

## ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: EEW Energy from Waste Delfzijl B.V.

voor: Uitbreiden van de locatie met een parkeerterrein,  
het verplaatsen van de weegbrug en inrit.

activiteiten: Veranderen van een inrichting  
Gebruik in strijd met een beheersverordening  
Bouwen van een bouwwerk

locatie: Oosterhorn 38 te Farmsum

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2021-000837

zaaknummer: Z2021-011086

verzenddatum: < datum >

## **ONTWERPBESLUIT**

### **Onderwerp**

Op 5 november 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van EEW Energy from Waste Delfzijl B.V. Het betreft het uitbreiden van de locatie met een parkeerterrein voor vrachtverkeer, plaatsen van een warmtewisselaar, het verplaatsen van de weegbrug en de inrit. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Oosterhorn 38 te Farmsum. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 6258751 van het Omgevingsloket online.

### **Ontwerpbesluit**

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
  - gebruik in strijd met een beheersverordening (artikel. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
  - bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wab);
  - het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo);
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning;
  - aanvraagformulier;
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd.

### **Kennisgeving en terinzagelegging**

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta (locatie Delfzijl), en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

### **Zienswijzen**

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de Provincie Groningen.

### **Beroep**

Gedurende de periode dat het besluit ter inzage ligt, kunt u beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden die aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen er geen nieuwe beroepsgronden worden aangevoerd. Het beroepschrift wordt niet ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

**Inwerkingtreding**

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

**Ondertekening en verzending**

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum:

## VOORSCHRIFTEN

### Inhoudsopgave

1.1	Bouwen van een bouwwerk.....	5
-----	------------------------------	---

# 1. VOORSCHRIFTEN BOUW

## 1.1 Bouwen van een bouwwerk

1.1.1 Ruim voor de uitvoering dienen de volgende stukken aan ons te worden toegezonden.

- Weegbrug
  - De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de funderingsconstructie.
  - De uitvoeringstekeningen van de funderingsconstructie in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening.
- Weeggebouw
  - De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de beton- en staalconstructies.
  - De uitvoeringstekeningen van de funderingsconstructie in overzicht met afmetingen en details inclusief de wapening.
  - De uitvoeringstekeningen van de staalconstructie in overzicht met afmetingen en details.
  - De uitvoeringstekeningen van de begane grondvloer in overzicht met afmetingen en details inclusief bijbehorende berekening.
- Overig
  - De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de staalconstructie zoals weergegeven op tekening Staalbouw Smid Hoogkerk 21088 M-2.
  - Een controleberekening van de stuiklas in de bestaande dakligger HEA800 (onder de OCR-module).

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal bij de gemeente te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Inhoudsopgave

1. Voorschriften bouw .....	5
2. PROCEDURELE ASPECTEN .....	7
2.1 Projectbeschrijving .....	7
2.2 Omschrijving van de aanvraag .....	7
2.3 Uitgebreide procedure .....	7
2.4 Vergunde situatie .....	7
2.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht .....	7
2.6 Verklaring van geen bedenkingen .....	8
2.7 Wet natuurbescherming .....	8
2.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure .....	8
2.9 Adviezen, aanwijzing Minister .....	8
2.10 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit .....	8
2.11 Zienswijzen .....	8
2.12 Besluit milieu effectrapportage .....	9
3. MILIEU .....	10
3.1 Toetsingskader .....	10
3.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving .....	10
3.3 Nationale milieubeleidsplan .....	11
3.4 Provinciaal omgevingsbeleid .....	11
3.5 Geluid en trilling .....	12
4. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK .....	14
4.1 Algemeen .....	14
4.2 Toetsing voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn .....	14
4.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand .....	14
4.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012 .....	14
4.5 Toetsing aan de bouwverordening .....	14
4.6 Conclusie .....	14
5. TOETSING AAN HET VOORBEREIDINGSBESLUIT .....	15
5.1 Algemeen .....	15
5.2 Toetsing aan het voorbereidingsbesluit .....	15
5.3 Strijdigheid .....	15
5.4 Afwijkingsmogelijkheid .....	15
5.5 Motivering .....	15
5.6 Bestemming Bedrijventerrein – Industrie .....	15
5.7 Gebiedsaanduiding Milieuzone – geluidzonebeheer .....	15
5.8 Conclusie .....	16
6. BIJLAGEN .....	17
6.1 begrippen .....	17
6.2 Vvgb Chw gemeente Eemsdelta .....	18

## 2. PROCEDURELE ASPECTEN

### 2.1 Projectbeschrijving

De EEW Energy from Waste B.V. (hierna veelal EEW) heeft op het industrieterrein Oosterhorn een afvalverbrandingsinstallatie met een daaraan gekoppelde elektriciteitsopwekking en warmteproductie (stoom).

