

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Gemeente Olst-Wijhe
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming locatie aan de Rozenkampsweg 23 Olst
Datum ontvangst aanvraag :	27 september 2021
Locatie :	Rozenkampsweg 23 Olst
Datum beschikking :	02.03.2022
Kenmerk :	D2021-12-002749
Zaaknummer :	2021-009289

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	5
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen.....	7
B.3	Werken buiten kwetsbare perioden	8
B.4	Soortspecifiek	8
B.5	Overige zaken.....	10
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	11
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	11
C.1.1	Bevoegdheid.....	11
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	11
C.1.2	Procedure.....	11
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	11
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	11
C.1.3	Toetsingskader soorten	11
C.1.3.1	Wettelijke regels	11
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	12
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	12
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	12
C.2.2	Doel van het project	12
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.4	Periode.....	13
C.2.5	Onderliggende documenten.....	13
C.2.6	Aanvullende gegevens.....	13
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	13
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	13
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	13
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	14
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	15
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	16
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	16
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten.....	16
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	16
D.	SLOTCONCLUSIE	17

BIJLAGE I; TIJDELIJKE VOORZIENING GEWONE DWERGVLEERMUIS	18
BIJLAGE II; LOCATIE PLANGEBIED, TIJDELIJKE VOORZIENINGEN, BOUWBORD EN PAARVERBLIJF.	19
BIJLAGE III; ZOEKGBIEDEN ALTERNATIEVE VERBLIJFPLAATSEN	20

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

█ van het adviesbureau Ecogroen B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze hebben wij op 27 september 2021² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2021-009289.

Op 23 december 2021 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen van Ecogroen B.V.. De aanvraag is gedaan vanwege het bouwrijp maken van de percelen aan de Rozenkampsweg 23 in Olst. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten om u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten en een soort van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁴ en om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de wezel en steenmarter opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁵.

Deze ontheffing heeft betrekking op het bouwrijp maken van de percelen aan de Rozenkampsweg 23 in Olst.

Wij besluiten om u geen ontheffing te verlenen van het verbod om de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren op het moment dat bij aanvang van de activiteiten geen gewone dwergvleermuis aanwezig zijn⁶. Dit omdat u voldoende voorzorgsmaatregelen neemt om het opzettelijk verstoren van deze soort te voorkomen en daarmee overtreedt u niet verbodsbepaling uit artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Deze ontheffing treedt in werking 1 december 2021 tot en met 1 december 2026.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in *B. Voorschriften bij het besluit*:

- █ (27 september 2021). Activiteitenplan bedrijventerrein De Meente Noord, Olst. Ecogroen B.V. Zwolle;
- █ (27 september 2021). Natuurtoets bedrijventerrein De Meente Noord, Olst. Ecogroen B.V. Zwolle;
- █ (ontvangen op 23 december 2021). Aanvullende informatie. Ecogroen B.V. Zwolle

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie 2021-009289

³ Op basis van 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

⁶ Art. 3.5, tweede lid Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Olst-Wijhe;
- Ecogroen B.V., [REDACTED];

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-12-002749). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologisch deskundige⁷, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Werken buiten kwetsbare perioden

5. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de wezel, steenmarter en gewone dwergvleermuis. Activiteiten kunnen in principe niet uitgevoerd worden tijdens:
- Gewone dwergvleermuis: voortplanting 15 mei tot en met 15 augustus. Winterperiode 1 november tot en met 31 maart;
 - Steenmarter: voortplantingsperiode 1 maart tot en met 31 september
 - Wezel: voortplanting 15 maart tot en met 1 september

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soort(en). Afwijkingen worden onderbouwd beschreven in het logboek.

