

VERZONDEN 18 AUG. 2021

**Ontwerpbeschikking van
Burgemeester en Wethouders van Breda**

op de op 13 februari 2017 bij hen binnen gekomen aanvraag van Scott Specialty Gases Netherlands BV, om vergunning krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor de inrichting gelegen aan de Takkebijsters 46-48 te Breda, kadastraal bekend gemeente Breda, sectie N, perceelnummer 3608.

zaaknummer
17021562

plaats / datum
Tilburg

Burgemeester en wethouders van Breda,
namens deze,

Ondertekening bij de definitieve beschikking

Diantha Wijngaard,
teammanager Vergunningverlening Industrie & MKB
Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant

ONTWERP-BESLUIT

Omgevingsvergunning verlenen

Onderwerp

Op 13 februari 2017 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Scott Specialty Gases Netherlands B.V. (hierna Scott). Het betreft het in gebruik hebben van een inrichting voor de productie van hoogzuivere gassen, gas- en vloeistofmengsels, alsmede het leveren van aanverwante appendages. De aanvraag gaat over Takkebijsters 46-48 te Breda. De aanvraag is geregistreerd onder 17021562 met OLO-nummer 1866449.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Scott Specialty Gases Netherlands B.V.:

- een (omgevings)vergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting en het in werking hebben van een inrichting na de verandering (revisie)) te verlenen;

Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 1866449;
 - Bijlage A: Toelichting op de vergunningaanvraag V 7 d.d. 02-07-2021;
 - Bijlage B: omgevingstekening d.d. 13-02-2017;
 - Bijlage C: Inplantingsplan d.d. 20-03-2018;
 - Bijlage D: Stoffenlijst d.d. 13-02-2017;
 - Bijlage E: QRA d.d. 15 juli 2019;
 - Bijlage G: NRB-toets d.d. 16-02-2021;
 - Bijlage H: Omgevingsscan d.d. 13-02-2017;
 - Bijlage I: overzicht hoeveelheden QRA V3 d.d. 20-03-2018;
 - IUS_stikstofdepositieberekening_rev0_pdf d.d. 09-12-2019;
 - Brief "Aanvullende gegevens" d.d. 30 juli 2020.
-
- Dat aan deze omgevingsvergunning voorschriften zijn verbonden die zijn opgenomen in het hoofdstuk "voorschriften" van deze omgevingsvergunning;
 - Dat de aanvraag tevens te beschouwen is als melding bedoeld in artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Voor zover de aan de vergunning verbonden delen van de vergunningaanvraag niet in overeenstemming zijn met de gestelde voorschriften, zijn de voorschriften bepalend.

- b. het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - c. deze tegen normale behandeling bestand is;
 - d. deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.2.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 2.2.4 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden en bij het verwijderen van gemorste gevaarlijke stoffen en oliën, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 2.2.5 De verpakking van gevaarlijk afval moet dicht, voldoende sterk en geschikt zijn voor de desbetreffende stof. Tevens moet de verpakking zijn voorzien van een etiket, waarop is aangegeven welke categorie afvalstof zich in de verpakking bevindt.
- 2.2.6 Gevaarlijke afvalstoffen vallend onder de reikwijdte van de PGS 15 en die in een hoeveelheid aanwezig zijn die de ondergrenzen overstijgen van tabel 1.2 van PGS 15, moeten worden opgeslagen conform het gestelde in hoofdstuk 7 van deze vergunning.

3 BODEM

3.1 Bodembeschermende voorzieningen/maatregelen

- 3.1.1 Ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten dient middels het treffen van bodembeschermende voorzieningen en maatregelen een verwaarloosbaar bodemrisico te worden gerealiseerd zoals gedefinieerd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten (NRB).
- 3.1.2 Een bodembeschermende voorziening dient zodanig te zijn uitgevoerd dat:
 - a. gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
 - b. er geen hemelwater op of in terecht kan komen, tenzij het hemelwater regelmatig van of uit de voorziening wordt verwijderd.
- 3.1.3 Een bodembeschermende voorziening dient bestand te zijn tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.
- 3.1.4 Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking of in een opslagtank worden opgeslagen, dient een opvangcapaciteit te hebben van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.

3.2 Vloeistofkerende voorziening

- 3.2.1 Vloeren waarboven opslag plaatsvindt dan wel activiteiten plaatsvinden met bodembedreigende stoffen, dienen minimaal vloeistofkerend te zijn uitgevoerd.
- 3.2.2 De controle, het onderhoud en het beheer van vloeistofkerende voorzieningen dient in eenduidige bedrijfsinterne procedures en werkinstructies ter bescherming van de bodem te worden vastgelegd. In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies dient ten minste te zijn aangegeven op welke wijze:
- a. de staat en goede werking van vloeistofkerende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, worden gecontroleerd;
 - b. er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden;
 - c. is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.
- 3.2.3 Degene die de inrichting drijft draagt er zorg voor dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in voorschrift 4.2.2, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- 3.2.4 De controle, het onderhoud en het beheer van vloeistofkerende voorzieningen dienen zodanig plaats te vinden dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.
- 3.2.5 Degene die de inrichting drijft dient er voor zorg te dragen dat de in het kader van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies noodzakelijke absorptiemiddelen en andere materialen en middelen ter bescherming van de bodem binnen de inrichting in voldoende mate aanwezig zijn en dat er voldoende, in het gebruik van deze middelen, geïnstrueerd personeel aanwezig is.
- 3.2.6 Bevindingen van controles van onderhoud aan vloeistofkerende voorzieningen, alsmede acties genomen na incidenten met bodembedreigende stoffen, die mogelijk hebben geleid tot een bodemverontreiniging, dienen te worden opgenomen in een logboek dat te allen tijde beschikbaar is voor het bevoegd gezag.
- 3.2.7 De resultaten van het uitvoeren van metingen, grondwatermonitoring, keuringen, controles of beoordelingen van of aan bodembeschermende voorzieningen, dienen ten minste tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of beoordeling maar ten minste gedurende drie jaar binnen de inrichting te worden bewaard en ter inzage gehouden voor het bevoegd gezag of op een door het bevoegd gezag te stellen termijn beschikbaar gesteld.

3.3 Bodemonderzoek

- 3.3.1 Uiterlijk binnen zes maanden na beeindiging van de inrichting dient een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de eindsituatie van de bodemkwaliteit te worden toegezonden aan het bevoegd gezag. In dit rapport dient ten minste te worden vermeld:
- a. de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
 - b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
 - c. de aard en de mate van de aangetroffen verontreinigde stoffen en de herkomst daarvan;
 - d. de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie is vastgelegd in een rapport;
 - e. de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld.
- 3.3.2 Het onderzoek en rapport, bedoeld in voorschrift 4.3.1, dient te worden uitgevoerd en opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 3.3.3 Indien uit het rapport, bedoeld in voorschrift 4.3.1, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt vergunninghouder er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot:
- a. de situatie bij oprichting of verandering van de inrichting voor zover die situatie is vastgelegd in een rapport;
 - b. de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit indien er geen rapport als bedoeld in onderdeel a beschikbaar is.
- Herstel vindt plaats zover dat met de best beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.
- 3.3.4 Het herstel van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 4.3.3 dient te geschieden door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 3.3.5 Vergunninghouder dient de aanvang en afronding van de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 4.3.3, direct te melden aan het bevoegd gezag.
- 3.3.6 Het onderzoek, bedoeld in voorschrift 4.3.1, moet voldoen aan de NEN 5740 en dient zich uitsluitend te richten op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op plaatsen waar bodembedreigende activiteiten plaatsvinden, zullen plaatsvinden dan wel hebben plaatsgevonden.

