



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A.
Datum besluit : 28 februari 2022
Onderwerp : Ambtshalve wijziging energievoorschriften
Gemeente / locatie : Gemeente Zaltbommel / Wildemanweg 2 te Zaltbommel
OLO-nummer : n.v.t.
Zaaknummer : W.Z21.109000.01
Activiteit(en) : Milieu

BESLUIT AMBTSHALVE WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

ONDERWERP

Op 6 november 2018 is een omgevingsvergunning verleend voor het in werking hebben van een inrichting twee warehouses (warehouse I en II) voor de op- en overslag van reguliere koopmansgoederen en ADR-geclassificeerde goederen met bijbehorend buitenterrein. Het betreft de inrichting gelegen aan Wildemanweg 2 te Zaltbommel. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer W.Z17.108060.03.

Wij besluiten deze omgevingsvergunning gedeeltelijk te wijzigen in verband met gewijzigde inzichten op het gebied van energie. Het betreft de wijziging van de voorschriften met betrekking tot energie.

BESLUIT

Wij besluiten, gelet op artikel 2.31, eerste lid onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), om het in hoofdstuk "1. Voorschriften" genoemde voorschrift aan de vigerende omgevingsvergunning te verbinden.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z21.109000.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 3 maart 2022.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

1. VOORSCHRIFTEN ENERGIE.....	5
1.1 ALGEMEEN	5
1.2 EED – GEEN AUDITVERPLICHTING VANWEGE CERTIFICERING OF ERKEND KEURMERK	5
2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN.....	6
2.1. PROJECTBESCHRIJVING	6
2.2. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
2.3. VERGUNNINGPLICHT	6
2.4. BEVOEGD GEZAG.....	6
2.5. PROCEDURE	6
2.6. ZIENSWIJZEN OP HET ONTWERPBESLUIT	7
2.7. WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT	7
3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
3.1. TOETSINGSKADER.....	8
3.2. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	8
3.3. VERVOERSMANAGEMENT	8
3.4. OVERWEGINGEN ENERGIERELEVANTE INRICHTINGEN	8
3.5. TOETSING.....	10
3.6. CONCLUSIE	11
BEGRIPPENLIJST.....	12

1. VOORSCHRIFTEN ENERGIE

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Vergunninghouder registreert het energieverbruik aan elektriciteit en aardgasequivalenten aan brandstoffen over tenminste de afgelopen 5 jaar. De registratie van het energieverbruik kan bestaan uit jaarrekeningen van de energieleverancier.

1.2 EED – geen auditverplichting vanwege certificering of erkend keurmerk

- 1.2.1 De vergunninghouder verbetert de energie-efficiëntie in de inrichting door alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen. Daarbij horen in ieder geval alle in de per ministeriële regeling¹ vastgestelde erkende energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Daarbij kan uitgegaan worden van voor de aangewezen activiteiten en typen van energiebesparende maatregelen.
- 1.2.2 De vergunninghouder kan de verplichting, bedoeld in vorig voorschrift, gefaseerd uitvoeren binnen een periode van ten hoogste 4 jaar waarbij rekening wordt gehouden met de bedrijfseconomische omstandigheden van de inrichting. De inrichtinghouder geeft in een uitvoeringsplan aan wanneer de maatregelen worden getroffen.
- 1.2.3 Indien de inrichtinghouder de maatregelen gefaseerd uitvoert met behulp van een uitvoeringsplan, wordt dit plan beoordeeld door het bevoegd gezag. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het uitvoeringsplan worden aangevuld en opnieuw worden aangeboden conform dit voorschrift.
- 1.2.4 Als er erkende maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd of alternatieve maatregelen worden toegepast, wordt dat in het uitvoeringsplan gemotiveerd, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid van de maatregel in het energiedeel aan het bevoegd gezag wordt gemotiveerd. Indien het bevoegd gezag dit nodig acht, moet het uitvoeringsplan worden aangevuld of moeten de opgenomen termijnen worden aangepast. Het gewijzigde uitvoeringsplan dient na wijziging binnen een door het bevoegd gezag te bepalen redelijke termijn ter beoordeling worden aangeboden aan het bevoegd gezag.
- 1.2.5 Vergunninghouder houdt de jaarlijkse voortgang van de uitvoering van de maatregelen bij in een document of register welke raadpleegbaar is door het bevoegd gezag.
- 1.2.6 Vergunninghouder moet op verzoek van het bevoegd gezag de vrijstellingsbrief van het RVO in het kader van de auditplicht voor EED tonen.

