

Eindverslag inspraakprocedure

Besluit tot aanwijzing afvalinzamellocaties mt. Lincolnweg en Werfstraat

Februari 2022

Voorwoord

Voor u ligt het Eindverslag inspraakprocedure met betrekking tot het aanwijzen van twee nieuwe locaties voor de afvalinzamelvoorzieningen op de NDSM-werf, te weten aan de mt. Lincolnweg (locatienr. No797) en in de Werfstraat (locatienr. No790). In dit verslag zijn alle binnengekomen zienswijzen verwerkt en voorzien van een reactie. Dit verslag is vastgesteld door het dagelijks bestuur van stadsdeel Noord bij het besluit tot aanwijzen van de twee afvalinzamellocaties.

Het terrein van de voormalige scheepsbouwwerf NDSM aan het IJ wordt herontwikkeld tot een woon-werkwijk. Gefaseerd worden hier nieuwe afvalinzamellocaties gerealiseerd, zodat bewoners van nieuw opgeleverde woongebouwen hun afval binnen acceptabele afstand in de verschillende containers kwijt kunnen.

Om de nieuwe afvalinzamellocaties voor oplevering van de nieuwe woningen gereed te hebben, moet de besluitvorming tot aanwijzing van de locaties al in een vroeg stadium plaatsvinden.

In maart 2023 wordt de oplevering van 107 appartementen in het gebouwencomplex "BinnenDok" (kavel B3) verwacht. Afvalinzamellocatie No797 is met name bedoeld voor gebruik door de bewoners van dit complex.

Halverwege 2024 staat de oplevering gepland van 268 appartementen in gebouwencomplex "Nautisch NDSM" (kavel B10). De bewoners hiervan kunnen gebruik maken van afvalinzamellocatie No790 in de Werfstraat.

Als eerste volgt een inleiding met een beschrijving van de gevolgde procedure. Daarna is een overzicht opgenomen van de locaties waar zienswijzen bij zijn ingediend. Vervolgens zijn per locatie de zienswijzen gebundeld en van een inhoudelijke reactie voorzien. Waarbij is aangegeven of in de zienswijzen aanleiding is gevonden van de in het ontwerp-aanwijzingsbesluit voorgestelde locatie af te wijken.

1. Inleiding

Procedure

Artikel 8 lid 4 van de Afvalstoffenverordening 2009 vormt de basis voor het wijzigen, opheffen en aanwijzen van afval inzamellocaties. Het wijzigen, opheffen en aanwijzen van de locaties geschiedt door middel van een besluit van het dagelijks bestuur. Dit is een besluit waar tegen beroep mogelijk is bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het voorliggende besluit is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Aan dit besluit is een ontwerpbesluit voorafgegaan. De kennisgeving is uitgegaan en het besluit is gedurende zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor belanghebbenden om binnen die termijn schriftelijk of mondelinge zienswijzen in te dienen. Deze werd geplaatst op de website van de gemeente Amsterdam, in het huis- aan-huisblad Noord Amsterdams Nieuwsblad. Direct belanghebbenden zijn hierover per brief geïnformeerd.

Aangezien het besluit op basis van afdeling 3.4 Awb is voorbereid, geldt voor degene, die zich niet kan vinden in het dit besluit, een afwijkende beroepsprocedure van de reguliere bezwaar- en beroepsprocedure. Belanghebbenden dienen binnen zes weken na bekendmaking van het aanwijzingsbesluit rechtstreeks beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Uitvoeringsplan Afval & Stedelijk kader

Op basis van het Uitvoeringsplan Afval 2016 (juni 2016) wordt in stadsdeel Noord de afval inzamelingsstructuur geoptimaliseerd. In dit plan zijn de uitgangspunten opgenomen met betrekking tot standaardisatie van de afvalvoorzieningen, het faciliteren van gescheiden inzamelen van waarde-

stromen en het vergroten van de dienstverlening. In december 2017 is het Stedelijk Kader Bepalen locaties inzamelingsvoorzieningen vastgesteld. Hierin staan de eisen en richtlijnen waar een locatie aan moet voldoen.