4 ENERGIE

4.1 Energierelevante inrichting

- 4.1.1 Binnen negen maanden nadat de vergunning in werking is getreden, moet de vergunninghouder de rapportage van een energie onderzoek aan het bevoegd gezag aanbieden. Het energieonderzoek heeft tot doel om de rendabele en technisch haalbare energie-efficiënte maatregelen te

identificeren. Het energie efficiëntie plan moet de volgende elementen bevatten:

- a. een beschrijving van de processen, faciliteiten en gebouwen (eventueel per bedrijfsonderdeel);
- b. een beschrijving van de energiehuishouding, dat wil zeggen een overzicht van de energiebalans van het totale object met een toedeling van ten minste 90% van het totale energiegebruik aan individuele installaties en (deel)processen en waarin ook de uitgaande energiestromen, inclusief vermogens en temperatuurniveaus, zijn weergegeven;
- c. per maatregel (techniek/voorziening): 1. de jaarlijkse energiebesparing | 2. de (meer) investeringskosten | 3. de verwachte economische levensduur | 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden | 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing | 6. de onderbouwing en de conclusie dat de maatregel rendabel of niet rendabel is;
- d. een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good house keeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.
- e. een energie uitvoeringsplan voor de energiebesparende maatregelen. In het energie uitvoeringsplan is ten minste voor alle rendabele maatregelen (technieken en voorzieningen) aangegeven wanneer die zullen worden getroffen. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd.

Het energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag.

Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energie onderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

- 4.1.2 Vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie van de inrichting door de rendabele maatregelen uit het energie uitvoeringsplan uit te voeren, binnen de termijn die per maatregel in het energie uitvoeringsplan is aangegeven.
- 4.1.3 Vergunninghouder mag een maatregel uit energie uitvoeringsplan vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid in het energiedeel van het milieujaarverslag of anderszins richting het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de vervangen maatregel.
- 4.1.4 Vergunninghouder moet eenmaal per vier jaar het energie onderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. In geval de installaties niet zijn gewijzigd, kan volstaan worden met een actualisatie van de onderdelen c, d, en e uit het energie onderzoek.
Het geactualiseerde energie onderzoek wordt beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het energieonderzoek worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.

5.1 Brandbestrijding

- 5.1.1 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.
- 5.1.2 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 5.1.3 Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.
- 5.1.4 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:
- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - b. goed bereikbaar zijn;
 - c. als zodanig herkenbaar zijn;
 - d. geschikt zijn voor de beheersing of de blussing van een bepaald type brand.

5.2 Branddetectie en brandmelding

- 5.2.1 Overeenkomstig PGS 18 (versie december 2013), voorschrift 4.7.31, moet nabij de laad- en losaansluitingen, de pompen en hun aansluitingen, een doelmatig branddetectiesysteem volgens NEN 2535 aanwezig zijn, dat is voorzien van een automatische doormelding naar een 24 uren bezette post.
- 5.2.2 De brandmeldinstallatie moet in werking zijn conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd programma van eisen zoals bedoeld in NEN 2535.
- 5.2.3 De brandmeldinstallatie moet zijn voorzien van een geldig certificaat als bedoeld in de Regeling brandmeldinstallaties 2002 van het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid.
- 5.2.4 De roldeur van ruimte 13 dient te worden aangesloten op het brandmeldsysteem,

6 GEVAARLIJKE STOFFEN

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Verpakte gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen in de daartoe bestemde opslagvoorzieningen, zoals aangegeven in de bijlagen A en C van de aanvraag.

6.1.2 Binnen de inrichting mogen niet meer gevaarlijke stoffen aanwezig zijn dan:

- a. in een hoeveelheid, gelijk aan of groter dan de in bijlage I, deel 1 en 2, tweede kolom van het Brzo 2015, bij de desbetreffende stof of categorie vermelde hoeveelheid;
- b. in kleinere dan de onder a bedoelde hoeveelheden, waarvan de som na toepassing van de formule die in bijlage I, deel 3 van het Brzo 2015, is weergegeven, gelijk is aan of groter is dan de daar genoemde waarde (sommatieregel).

6.1.3 De vergunninghouder moet dagelijks een actuele stoffenlijst van in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen bijhouden. Uit deze lijst moet blijken welke en hoeveel gevaarlijke stoffen per stofcategorie op enig moment binnen de inrichting aanwezig zijn. De actuele stoffenlijst moet op verzoek van een vertegenwoordiger van het bevoegde gezag kunnen worden getoond.

6.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen), <10.000 kg

6.2.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (afval)stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15, vindt plaats conform de indeling zoals is aangegeven in bijlage A bij de aanvraag. Deze opslagen moeten voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:

- a. paragraaf 3.1, de voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.5;
- b. paragraaf 3.2, de voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.4 en 3.2.6 tot en met 3.2.13;
- c. paragraaf 3.3, de voorschriften 3.3.1 tot en met 3.3.4;
- d. paragraaf 3.4, de voorschriften 3.4.1 tot en met 3.4.11;
- e. paragraaf 3.5, voorschriften 3.5.1;
- f. paragraaf 3.6, voorschriften 3.6.1;
- g. paragraaf 3.7, de voorschriften 3.7.1 tot en met 3.7.8;
- h. paragraaf 3.9, voorschrift 3.9.1;
- i. paragraaf 3.10, voorschrift 3.10.1;
- j. paragraaf 3.11, de voorschriften 3.11.1 tot en met 3.11.3;
- k. paragraaf 3.12, voorschrift 3.12.1;
- l. paragraaf 3.14, de voorschriften 3.14.1 en 3.14.2;
- m. paragraaf 3.15, voorschrift 3.15.1;
- n. paragraaf 3.16, voorschrift 3.16.1;
- o. paragraaf 3.17, de voorschriften 3.17.1 tot en met 3.17.3;
- p. paragraaf 3.18, voorschrift 3.18.1;
- q. paragraaf 3.19, de voorschriften 3.19.1 en 3.19.2;

6.3 Opslag van gasflessen (ADR-klasse 2)

6.3.1 De opslag van gasflessen (ADR-klasse 2) moet plaatsvinden in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen zoals aangegeven in de bijlagen A en C bij de vergunningaanvraag, en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:

- a. 6.1.1;

b. 6.1.2 tot en met 6.2.19.

Opslag van gasflessen in een brandveiligheidsopslagkast moet tevens voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:

c. 6.3.1 tot en met 6.3.6.

- 6.3.2 De opslagen op het buitenterrein dienen conform het inplantingsplan in gebruik te zijn. Bij de vakken dient duidelijk aangegeven te zijn welke soort gassen er opgeslagen mogen worden.
- 6.3.3 Het buitenterrein moet omgeven zijn door een deugdelijk metalen hekwerk of muur van tenminste 1.80 meter hoogte. De toegangspoort moet ten allen tijde bereikbaar zijn. Op het hekwerk moet aan elke zijde op duidelijke wijze het opschrift zijn aangebracht "ROKEN EN OPEN VUUR VERBODEN".
- 6.3.4 In een open opslagplaats mag de gezamenlijke waterinhoud van de aanwezige gasflessen niet groter zijn dan de in bijlage A van de vergunningaanvraag aangegeven hoeveelheden.

