerkingtreding

Deze ontheffing treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (verzenddatum).

1.4 Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij het college van gedeputeerde staten van provincie Groningen binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Degene die bezwaar maakt kan ook een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

1.5 Ondertekening

Het college van gedeputeerde staten van provincie Groningen



namens deze,

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the end.

Mevrouw N.D. Baars
Directeur Omgevingsdienst Groningen

1.6 Verzending

Verzonden op: 7 maart 2022.



2 Procedure

2.1 Procedure

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met toepassing van de algemene beslistermijn die in artikel 4.13 van de Algemene wet bestuursrecht wordt genoemd.

Voor de voorbereiding van dit besluit tot het verlenen van een ontheffing zijn de bepalingen in de hoofdstukken 3 en 4 van de Algemene wet bestuursrecht gevolgd en is conform artikel 8.3 lid 3 Bouwbesluit 2012 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (wabo) gehandeld.

2.2 Bevoegd gezag

De verleende omgevingsvergunning voor de bouw van een loods op het terrein van ARCG is door ons verleend. Wij zijn tevens het bevoegd gezag om een ontheffing op grond van het Bouwbesluit 2012 te verlenen of te weigeren.

2.3 Publicatie besluit

Van dit besluit wordt mededeling gedaan door publicatie in het Dagblad van het Noorden en op de provinciale website.



3 Inhoudelijke overwegingen

3.1 Bouwbesluit 2012

Het tegengaan van bouwlawaai is sinds 1 april 2012 onderdeel van het Bouwbesluit 2012. Hierin is een bepaling opgenomen met betrekking tot geluidhinder als gevolg van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Toetsingskader

In artikel 8.3, lid 1 van het Bouwbesluit 2012 zijn immissie grenswaarden opgenomen die gelden op een gevel van een gevoelig object zoals een gebouw met woonbestemming. Deze geluidsgrenswaarden gelden alleen voor de dagperiode (07.00–19.00 uur) omdat het uitgangspunt is dat bouw- en sloopwerkzaamheden in principe op werkdagen tussen 07:00 en 19:00 uur moeten worden uitgevoerd.

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
Maximale blootstellingsduur	Onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

In het derde lid van artikel 8.3 is bepaald dat het bevoegd gezag ontheffing kan verlenen van het eerste lid van artikel 8.3. Ontheffing kan worden verleend van de verplichting om bouw- en sloopwerkzaamheden, die op enig moment een geluidniveau veroorzaken van 60 dB(A), uitsluitend op werkdagen tussen 07:00 en 19:00 uur uit te voeren. Bij een ontheffing waarbij op werkdagen tussen 19:00 en 07:00 uur of op zaterdag, zondag of feestdagen mag worden gewerkt, moet de bouwer of sloper altijd gebruik maken van de, akoestisch gezien, best beschikbare stille technieken en de meest gunstige werkwijze.

Voor de avond- en nachtperiode kent het Bouwbesluit 2012 geen geluidsgrenswaarden. Indien een ontheffing voor de avond- en nachtperiode wordt aangevraagd kan voor de geluidsgrenswaarden aansluiting worden gezocht bij de systematiek die bij het beoordelen van industrielawaai wordt gehanteerd. Met deze systematiek wordt de geluidimmissie voor de avondperiode met 5 dB in mindering gebracht en voor de nachtperiode 10 dB strenger beoordeeld. Reden hiervoor is dat in de avond- en nachtperiode minder maskering als gevolg van het omgevingsgeluid plaatsvindt waardoor meer hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden tijdens de avond- en nachtperiode wordt ondervonden. Voor de werkzaamheden in de avond- en nachtperiode hanteren wij in beginsel een geluidsimmissiegrenswaarde van 60 dB(A) in de dagperiode, 55 dB(A) in de avondperiode en 50 dB(A) in de nachtperiode.

Voor bouw- en/of sloopwerkzaamheden die in de avond- en nachtperiode en in het weekend plaatsvinden en op enig moment meer dan 60 dB(A) veroorzaken en voor werkzaamheden die een dagwaarde van meer dan 80 dB(A) veroorzaken zal – indien deze situaties onvermijdelijk zijn – naar specifieke oplossingen moeten worden gezocht. De volgende factoren spelen een rol bij de afweging die wij als bevoegd gezag moeten maken bij het verlenen van een ontheffing ('maatwerk'):

- best beschikbare stille technieken en meest gunstige werkwijze;
- communicatie met omwonenden;
- maatschappelijk belang en noodzaak.

Naast het vastleggen van geluidsgrenswaarden kunnen bij een ontheffing waarbij op werkdagen tussen 19:00 en 07:00 uur of op zaterdag, zondag of feestdagen mag worden gewerkt, tevens eisen worden gesteld voor het toepassen van best beschikbare technieken (BBT) waarmee onnodige geluidhinder in de directe omgeving wordt voorkomen. Hieronder wordt onder andere verstaan: bronmaatregelen,



en/of maatregelen zoals afscherming van het geluid. In eerste instantie geldt dat materieel en installaties dienen te voldoen aan Regeling geluidemissie buitenmaterieel. In deze Regeling de Europese Richtlijn 2000/14/EG van 8 mei 2000 (Geluidsemisatie in het milieu voor gebruik materieel buitenshuis) die is gewijzigd op 14 december 2005 in Richtlijn 2005/88/EG. In deze richtlijnen worden eisen gesteld aan het geluidvermogen van de bouwmaschinen zoals in dit geval de vlindermachines. Daarnaast worden onder het toepassen van best beschikbare technieken ook organisatorische maatregelen verstaan of beperking van de bedrijfstijden.

