

Watervergunning

Datum: Veendam, 4 maart 2022

Nummer: HAS2021_Z31220

Onderwerp: █████ Groep B.V. te Sappemeer; vergunning op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
 - 4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
 - 5.3 Zuiveringstechnische voorzieningen
6. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 30 april 2021 een aanvraag ontvangen van [REDACTED] Groep B.V., Molenraai 15, 9611 TH Sappemeer, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw). De aanvraag is namens de aanvrager ingediend door [REDACTED] Advocatuur en Consultancy B.V., Postbus 48, 9950 AA Winsum.

De aanvraag betreft het brengen van stoffen in de watergang aan de noordzijde van de inrichting.

Verzoek om aanvullende informatie

Het bedrijf is op 12 mei 2021 via het omgevingsloket en per email op de hoogte gebracht dat de aanvraag op grond van artikel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) onvoldoende gegevens bevat om in behandeling te kunnen nemen. Het bedrijf is in de gelegenheid gesteld om de ontbrekende gegevens voor 6 juni 2021 aan de aanvraag toe te voegen. De ontbrekende gegevens zijn op 3 september en 1 oktober 2021 via de email ontvangen.

De startdatum voor de procedure is daardoor vastgesteld op 4 oktober 2021. De noodzaak tot het vragen om aanvullende gegevens heeft de termijn van de procedure opgeschort met 22 weken.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Beheerprogramma 2016-2021 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan [REDACTED] Groep B.V., Molenraai 15, 9611 TH Sappemeer vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater.
2. De inrichtingstekening met nummer 2506-21-100-01 laatste wijziging 29-9-2021 deel uit te laten maken van de vergunning.
3. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,

[REDACTED]
Hoofd Schoon Water

4 Voorschriften

4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Vergunninghouder mag in het oppervlaktewater uitsluitend hemelwater lozen dat vrijkomt bij de opslag van in de onderstaande tabel genoemde stoffen, afkomstig van de bodembeschermende voorziening:

| Stoffen | Euralcode |
|--|------------|
| Betonafval en betonslib | 10.13.14 |
| Beton | 17.01.01 |
| Stenen | 17.01.02 |
| Tegels en keramische producten | 17.01.03 |
| Mengsels van steenachtige materialen | 17.01.07 c |
| Teervrije bitumineuze mengsels (asfalt/asfaltpuin) | 17.03.02 c |
| Grond en stenen | 17.05.04 |
| Spoorwegballast | 17.05.08 |
| Zand- en kleiaval | 01.04.09 |
| Grind- en rotsafval | 01.04.08 |
| Afval van hakken en zagen van steen | 01.04.13 |
| Grond en stenen (tuin en groenafval) | 20.02.02. |

2. Het hemelwater mag uitsluitend in het oppervlaktewater worden gebracht ter plaatse van het lozingspunt zoals aangegeven op de inrichtingstekening behorende bij de aanvraag.
3. Waswater dat afkomstig is van het grindreinigingsproces mag niet worden geloosd.

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Emissies door verwaaiing dient te worden voorkomen. Indien de opgeslagen goederen worden bevochtigd, wordt het hemelwater dat met die goederen in contact is geweest, zoveel mogelijk voor dit bevochtigen gebruikt.
2. Het te lozen hemelwater geanalyseerd ter plaatse van de controlevoorziening mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

| Parameter | Eenheid | Lozingsnorm in steekmonster | Analyse uitvoeren volgens |
|--------------------------|-------------|-----------------------------|---------------------------|
| Minerale olie | mg/l | 20 | NEN-EN-ISO 9377-2 |
| Onopgeloste bestanddelen | mg/l | 50 | NEN-EN 872 |
| Zuurgraad | pH-eenheden | 6,5 - 9,0 | NEN-EN-ISO 10523 |

3. De bemonstering van het hemelwater wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het hemelwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3.
4. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 2. genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
5. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 4, de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

Voorschrift 3 Onderzoek naar minimalisatie zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalwater

Uiterlijk op 1 januari 2023 en vervolgens elke vijf jaar, moet de vergunninghouder bij waterschap Hunze en Aa's voor zeer zorgwekkende stoffen de volgende informatie verstrekken:

1. De mate waarin deze zeer zorgwekkende stoffen op het oppervlaktewater geloosd worden,
2. De al toegepaste technieken om de emissie van deze zeer zorgwekkende stoffen zoveel mogelijk te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken, en
3. een vermijdings- en reductieplan, gericht op het zoveel als technisch en kostentechnisch haalbaar is verder beperken van deze emissies, met daarin:
 - a. een overzicht van de technieken om emissies van deze zeer zorgwekkende stoffen in de toekomst nog verder te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, verder te beperken,
 - b. informatie over het rendement en de validatie van deze technieken,
 - c. informatie over de bedrijfszekerheid en de kosten van deze technieken,
 - d. informatie over afwenteleffecten van deze technieken, en een keuze voor de op basis van deze informatie al dan niet toe te passen technieken.