6.4 Opslag van stoffen van de klasse ADR 4.3

- 6.4.1 Gevaarlijke stoffen met de klasse-aanduiding ADR 4.3 mogen uitsluitend in een daartoe bestemde opslagen worden opgeslagen, dit zijn de ruimten/opslagvoorzieningen 13, 18, 19, 48, 49 en 50.

6.5 Vakbekwaamheid, journaal en registratie, intern noodplan

- 6.5.1 Van de opslag van en de op- en overslag van gevaarlijke stoffen die in de inrichting aanwezig zijn moet een actueel journaal worden bijgehouden. Het journaal moet van een datum zijn voorzien. Het journaal moet in de inrichting op een plaats ter inzage liggen, die direct toegankelijk is voor hulpverlenende diensten. Het journaal moet ten minste de volgende onderdelen bevatten:
 - a. de juiste vervoersnaam, aangevuld met, zover van toepassing, de technische benaming (zie 3.1.2 ADR/IMDG-code) en de klasse van de stof zoals vermeld in het ADR of de IMDG-code;
 - b. de hoeveelheid van de stof;
 - c. de verpakkingsgroep (indien toegewezen);
 - d. het UN-nummer van de stof als mede de modelnummers van de gevaarsetiket(ten)conform art. 5.2 van het ADR;
- 6.5.2 In het journaal kan voor de niet-gevaarlijke stoffen volstaan worden met de aanduiding van de totale hoeveelheid aanverwante stoffen en koopmansgoederen per opslagvoorziening.
- 6.5.3 In de inrichting moet een actueel intern noodplan aanwezig zijn, waarin de genomen organisatorische en technische maatregelen ter bestrijding van een redelijkerwijs te verwachten ongeval of incident zijn omschreven. In het noodplan moet onder andere een lijst met telefoonnummers opgenomen zijn voor gebruik bij incidenten.
- 6.5.4 Ten minste eenmaal per drie jaar moet het intern noodplan aantoonbaar worden geëvalueerd, beproefd en zo nodig gewijzigd. Bij de evaluatie moet rekening worden gehouden met veranderingen die zich in de inrichting hebben voorgedaan, en met nieuwe kennis en inzichten.

6.6 Het vullen van gasflessen

- 6.6.1 Een vulinstallatie voor gasflessen is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS 23:
- a. Paragraaf 4.1, de voorschriften 4.1.8, 4.1.9, 4.1.10, 4.1.13, 4.1.19, 4.1.28, 4.1.30, 4.1.33, 4.1.35, 4.1.36, 4.1.37, 4.1.38, 4.1.39, 4.1.40, 4.1.41, 4.1.42, 4.1.43, 4.3.1, 4.3.2, 4.3.3.
- 6.6.2 In de inrichting worden uitsluitend gasflessen gevuld die voldoen aan de Regeling vervoerbare drukapparatuur 2011 of de Europese richtlijnen 76/767/EEG, 84/525/EEG[6], 84/526/EEG en 84/527/EEG.

7 EXTERNE VEILIGHEID

7.1 Opslag van cryogene gassen (0,125-100 m³) (PGS 9)

- 7.1.1 De opslag van het reservoir buiten een gebouw moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9:
- a. voorschriften 3.2.1 t/m 3.2.9, 3.3.1 t/m 3.3.16, 3.4.1 t/m 3.4.7, 3.5.1, 3.5.2, 3.6.1, 3.7.1, 3.8.1 t/m 3.8.4, 3.10.1, 3.10.2, 3.11.1 t/m 3.11.6, 3.12.1 t/m 3.12.7.
- 7.1.2 Het onderhoud van de installatie moet voldoen aan de voorschriften opgenomen in paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9

8 GELUID

8.1 Algemeen

- 8.1.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', van 1999. Het bepalen van de invallende geluidniveaus vanwege de inrichting ter plaatse van de woningen in de dagperiode dient te gebeuren op een hoogte van 1,5 meter en in de avond- en nachtperiode op een hoogte van 5,0 meter.
- 8.1.2 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) geproduceerd door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende bedrijfswoningen van derden gelegen op het bedrijventerrein Moleneind-Oost niet meer bedragen dan:
- a. 55 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - b. 50 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - c. 45 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 8.1.3 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) geproduceerd door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, mag ter

plaatsse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:

- a. 40 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- b. 35 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- c. 30 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

8.1.4 Onverminderd het gestelde in voorschrift 9.1.2 en 9.1.3 mag het maximale geluidniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en plaatsvindende activiteiten, ter plaatse van de gevel van enige niet tot de inrichting behorende woningen van derden niet meer bedragen dan:

- a. 70 dB(A), tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
- b. 65 dB(A), tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
- c. 60 dB(A), tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Omgevingsvergunning op aanvraag

Gegevens aanvrager

Op 13 februari 2017 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Scott Specialty Gases Netherlands BV (verder: Scott) voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) bestaande uit het veranderen of het veranderen van de wrecking van een inrichting na die verandering als bedoeld in artikel 2.6 Wabo (revisie). De aanvraag betreft de locatie Takkebijsters 46-48 te Breda. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 17021562 met OLO-nummer 1866449.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het in gebruik hebben van een inrichting voor de productie van hoogzuivere gassen, gas- en vloeistofmengsels, alsmede het leveren van aanverwante appendages Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit milieu.

De aanvraag om de omgevingsvergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 1a van onderdeel B en onder categorie 2.1 en 2.7 van onderdeel C, van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht (Bor). De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Aanleiding van de aanvraag

- Binnen de inrichting zijn een aantal veranderingen in de opslag van gevaarlijke stoffen en gassen. De hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke stoffen is niet veranderd, wel zijn er kleine wijzigingen in de locaties van de opgeslagen stoffen.
- Er zijn voor de inrichting verschillende milieuvergunningen verleend, waardoor een onoverzichtelijke vergunning situatie is ontstaan.

Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO nummer 1866449;
- Bijlage A: Toelichting op de vergunningaanvraag V 7 d.d. 02-07-2021;
- Bijlage B: omgevingstekening d.d. 13-02-2017;
- Bijlage C: Inplantingsplan d.d. 20-03-2018;
- Bijlage D: Stoffenlijst d.d. 13-02-2017;
- Bijlage E: QRA d.d. 15 juli 2019;
- Bijlage G: NRB-toets d.d. 16-02-2021;
- Bijlage H: Omgevingsscan d.d. 13-02-2017;
- Bijlage I: overzicht hoeveelheden QRA V3 d.d. 20-03-2018;
- IUS_stikstofdepositieberekening_rev0_pdf d.d. 09-12-2019;
- Brief "Aanvullende gegevens" d.d. 30 juli 2020.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	4 november 2004	--	Productie van gasmengsels en leverancier aanverwante apparatuur
Ambtshalve wijziging *	29 augustus 2005	---	Wijziging zone-indeling ruimte 2
Veranderingsvergunning *	14 april 2009	WMB2007-2	Nieuw opslaggebouw, aflaten restgassen, wijziging gaswassysteem
Ambtshalve wijziging *	29 juni 2010	--	Wisselen ruimte 7 en 8
Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging	21 maart 2013	--	Opstelling 2x16 flessen methaan op het buitenterrein ipv binnen
Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging	14 juli 2014	2013/2610	Diverse wijzigingen in opslag stoffen, stoppen verbranden restgassen, verwijderen containers, plaatsen actief koelfilterinstallatie.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Breda zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, lid 1 van de Wabo.

Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waarbij geen sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is dan ook geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

- een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
- een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen (vergunning en/of ontheffing op basis van de Wnb is verleend) of gevraagd op het tijdstip waarop de aanvraag voor een omgevingsvergunning is aangevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Ten behoeve van onderhavige aanvraag is door Scott een berekening gemaakt met de AERIUS-calculator 2019 en opgenomen in de toelichting op de aanvraag. Uit de berekeningen blijkt dat, uitgaande van worst-case aannames, er met de activiteiten van de gehele inrichting, geen depositie (0,00 mol/ha/jaar) van stikstof plaatsvindt op Natura 2000-gebieden. Nu niet is gebleken dat ook een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming nodig is, haakt de Wet natuurbescherming dan ook niet aan.

De Wnb haakt in dit geval dus niet aan bij de Wabo. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen voor Natura 2000-activiteiten is niet van toepassing.

Volledigheid aanvraag

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben aanvullende gegevens ontvangen op 20 maart 2018, 9 december 2019, 16 februari 2021 en 2 juli 2021. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Aanhouding aanvraag

Tijdens de procedure bleek dat Scott, door het in werking treden van een nieuw bestemmingsplan, door een onbedoelde wijziging van dit plan abusievelijk strijdig met het bestemmingsplan was gevestigd. Eerst is daarom het bestemmingsplan aangepast, waarna de procedure is vervolgd. De aanvraag is daarom aangehouden tot 16 januari 2020.

Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur op grond van het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.3 van het Bor en artikel 6.15 van het Bor. Gezien de aard van de activiteiten binnen de inrichting is voor onderhavige aanvraag aanleiding om de aangewezen bestuursorganen om advies te vragen.

Wij hebben op 3 mei 2018 de brandweer Midden- en West-Brabant (hierna BMWB) verzocht om advies uit te brengen op de aanvraag. Op 29 juni 2018, 13 november 2019 en 20 november 2019 zijn adviezen van de BMWB ontvangen. De adviezen zijn in deze procedure meegenomen en verwerkt.

Coördinatie met de Waterwet

Voor de onderhavige verandering is geen vergunning op grond van de Waterwet noodzakelijk. Er is dan ook geen sprake van een coördinatieplicht. Wel heeft het Waterschap Brabantse Delta op ons verzoek advies verstrekt over de aanvraag.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op type C inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Binnen Scott vinden de volgende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit plaats die een rechtstreekse werking hebben:

Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;

Paragraaf 3.1.6 Lozen ten gevolge van werkzaamheden aan vaste objecten;

Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;

Paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;

Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat, voor zover deze betrekking hebben op de hiervoor genoemde (deel)activiteiten, moet worden voldaan aan de betreffende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Voor het overige is per hoofdstuk in de inhoudelijke overwegingen verderop aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit (deels) van toepassing kunnen zijn.

Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder een van de categorieën genoemd in het Besluit milieueffectrapportage. Dit besluit is derhalve niet van toepassing.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

1. Inrichting

1.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk na die verandering (revisie) als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, aanhef en onder e Wabo, juncto artikel 2.6 Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

1.2. Toetsing revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2. Algemene overwegingen

2.1. Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht. Lidstaten zijn verplicht om de door de Europese commissie vastgestelde BBT-conclusies te borgen in de eigen landelijke wet- en regelgeving. Het Activiteitenbesluit is een rechtstreeks werkend besluit, waarin belangrijke BBT-conclusies zijn verwerkt en daarmee is het besluit aan te merken als BBT.

2.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen van de activiteiten van Scott genoemd in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies; geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (RIE) uitgevoerd. Om die reden is bij Scott geen sprake van een IPPC-inrichting en gelden er geen zeer specifieke BBT-conclusies, anders dan die reeds zijn meegenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer, de daarbij behorende

Activiteitenregeling en/of de Mor.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vast stellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij, voor zover enkele activiteiten niet rechtstreeks werkend zijn voor Scott, dus rekening gehouden met de voorschriften van het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling en de Mor, waarin de navolgende voor Scott relevante BBT-documenten zijn verwerkt.

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming: versie 03-2012;
- PGS 9: Opslag cryogene gassen. (stikstofdioxide opslag), versie 2014;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: versie 2016;
- PGS 23: Vulstations voor flessen en ballonvaarttanks, versie 2013.

De aangevraagde activiteiten en daarbij behorende voorzieningen zijn dan ook, rekening houdend met de in dit besluit opgenomen voorschriften, in overeenstemming met BBT.

2.3. Conclusies BBT

De inrichting voldoet (zoals hierna verder zal blijken), met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften, aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

3. Afval

3.1. Algemene overwegingen

Op grond van de Wet milieubeheer (Wm) worden onder de bescherming van het milieu mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Een aanvraag voor een omgevingsvergunning moet dan ook getoetst worden aan de criteria voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Het afvalstoffenbeleid is neergelegd in het Landelijk afvalbeheerplan 2017-2029 (LAP). De hoofdlijnen van het beleid zijn vastgelegd in het beleidskader van het LAP. De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen en als volgt is samen te vatten:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.

Bij de vaststelling van het LAP is ook rekening gehouden met de in artikel 10.5 van de Wm vermelde aspecten van doelmatig afvalbeheer.

3.2. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In hoofdstuk 13 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. Afvalpreventie is ook onderdeel van het programma Van Afval naar Grondstof (VANG). Met het uitvoeren van het programma VANG is de uitvoering van het afvalpreventieprogramma voor een belangrijk deel geborgd. Zowel het LAP als de genoemde programma's bevatten geen kwantitatieve doelstellingen voor afvalpreventie bij bedrijven. Om invulling te geven aan dit aspect is de handreiking 'Wegen naar preventie bij bedrijven' (Infomil 2005) als toetsingskader gebruikt. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt.

Indien de totale jaarlijkse hoeveelheid bedrijfsafval en gevaarlijk afval ligt boven respectievelijk 250 en 25 ton, dan is het redelijk om een afvalpreventieonderzoek te verlangen. Uit de aanvraag is gebleken dat de geschatte jaarlijkse hoeveelheid afvalstoffen de voornoemde drempelwaarden niet overschrijdt.

Wij achten het ingeval van Scott niet noodzakelijk om in aanvulling op hetgeen hierover is vermeld in de aanvraag aan de omgevingsvergunning een verplichting te verbinden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek.

3.3. Afvalscheiding

Bedrijven hebben vaak relatief homogene en schone afvalstoffen die meestal in grote hoeveelheden en geconcentreerd vrijkomen. In die gevallen is afvalscheiding redelijk. Wat minder eenduidig ligt het voor afvalstoffen die diffuus en in kleine hoeveelheden ontstaan. Tabel 2 uit paragraaf B.3.5.2 van het LAP geeft voor de meest voorkomende van die afvalstoffen een indicatie wanneer het redelijk is dat afvalscheiding plaatsvindt.

Afhankelijk van de omstandigheden kan afvalscheiding onder de waarden van deze tabel ook redelijk worden geacht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als de afvalstroom geconcentreerd vrijkomt en het dus eenvoudig is deze gescheiden te houden en gescheiden af te voeren.

