

BESCHIKKING

Archer Daniels Midland Europoort B.V.
Elbeweg 125
3198 LC EUROPOORT ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk

9999258387_99991168203

Uw kenmerk

OLO-nr. 6672817

Datum

10 maart 2022

Contact

info@dcmr.nl

Afdeling

Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp

Beschikking Bleekfilters milieuneutraal (fase 1)



BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 21 januari 2022 hebben wij van Archer Daniels Midland Europoort B.V. (hierna: ADM) een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Elbeweg 125, Rotterdam-Europoort. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6672817.

De aanvraag bevat het onderdeel milieu, milieuneutrale verandering, en is de eerste fase van een gefaseerde aanvraag om een omgevingsvergunning en betreft het vervangen van bleekfilters en het bijplaatsen van actiefkoolfilters.

De aanvraag tweede fase heeft betrekking op bouwen en is nog niet ingediend.

Het betreft een inrichting voor de op- en overslag van agribulkproducten. de verwerking van sojabonen tot sojaolie, sojameel en white-flakes en de verwerking van raapzaad tot raapolie en raapmeel.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen te verlenen voor het milieuneutraal veranderen door het vervangen van bleekfilters en het bijplaatsen van actiefkoolfilters (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
Omdat we dit document digitaal vaststellen, staat er geen handtekening in.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

De omgevingsvergunning wordt in fasen verleend. De beschikkingen voor beide fasen treden gezamenlijk in werking en vormen één omgevingsvergunning. Dit vindt plaats op het moment dat beide beschikkingen, afzonderlijk gezien, in werking kunnen treden. In onderhavig geval zal dat de dag zijn nadat de beschikking op de tweede fase is verzonden (uitgezonderd eventuele voorlopige voorzieningen).

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan, mits een bezwaarschrift is ingediend, een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 10 maart 2022

INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	4
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN.....	5

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat bij deze fase 1 aanvraag (milieuneutraal veranderen) geen onlosmakelijke onderdelen ontbreken. De aanvraag tweede fase heeft betrekking op bouwen en is nog niet ingediend.

De aanvraag is daarnaast getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Rotterdam de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale wijziging

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen.

Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Van het Activiteitenbesluit kan door middel van het vaststellen van maatwerkvoorschriften worden afgeweken, voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Algemeen en toelichting

ADM verwerkt o.a. sojabonen voor de productie van sojaolie en sojameel. De sojaolie wordt geraffineerd tot de kwaliteit OR (once refined) en RBD (refined, bleached and deodorized).

In het RBD raffinageproces wordt de sojaolie helder gemaakt door er bleekarde aan toe te voegen. Onder vacuüm en bij hoge temperatuur vindt een reactie plaats tussen de bleekarde en de olie. Het mengsel gaat vervolgens naar een bleekfilter om de sojaolie van de bleekarde te scheiden. Regelmatig moet de bleekarde cake van de filterplaten worden verwijderd, waardoor het betreffende bleekfilter in de bestaande situatie dan buiten bedrijf is.

ADM is voornemens om de bestaande installatie te vervangen door een nieuwe installatie van drie bleekfilters, zodat er continu een bleekfilter 'standby' zal staan en er geen productietijd verloren gaat tijdens het schoonmaken van de filterplaten.

In de bestaande situatie wordt de gebleekte sojaolie tijdelijk opgeslagen in een buffertank (tank 12) zodat een gelijkmatige productflow verderop in het productieproces kan worden gewaarborgd. Nadeel van deze tijdelijke opslag is energieverlies, omdat de sojaolie afkoelt en later in het proces weer opnieuw moeten worden verwarmd. De voorgenomen situatie met de nieuwe bleekfilters heeft een positief effect op de energie-efficiency omdat er geen tussenopslag en afkoeling meer plaatsvindt.

