

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager	
Aangevraagde activiteiten :	het tot ontbranding brengen van vuurwerk
Datum ontvangst aanvraag :	19.01.2022
Locatie:	Rodetorenplein in Zwolle
Coördinaten afsteeklocatie	N 52 30 52.9, E 6 5 19.9
Datum ontbranding(en):	27.04.2022
Datum beschikking :	02.03.2022
Kenmerk :	D2022-03-000092
Zaaknummer :	2022-001351

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Definitieve schietlijst	5
B.2	Veiligheidsafstand Tronada	5
B.3	Waterweg	5
B.4	Ponton	5
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	6
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
C.2	Volledigheid van de aanvraag	6
C.3	Adviezen	6
C.3.1	Minister	6
C.3.2	Veiligheidsregio	6
C.3.3	Luchtverkeersdienst	7
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
C.5	Locatie	7
C.5.1	Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren	7
C.5.2	Coördinaten afsteeklocatie	7
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
C.6.1	Toepassingsvergunning	7
C.6.2	Certificaat van vakbekwaamheid	8
C.6.2.1	Groot Vuurwerk	8
C.6.2.2	PSE (theatervuurwerk)	8
C.8	Regeling en voorschriften	8
C.8.1	Afwijking	8
C.8.1.1	artikel 3.3, eerste lid, onder d. – grondvuurwerk (Tronada's)	8
C.8.1.2	artikel 3.6, derde lid, onder b. - waterweg	8
C.8.2	Aanvulling	8
C.8.3	Algemeen	8
C.9	Toetsing aanvraag	9
C.10	Overige wet- en regelgeving	9
C.10.1	Wet natuurbescherming	9
D.	SLOTCONCLUSIE	9

A. BESLUIT ONTBANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 19 januari 2022 hebben wij van [REDACTED] een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik op 27 april 2022 op de stadsgracht bij het Rodetorenplein in Zwolle.

Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 14:00 uur en 00:30 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 21:30 uur en 23:00 uur plaatsvindt.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk B.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. [REDACTED]
- b. Burgemeester van Zwolle;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

teamleider Vergunningverlening

¹ ons kenmerk D2022-01-002461

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

B.2 Veiligheidsafstand Tronada

Voor het vuurwerkartikel Tronada, met een kaliber van 30 mm moet ten minste een veiligheidsafstand tot het publiek van 7,5 meter in acht worden genomen.

B.3 Waterweg

Binnen de veiligheidszone mogen zich waterwegen bevinden, overeenkomstig de aanvraag en de daarbij behorende situatietekening.

B.4 Ponton

In het belang van de veiligheid van het publiek dient een deugdelijke voorziening te worden getroffen die het afdrijven van het ponton voorkomt. Ook dient het ponton stabiel te liggen en op minimaal twee punten te zijn verankerd.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

C.3 Adviezen

Op 24 januari 2022 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart.

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 3 februari 2022 hebben wij het advies³ van het bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland ontvangen. In het advies geeft de veiligheidsregio aan dat het aangevraagde vuurwerkevenement (grotendeels) overeenkomt met het vuurwerkevenement dat op 27 april 2019 op deze locatie heeft plaatsgevonden; het eerder afgegeven advies voor het vuurwerkevenement dat op 27 april 2019 heeft plaatsgevonden geldt dan ook voor dit vuurwerkevenement.

De veiligheidsregio adviseert ons om de adviespunten uit het advies met kenmerk V19.000233 van 31 januari 2019 te verwerken in deze ontbrandingstoestemming.

In het genoemde advies adviseert de veiligheidsregio ons om in de ontbrandingstoestemming op te nemen dat:

1. het ponton stabiel op het water ligt;
2. het ponton niet kan afdrijven en minimaal op twee punten verankerd is;
3. de gemeente Zwolle geïnformeerd wordt over het vluchtplan bij het vuurwerkevenement;
4. de waterweg in de veiligheidszone mag liggen.