Voorschrift 4 Controlevoorzieningen

Het te lozen hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening als bedoeld in voorschrift 1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het hemelwater via een controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

Voorschrift 5 Registratie

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De data en de analyseresultaten van monsters die uit de controlevoorziening zijn genomen.
 - De data waarop de afvoergoot, grindpakketten en bezinkvoorziening zijn gereinigd.
 - De data waarop slibresten, afgescheiden olie, vetresten zijn afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden.
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.

2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 6 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 7 Beheer en onderhoud

1. De lozingswerken, de zuiveringstechnische voorzieningen en de controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
2. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van de onder lid 1. bedoelde werken en voorzieningen onmiddellijk opvolgen.

Voorschrift 8 Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een in lid 1. bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - De oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan.
 - De ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen.
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen.
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1. bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Aanvraag

5.1 Aanvraag

■■■■ Groep B.V. houdt zich bezig met betonproductie en is vooral gespecialiseerd in de productie en transport van betonmortel en prefab betonproducten en het recyclen van verschillende afvalstromen. Het doel van de inrichting is om op een duurzame en milieuvriendelijke manier kwalitatief hoogwaardige producten en grondstoffen te produceren en te leveren.

Vanaf de start zijn de bedrijfsactiviteiten uitgebreid met de verwerking van puin en het wassen van grind en een puingranulaat. De activiteiten worden commercieel goed ontvangen en de inrichting groeit tot op de dag van vandaag.

■■■■ Groep B.V. heeft het voornemen hemelwater te lozen afkomstig van de vloestofdichte verharding waarop oud spoorwegballast wordt opgeslagen. Dit spoorwegballast wordt door ■■■■ Groep B.V. aangemerkt als een inert materiaal en heeft de euralcode 17.05.08 en bevat dus geen gevaarlijke stoffen.

Het afvalwater afkomstig van het reinigingsproces wordt niet geloosd maar wordt hergebruikt in het proces.

De inrichting is gelegen op een bedrijventerrein aan de oostzijde van Sappemeer.

5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

In de aan ■■■■ Groep B.V. verleende revisievergunning conform de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht is opgenomen dat het spoorwegballast moet worden opgeslagen op een bodembeschermende voorziening.

Het lozen van hemelwater afkomstig van een verplicht gestelde bodembeschermende voorziening op de oppervlaktewater, zijnde de watergang aan de noordzijde van de inrichting is niet geregeld in het Activiteitenbesluit en is hierdoor een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 van de Waterwet.

Het bedrijf beschikt voor het vrijkomende afvalwaterstroom niet over een watervergunning. Daarom heeft het bedrijf op 30 april 2021 een aanvraag voor een vergunning op grond van de Waterwet ingediend.

Het hemelwater stroomt af van de vloestofdichte verharding van ongeveer 7800 m². Uitgaand van een neerslaghoeveelheid van 800 mm/jaar betekent dit maximaal 6.000 m³/jaar. Het werkelijke lozingsdebiet zal in de praktijk aanzienlijk minder zijn, doordat het materiaal op de vloer het hemelwater zal absorberen. Ook zal verdamping en hergebruik van het hemelwater ervoor zorgen dat het lozingsdebiet substantieel minder zal zijn.

Het hemelwater wat in contact is geweest met het spoorwegballast kan onopgeloste bestanddelen, zware metalen en sporen minerale olie bevatten.

Het spoorwegballast is afkomstig uit de mijnbouw. Uit onderzoek is gebleken dat spoorwegballast kwartsstof kan bevatten. Kwartsstof is als ZZS aangemerkt sinds 19 mei 2021. Daarom moet ■■■■ Groep B.V. onderzoek doen naar de minimalisatie van deze zeer zorgwekkende stof in het te lozen

hemelwater. Verder moet [REDACTED] Groep B.V. een vermijdings- en reductieplan opstellen en iedere 5 jaren de voortgang van dit plan rapporteren.