Verder spelen de volgende factoren een rol bij de afweging voor het verlenen van een ontheffing ('maatwerk'):

- communicatie met omwonenden;
- maatschappelijk belang en noodzaak.

3.2 Toetsing

Best beschikbare stille technieken en meest gunstige werkwijze

Bij een ontheffing waarbij op werkdagen tussen 19:00 en 07:00 uur of op zaterdag, zondag of feestdagen mag worden gewerkt, moet de bouwer of sloper altijd gebruik maken van de akoestisch gezien best beschikbare (stille) technieken (bbt) en de meest gunstige werkwijze.

De aanvrager heeft geen akoestisch onderzoek aangeleverd waarbij de geluidemissie van het gebruikte materieel en de activiteiten naar de omgeving is berekend. Wel is van het materieel de bronvermogens opgegeven.

- geluidniveau vlindermachine 2 stuks á 90 dB(A)

Daarnaast zijn nog enkel niet relevante geluidbronnen in werking. Voor de verlichting gedurende de werkzaamheden zal geen gebruik worden gemaakt van aggregaten.

Op basis van dit bronvermogen is een globale berekening gedaan naar de te verwachten geluidbelasting op de meest nabij gelegen woning op ca. 500 meter afstand. Naar verwachting zal de geluidbelasting ten hoogste 24 dB(A) bedragen als gevolg van het vlinderen.

Communicatie met omwonenden

Overlast en hinder laat zich moeilijk vatten in normen en getallen. Hinder gaat vooral om de beleving van de omgeving. Weten mensen wat ze kunnen verwachten, en begrijpen ze waarom gebouwd of gesloopt wordt buiten de reguliere werktijden, dan vinden ze het lawaai minder erg. Ook wanneer men weet hoe lang en tot hoe laat de activiteiten duren helpt klachten te voorkomen. Dat geldt niet wanneer ze gepasseerd worden. Het is een rol voor de opdrachtgever of aannemer om in de communicatie naar de omgeving toe duidelijkheid te verschaffen over de geplande werkzaamheden. Om die reden zijn er enkele voorschriften met betrekking tot de communicatie aan deze ontheffing verbonden.

Door de aanvrager is aangegeven dat de omgeving middels een kort briefje zal worden geïnformeerd. Gedurende het vlinderen zijn de onderstaande contactpersonen bereikbaar:

- Frankema Multivloeren: N.M. Frankema 06-53775516
- Uitvoerder Jorritsma Bouw: Jan Willem de Bruin, 06-20267299

Maatschappelijk belang en noodzaak

Er dient bij de afweging al dan niet een ontheffing te verlenen ook rekening gehouden te worden met het maatschappelijk belang dat door het project wordt vertegenwoordigd. De omgeving zal in dat kader een bepaalde mate van hinder moeten dulden. De grens van wat maatschappelijk gezien nog aanvaardbaar wordt geacht is niet altijd duidelijk. Het maatschappelijk belang brengt ook met zich mee



dat het mogelijk moet zijn dat sommige werkzaamheden – ongeacht de overlast voor de omgeving – in de nacht, avond of het weekeinde worden uitgevoerd. Deze werkzaamheden zouden, indien men deze overdag uitvoert, zoveel overlast, (verkeers-)onveiligheid en (bouw)vertraging met zich meebrengen dat het algemeen belang dient te prevaleren boven het (individuele) belang van de (directe)omgeving.

De aanvraag heeft betrekking op het verdichten en vlak afwerken van een betonvloer waarbij ten behoeve van de constructie de betonvloer in één keer zal worden gestort. Omdat het een essentieel onderdeel betreft van zowel de constructieve veiligheid als ook voor het gebruik is het niet mogelijk om dat in gedeelten of meerdere werkdagen te doen. Dit rechtvaardigt om in de avond en nacht door te werken. Er is naar onze mening geen groot individueel belang welke beschermd

3.3 Conclusie

Gelet op de bovenstaande kaders, is er geen aanleiding om de aangevraagde ontheffing te weigeren. Wel zijn voorschriften aan de ontheffing verbonden.



4 Voorschriften

- De omgeving dient tijdig over de optredende hinder te worden geïnformeerd.
- Er dient in de periode tussen 19:00 en 07:00 uur een verantwoordelijke voor de werkzaamheden direct telefonisch bereikbaar te zijn. Dit nummer dient aan de directe omgeving kenbaar gemaakt te worden.
- Het te gebruiken materieel dient te zijn voorzien van deugdelijke geluidsdempers op de motoren.
- Er moet gebruik worden gemaakt van de best beschikbare techniek om (geluids-)overlast te voorkomen.
- De medewerkers en (onder)aannemers dienen op de hoogte te zijn van deze voorschriften.