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is het verplaatsen van de in- en uitrit van het terrein en het uitbreiden van de parkeervoorziening. Daarnaast wil EEW een warmtewisselaar (ORC-Module) plaatsen op het dak van de turbinehal. De ORC-module is een machine die energie terugwint uit restwarmte.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo);
- het veranderen en in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (artikel 2.2, eerste lid, onder e, van de Wabo).

### 2.2 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit een aanvraagformulier met OLO nummer 6258751 en diverse bijlagen.

### 2.3 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu er geen MER hoeft te worden gemaakt, hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

### 2.4 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn eerder (o.a) de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen gedaan:

Soort	Vergunning datum	Zaaknr.
Revisievergunning voor 1 <sup>e</sup> – 3 <sup>e</sup> lijn	30 maart 2017	2017-035526
Veranderingsvergunning voor slakkenopslag en opslagloods	13 september 2019	Z2019-00001510, 00002880, 00001770
Uitbreiding met een slibverbrandingsinstallatie (4e lijn)	29 oktober 2020	Z2020-00003699

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen-milieu zijn van toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij aan deze vergunning (nieuwe) voorwaarden zijn verbonden. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

### 2.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de aard en omvang van de inrichting en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om

omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

## **2.6 Verklaring van geen bedenkingen**

Het industrieterrein Oosterhorn is aangewezen als een ontwikkelingsgebied als bedoeld in de Crisis en herstelwet (Chw). Een vergunning van Gedeputeerde Staten kan volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 Chw alleen worden verleend nadat burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta verklaard hebben dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied.

Na ontvangst van de aanvraag hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van onderhavige omgevingsvergunning. Een exemplaar van de verklaring van geen bedenkingen (VVGB) is bijgevoegd en maakt integraal onderdeel uit van deze beschikking.

## **2.7 Wet natuurbescherming**

Voor het in werking hebben van de afvalenergiecentrale is indertijd op 13 juni 2007 door het ministerie van LNV (eerste en tweede lijn) een vergunning verleend op grond van de Natuurbeschermingswet. Nadien is door Gedeputeerde Staten van Groningen op grond van artikel 2.7 lid 2 van de Wnb een vergunning verleend voor de realisatie van de derde en later de vierde verbrandingslijn.

Omdat de aard en omvang en daarmee ook de gevolgen voor de natuur niet veranderen ten opzichte van deze vergunningen, is voor dit project geen toestemming nodig. Er is geen sprake van een capaciteitsuitbreiding of een toename van het aantal transportbewegingen.

De aangevraagde activiteit(en) leiden niet tot nieuwe negatieve effecten op beschermde plant- en diersoorten. Ten behoeve van de bouw worden geen gebouwen gesloopt, sloten gedempt of bomen gekapt. Het bedrijfsterrein is reeds in gebruik, o.a. voor de opslag en parkeren.

## **2.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag, met de aanvullingen, voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen.

## **2.9 Adviezen, aanwijzing Minister**

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders Eemsdelta;
- Waterschap Hunze en Aa's.

## **2.10 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit**

*Toezenden aanvraag i.v.m. Vvvgb Chw*

Gemeente Eemsdelta is bevoegd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarom hebben wij conform artikel 3.11 Wabo dit bestuursorgaan een exemplaar van de aanvraag gezonden.

## **2.11 Zienswijzen**

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl). Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta (locatie Delfzijl), en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.



## **2.12 Besluit milieu effectrapportage**

Voor de uitbreiding met een derde lijn en later de vierde lijn zijn indertijd milieueffectrapportages opgesteld voor installatie, die bij de aanvraag om omgevingsvergunning is gevoegd. Deze verandering was indertijd m.e.r.-plichtig op grond van het Besluit milieueffectrapportage, vanwege een verwerkingscapaciteit met meer dan 100 ton per dag (onderdeel C, categorie 18.4). De huidige activiteiten (opslag en parkeren) is indertijd opgenomen in het milieueffectrapport en vergund. Er is nu geen sprake van een verandering in de aard en omvang van de toen in het MER opgenomen activiteiten. Voor wat betreft deze aanvraag is er hierdoor geen sprake van een MER- (beoordelings)plicht.