5.3 Zuiveringstechnische voorzieningen

Het hemelwater afkomstig van de opslag wordt via een goot, grindpakketten, bezinking en een slib- en olieafscheider geleid voordat het op de watergang aan de noordzijde van de inrichting wordt geloosd. De slib- en olieafscheider zal voldoen en worden geplaatst en onderhouden conform NEN-EN 858, deel 1 en 2. In de olieafscheider wordt een coalescentiefilter geplaatst waarmee het rendement van de afscheider sterk zal verbeteren. Op de uitlaatzijde van de olie,- slibafscheider is een debietbegrenzer aangebracht om overbelasting van de afscheiders tijdens extreem neerslag te voorkomen.

6 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

- d. Doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, water-kwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functie vervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Emissiebeleid

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2016-2021. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieuafweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritare stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.

- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerplan aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de rondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritair stoffen zijn hierin opgenomen.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Korte beoordeling van de lozing

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Het afstromend hemelwater wordt via diverse zuiveringstechnische voorzieningen geloosd op het oppervlaktewater. Tevens worden er diverse beheersmaatregelen getroffen zoals het regelmatig reinigen van de goten en zuiveringstechnische voorzieningen.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de beste beschikbare technieken. De lozingen/activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging

van het oppervlaktewater mits [REDACTED] Groep B.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

6.2.2 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. “Technieken” zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

Bij de bepaling van de BBT voor de lozingsituatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 5.5, 5.6 en 5.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en met bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

De BBT-conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF-document staat beschreven wat de BBT zijn.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat, gezien worden als BBT-conclusies.

Toetsing

Uit de toetsing blijkt dat [REDACTED] Groep B.V. geen installatie heeft die onder de werkingssfeer valt van de RIE.

Voor toetsing van de lozing aan de BBT, zoals bij [REDACTED] Groep B.V. worden toegepast, is gebruik gemaakt van CIW-rapporten. Uit de CIW-rapporten blijkt dat het rendement van een olie-, slibafscheider welke voldoet en wordt onderhouden conform NEN-EN 858-1 en 2, op een vrij eenvoudige manier kan worden verbeterd door een lamellenfilter in de afscheider aan te brengen. Effluent met een oliegehalte kleiner dan 20 mg per liter is dan mogelijk. Met dit uitgangspunt is bij het opstellen van de voorschriften rekening gehouden.

In de afvoergoot zijn diverse maatregelen getroffen zodat lozing van onopgeloste bestanddelen zoveel mogelijk wordt voorkomen. Zo zijn in de afvoergoot grindpakketten aangebracht welke dienen als zandfilter en waarin diverse voorzieningen zijn aangebracht waarin het afvalwater kan bezinken en/of worden tegengehouden.

Daarnaast zal [REDACTED] Groep B.V. de afvoergoot en zuiveringstechnische voorzieningen, tenminste 1 keer per 2 weken of zo vaak als voor de goede werking noodzakelijk is reinigen. Met dergelijke voorzieningen en maatregelen zal worden voldaan aan de lozingsnorm in de vergunning voor onopgeloste bestanddelen.

Ook wordt het hemelwater zo veel mogelijk hergebruikt als reinigingswater bij de wasser en voor stofbestrijding in droge perioden. Met deze maatregelen wordt de omvang van de lozing preventief beperkt.

■■■■ Groep B.V. past hiermee de best beschikbare techniek toe voor de verwijdering van onopgeloste bestanddelen en minerale olie. Met het verwijderen van onopgeloste bestanddelen worden ook hieraan gebonden stoffen, zoals zware metalen, verwijderd.

Conclusie

■■■■ Groep B.V. voldoet hiermee aan de BBT.

6.2.3 Toetsing aan Activiteitenbesluit milieubeheer

Kader

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. In de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat in principe alle inrichtingen onder de algemene regels van dit besluit vallen. De activiteiten waarvoor toch een vergunning noodzakelijk is, zijn aangegeven in art. 2.1, tweede lid en in Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Alleen de milieuaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de vergunning.

Toetsing

De inrichting valt onder art. 2.1, tweede lid / categorie 11.1 van bijlage I onderdeel B en onderdeel C van het Bor. De inrichting is daarmee een zogenaamde type C-inrichting en blijft vergunningplichtig. Op type C-inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor die activiteiten, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Ministeriële regeling.

Conclusie

Voor deze inrichting houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikel(en) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- a. Afdeling 1.1 Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen
- b. Artikel 2.1: Zorgplicht
- c. Afdeling 2.2 Lozingen
- d. Hoofdstuk 3 Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C
- e. Paragraaf 3.1.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- f. Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
- g. Hoofdstuk 6 Overgangs- en slotbepalingen.