Daarnaast kan het ook zo zijn dat hogere hoeveelheden dan genoemd in de tabel 2 het toch niet redelijk is om afvalscheiding te verlangen. Dit kan het geval zijn bij

onevenredige belasting. Van een onevenredige belasting kan sprake zijn in het geval de kosten per ton voor de gescheiden inzameling en afvoer van de betreffende afvalstof meer dan 45 euro hoger liggen dan de kosten per ton voor de inzameling en afvoer (transport en verwerking) van het ongescheiden (rest)afval.

Op de internetsite van Rijkswaterstaat Leefomgeving is de 'meerkostentoets' opgenomen, een instrument waarmee afzonderlijke bedrijven kunnen bepalen wat voor hen de meerkosten zijn van de scheiding van bepaalde afvalstoffen.

In de aanvraag is aangegeven welke afvalstromen worden gescheiden. Wij hebben een voorschrift in de omgevingsvergunning opgenomen met betrekking tot het gescheiden opslaan van de vrijkomende afvalstoffen.

4. Afvalwater

4.1. Algemeen beleid afvalwater

De uitgangspunten voor de bescherming tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wet milieubeheer, het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling voor afvalwater voorstaan zijn:

- de doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit dit riool;
- de doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiveringsinstallatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam.

4.2. Afvalwaterstromen

Uit de aanvraag blijkt dat de volgende afvalwaterstromen vrijkomen:

- afvalwater van huishoudelijke aard;
- potentieel verontreinigd hemelwater afkomstig van bodembeschermende voorzieningen;
- niet potentieel verontreinigd (schoon) hemelwater afkomstig van daken en terreinverhardingen (niet zijnde bodembeschermende voorzieningen).

Alle afvalwaterstromen, met uitzondering van het schoon hemelwater, worden geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool. Het schoon hemelwater wordt geloosd via een gescheiden schoonwaterafvoersysteem.

4.3. Eisen lozing afvalwater

Zoals eerder beschreven betreft de inrichting een type C-inrichting als bedoeld in artikel 1.2. van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Hierdoor is hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing, voor zover in dat hoofdstuk activiteiten worden genoemd die plaatsvinden bij Scott.

Binnen de inrichting is sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit milieubeheer rechtsreeks gelden. Het betreffen de volgende activiteiten:

- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorzieningen (artikel 3.3).
- Lozen van afvalwater afkomstig van het op- en overslaan van goederen, niet zijnde inerte goederen (artikel 3.34.)

Deze lozingen dienen te voldoen aan de eisen opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het lozen van huishoudelijk afvalwater wordt geregeld in artikel 2.1 lid 2 onder m, n en o van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

4.4. Conclusie en beoordeling

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt, samen met de van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit, gewaarborgd dat de doelmatige werking van het zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd, of de krachtens hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gestelde grenswaarden voor de kwaliteit van het oppervlaktewater niet wordt overschreden.

Gezien het vorenstaande bestaan er geen bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning met betrekking tot de indirecte lozingen mits bij de lozing de gestelde voorschriften in deze omgevingsvergunning in acht worden genomen.

5. Bodem

5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (hierna NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke cvm noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld.

5.2. De bodembedreigende activiteiten

In de aanvraag is in de bijlage "NRB Toets Scott Speciality Gases Netherlands BV" weergegeven welke bodembedreigende activiteiten er plaatsvinden binnen de inrichting.

5.3. Bodembescherming

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de NRB bedrijfsmatige activiteiten.

Het ministerie van VROM heeft de NRB in overleg met vergunningverleners, onderzoeksinstellingen en bedrijfsleven opgesteld. Deze richtlijn is ontwikkeld om vergunningvoorschriften te uniformeren en harmoniseren. Met de NRB kunnen (voorgenomen) bodembeschermende maatregelen en voorzieningen binnen inrichtingen worden beoordeeld en kan de besluitvorming met betrekking tot een optimale bodembeschermingstrategie worden gestuurd. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten behoeve van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld.

Uitgangspunt van het nationale bodembeleid is dat door een doelmatige combinatie van bodembeschermende maatregelen en voorzieningen een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Combinaties van voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico, representeren de Best Beschikbare Technieken (BBT).

5.4. Beoordeling en conclusie verwaarloosbaar bodemrisico

Bij de aanvraag is een bodemrisico-checklist gevoegd "NRB Toets Scott Speciality Gases Netherlands BV". In deze bijlage is opgenomen welke bodembeschermende voorzieningen er aanwezig zijn, danwel zullen worden gerealiseerd en welke bodembeschermende maatregelen er zullen worden genomen. Hieruit blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten een verwaarloosbaar bodemrisico kan worden gerealiseerd.

5.5. Eindsituatie bodemonderzoek

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Middels de resultaten van een eindsituatie-bodemonderzoek kan dan worden bepaald of er bodemverontreiniging is opgetreden ondanks de getroffen bodembeschermende voorzieningen en maatregelen. Een eindsituatie-bodemonderzoek dient te worden uitgevoerd na beëindiging van de inrichting of na beëindiging van het opslaan van bodembedreigende vloeistoffen in een ondergrondse opslagtank. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

5.6. Conclusie en beoordeling

Ten aanzien van het bodemaspect hebben wij beoordeeld dat door middel van het stellen van voorschriften in voldoende mate de risico's voor het ontstaan van bodemverontreinigingen zijn geborgd.

6. Energie

6.1. Algemeen beleid

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting (circa 20.000 m³ gas/jaar, circa 291.000 kWh/jaar elektriciteit). In het landelijke beleid zoals vastgelegd in de circulaire "Energie in de milieuvergunning" (Ministerie van VROM en het Ministerie van EZ, 1999) worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van hoger dan 75.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van hoger dan 200.000 kWh elektriciteit namelijk als grootverbruiker en energierelevant bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de beste beschikbare technieken (BBT) toepast om tot een verantwoord zuinig energiegebruik te komen. Met behulp van de erkende maatregelenlijsten en overige industrie specifieke maatregelenlijsten kan voldoende worden vastgesteld welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Aan de vergunning zijn daarom, in het belang van de bescherming van het milieu, voorschriften verbonden waarmee de inrichting wordt verplicht om rendabele energiebesparende maatregelen uit te voeren. De bepalingen uit het Activiteitenbesluit met betrekking tot een zuinig gebruik van energie gelden niet voor type C inrichtingen, daarom hebben wij, in het belang van de bescherming van het milieu, aan deze vergunning voorschriften verbonden. Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij, zo veel mogelijk, aangesloten bij het Activiteitenbesluit.

Voor inrichtingen die onderdeel zijn van een onderneming met meer dan 250 FTE, of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijkse balanstotaal groter dan € 43 miljoen in Nederland, gelden aanvullende regels op het gebied van energiezorg. Deze zijn opgenomen in de Tijdelijke regeling implementatie artikel 8 en 14 Richtlijn energie efficiëntie (EED) of haar vervanger. Het ministerie van Economische Zaken en Klimaat treedt op als het bevoegd gezag voor de EED. RVO.nl beoordeeld, namens het ministerie van Economische Zaken en Klimaat, of de onderneming aan de verplichtingen en kwaliteitseisen voor het EED-auditverslag heeft voldaan. Een EED-audit verslag kan tevens dienen als energiebesparingsonderzoek. Het bevoegd gezag (van de omgevingsvergunning) beoordeeld of de EED-audit verslag in voldoende mate invulling geeft aan de voorschriften in de omgevingsvergunning en aangemerkt kan worden als 'rapportage van een energiebesparingsonderzoek' zoals bedoeld in de omgevingsvergunning.

Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen, en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar, omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Bij de aanvraag is een geen energiebesparingsplan gevoegd. In de voorschriften is daarom de verplichting opgenomen om binnen negen maanden na het in werking treden van de beschikking een energiebesparingsonderzoek dient te worden overgelegd.

Duurzame keurmerken en certificeringen

Een groot aantal ondernemingen bezit een keurmerk, een aantal van deze keurmerken besteden aandacht aan energiezorg. Keurmerken of certificering in het kader van energiezorg kunnen worden gezien als invulling of gedeeltelijk invulling van de verplichting om een energiebesparingsonderzoek op te stellen. De certificeringen en keurmerken in het kader van energiezorg zijn bijvoorbeeld:

- ISO 14001+ ISO 14051;
- ISO 50001;
- Green Key Hotel;
- BREEAM in Use;
- CO2 Prestatieladder;
- Erkend Duurzaam;
- Lean – Green;
- LEED;
- Milieuthermometer zorg.

Deze lijst is niet uitputtend en kan worden aangevuld met nieuwe keurmerken of certificeringen, de inrichting kan een keurmerk of certificering ter goedkeuring voorleggen aan het bevoegd gezag.

6.2. Conclusie en beoordeling

Gelet op vorenstaande is het noodzakelijk om voorschriften ter zake van energie-efficiency te verbinden aan deze omgevingsvergunning.

7. Externe Veiligheid

7.1. Algemeen

Bij Scott zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen een risico vormen voor de omgeving. Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgebonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. Scott valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het risicoregister geactualiseerd.

Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

Op grond van artikel 1b, onderdeel g van de Revi, valt de inrichting onder de werkingssfeer van het besluit. Het betreft een inrichting waar in enige opslagvoorziening een vergiftige of zeer vergiftige stof in gasflessen aanwezig is en waarbij de totale waterinhoud van de gasflessen met vergiftige of zeer vergiftige inhoud in die opslagvoorziening meer bedraagt dan 1.500 liter. Gezien de aard van de

activiteiten betreft het een zogenaamd niet-categoriaal bedrijf. Vandaar dat de externe veiligheidsrisico's van de inrichting middels een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) inzichtelijk moeten worden gemaakt. Door Scott Specialty Gases is een QRA uitgevoerd (d.d. 15 juli 2019). De risicoanalyse is uitgevoerd in overeenstemming met de Handleiding risicoberekeningen Bevi versie 3.3. De berekeningen zijn uitgevoerd met Safeti-NL versie 8.12. De resultaten uit de QRA zijn door ons getoetst aan het Bevi.

Plaatsgebonden risico

Uit de resultaten van de QRA blijkt dat de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar ($PR10^{-6}$) die wordt berekend aan de oost-, zuid- en westzijde buiten de inrichtingsgrens is gelegen. Voor de omgeving rondom de betreffende locatie zijn de bestemmingsplannen Bedrijventerrein Moleneind (vastgesteld, 21-05-2009) en Herziening diverse Locaties in Breda 2019 (vastgesteld, 16-01-2020) van toepassing. Laatstgenoemde heeft onder andere betrekking op de herziening van de bestemming van Scott Specialty Gases. In het plan is omgeving van Scott Specialty Gases aangeduid als 'Overige zone - 09'.

Planregel 2.9 van het bestemmingsplan Herziening diverse Locaties in Breda 2019 bepaalt in sub b dat ter plaatse van de aanduiding 'Overige zone - 09' onder andere: *"één bedrijf vallend onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen is toegestaan, met dien verstande dat de Plaatsgebonden risico-contour van 10^{-6} ($PR10^{-6}$ contour) per jaar maximaal 20 meter mag bedragen, gemeten vanaf de erfgrans, en dit bedrijf uitsluitend gevestigd mag worden ter plaatse van de aanduiding "veiligheidszone - Bevi-bedrijf"*.

Sub c van de betreffende planregel stelt dat het binnen deze veiligheidszone verboden is om:

1. kwetsbare objecten op te richten
2. gronden of opstallen als kwetsbaar object in gebruik te nemen
3. zonder omgevingsvergunning een beperkt kwetsbaar object op te richten
4. zonder omgevingsvergunning gronden of opstallen als een beperkt kwetsbaar object in gebruik te nemen.

Een omgevingsvergunning als bedoeld onder 3 en 4, kan worden verleend, indien er aantoonbaar gewichtige redenen zijn voor de bouw of ingebruikname van het beperkt kwetsbaar object, die afwijking van de richtwaarde rechtvaardigen.

De $PR10^{-6}$ ligt geheel binnen de veiligheidszone van 20 meter, waarmee wordt voldaan aan planregel 2.9. Tevens wordt voldaan aan de grens- en richtwaarde voor het Bevi. Er is immers geen sprake van (geprojecteerde) kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-6}$.

Groepsrisico

Voor de berekening van de hoogte van het groepsrisico zijn de aanwezige personen die zich binnen het invloedsgebied van de beschouwde ongevalsscenario's bevinden gemodelleerd. De populatiegegevens die zijn gebruikt voor de berekening van het groepsrisico zijn afgeleid van de 'Handleiding verantwoordingsplicht Groepsrisico versie 1.0'. Overeenkomstig deze handleiding is in de QRA een bevolkingsdichtheid van 40 personen/ha (industrieterrein met een gemiddelde personendichtheid) gehanteerd voor het gehele industrieterrein. Uitgegaan is dat 100% van deze populatiedichtheid aanwezig is tijdens de dag periode en 10% hiervan in de nachtperiode.

Daarnaast is voor de omliggende bedrijven nog apart een populatie opgenomen om zeker te zijn dat de populatie niet onderschat wordt. Voor de betreffende populatiegegevens wordt verwezen naar de QRA. Omdat de berekende plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} per jaar binnen de veiligheidszone van het bestemmingplan is gelegen, is er geen sprake van een aanvraag die betrekking heeft op een verandering die nadelige gevolgen heeft voor het plaatsgebonden risico. Op grond van artikel 12 van het Bevi is een verantwoording van het groepsrisico daarom niet aan de orde. Vandaar dat het bestuur van de veiligheidsregio (brandweer Midden- en West-Brabant) niet om advies is gevraagd in verband met de verantwoording van het groepsrisico. Overigens blijkt uit de berekening van het groepsrisico dat er geen groepsrisico wordt berekend.

Beoordeling en conclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten is het Wabo bevoegd gezag van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan de vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest"risico's in voldoende mate worden beheerst.

Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke stoffen, die de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn niet overschrijdt, is het Brzo 2015 niet op de inrichting van toepassing.

8. Brandveiligheid

8.1. Algemeen

Om de risico's voor de externe veiligheid als gevolg van de activiteiten met gevaarlijke stoffen te beperken kunnen diverse richtlijnen van toepassing zijn.

De PGS richtlijnen geven de huidige milieutechnische inzichten weer ten aanzien van de organisatorische maatregelen en bouwkundige en installatietechnische voorzieningen voor een opslag van gevaarlijke stoffen. Het merendeel van de PGS-richtlijnen is genoemd in de bijlage van de Mor als Nederlands BBT-document (informatiedocument).

De voorschriften in deze vergunning sluiten aan bij de voorschriften uit de betreffende PGS-richtlijnen en in lijn met de voorschriften van de Activiteitenregeling (zie hiertoe verder in hoofdstuk 9).