De achterliggende documenten zijn de volgende:

- 'Uitvoeringsplan Afval, grondstoffen uit Amsterdam', d.d. 14 juni 2016,
- 'Uitvoeringsprogramma Afval en Grondstoffen', 2020-2025, d.d. 17 december 2020,
- 'Stedelijk kader Locaties bepalen inzamelvoorzieningen', (Gemeentebblad nr. 113641, d.d. 13 april 2021).

Beantwoording zienswijzen

De beantwoording van de ingediende zienswijzen op het ontwerpbesluit is opgenomen in dit eindverslag. Het dagelijks bestuur stelt het eindverslag vast, samen met het besluit tot aanwijzen van afval inzamellocaties. De zienswijzen zijn per locatie gerubriceerd. Per locatie is beoordeeld of met inachtneming van de geldende beleidsregels de zienswijzen aanleiding geven om de locatie niet of gewijzigd vast te stellen.

Communicatie

Omwonenden, ondernemers en pandeigenaren rond de beoogde afvalinzamellocaties aan de mt. Lincolnweg en de Werfstraat zijn begin november 2021 geïnformeerd over het ontwerpbesluit met een geadresseerde bewonersbrief met een overzichtskaartje (plattegrond met de locaties). Publicatie van de kennisgeving heeft digitaal plaatsgevonden op de website van officiële bekendmakingen.nl. In de bewonersbrief is vermeld dat inzage van het ontwerpbesluit en het locatieplan mogelijk is via de website van de gemeente en bij de informatiebalie van het Stadsloket Noord.

De inspraakperiode was van 18 november tot en met 29 december 2021. In die periode zijn twee zienswijzen binnengekomen, waarvan één betrekking heeft op beide locaties.

2. Overzicht zienswijzen

De namen van de personen die zienswijzen hebben ingediend worden uit privacyoverwegingen niet in dit eindverslag opgenomen. De zienswijzen zijn in geanonimiseerde en verkorte vorm in dit verslag opgenomen.

Locatiecode	Adres locatie	Aantal zienswijzen
No797	Mt. Lincolnweg ter hoogte van nr.30-40	2
No790	Werfstraat tegenover nr.7-15	1
		3

3. Zienswijzen algemeen

In zienswijzen over ondergrondse afvalinzamellocaties is een veel voorkomend argument dat bewoners en ondernemers vrezen voor bijplaatsing van afval naast de containers.

Het (gewijzigde) "Stedelijk kader aanwijzing inzamelvoorziening" zoals vastgesteld door het college van burgemeester en wethouder dd. 27 okt. 2020 bevat tal van eisen en richtlijnen waar bij de aanwijzing van afvalinzamellocaties rekening mee moet worden gehouden. Belangrijke eisen zijn o.a. de maximaal toegestane loopafstanden van woningen naar een afvalinzamellocatie, een goede, gelijkmatige spreiding van de inzamelvoorzieningen binnen de wijk en voldoende containers in verhouding tot het aantal

woningen. Deze eisen hebben grote invloed op het bepalen van de locaties voor inzamelvoorzieningen. Voor de NDSM-werf geldt een extra moeilijkheidsfactor. Vanwege de hoge bebouwingsdichtheid zijn er relatief veel afvalinzamellocaties nodig en is om diezelfde reden de kabel- en leidingdichtheid in de ondergrond hoog. Bovengronds kan de indruk worden gewekt dat er voldoende mogelijkheden zijn voor een alternatieve locatie, maar is dit ondergronds veelal niet het geval. Bovendien komt dan ook al snel het maximale afstandscriterium in het gedrang.

Ondergrondse inzamellocaties vormen een noodzakelijke voorziening in het straatbeeld en bieden Amsterdammers de mogelijkheid op elk moment van de dag hun afval af te voeren.

Uit stedenbouwkundig oogpunt is het gewenst om deze voorzieningen, samen met andere voorzieningen, zoals fietsnietjes, straatlantaarns e.d., telkens aan een kant van de straat te plaatsen. Hierdoor ontstaat overal in de wijk een evenwichtig en rustig straatbeeld. De Basiskaart Openbare Ruimte voor de NDSM-werf West, dat onderdeel is van het bestuurlijk vastgestelde investeringsplan 2020, kent voor de noord-zuid straten daarom een indeling waarbij aan de westzijde van de straat de voorzieningenstrook is voorzien. Voor de oost/west straten ligt deze strook aan de zuidzijde (de schaduwzijde) van de weg. Verplaatsing van de afvalinzamellocatie naar de ander zijde van de straat verstoort dit patroon.