In de bestaande situatie wordt de bleekaarde cake periodiek van de filterplaten verwijderd door de filterplaten uit de filterinstallatie te schuiven en handmatig te reinigen. Dit is arbeidsintensief werk. In de voorgenomen situatie wordt de cake van de filters verwijderd met stoom of stikstof (drukpulsen). De bleekaarde cake komt vervolgens in de cake slurry tank terecht. De stoom of stikstof komt ook in de cake slurry tank welke een ontluchting heeft naar de buitenlucht. Gezien het vochtige product in de cake slurry tank, is er geen stof of andere milieubelastende emissies naar de lucht te verwachten. De nieuwe wijze van het verwijderen van de cake van de filters heeft een ergonomisch voordeel omdat er geen fysieke handelingen meer nodig zijn om de bleekfilters schoon te maken. Ook blijft de omgeving rondom de bleekfilters schoon (good house keeping), omdat de bleekfilters gesloten blijven.

In sommige gevallen is de concentratie Polycyclische Aromatische Koolwaterstoffen (PAK's) in de sojaolie dusdanig hoog dat deze wordt behandeld met actief kool (dit gebeurt ook al in de huidige situatie). Om tegelijk soja- en raapolie met actief kool te kunnen behandelen worden er twee nieuwe actiefkoolfilters bijgeplaatst (Actiefkoolfilters 3 en 4). De actiefkoolfilters zullen bij gebruik steeds verder verzadigd raken. De verzadigde actiefkoolfilters worden als complete units door de leverancier omgewisseld (omruilsysteem) waarna het actief kool extern wordt geregenereerd.

De voorgenomen verandering heeft geen gevolgen voor de vergunde productiecapaciteit, deze blijft gelijk.

Bodem

ADM is een type C inrichting met een IPPC-installatie. Het Activiteitenbesluit, afdeling 2.4, is direct van toepassing op de inrichting voor het aspect bodem. Op grond van art. 2.9 van het Activiteitenbesluit moeten bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen worden getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Uit de vergunningaanvraag volgt dat alle processen gesloten zijn en in pandig plaatsvinden. Er wordt voldaan aan een verwaarloosbaar bodemrisico conform Afdeling 2.4 Bodem van het Activiteitenbesluit.

In het verleden is een nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd voor de destijds voorgenomen uitbreiding van de raffinage van soja olie. Deze uitbreiding is niet gerealiseerd. De huidige voorgenomen verandering van de bleekfilters is voorzien op een deel van het terrein dat beoogd was voor de uitbreiding van de raffinage van soja olie. Het rapport 'Nulsituatiebodemonderzoek derde productielijn ADM Europort' van 15 oktober 2018 met nummer R001-1244170BLM-bom-V03-NL opgesteld door adviesbureau Tauw, is door ons beoordeeld in het kader van de vergunningaanvraag voor de bleekfilters.

Wij zijn van oordeel dat voornoemd rapport, voor zover betreft deellocatie 3 & 4, voldoende representatief voor de voorgenomen verandering van de bleekfilters. Voor de aangevraagde verandering is de nulsituatie voldoende vastgelegd.

Energie

De voorgenomen verandering heeft een positief effect op de energie-efficiency: In de bestaande situatie wordt de gebleekte sojaolie tijdelijk opgeslagen in een buffertank (tank 12) zodat een gelijkmatige productflow verderop in het productieproces kan worden gewaarborgd.

Nadeel van deze tijdelijke opslag is energieverlies, omdat de sojaolie afkoelt en later in het proces weer opnieuw moeten worden verwarmd. In de voorgenomen situatie met de nieuwe bleekfilters zal er geen tussenopslag en afkoeling meer plaatsvinden.

Luchtemissie

In de voorgenomen situatie wordt de cake van de filters verwijderd met stoom of stikstof (drukpulsen). De bleekarde cake komt vervolgens in de cake-slurrytank terecht. De stoom of stikstof komt ook in de cake-slurrytank welke een ontluchting heeft naar de buitenlucht. Gezien het vochtige product in de cake-slurrytank, is er geen stof of andere milieubelastende emissies naar de lucht te verwachten.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 26 juni 2000 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen voorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.