8.2. Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. Er is voor een nieuwe afbakening gekozen tussen bouw- en milieuregelgeving.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid boven de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wabo het wettelijke kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheid onder de grens van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een brandbare en NIET milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in het Bouwbesluit 2012. In onderhavige inrichting is sprake van de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen in PGS 15 opslagvoorzieningen. Op grond van tabel 7.6 van het Bouwbesluit 2012 is voor die onderdelen de Wabo het wettelijke kader. Derhalve zijn er in deze omgevingsvergunning specifiek hieromtrent wel brandveiligheidsvoorschriften opgenomen voor zover dit binnen het toetsingskader met betrekking tot een toe te passen richtlijn (PGS) noodzakelijk is.

8.3. Brandblusmiddelen

De algemene regeling over de verplichte aanwezigheid, onderhoud en controle van mobiele brandblusmiddelen (inclusief brandslanghaspels) is geregeld in artikel 6.31 van het Bouwbesluit 2012. Vanwege de rechtstreekse werking van het Bouwbesluit 2012 zijn hiertoe in deze omgevingsvergunning geen voorschriften in het kader van brandveiligheid opgenomen.

8.4. Opslag van brandgevaarlijke, niet-milieugevaarlijke stoffen

In het Bouwbesluit 2012 zijn in artikel 7.7 voorschriften met betrekking tot de opslag van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen (zoals pallets) zowel in pandig als op het buitenterrein opgenomen. Doel van de voorschriften is om de brandveiligheid van belendingen te waarborgen. In het Bouwbesluit 2012 is een algemene functionele eis voor de opslag van de betreffende stoffen opgenomen, die inhoudt dat die opslag zodanig moet geschieden dat geen onveilige situatie ontstaat voor percelen die zijn gelegen naast het perceel waar de opslag plaatsvindt. Degene die voor de opslag verantwoordelijk is, zal zo nodig ten genoegen van het bevoegd gezag aannemelijk moeten maken dat de opslag voldoende veilig plaatsvindt.

9. Opslag en handelingen met gevaarlijke stoffen

9.1. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, PGS 15

De PGS 15 (richtlijn voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen) is bedoeld als referentiekader voor vergunningverlening in het kader van de Wabo. Voor de opslag van gevaarlijke stoffen is de PGS 15:2020, het aangewezen BBT-document en waarnaar wordt verwezen in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Bij Scott worden verpakte gevaarlijke stoffen en gassen opgeslagen om aan te wenden ten behoeve van bepaalde productieprocessen. De gevaarlijke stoffen en gassen worden opgeslagen in opslagmagazijnen, in pandige opslagruimten, uitpandige opslagruimten, op het buitenterrein en in opslagkasten. De opslagruimtes, de aard en hoeveelheid opgeslagen stoffen en de getroffen voorzieningen staan beschreven in bijlage A bij de vergunningaanvraag en op tekening in bijlage C.

Gezien de hoeveelheid en wijze van de opslag van gevaarlijke stoffen bij Scott zijn hoofdstuk 3 en 6 van de PGS 15 van toepassing. De relevante van toepassing zijnde voorschriften van de PGS 15 zijn opgenomen in voorschriften van deze omgevingsvergunning.

De hoeveelheden opgeslagen gevaarlijke stoffen is variabel en daarmee is het denkbaar dat overschrijding van drempelwaarden van het Brzo 2015 kan plaatsvinden. De Brzo grenzen worden door Scott gerespecteerd. Een intern bewakingssysteem borgt dat de Brzo-grenzen niet overschreden worden. Dit is middels een voorschrift geborgd in de vergunning.

9.2. Vullen van gascilinders

Binnen Scott worden cilinders afgevuld met gassen. De richtlijn PGS 23 (LPG: vulstations voor flessen en ballonvaarttanks) is bedoeld als referentiekader voor vergunningverlening in het kader van de Wabo. Voor het vullen van gasflessen is geen algemene richtlijn beschikbaar. Aangezien de activiteiten en mogelijke risico's gelijk zijn aan de risico's bij het vullen van LPG-flessen, is in de vergunningvoorschriften aangesloten bij deze richtlijn. Voor het vullen van gasflessen is PGS 23:2013, versie 1.0 van december 2013, het aangewezen BBT-document en waarnaar wordt verwezen in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

9.3. Opslag van stikstof in een bovengronds reservoir

Binnen de inrichting vindt opslag plaats van stikstof in een bovengronds reservoir. Recentelijk is een nieuwe versie van PGS 9 gepubliceerd. De PGS 9:2014 geeft nu behalve voor zuurstof ook voorschriften voor andere cryogene gassen. Deze geactualiseerde richtlijn bevat voorschriften voor de arbeidsveilige, milieuveilige en brandveilige opslag van de cryogene gassen zuurstof, stikstof, argon, kooldioxide, helium, en lachgas in hoeveelheden van 0,125 m³ - 100 m³. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met de deze PGS 9: Cryogene gassen - Opslag van 0,125 - 100 m³ (2014 Versie 1.0 van april 2014).

9.4. Conclusie en beoordeling

Met het naleven van de aan de vergunning verbonden voorschriften wordt gewaarborgd dat de opslag van gevaarlijke stoffen in verpakkingen voldoet aan de bepalingen zoals beschreven in de daartoe door ons gehanteerde PGS-richtlijnen.

10. Geluid en trillingen

10.1. Het kader voor de bescherming tegen geluidhinder

De normen en beleidsuitgangspunten met betrekking tot het geluid in de omgeving van een inrichting dienen gebaseerd te worden op de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (oktober 1998). Omdat er geen gemeentelijke nota

industrielawaai is vastgesteld, wordt voor het stellen van grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) in beginsel uitgegaan van de richtwaarden uit hoofdstuk 4 van de eerder genoemde Handreiking. De geluidgrenswaarden worden getoetst ter plaatse van woningen van derden. Aangezien de dichtstbijgelegen woning van derden een bedrijfswoning betreft, wordt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau aangesloten bij de richtwaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde uit tabel 5 van de Handreiking. Als hoogst toelaatbare maximale geluidniveaus (L_{Amax}), gemeten in de meterstand 'fast' ter plaatse van de gevels van geluidgevoelige bestemmingen geldt in beginsel respectievelijk voor de dag-, avond- en nachtperiode een waarde van 70, 65 en 60 dB(A).

De dichtstbijgelegen woning van derden op het bedrijventerrein is gelegen op een afstand van circa 120 meter van de inrichting. Gezien de afstand van de inrichting tot woningen van derden mag worden aangenomen dat aangaande de geluidimmissie kan worden voldaan aan de hierboven staande normstelling.

Daarnaast zijn ten noorden op enige afstand van de inrichting buiten het bedrijventerrein nog enige woningen gelegen. Het gebied ten noorden van het bedrijventerrein is overeenkomstig de Handreiking te typeren als een landelijke omgeving, waar een richtwaarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) van 40 dB(A) etmaalwaarde ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen van derden geldt.

De dichtstbijgelegen woning buiten het bedrijventerrein ligt op een afstand van circa 280 meter van de inrichting. Gezien de afstand van de inrichting tot woningen van derden mag worden aangenomen dat aangaande de geluidimmissie kan worden voldaan aan de richt-waarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) van 40 dB(A) etmaalwaarde en aan de hoogst toelaatbare maximale geluidniveaus van 70, 65 en 60 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Het verkeer van en naar de inrichting op de openbare weg dient beoordeeld te worden conform de 'Circulaire inzake geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de Wet milieubeheer (1996)'. In onderhavig geval is gezien de afstand tot de dichtstbijgelegen woning van derden geen sprake van indirecte hinder omdat vervoersbewegingen van en naar de inrichting ter plaatse van woningen van derden zijn opgenomen in het heersend verkeersbeeld en daardoor niet meer toe te schrijven zijn aan de in werking zijnde inrichting.