Helaas is bijplaatsing van afval bij containers een hardnekkig probleem in de hele stad.

De gemeente bestrijdt dit door met enige regelmaat de regels voor het gebruik van de containers onder de aandacht te brengen, o.a. via de Amsterdamkrant, de gemeentelijke website, folders voor nieuwe bewoners en door gebouwbeheerders te verzoeken hun huurders hierop aan te spreken. Slechts in incidentele gevallen wordt een boete uitgeschreven door een handhaver.

Ook wordt in stadsdeel Noord het gebruik van de containers gemonitord. De snelheid waarmee de containers vol raken en verzamelde weeggegevens worden betrokken bij de bepaling van het aantal nieuw te plaatsen containers. En waar nodig wordt het inzamelbeleid aangepast. Zo heeft stadsdeel Noord per 1 december 2021 de inzameling van grofvuil verhoogd van eens in de maand naar eens per week (voor de NDSM-werf op maandag).

Mocht het in de praktijk voorkomen dat de containers toch een keer overlopen dan kunt u dat via 14020 en online via www.amsterdam.nl melden.

4. Zienswijzen

Mt. Lincolnweg ter hoogte van nr. 38-40 (locatie No797)

Tegen de aanwijzing van deze afvalinzamellocatie zijn twee zienswijzen ingebracht. De zienswijzen houden kort samengevat het volgende in:

Zienswijzen

1. Indiener 1 maakt bezwaar tegen de beoogde locatie vanwege het feit dat afval ook regelmatig naast de containers wordt gedeponed. Dergelijke vuilophoping(en) acht indiener niet passend in de omgeving van zijn onderneming. Ook vreest indiener 1 voor een negatief effect op de waarde van het pand, vooral door bijplaatsing van afval bij de containers. Indiener verzoekt daarom No797 aan de Mt. Lincolnstraat, richting water, te verplaatsen.
2. Indiener 2 noemt als reden voor zijn bezwaar onder meer de ervaring van afvaloppeenhoping rondom de inzamellocaties. Daarbij is de plaatsing voor een winkelpui extra ongelukkig en wijst hij op mogelijk brandgevaar bij opeenstapeling van afval naast de containers. Tezamen zal dit zijns inziens geen meerwaarde voor de uitstraling van het gebouw met zich meebrengen en verwacht hij ook een negatief effect op de opstalverzekering. Indiener 2 stelt voor deze afvalinzamellocatie te verplaatsen in noordelijke richting naast het ROC-complex.

Beantwoording indiener 1

Met betrekking tot de algemene klacht van indiener 1 over bij plaatsing van afval naast de containers, wordt verwezen naar de toelichting in hoofdstuk 3 van dit Eindverslag.

De beoogde locatie No797 bevindt zich hemelsbreed op een afstand van ongeveer 35 meter t.o.v. het pand van indiener 1. Vanuit het pand heeft men op afstand enig zicht op locatie No797. Pal naast het pand met de onderneming van indiener 1 bevindt zich al een afvalinzamellocatie met vier containers. Van een mogelijk cumulatieve werking van een tweede afvalcontainerlocatie in de omgeving is, gezien de afstand, nauwelijks sprake.

Verplaatsing van locatie No797 naar een zuidelijker punt aan de mt. Lincolnweg (richting water) leidt tot een grotere loopafstand voor de bewoners van "BinnenDok" en draagt het risico in zich dat bewoners voor het deponeren van hun afval eerder zullen kiezen voor de dan dichterbij gelegen afvallocatie naast het pand van indiener 1. Deze containers zullen daardoor eerder vol raken, wat de kans op bijplaatsing vergroot. Verplaatsing draagt bovendien niet bij aan een goede spreiding van de inzamelvoorzieningen over de NDSM-werf. Daarnaast is de afstand van de beoogde afvalinzamellocatie ten opzichte van uw pand te groot om te spreken van een uitstraling die niet past bij de functie die in uw pand is ondergebracht.