B.4 Soortspecifiek

Gewone dwergvleermuis

6. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet u tijdelijke vleermuiskasten ophangen. Het ophangen van deze kasten moet op de volgende wijze gebeuren:
- De kasten worden aangeboden met een factor 4 per aanwezige verblijfplaats (dus 4 kasten) van het type bloemhof (zie Bijlage I; Tijdelijke voorziening gewone dwergvleermuis);
 - De kasten worden in de directe omgeving van de verblijfplaatsen opgehangen, de tijdelijke vleermuiskasten worden op een afstand van circa 75 meter van het plan gebied gerealiseerd. Zie Bijlage II; Locatie plangebied, tijdelijke voorzieningen, bouwboard en paarverblijf.;
 - Bij de balts- en paarverblijfplaats en vermoedelijke winterverblijfplaats wordt een gewenningsperiode gehanteerd van 6 maanden in de actieve periode van vleermuizen voorafgaand aan de start van de balts- en paarperiode;
 - De kasten worden opgehangen op minimaal 3 meter hoogte en hebben een vrije aanvliegroute;
 - De locatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten het bereik van roofdieren;
 - De kasten worden zoveel mogelijk opgehangen in verschillende windrichtingen, zodat verschillende microklimaten worden aangeboden;
 - De kasten worden opgehangen onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis;
 - De locaties van de kasten moeten na plaatsing worden genoteerd in het logboek (specifieke locaties op een kaart, niet alleen adres).
 - De tijdelijke vleermuiskasten mogen buiten de kwetsbare perioden verwijderd of verplaatst worden nadat de permanente verblijfplaatsen zijn opgeleverd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten niet door vleermuizen gebruikt worden.
7. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet u de huidige verblijfplaatsen ongeschikt maken. Het ongeschikt maken moet op de volgende wijze gebeuren:
- De verblijfplaatsen worden 3 tot 5 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt, in de periode 15 augustus tot en met 15 oktober.
 - Een week voorafgaand aan het ongeschikt maken moet u de toezichthouder melden wanneer u gaat starten met het ongeschikt maken en op welke wijze u ongeschikt maakt. Dit melden kan gedaan worden zoals in voorschrift 2 beschreven is.
 - Het ongeschikt maken wordt gedaan door het afdichten van de toegangswegen met rug vulling en borstels. Daarnaast worden schoorstenen afgesloten met kroontjes of planken. Door het gebruik van exclusion flaps kunnen vleermuizen de woning verlaten en niet terugkeren. Na het ongeschikt maken van de woning voert een ecologisch toezichthouder een controle uit of de voorzieningen correct zijn aangebracht.
 - Er wordt minimaal drie nachten, met voor vleermuizen geschikte vliegomstandigheden (>10 graden, windstil en droog) gewacht met de werkzaamheden;

- Na deze drie nachten moet een controle worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige. Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen, dan moeten extra maatregelen getroffen worden om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure dient herhaald te worden totdat geen exemplaren meer waargenomen worden.
 - De werkzaamheden mogen pas starten als er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
8. Voor de gewone dwergvleermuis moeten tenminste vier permanente voorzieningen zijn gerealiseerd, dit wordt gedaan door:
- het inmetelen van vier inbouwkasten, type Faunaprojecten VMPPM1 of vergelijkbaar, in de toekomstige nieuwbouw binnen het plangebied op maximaal 200 meter van de oorspronkelijke verblijfplaatsen;
 - De kasten worden gerealiseerd op minimaal 3 meter hoogte en hebben een vrije aanliegroute;
 - De locatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten het bereik van roofdieren;
 - De kasten worden zoveel mogelijk opgehangen in verschillende windrichtingen, zodat verschillende microklimaten worden aangeboden;
 - De kasten worden opgehangen onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis;
- Het definitief ontwerp en specifieke locatie van deze voorzieningen dient uiterlijk 4 weken voor plaatsing van de kasten ter goedkeuring aan ons te worden overlegd.
9. Indien u niet de eigenaar blijft van het projectgebied en u niet de nieuwbouw inclusief permanente voorzieningen gaat realiseren, dan dient u bij verkoop in de koopovereenkomst op te nemen dat de voorzieningen moeten worden gerealiseerd en behouden zoals genoemd in voorschrift 8. Het doel hiervan is dat de gewone dwergvleermuis een duurzame plek blijft houden.

Steenmarter

10. De ontheffinghouder realiseert een alternatieve permanente verblijfplaats voor steenmarters. Dit wordt gedaan door:
- Drie maanden voor, dus in afwijking van het activiteiten plan, het slopen wordt er een permanent marterverblijf gelegd in de te behouden houtwal (bijlage III).
 - Deze verblijfplaats wordt gemaakt door het opstapelen van bakstenen en stoeptegels welke worden afgedekt met grond en takken. Zoals weergegeven in bijlage 4 van het actieplan.⁸
 - De exacte locatie wordt gekozen door een ecologisch deskundige binnen de te behouden houtwal (bijlage 3).
 - De datum, locatie en wijze van realisatie van dit marterverblijf wordt vastgelegd in het logboek.
11. De sloop van het gebouw met de verblijfplaats wordt gefaseerd en in één richting uitgevoerd om eventueel aanwezige steenmarters de kans te geven om te ontkomen.