### 3. MILIEU

#### 3.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, lucht, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de vigerende omgevingsvergunningen.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

#### 3.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

##### *IPPC-installaties*

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) is in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën uit bijlage I van de RIE.

- categorie categorie 5.1: De verwijdering of nuttige toepassing van gevaarlijke afvalstoffen met een capaciteit van meer dan 10 t per dag (...).

Op de aangevraagde verandering zijn geen BBT-conclusies van toepassing.

##### *Activiteitenbesluit milieubeheer*

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

#### *Melding Activiteitenbesluit*

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

### **3.3 Nationale milieubeleidsplan**

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO<sub>x</sub>, SO<sub>2</sub> en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van niet in strijd is met het NMP.

### **3.4 Provinciaal omgevingsbeleid**

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie. Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 "Tegengaan milieuhinder" (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het "Milieuplan provincie Groningen 2017-2020" (hierna MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het

Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toezichts- en Handhavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken in het MP.

- Voor meerdere milieuthema's verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma's: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma "Strategie Gezondheid en Milieu 2014-2016" is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven-Delfzijl is gebiedspecifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast -preventie- nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving. De werkwijze van het EEW is niet in strijd met het MP.

### 3.5 Geluid en trilling

#### 3.5.1 Algemeen

De door EEW aangevraagde wijzigingen dienen getoetst te worden aan de vergunde geluidruimte. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van 20 oktober 2021, ref. D10040630:24 opgesteld door Arcadis. Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie, de geluidsemisatie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt, inclusief de nu aangevraagde verandering. De vigerende vergunning van EEW Energy from Waste Delfzijl B.V. dateert van 29 oktober 2020. De geluidseisen in die vergunning voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L<sub>Ar,LT</sub>) op onderstaande rekenpunten worden in de onderstaande tabel weergegeven.

Beoordelingspunt en omschrijving	Ligging	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L <sub>Ar,LT</sub> in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur

HDW-125	Borgsweer 12	27	27	25
MTG-022	Farmsum Oldeman 42	23	24	24
MTG-062	Farmsum Zijlvest 26	24 (-1)	25 (-1)	24 (-1)
Z105	Zonepunt noordzijde	20	21	19
Z106	Zonepunt noordzijde	19	20	18
Z107	Zonepunt noordzijde	19	20	18

De waarde tussen haakjes ( ) is het verschil t.o.v. van de vergunningnormen.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de aangevaagde verandering van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren omdat de geluidbelasting niet toeneemt. Op een punt (MTG-062) neemt de belasting zelfs met 1 dB(A) af door de gunstiger ligging van de nieuwe inrit. In deze vergunning zijn voor de verandering geen aanvullende voorschriften opgenomen.

## **4. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK**

### **4.1 Algemeen**

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

### **4.2 Toetsing voorontwerp bestemmingsplan Oosterhorn**

Het project is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit "Oosterhorn 2021" geldt. Hierin is aangegeven dat voor het gebied een nieuw bestemmingsplan wordt voorbereid. Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit is het verboden het gebruik in dit gebied de gronden en (bouw)werken te wijzigen. Het is mogelijk van dit verbod af te wijken middels een omgevingsvergunning, mits dat gebruik past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan of binnen reeds vastgestelde kaders. Het project is in strijd met het bestaande gebruik, omdat met het verplaatsen van de weegbrug en de hekwerken, het bouwen van een weegbruggebouw en het plaatsen van een ORC-module op het dak van machinehuis een nieuwe ontwikkeling is binnen het gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit is vastgesteld.

Het project is in strijd met het voorbereidingsbesluit. Naast de activiteit "Bouwen van een bouwwerk" is voor een activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" aangevraagd. In de paragraaf "Gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het voorbereidingsbesluit" staan de nadere overwegingen met betrekking tot deze activiteit.

### **4.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand**

Het bouwwerk is gelegen in het welstandsgebied Oosterhorn volgens de welstandsnota van 2004. Hierin is bepaald dat dit gebied neutraal wordt gewaardeerd. Dit is gebaseerd op het functionele karakter van de bebouwing in het gebied. Vanwege de schaal en aard van het Oosterhorn-gebied is toetsing aan de hand van het bestemmingsplan voldoende. Er zijn geen welstandscriteria opgesteld. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstandscriteria plaatsgevonden.