Daarnaast adviseert de veiligheidsregio om te onderzoeken of de stage mine en de single shot vuurwerkartikelen die in de schietlijst zijn aangegeven wel binnen de aangegeven zone van 40 meter passen.

Het advies is op de volgende manier verwerkt.

- Advies 1 en 2 betreffende het stabiel liggen en niet mogen afdrijven en verankeren van het ponton hebben wij overgenomen. In aanvulling op de Regeling hebben wij voorschrift B.4 opgenomen over de stabiliteit en het verankeren van het ponton.
- Advies 3 betreffende het informeren van de gemeente Zwolle: Wij hebben een afschrift van de aanvraag om deze ontbrandingstoestemming gezonden aan de burgemeester van Zwolle. Ook ontvangt de burgemeester een afschrift van deze ontbrandingstoestemming. Hierdoor is de burgemeester op de hoogte van het ontbranden van vuurwerk op 27 april 2022. Mocht er een evenementenvergunning nodig zijn, dat kan de burgemeester de uitgangspunten van deze ontbrandingstoestemming in de afweging van de aanvraag om evenementenvergunning meenemen.
- Advies 4 betreffende de ligging van de waterweg in de veiligheidszone hebben wij overgenomen. In aanvulling op de Regeling hebben wij in voorschrift B.3 opgenomen dat de stadsgracht in de veiligheidszone aanwezig mag zijn.

³ ons kenmerk D2022-02-003094

- Advies betreffende de veiligheidsafstanden voor de vuurwerkartikelen 'stage mine' en 'single shot': Op de schietlijst ontbreken nog de artikelnummers en fabrikant/importeur van de vuurwerkartikelen. Reden hiervoor is dat de aanvrager meestal niet zo lang van tevoren beschikt over deze gegevens. In voorschrift B.1 hebben wij dan ook opgenomen dat uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten dient te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.
Het aanvraagformulier en de daarbij behorende bijlagen maken deel uit van deze ontbrandingstoestemming. Hierdoor ligt de veiligheidszone vast die bij deze vuurwerkontbranding gehanteerd wordt. Alle vuurwerkartikelen, waaronder de artikelen 'Stage mine' en 'Single shot', moeten zodanig worden opgesteld dat de bij het vuurwerkartikel behorende veiligheidsafstand tot het publiek niet buiten de veiligheidszone komt die op de situatietekening is aangegeven.

Extreme droogte

In het advies geeft de brandweer aan dat fase 2 geen belemmering is voor het vuurwerk.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 24 januari 2022 verzonden aan de burgemeester van Zwolle met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de VVGB. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

C.5 Locatie

Voor dezelfde locatie hebben wij voorgaande jaren ook een ontbrandingstoestemming verleend voor een vergelijkbaar type vuurwerk. Om die reden hebben wij geen bezoek gebracht aan het afsteekterrein. Op 11 februari 2020 hebben wij een bezoek gebracht aan het afsteekterrein. Tijdens het locatiebezoek en uit de situatietekening blijkt dat:

- binnen de veiligheidszone een waterweg (stadsgracht) aanwezig is;
- het vuurwerk vanaf een ponton tot ontbranding zal worden gebracht.

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek, de situatietekening bij de aanvraag en uit recente (lucht)foto's van de provincie Overijssel blijkt dat binnen een afstand van 60 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie geen bedrijfsmatig of hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.5.2 Coördinaten afsteeklocatie

Uit de aanvraag blijkt dat de coördinaten van de afsteeklocatie zijn:

- N 52 30 52.9, E 6 5 19.9

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004, met kenmerk MPM1751.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid

C.6.2.1 Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

De certificaten van **D.M.F. Vanwesenbeeck, J.W. Wagenvoort** en **G.J. Wagenvoort-de Brake** zijn niet meer geldig op de dag van het vuurwerkevenement. Wanneer de certificaten van deze personen niet worden verlengd, mogen deze personen alleen onder toezicht van een afsteker (toepasser of persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid) vuurwerk tot ontbranding brengen.