Wezel

12. Voorafgaand aan het opschonen van het terrein maakt de ontheffinghouder het gebied ongeschikt voor wezels. Het ongeschikt maken moet op de volgende wijze gebeuren:
- Het leefgebied van de wezel dat verloren gaat binnen het plangebied, Zoals aangegeven in bijlage 5 van het activiteitenplan, wordt ongeschikt gemaakt buiten de voor de wezel kwetsbare periode conform voorschrift 5
 - Begroeiing wordt gekapt, potentiële verblijfplaatsen worden verwijderd en vegetatie wordt stapvoets in één richting kort gefreesd/ geklepeld/ gemaaid (maximaal 10cm).
 - De werkzaamheden moeten direct starten na het ongeschikt maken of de begroeiing moet lager worden gehouden dan 10cm.
 - Deze werkzaamheden vinden altijd plaats onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de wezel.

⁸ [REDACTED] (27 september 2021). Activiteitenplan bedrijventerrein De Meente Noord, Olst. Ecogroen bv Zwolle

13. Om het verlies in leefgebied van de wezel op te vangen wordt het te handhaven leefgebied rondom het plangebied verbeterd voor 2026. Hiervoor wordt 20m² aan takkenrillen aangelegd en vijf rommelhoekjes (bestaande uit takken en stenen) aangebracht conform de handreiking kleine marterachtigen⁹. Deze takkenrillen en rommelhoekjes worden aangelegd op diverse plekken in de te handhaven houtwal rondom het plangebied. Bijlage III; Zoekgebieden alternatieve verblijfplaatsen.

B.5 Overige zaken

14. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de [soorten]
15. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

⁹ Brochure Soortenbescherming in Overijssel; Bunzing, egel, hermelijn en wezel. Februari 2021.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹⁰. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Olst-Wijhe gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹¹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹² zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹³ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁴ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

¹⁰ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹¹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹² Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁴ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Gemeente Olst-Wijhe heeft het voornemen om het laatste deel van het bedrijventerrein Meente Noord te ontwikkelen en uit te geven. De gemeente is voornemens om in 2022 en 2023 de uitgifbare delen binnen het plangebied bouwrijp te maken door de bestaande bebouwing te slopen, bomen te kappen en opslag te verwijderen. De houtwal aan de grenzen van het plangebied inclusief een brede groenstrook blijft gehandhaafd. In de toekomstige situatie worden de uitgifbare delen van plangebied beschikbaar gesteld aan bedrijven om zich te vestigen. Vooralsnog is de exacte inrichting van de toekomstige situatie onbekend.

C.2.2 Doel van het project

Momenteel zijn er in de grote kernen van de gemeente Olst-Wijhe geen bedrijvenlocaties meer beschikbaar. Het bedrijventerrein De Enk en de Meente Zuid zijn volledig ingevuld. Het gevolg is dat er behoefte is aan bedrijventerreinen, met name aan de IJsselzijde van de gemeente, in de kernen Olst en Wijhe. Dit wordt versterkt door de gesprekken die zijn gevoerd met de huidige ondernemers van bedrijventerreinen De Enk en Meente. Uit deze gesprekken blijkt dat er een potentiële vraag naar een aantal grote bedrijvenlocaties is. Daarom heeft de gemeente Olst-Wijhe het voornemen om het laatste deel van het bedrijventerrein Meente Noord te ontwikkelen en uit te geven.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van de verbodsbepalingen en soorten, zoals opgenomen in tabel 1.

Tabel 1: soorten en verbodsbepalingen

Soort	verbodsbepaling	(Opzettelijk) doden of vangen ^{15, 16, 17}	nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk vernielen of beschadigen ¹⁸	Opzettelijk verstoren ^{19, 20}	eieren van deze soort opzettelijk te vernielen of te rapen ²¹	voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen ^{22, 23}	opzettelijk te ontwortelen of te vernielen ^{24, 25}	onder zich te hebben of te vervoeren ^{26, 27}
Gewone dwergvleermuis				X		X		
Steenmarter						X		
Wezel						X		

¹⁵ Art. 3.1, eerste lid Wnb

¹⁶ Art. 3.5, eerste lid Wnb

¹⁷ Art. 3.10, eerste lid, sub c Wnb

¹⁸ Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹⁹ Art. 3.1, vierde lid Wnb