Er is een vergunning nodig voor het hemelwater afkomstig van de bodembeschermende voorziening, wat geloosd wordt op het oppervlaktewaterlichaam.

De aanvraag om vergunning geldt als de op grond van het Activiteitenbesluit benodigde melding voor de activiteit genoemd onder de punt e en f.

6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat BBT moet worden toegepast.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat bij █████ Groep B.V. geen stoffen of mengsels van stoffen worden gebruikt in onwenselijke concentraties die in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

Uit nader onderzoek is gebleken dat spoorwegballast kwartsstof kan bevatten. Kwartsstof is op 19 mei 2021 opgenomen op de ZZS-lijst.

Conclusie

In voorschrift 3 is een onderzoeksverplichting opgenomen naar de minimalisatie van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) in afvalwater.

6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstreams. Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

De watergang aan de noordzijde van het bedrijf valt onder Boezemkanalen Eemskanaal Winschoterdiep. Dit zijn afwateringskanalen in laagveen- of zeekeigebied met een boezemfunctie. Het water wordt gevoed door regen, grondwater en/of uitgeslagen polderwater. In tijden van watertekort wordt via deze kanalen IJsselmeerwater ingelaten. De kanalen hebben een belangrijke scheepvaartfunctie. Het profiel van de kanalen is rechthoekig of trapeziumvormig met abrupte overgangen van land naar water.

In ons Beheerprogramma 2016 t/m 2021 is het Winschoterdiep op basis van de Kaderrichtlijn Water (KRW) aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig.

Toetsing

De ecologische toestand van Boezemkanalen Winschoterdiep voldoet in de huidige situatie.

De chemische toestand voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog teveel chloride, benzo(ghi)peryleen, tributyltin en fluorantheen. In de huidige situatie is de ecologische toestand matig door te hoge gehalten nutriënten.

In het Besluit kwaliteitseisen monitoring water (Bkmw 2009) zijn de milieukwaliteitseisen voor KRW-waterlichamen vastgelegd. De maatregelen om de emissies van benzo(ghi)peryleen en tributyltin te reduceren zijn al genomen. De stof is echter alomtegenwoordig, het duurt een tijd voordat de stof uit het water is verdwenen. Fluorantheen is een polycyclische aromatische koolwaterstof.

Uit de beoordeling van de lozing blijkt dat de lozing van het afvalwater geen significante bijdrage levert aan mogelijke overschrijden van de waterkwaliteitsdoelstelling van het oppervlaktewater. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen.

Conclusie

Er worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen

Kader

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen BBT-informatiedocument.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

Toetsing

■■■■ Groep B.V. heeft geen stoffen op hun terrein in hoeveelheden boven de drempelwaarde uit de CIW 2000 nota.

Conclusie

■■■■ Groep B.V. hoeft de risico's op een onvoorziene lozing niet uit te werken in een milieurisicoanalyse.

6.2.7 Registratie

In het bedrijf ontstaan vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert de vergunninghouder periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat waterschap Hunze en Aa's inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom moet ■■■■ Groep B.V. de afgevoerde hoeveelheden registreren. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

6.2.8 Slotoverweging

Gezien het belang van ■■■■ Groep B.V. om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

■■■■ Beton heeft geen installatie, die onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) valt. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Awb plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z31220.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per mail van 4 oktober 2021 aan [REDACTED] Groep B.V. de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Het waterschap Hunze en Aa's heeft op 11 oktober 2021 de aanvraag per mail doorgestuurd aan de gemeente Midden-Groningen en de Omgevingsdienst Groningen. In de mail aan de gemeente Midden-Groningen is tevens om advies gevraagd. Het toezenden van de aanvraag aan de wettelijke adviseur heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

De datum waarop de aanvraag met bijbehorende stukken en de ontwerp-watervergunning ter inzage liggen is digitaal gepubliceerd in het Waterschapsblad. De aanvraag en ontwerp-watervergunning hebben van 29 november 2021 tot en met 10 januari 2022 ter inzage gelegen.