Beantwoording indiener 2

Met betrekking tot de algemene klacht van indiener 2 over bij plaatsing van afval naast de containers, wordt verwezen naar de toelichting in hoofdstuk 3 van dit Eindverslag. Dat het daarbij een locatie voor een winkelpui betreft, is niet uitzonderlijk. Op meerdere plaatsen op de NDSM-werf staan afvalinzamellocaties voor een winkelpui.

In aanvulling daarop wordt m.b.t. het punt van brandgevaar gesteld dat brand in bijgeplaatst afval naast containers in de praktijk gelukkig heel weinig voorkomt. Wel zijn enkele gevallen bekend van brand in een container, bijvoorbeeld door ingeworpen vuurwerk. Door de constructie, het materiaal van de container en de afstand van afvalcontainers tot de bebouwing leidt dit zelden tot gevaar voor overslag naar aangrenzende bebouwing. Voor zo ver bij de gemeente bekend, vormt de aanwezigheid van een afvalinzamellocatie nabij een gebouw evenmin aanleiding voor verzekeraars om de brand- en/of opstalverzekering aan te passen. In omliggende straten zijn de containers op dezelfde wijze t.o.v. de gevels geplaatst.

Indiener 2 voert een negatieve uitstraling op het pand van een nabije afvalinzamellocatie als gevolg van bijplaatsingen aan als argument om locatie No797 in noordelijke richting te verplaatsen naar de omgeving van het ROC-gebouw. In dit deel van de NDSM-sstraat zijn al twee afvalinzamellocaties gerealiseerd. Toevoeging van een derde locatie zou een te zware belasting vormen voor dit stukje van de NDSM-sstraat.

Daarnaast wordt opgemerkt dat een dergelijk negatief effect geldt voor elk ander gebouw (kantoor, woonblok, winkel, bedrijfsruimte) in de nabijheid waarvan een dergelijke voorziening wordt geplaatst. Daarmee gaat het dan om verplaatsing van het probleem. Afgezien daarvan volgen in het kielzog van nog te realiseren bouwplannen op de braakliggende kavels op het westelijk deel van de NDSM-werf ook nieuwe afvalinzamellocaties. Een evenwichtige spreiding van de afvalinzamellocaties over de nieuwe wijk blijft daarbij voor haar (toekomstige) bewoners van belang.

Advies: De zienswijzen geven geen aanleiding het locatievoorstel aan te passen.

Werfstraat tegenover nrs. 7-15 (locatie No790)

Tegen aanwijzing van deze locatie is één zienswijze ingediend door de hierboven al genoemde indiener 2. De zienswijze houdt samengevat het volgende in:

Zienswijze

1. Zonder expliciete onderbouwing stelt indiener 2 voor om locatie No790 te verplaatsen in oostelijke richting, naar kavel B11.

Beantwoording

De beoogde locatie No790 bevindt zich aan de achterzijde van het pand van indiener 2 en aan de overzijde van de Werfstraat. De plint van het pand bestaat aan de kant van de Werfstraat voor het deel

tegenover locatie No790 uit een blinde gevel met nood- en leveranciersingangen en ingang van een parkeergarage. Op de westelijke hoek in de plint en op de bovengelegen verdiepingen bevinden zich kantoorruimtes. Gesteld mag worden dat een eventueel negatieve uitstraling van deze afvalinzamellocatie op het pand vanaf de overkant van de straat als beperkt kan worden aangemerkt. Verplaatsing van de afvalinzamellocatie richting kavel B11 is geen alternatief. Hier bevindt zich een langzaam verkeerroute en het stedenbouwkundig ontwerp voorziet hier in de toekomst een erfregime waar mensen verblijven en kinderen spelen. Dit is geen geschikte locatie voor een inzamelvoorziening en evenmin voor een inzamelvoertuig om op veilige wijze de containers te kunnen bereiken en te legen.

Advies: De zienswijze geeft geen aanleiding het voorstel aan te passen.

5. Resultaat

Het resultaat is dat voor twee nieuw aan te wijzen locaties drie zienswijzen zijn ingediend. Geen van deze zienswijzen hebben aanleiding gegeven om de locatievoorstellen aan te passen.

Locatiecode	Adres locatie	Aantal zienswijzen	Besluit
No797	Mt. Lincolnweg ter hoogte van nr.30-40	2	Ongewijzigd vaststellen
No790	Werfstraat tegenover nr.7-15	1	Ongewijzigd vaststellen