²⁰ Art. 3.5, tweede lid Wnb

²¹ Art. 3.5, derde lid Wnb

²² Art. 3.5, vierde lid Wnb

²³ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

²⁴ Art. 3.5, vijfde lid Wnb

²⁵ Art. 3.10, eerste lid, sub c Wnb

²⁶ Art. 3.2, zesde lid Wnb

²⁷ Art. 3.6, tweede lid Wnb

C.2.4 Periode

Deze ontheffing geldt vanaf 1 december 2021 tot en met 01 december 2026.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- [REDACTED] (27 september 2021). Activiteitenplan bedrijventerrein De Meente Noord, Olst. Ecogroen B.V. Zwolle;
- [REDACTED] (27 september 2021). Natuurtoets bedrijventerrein De Meente Noord, Olst. Ecogroen bv Zwolle;
- Satelliet foto plangebied bedrijventerrein De Meente Noord, Olst.
- Machtiging aanvraag bedrijventerrein De Meente Noord. Gemeente Olst-Wijhe.
- [REDACTED] (ontvangen op 23 december 2021). Aanvullende informatie. Ecogroen bv Zwolle

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 27 september 2021 ontvangen.

Op 29 november 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 23 december 2021 ontvangen²⁸.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de [soort noemen] bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Natuurtoets bedrijventerrein De Meente Noord, Olst²⁹ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Tijdens een veldbezoek op 12 augustus in 2020 is het plangebied onderzocht en zijn alle soortgroepen geïnventariseerd. Hieruit is naar voren gekomen dat aanvullend onderzoek naar vleermuizen, steenmarters, kleine marterachtigen en egels noodzakelijk is.
- Om aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen in de betreffende bebouwing en bomen aan te tonen is vleermuisonderzoek d.m.v. batdetectors. Op 17 juni en 11 juli 2021 en op 15 juli 2021 zijn alle kraam- en zomerverblijven geïnventariseerd. Op 27 augustus en 24 september 2020 zijn alle paar-/zomer- en winterverblijven geïnventariseerd. In het plangebied is één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen in één van de bijgebouwen. De populatieomvang wordt geschat op 1-5 exemplaren.
- Op dezelfde vijf momenten als de vleermuis inventarisatie is ook veldonderzoek gedaan naar steenmarters. Naast waarnemingen wordt gelet op sporen, keutels en prooiresten. In één van de bijgebouwen die gesloopt zal worden is een verblijfplaats aangetroffen.
- Onderzoek naar het voorkomen van kleine marterachtigen is uitgevoerd van maart t/m augustus 2021 door het monitoren van geschikt leefgebied d.m.v. vijf wildcamera's. Wezels zijn door de camera's vastgelegd binnen het plangebied.

Volgens de aanvrager is het onderzoek uitgevoerd volgens de kennisdocumenten en het vleermuisprotocol. Uit de beschrijving van het onderzoek blijkt dat de onderzoeken geheel volgens de standaarden zijn uitgevoerd. Er is juist rekening gehouden met periode, methode, tijdstip, aantal personen, aantal bezoeken en weersomstandigheden. De onderzoeken zijn voldoende om de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen te kunnen bepalen.

²⁸ D2021-12-003704

²⁹ Hoofdstuk 2 pagina 6 tot en met 10

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaat één verblijfplaats van de gewone vleermuis, één vaste verblijfplaats van de steenmarter en leefgebied van de wezel verloren.

Gewone dwergvleermuis

Er is geen sprake van aantasting van belangrijke winterverblijven of kraamverblijfplaatsen. Ook is schade aan onmisbare foerageergebieden en essentiële vliegroutes niet aan de orde, aangezien in de omgeving van het plangebied ruim voldoende groenstructuren en geleidende elementen aanwezig zijn en blijven. Voorafgaand aan de sloop van de bebouwing wordt de bebouwing ongeschikt gemaakt voor bewoning door vleermuizen. De basis van het ongeschikt maken is het aanbrengen van vleermuisflappen op een beperkt aantal plekken (met name ter hoogte van bestaande in- en uitvliegopening) en het afdichten van alle andere potentiële in- en uitvliegopeningen. De werkwijze van het ongeschikt maken wordt in overleg met een vleermuisdeskundige bepaald. Als compensatie voor het verlies van de paarverblijfplaats worden voorafgaand aan de sloop vier tijdelijke verblijfplaatsen (kasten van het type bloemhof) gerealiseerd binnen een afstand van 75 meter van de oorspronkelijke paarverblijfplaats. Hierdoor blijven er altijd voldoende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis beschikbaar.