Tegen de ontwerp-watervergunning is op 10 januari 2022 door [REDACTED] Advocatuur en Consultancy B.V. namens de aanvrager een zienswijze ingebracht. In deze zienswijze is verzocht om voorschrift 1, lid 1, van de ontwerp-lozingsvergunning zodanig uit te breiden dat het de aanvrager wordt toegestaan al het hemelwater op het oppervlaktewater te lozen dat vrijkomt bij de opslag van stoffen die zij op basis van reeds vigerende omgevingsvergunning mag opslaan. Bij de zienswijze is een uitsnede van de afvalstoffenparagraaf uit de aanmeldingsnotitie van 8 mei 2014 bijgevoegd, die is opgesteld ten behoeve van de omgevingsvergunning(en) voor de inrichting.

Vanwege de omvang van de lijst met afvalstoffen en om een juiste beoordeling te kunnen maken hebben wij op 31 januari 2022 een aanvulling op deze zienswijze gevraagd. Gevraagd is om onderscheid te maken in stoffen welke inert en niet inert zijn, of de stoffen kunnen lekken of uitloggen, welke afvalstoffen dit zijn en welke maatregelen er worden getroffen om verontreinigingen van oppervlaktewateren te voorkomen. Tevens hebben wij in de brief aangegeven dat de procedure met 6 weken is verlengd.

Op 25 februari 2022 hebben wij een brief ontvangen waarin de hiervoor vermelde zienswijze is hersteld. De herstelde zienswijze kan als volgt worden samengevat:

-De aanvrager veronderstelt, dat door toevoeging van de uitsnede van de afvalstoffenparagraaf uit de aanmeldingsnotitie van 8 mei 2014 bij het waterschap abusievelijk de indruk is gewekt dat het verzoek tot uitbreiding van de ontwerp-lozingsvergunning alle stoffen betreft die in deze bijlage staan genoemd. De aanvrager benadrukt dat niet alle in de uitsnede van de afvalstoffenparagraaf genoemde stoffen zullen worden opgeslagen, dan wel zullen worden opgeslagen op een wijze, die niet zorgt voor verontreiniging van hemelwater, omdat de opslag in silo's plaats gaat vinden. Derhalve behelst het verzoek van de aanvrager niet alle afvalstoffen die genoemd staan in de aanmeldingsnotitie. De aanvrager wil het misverstand wegnemen door definitief aan te geven welke stoffen onderdeel zijn van het verzoek tot uitbreiding van voorschrift 1, lid 1 van de ontwerp-vergunning.

Het betreft de volgende niet (noemenswaardig) uitlogende inerte stoffen met Euralcode:

- Betonafval en betonslib 10.13.14;
- Beton 17.01.01;
- Stenen 17.01.02;
- Tegels en keramische producten 17.01.03;

- Mengsels van steenachtige materialen 17.01.07 c;
- Teervrije bitumineuze mengsels (asfalt/asfaltpuin) 17.03.02 c;
- Grond en stenen 17.05.04;
- Spoorwegballast 17.05.08;
- Zand- en kleiafval 01.04.09;
- Grind- en rotsafval 01.04.08;
- Afval van hakken en zagen van steen 01.04.13;
- Grond en stenen (tuin en groenafval) 20.02.02.

Naar aanleiding hiervan zijn wij tot de volgende conclusie gekomen:

- Op de bodembeschermende voorziening op het buitenterrein worden alleen inerte stoffen opgeslagen. Inerte stoffen zijn geen bodembedreigende stoffen, gevaarlijk of CRM-stoffen. Hemelwater dat bij de opslag van deze stoffen vrijkomt, wordt landelijk beschouwd als "schoon" afvalwater. Deze stoffen zullen niet (noemenswaardig) uitloggen. Het afstromend hemelwater wordt via diverse zuiveringstechnische voorzieningen geloosd op het oppervlaktewater. Tevens worden er diverse beheersmaatregelen getroffen zoals het regelmatig reinigen van de goten en zuiveringstechnische voorzieningen. De maatregelen om de lozing te beperken voldoen dan ook voor alle op de lijst genoemde stoffen aan de beste beschikbare technieken.

De op het buitenterrein opgeslagen stoffen zullen dan ook niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits [REDACTED] Groep B.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

Op grond van het bovenstaande zijn de genoemde stoffen toegevoegd aan voorschrift 1, lid 1 van de vergunning.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de watervergunning.

Verzending

Een exemplaar van de watervergunning wordt toegezonden aan:

- [REDACTED] Groep B.V., Molenraai 15, 9611 TH Sappemeer
- Gemeente Midden-Groningen, Postbus 75, 9600 AB Groningen

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen.
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- Bor: Besluit omgevingsrecht.
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- EURAL: Europese afvalstoffenlijst.
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole Mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.