### **4.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012**

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

### **4.5 Toetsing aan de bouwverordening**

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

### **4.6 Conclusie**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

## **5. TOETSING AAN HET VOORBEREIDINGSBESLUIT**

### **5.1 Algemeen**

Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

### **5.2 Toetsing aan het voorbereidingsbesluit**

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2021' geldt. Dit voorbereidingsbesluit is genomen als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan 'Oosterhorn'. Door de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt een actueel ruimtelijk toetsingskader. Om ongewenste ontwikkelingen tegen te gaan is er een voorbereidingsbesluit genomen met voornemens om een nieuw ontwerp bestemmingsplan op te stellen.

Volgens artikel 2 van het voorbereidingsbesluit 'Oosterhorn 2021' is het verboden het gebruik van de gronden en (bouw)werken van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan te wijzigen. Met het gebruik wordt ook het bouwen bedoeld.

### **5.3 Strijdigheid**

Er is strijdigheid met artikel 2 van het voorbereidingsbesluit omdat met het verplaatsen van de weegbrug en de hekwerken en het bouwen van een weegbruggebouw een wijziging van de bebouwing plaats vindt.

### **5.4 Afwijkingsmogelijkheid**

Het voorbereidingsbesluit biedt een afwijkingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub d Wabo. Het voorbereidingsbesluit maakt via artikel 3 een afwijking mogelijk als het gebruik past binnen het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan.

### **5.5 Motivering**

De gronden van het project zijn gelegen in een gebied waarvoor op 30 juni 2021 een voorbereidingsbesluit is genomen door de gemeente Eemsdelta. Het is voor het gebied verboden het gebruik van gronden en (bouw)werken te wijzigen. Via een omgevingsvergunning kan hiervan worden afgeweken indien het in overeenstemming met een in voorbereiding zijnde bestemmingstemmingsplan. De toenmalige gemeente Delfzijl, nu Eemsdelta, heeft het bestemmingsplan "Oosterhorn" in voorbereiding in de vorm van een voorontwerp, d.d. 12 december 2019.

Het project wordt getoetst aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan "Oosterhorn". De gronden krijgen de bestemming "Bedrijventerrein – Industrie". Daarnaast heeft het perceel de aanduiding "Milieuzone – geluidzonebeheer" waardoor de gronden behoren tot het gezoneerde bedrijventerrein (industrielawaai).

### **5.6 Bestemming Bedrijventerrein – Industrie**

Volgens artikel 3.1.1 van het bestemmingsplan zijn deze gronden bestemd voor reeds ter plaatse aanwezige bedrijven. Het project voldoet aan de gebruiksvoorschriften van de enkelbestemming "Bedrijventerrein – Industrie", omdat de werkzaamheden ten dienste zijn van het aanwezige bedrijf EEW.

Ook aan de bouwvoorschriften van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan wordt voldaan.

### **5.7 Gebiedsaanduiding Milieuzone – geluidzonebeheer**

De gronden behoren tot het geluid gezoneerde bedrijventerrein (industrielawaai). Deze gronden zijn bedoeld voor het veilig stellen van de totale beschikbare geluidruimte binnen de geluidszone op het gezoneerde industrieterrein en het bevorderen van een efficiënt gebruik van de totale beschikbare

geluidruimte van het gezoneerde industrieterrein. De gebruikte geluidruimte mag op enig geluidbeoordelingspunt niet meer bedragen dan het geluidbudget voor de dag-, avond- en nachtperiode. Met het project wijzigt het industrielawaai niet, waardoor er geen sprake is van toename van het geluid. Het plan is niet in strijd met betreffende regels van het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan.

De gemeente Eemsdelta is bereid medewerking te verlenen, omdat het plan voldoet aan het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan. Het belang dat is gediend met de realisering van het plan kan opwegen tegen belangen van derden, te denken valt aan het beperken van gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen.

## **5.8 Conclusie**

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening kan van het voorbereidingsbesluit worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op deze activiteit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.



## **6. BIJLAGEN**

### **6.1 begrippen**

Voor zover een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, PGS of NPR, waarnaar in een voorschrift verwezen wordt, betrekking heeft op de uitvoering van constructies, toestellen, werktuigen en installaties, wordt bedoeld de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met de daarop tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen dan wel –voor zover het op voornoemde datum reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties betreft –de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.



ZAAKNUMMER WABO-2022-0214  
ONDERWERP afgeven verklaring van geen bedenkingen

## (Ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen gemeente Eemsdelta

### Verzoek en aanvraag

Op 5 november 2021 heeft de Provincie Groningen een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen en via het Omgevingsloket online (OLO) doorgezet met een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen, op grond van artikel 2.3, derde lid van de Crisis- en herstelwet (Chw). De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 6258751 (Wabo-2022-0214).