De aanvrager stelt voor om

Ter vervanging van één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis wordt in de toekomstige nieuwbouw vier voorzieningen te gerealiseerd. De aanvrager stelt voor dat dit inbouwkasten (type Faunaprojecten VMPM1) kunnen zijn maar ook hout betonnen kasten aan de gevel. Wij vinden het plaatsen van vleermuiskasten aan muren geen permanente maatregel. Hierin volgen wij het kennisdocument wat aangeeft dat enkel vleermuiskasten die zich inwendig in een gebouw bevinden geschikt zijn als permanente vervanging.³⁰

Omdat de toekomstige inrichting van het plangebied op dit moment onbekend is, wordt gekozen voor het borgen van de verplichting tot het realiseren en onderhouden van permanente voorzieningen in de op te stellen koopovereenkomsten. De permanente alternatieve voorzieningen worden binnen een afstand van 200 meter van de oorspronkelijke paarverblijfplaats gerealiseerd. Exacte plaatsing (hoogte, windrichting, aanvliegroete) wordt op aanwijzing van een ecologisch deskundige uitgevoerd en opgenomen in de koopovereenkomsten. Zodoende zijn duurzame permanente alternatieven voor vleermuizen gewaarborgd.

Wezel

Door het bouwrijp maken van het plangebied gaat leefgebied met verblijfplaatsen van de wezel verloren. Het gaat om circa 2 hectare (van de circa 4 hectare in het plangebied) met ruigte begroeide delen en bosranden. In de omgeving van het plangebied blijft voldoende alternatief geschikt leefgebied aanwezig. Circa 2 hectare aan groenstrook en houtwal binnen het plangebied blijft onaangetast en minimaal 10 kilometer aan perceelranden in de vorm van greppels, oevers, bomen(rijen) en bosranden buiten het plangebied. Ten opzichte van het totaal beschikbare leefgebied in de directe omgeving van het plangebied gaat een beperkte hoeveelheid leefgebied verloren door de werkzaamheden.

Voor de wezel geldt dat veel verschillende verblijfplaatsen in een territorium gebruikt worden. Hierdoor blijven binnen het betreffende territorium altijd meerdere alternatieve nestplekken aanwezig in de te handhaven houtwal langs de rand van het plangebied en op nabijgelegen erven en groenstructuren. Deze houtwal is en blijft onderdeel van de ontheffinghouder. Het realiseren van alternatief nieuw leefgebied is daarom niet noodzakelijk. Wel wordt gezorgd voor een kwaliteitsverbetering van het bestaande leefgebied door takkenrillen te plaatsen op diverse plekken in de te handhave houtwal rondom het plangebied. Door te nemen voorzorgsmaatregelen (werken in minst kwetsbare periode) blijven negatieve effecten op exemplaren tot een minimum beperkt.

³⁰ Bij12, 2017, Gewone dwergvleermuis. Blz 30

Steenmarter

Als gevolg van de sloop van de bijgebouwen op het woonerf gaat één rust- en verblijfplaats van steenmarter verloren. De werkzaamheden leiden niet tot verlies van essentieel foerageergebied van steenmarter. Tijdens en na uitvoering van de sloopwerkzaamheden wordt gezorgd dat er altijd voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig zijn. Zo wordt voorafgaand aan de sloop van de bebouwing met de verblijfplaats een nieuw marterverblijf gerealiseerd in de te handhaven houtwal aan de rand van het plangebied. In de omgeving van het plangebied zijn daarnaast meerdere erven aanwezig waar alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar zijn. Daarnaast worden werkzaamheden buiten de voortplantingsperiode uitgevoerd.

Egel, hermelijn en bunzing

Uit de natuurtoets bleek dat er locaties zijn op het plangebied die potentieel leefgebied vormen voor kleine marterachtigen. Om de functies en het gebruik van het plangebied voor kleine marterachtigen en egel in beeld te brengen is uitgebreid soortgericht onderzoek uitgevoerd met wildcamera's. Tijdens het soortgericht onderzoek zijn geen waarnemingen geweest van bunzing, hermelijn en egel. De wezel is wel waargenomen. Daarnaast zijn wel enkele waarnemingen bekend van bunzing en egel in de omgeving. Waarnemingen van hermelijn ontbreken volledig.