10.2. Conclusie

Ten aanzien van de geluidbelasting voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Ten behoeve van de handhaafbaarheid zijn in de voorschriften grenswaarden gesteld ter plaatse van geluidgevoelige bestemmingen voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en maximale geluidniveau.

11. Lucht

11.1. Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals bijvoorbeeld stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen, artikel 2.4 tweede lid). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

11.2. Uitgangspunten

In de inrichting is geen IPPC-installatie aanwezig. De aanvraag betreft een inrichting type C, als bedoeld in het Activiteitenbesluit.

11.3. Emissies naar de lucht

Scott is een internationale producent van gassen en gas- en vloeistofmengsels. Daarnaast is het bedrijf een leverancier van soortgelijke appendages. Bij de bedrijfsprocessen en activiteiten vinden mogelijk emissies van stoffen naar de lucht plaats. Hierop zijn de regels van het Activiteitenbesluit van toepassing. Het is dan ook niet aan de orde om voorschriften aan de vergunning te verbinden.

11.4. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀) ten gevolge van de processen en de transporten.

Op basis van de gegevens behorende tot de aanvraag kan worden geconcludeerd dat de grenswaarden van hoofdstuk 5.2 van de Wet milieubeheer niet zullen worden overschreden als gevolg van de beoogde bedrijfsactiviteiten.

Vervoermanagement

11.5. Algemeen

Op grond van de Wabo dienen vergunningplichtige inrichtingen bij een vergunningaanvraag informatie te verstrekken over de maatregelen die zijn getroffen om de nadelige gevolgen van vervoerbewegingen te beperken. Het bevoegd gezag kan, indien noodzakelijk geacht, voorschriften hieromtrent aan de vergunning verbinden.

Uit uitgevoerde stimuleringsprojecten is namelijk veel kennis en informatie beschikbaar gekomen over (kosteneffectieve) maatregelen om de impact op het milieu

van transport van en naar een inrichting zoveel als mogelijk te beperken. Dit heeft geleid tot een landelijke Handreiking Vervoermanagement, opgesteld in opdracht van het ministerie van I&M/RWS, met overzicht van kansrijke (kosteneffectieve) maatregelen.

In de landelijke Handreiking Vervoermanagement zijn criteria opgenomen voor het vaststellen van vervoersrelevantie. Indien deze criteria (drempelwaarden) worden overschreden is sprake van een vervoerrelevant bedrijf

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect verkeer en vervoer. In de vergunningaanvraag heeft het bedrijf het volgende over de vervoersstromen aangegeven:

- Geluidbronnen van enige omvang bevinden zich uitsluitend in de inrichting.
- Goederenvervoer over water vindt niet plaats.
- Op het terrein vindt intern transport plaats middels een elektrische vorkheftruck. Vrachtwagens worden aan de zijkant van het terrein geladen en gelost.

11.6. Conclusie

Wij hebben deze stromen getoetst aan de relevantiecriteria genoemd in de Handreiking Vervoermanagement en vastgesteld dat er geen sprake van een vervoerrelevant bedrijf. Een verdere toetsing op dit onderdeel is niet nodig.

12. Overige van belang zijnde regelgeving (niet limitatief)

Arbowet (Arbeidsomstandighedenwet)

De Arbowet vormt de basis van de arbowetgeving en is daarmee een kaderwet. Hierin staan de algemene bepalingen die gelden voor alle plekken waar arbeid wordt verricht.

Arbobesluit

Het Arbobesluit is een uitwerking van de Arbowet. Hierin staan de regels waar zowel werkgever als werknemer zich aan moeten houden om arbeidsrisico's tegen te gaan. Deze regels zijn verplicht. Er staan ook afwijkende en aanvullende regels in voor een aantal sectoren en categorieën werknemers.

Arboregeling

De Arboregeling is weer een verdere uitwerking van het Arbobesluit. Het gaat hierbij om concrete voorschriften. Bijvoorbeeld de eisen waar arbeidsmiddelen aan moeten voldoen of hoe een arbodienst zijn wettelijke taken exact moet uitvoeren. Ook deze regels zijn verplicht voor werkgever en werknemer.

13. Eindconclusie

13.1. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteit milieu van een inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor de activiteiten bij Scott relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

ADR:

Accord européen relatif au transport international des marchandises Dangereuses par Route.

AS SIKB 6700:

Accreditatieschema Inspectie bodembeschermende voorzieningen, onderliggende protocollen en examenreglement

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

BEDRIJFSRIOLERING:

Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOFFEN:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU LAR,LT:

Het equivalente geluidsniveau LAeq,T waarbij rekening gehouden is met de afzonderlijke geluidsbijdragen tijdens de verschillende bedrijfstoestanden van de inrichting, alsmede met het karakter van het geluid (impulsachtig, tonaal, muziek) en variaties van het immissieniveau als gevolg van verschillende weersomstandigheden (meteocorrectie).

MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU LAmaz:

Het maximale A-gewogen geluidsniveau (piekgeluidsniveau) LAmaz is gebaseerd op de hoogste aflezing in de meterstand "fast". Op deze afgelezen waarde wordt de meteocorrectieterm Cm toegepast. De meterstand "fast" komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

ONGEWOON VOORVAL:

Gebeurtenis binnen evenement met significant risico op (letsel)schade bij publiek, derden en omgeving.

OPSLAGVOORZIENING:

Vaste ruimte bestemd voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en/of CMR-stoffen uitgevoerd als een brandcompartiment conform Bouwbesluit met een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag van 60 min (60 WBDBO). Indien dit expliciet in de voorschriften van deze PGS is vermeld (bijvoorbeeld bij onbrandbare of niet brandonderhoudende stoffen ADR-klasse 8 en of ADR-klasse 9, en tijdelijke opslag hoofdstuk 5) is een lagere WBDBO toegestaan.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2020 versie 0.2 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen: richtlijn voor brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid'.

PGS 23:

LPG: vulstations voor flessen en ballonvaarttanks, versie 2013 1.0

POTENTIEEL BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT norm (postbus 5059, 2600 GB Delft):

Elke activiteit die een risico van verontreiniging van de bodem met zich meebrengt, als gevolg van de aard van die activiteit en als gevolg van de fysische en chemische eigenschappen van de stoffen waarmee de activiteit wordt uitgevoerd. Bij het vaststellen of een activiteit potentieel bodembedreigend is worden eventuele maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om het risico van die activiteit uit te sluiten buiten beschouwing gelaten.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- a. de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- b. de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- c. het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

STAND DER TECHNIEK:

Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.

TIJDELIJKE REGELING (EED):

Regeling van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, van 10 juli 2015, nr. IENM/BSK-2015/103340, houdende vaststelling van regels ter implementatie van de artikelen 8, vierde, vijfde en zesde lid, en 14, vijfde en zesde lid, van de richtlijn energie-efficiëntie (PbEU 2012, L 315) (Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie).

VEILIGHEIDSINFORMATIEBLAD:

Een veiligheidsinformatieblad als bedoeld in artikel 2 van het Veiligheidsinformatiebladenbesluit Wet milieugevaarlijke stoffen (Stb. 1993, nr. 252).

VNG:

Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.