C.6.2.2 PSE (theatervuurwerk)

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register PSE in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.8 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁴ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.8.1 Afwijking

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit wijken wij met deze ontbrandingstoestemming af van de volgende artikelen van de Regeling:

C.8.1.1 artikel 3.3, eerste lid, onder d. – grondvuurwerk (Tronada's)

In het betreffende artikel is opgenomen dat voor 'professioneel grondvuurwerk' een veiligheidsafstand van 30 meter in acht genomen moet worden. Uit de schietlijst bij de aanvraag blijkt echter dat voor vuurwerkartikel Tronada's met een kaliber van 30 mm een veiligheidsafstand tot het publiek van 7,5 meter wordt aangehouden.

TNO Defensie en Veiligheid te Rijswijk heeft de genoemde Tronada getest⁵ en een veiligheidsafstand tot publiek van 7,5 meter bepaald. TNO adviseert om ten minste deze afstand aan te houden. Omdat de door TNO bepaalde veiligheidsafstand overeenkomt met de veiligheidsafstand voor dit artikel op de schietlijst bij de aanvraag, hebben wij het advies van TNO over de veiligheidsafstand van deze Tronada overgenomen. In voorschrift B.2 is dan ook opgenomen dat voor het vuurwerkartikel Tronada met een kaliber van 30 mm een veiligheidsafstand van ten minste 7,5 meter tot het publiek moet worden aangehouden.

C.8.1.2 artikel 3.6, derde lid, onder b. - waterweg

In de betreffende regel is opgenomen dat zich binnen de veiligheidszone geen waterwegen mogen bevinden. Uit de aanvraag blijkt echter dat in de veiligheidszone wel een waterweg aanwezig is, namelijk de stadsgracht van Zwolle.

De stadsgracht wordt hoofdzakelijk gebruikt door plezier- en recreatievaartuigen. Doordat de voorschriften uit de Regeling rechtstreeks werkend zijn, is ook op de waterweg de veiligheid gewaarborgd. Wij zijn dan ook tot de conclusie gekomen dat met deze afwijking het belang van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu niet geschaad wordt. In voorschrift B.3 is dan ook opgenomen dat de betreffende waterweg bij dit vuurwerkevenement in de veiligheidszone mag liggen.

C.8.2 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.8.3 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

⁴ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012

⁵ De testrapporten zijn van 28 maart 2006, referentie 06DV3/1063-1 en 06DV3/1063-2 en van 28 februari 2008, referentie 08DV3/1550.

C.9 Toetsing aanvraag

Extra tijd na afloop ontbranding

In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.

Schietlijst

Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de fabrikant' en 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift B.1 opgenomen

Vuurwerkartikel Tronada

Op de schietlijst is aangegeven dat het vuurwerkartikel Tronada, met een kaliber van 30mm op een veiligheidsafstand van 7,5 meter tot het publiek tot ontbranding zal worden gebracht. Het toepassen van dit vuurwerkartikel is verwerkt in hoofdstuk C.8.1.1 van deze ontbrandingstoestemming.

Waterweg in veiligheidszone

Binnen de veiligheidszones is een waterweg aanwezig. De aanwezigheid van deze waterweg binnen de veiligheidszone is verwerkt in hoofdstuk C.8.1.2 van deze ontbrandingstoestemming.

Ponton

De vuurwerkartikelen zullen vanaf een ponton tot ontbranding worden gebracht. Het gebruik van dit ponton is verwerkt in de adviezen 1 en 2 in hoofdstuk C.3.2 van deze ontbrandingstoestemming.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt op Koningsdag en enkel in de avonden van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

C.10 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C.10.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet. Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen. Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend.

In aanvulling op en in afwijking van artikel 3.3, eerste lid, onder d. en artikel 3.6, derde lid, onder b. van deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.