Bunzing, hermelijn en egel hebben territoria die variëren in grootte afhankelijk van het voedselaanbod. In open landschappen, zoals in voorliggende situatie, loopt de omvang van territoria op tot enkele tientallen hectares. Zowel de bunzing, hermelijn als egel doorkruisen met regelmaat hun territorium, leggen dagelijks grote afstanden af en beschikken over een sterk dispersievermogen. Omdat de soorten tijdens het intensieve camera onderzoek niet zijn waargenomen vormt het plangebied geen belangrijk onderdeel van een territorium van bunzing, hermelijn en/of egel. Op basis van de camerabeelden, bekende verspreidingsgegevens en de kenmerken van het plangebied wordt belangrijk leefgebied inclusief verblijfplaatsen van de bunzing, hermelijn en egel uitgesloten. Het plangebied wordt uitsluitend incidenteel bezocht en gebruikt als foerageergebied door deze soorten.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan³¹ en de aanvullende informatie³², zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis³³ en de Brochure Soortenbescherming in Overijssel; kleine marterachtigen en egel³⁴. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, steenmarter en wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Rekening houden met de kwetsbare perioden;
- Het realiseren van tijdelijke en duurzame permanente verblijfplaatsen;
- Het op de juiste manier ongeschikt maken van verblijfplaatsen en leefgebied.

De functionaliteit van de leefomgeving van de gewone dwergvleermuis, steenmarter en wezel is niet in het geding. Door de beschikbaarheid van alternatieve verblijfplaatsen in de omgeving en het plaatsen van voorzieningen in de vorm van vleermuiskasten en een marterverblijf, blijven gedurende en na de werkzaamheden altijd alternatieve rust- en verblijfplaatsen aanwezig voor deze soorten. Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding wordt verder voorkomen door het treffen van diverse maatregelen om exemplaren te ontzien

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van het bouwrijp maken van bedrijfskavels door de sloop van een woning met schuren en het vellen van een houtopstand leiden tot het beschadigen of te vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen van de wezel en steenmarter. Dit is een overtreding

³¹ Hoofdstuk 6.1.3 pagina 20 tot en met 21

³² Apperloo, R. Aanvullende informatie ontheffingsaanvraag. Ecogroen bv Zwolle

³³ Bij12 (2017). Kennisdocument gewone dwergvleermuis.

³⁴ Veldman, Troost, Klink (2021). Brochure Soortenbescherming in Overijssel; Bunzing, egel, hermelijn en wezel. Provincie Overijssel.

van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 en artikel 3.10 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Het ontwikkelen van het bedrijventerrein is locatie-gebonden en dit deel is het enige nog uitgeefbare bedrijfsterrein in de gemeente Olst-Wijhe. Een alternatieve inrichting voor het is kostenverhogend en heeft geen meerwaarde voor de aanwezige soorten. De werkzaamheden en de planning worden zoveel mogelijk afgestemd om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden te beperken. Het hanteren van een alternatieve planning of een alternatieve werkwijze heeft daarom geen meerwaarde voor de aanwezige soorten.

Wij beoordelen dat er voldoende is gekeken naar andere bevredigende oplossingen en dat er geen beter alternatieven mogelijk zijn.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Momenteel zijn alle bedrijvenlocaties volledig ingevuld. Het gevolg is dat er behoefte is aan bedrijventerreinen in de kernen Olst en Wijhe. Ook uit gesprekken blijkt dat er een vraag is naar bedrijvenlocaties. Het is daarom van economisch belang om het plangebied te ontwikkelen.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. Het ontwikkelen van dit terrein is belangrijk voor de economische ontwikkeling in de regio.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb³⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb³⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

³⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

³⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen voor het beschadigen of te vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantings- of rustplaatsen van de wezel en steenmarter (3.5 tweede lid, 3.5 vierde lid en 3.10 eerste lid). kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

Bijlage I; Tijdelijke voorziening gewone dwergvleermuis



Figuur 2 Voorbeeld tijdelijke voorziening gewone dwergvleermuis op bouwboard.

Bijlage II; Locatie plangebied, tijdelijke voorzieningen, bouwbord en paarverblijf.



Figuur 3 Locatie tijdelijke voorzieningen aan de gevel langs de Rozenkampsweg (geel) en bouwbord (lichtblauw) ten opzicht van het paarverblijf (rood).

Bijlage III; Zoekgebieden alternatieve verblijfplaatsen