### Aanvraag

#### Gegevens aanvrager

Naam aanvrager : EEW Energy from Waste Delfzijl B.V.  
Adres aanvrager : Oosterhorn 38 te Farmsum

#### Omschrijving

De aanvraag betreft : uitbreiden van de locatie met een parkeerterrein voor vrachtverkeer, het verplaatsen van de weegbrug en inrit.  
De aanvraag bevat de activiteiten : het veranderen van een inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, sub 2 Wabo)  
het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo)

#### Locatie

plaatselijk bekend : Oosterhorn 38 in Farmsum  
kadastraal bekend : Gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 585

### Waar heeft het adviesverzoek betrekking op

Op basis van artikel 2.2 van de Chw is het project Haven- en industriegebied Oosterhorn aangewezen als ontwikkelingsgebied. Door deze aanwijzing kan worden voldaan aan regelgeving op het gebied van natuur en milieu en kan een betere balans worden gecreëerd tussen ecologie, economie en leefbaarheid. Met het instrumentarium voor het ontwikkelingsgebied kan de milieugebruiksruimte op het juiste schaalniveau en proactief worden beheerd.

- Ten aanzien van een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo die plaatsvindt binnen het ontwikkelingsgebied geldt derhalve het volgende: In het belang van de milieugebruiksruimte binnen dat ontwikkelingsgebied kan een omgevingsvergunning voor die activiteit niet worden verleend dan nadat burgemeester en wethouders hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben (artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1 van de Chw).

POSTADRES  
Postbus 15  
9900 AA Appingedam

BEZOEKADRES  
Kijk op onze website voor  
adressen en openingstijden.

CONTACT  
T 14 0596  
E [gemeente@eemsdelta.nl](mailto:gemeente@eemsdelta.nl)

[eemsdelta.nl](http://eemsdelta.nl)

ZAAKNUMMER WABO-2022-0214

ONDERWERP afgeven verklaring van geen bedenkingen

De aangevraagde verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 2.3 van de Chw slechts worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied.

### Overweging voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta heeft bij het nemen van het hierna genoemde besluit, overwogen dat de locatie waar bovengenoemde aanvraag betrekking op heeft ligt binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn. Dat uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteit geen invloed heeft op de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn, omdat er geen strijdigheid is met de voorgestane ontwikkelingen zoals opgenomen in de Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl van 19 april 2017. Daarnaast is getoetst aan o.a. het Geluidverdeelplan Industrierrein Oosterhorn. Dat geldt ook voor de overige milieuaspecten zoals lucht, geur, natuur, energie en externe veiligheid omdat daarin geen veranderen zijn.

De aangevraagde activiteit kan worden gerealiseerd zonder dat dit leidt tot ongewenste significante (cumulatieve) milieueffecten op de leefbaarheid in de omgeving van het ontwikkelingsgebied.

### Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta is voornemens een verklaring van geen bedenkingen af te geven gelet op de belangen genoemd in artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1, onder aa van de Chw en in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn.

Wanneer geen zienswijzen zijn ingediend, moet in beginsel de ontwerp-v.v.g.b. ongewijzigd worden vastgesteld door ons college. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend of het besluit verandert inhoudelijk niet door zienswijzen, heeft het geen toegevoegde waarde om de v.v.g.b. nogmaals ter besluitvorming aan ons voor te leggen. In dat geval mag de ontwerp-v.v.g.b. worden beschouwd als een definitieve v.v.g.b.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta,  
Namens dezen,

R.A. van der Burgh  
Teammanager Vergunningen, Ruimtelijke Ordening en Vastgoedontwikkeling

*Dit document is automatisch gegenereerd en daarom elektronisch ondertekend*

Appingedam, 28 februari 2022  
Verzenddatum: 1 maart 2022

### Voorwaarden en voorschriften

Wij verbinden geen voorschriften op grond van artikel 2.27 lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan de omgevingsvergunning.

POSTADRES  
Postbus 15  
9900 AA Appingedam

BEZOEKADRES  
Kijk op onze website voor  
adressen en openingstijden.

CONTACT  
T 14 0596  
E [gemeente@eemsdelta.nl](mailto:gemeente@eemsdelta.nl)

[eemsdelta.nl](http://eemsdelta.nl)