¹ Dit is nu de Activiteitenregeling milieubeheer (bijlage 10) totdat de Omgevingswet in werking treedt. Op dat moment worden erkende maatregelen aangewezen op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1. Projectbeschrijving

Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A. heeft vergunning voor twee warehouses bestaan uit verschillende compartimenten. In het gebouw zullen zogenaamde reguliere koopmansgoederen en ADR-geclassificeerde goederen worden opgeslagen en overgeslagen. Daarnaast kunnen extra services voor klanten worden uitgevoerd zoals co-packing (ompak- en assemblage-werkzaamheden), value added services, inkleringen, palletruil, packaging en verzekeringen.

Op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) heeft het bevoegd gezag de taak om regelmatig na te gaan of de voorschriften die verbonden zijn aan een omgevingsvergunning nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu.

Uit de beoordeling van de vigerende omgevingsvergunning van het bedrijf blijkt dat onvoldoende energievoorschriften zijn opgenomen. De omgevingsvergunning dient daarom op dit punt te worden geactualiseerd.

2.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning Wabo	6 november 2018	W.Z17.108060.03	Oprichting
Omgevingsvergunning Wabo	10 april 2020	W.Z20.101420.02	Milieu neutraal
Omgevingsvergunning Wabo	1 april 2021	W.Z20.109199.01	Milieu neutraal

2.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C onder de categorieën 24.1 onder a, 4.4

onder j en 5.1 van het Besluit omgevingsrecht (hierna Bor). Op grond van categorie 4.4 onder j is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 aanhef en onderdeel a.

2.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 4.4 onder j van het Bor en daarnaast betreft het een inrichting waarop het Besluit risico's zware ongevallen 1999 van toepassing is.

2.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.6. Zienswijzen op het ontwerpbesluit

Van het ontwerpbesluit hebben wij de kennisgeving op 29 december 2021 digitaal gepubliceerd op: <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tussen 30 december 2021 tot en met 10 februari 2022 heeft een ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt en is door Mainfreight Holding B.V. als vergunninghouder, een zienswijze op de ontwerpbeschikking ingediend. Samengevat betreft het de volgende zienswijzen:

1. In de zienswijze staat dat het distributiecentrum van Mainfreight als naam "Mainfreight Warehousing Zaltbommel" heeft, en niet "Distributiecentrum Mainfreight Docks NLD" zoals in de ontwerpbeschikking is opgenomen.
2. Het bedrijf vraagt om in vergunningvoorschrift 1.2.3 aan te geven welke (objectieve) criteria voor de beoordeling van het uitvoeringsplan worden gehanteerd.
3. Het bedrijf vraagt om in voorschrift 1.2.5 aan te vullen dat een "document" ook een "register" mag zijn.

Ten aanzien van deze zienswijzen merken wij het volgende op:

1. De onderliggende vergunning van 6 november 2018 en de daarna verleende veranderingen staan op naam van "Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A.". Naar aanleiding van de zienswijze hebben wij voor deze ambtshalve wijziging de naam van de vergunninghouder gewijzigd.
Als de vergunninghouder de vergunning op een andere naam wil hebben, dan moet dat formeel als melding wijziging tenaamstelling op grond van artikel 2.25 van de Wabo worden doorgegeven. In artikel 4.8 van het Besluit omgevingsrecht staat welke gegevens moeten worden overlegd in geval van een overgang van een rechtspersoon en op welk moment dat moet gebeuren. Achterliggende reden is dat wij bij wijziging van vergunninghouder een Bibob-onderzoek kunnen laten instellen. Er kan bijvoorbeeld een nieuwe aandeelhouder in beeld komen. De zienswijze is geen formele melding wijziging tenaamstelling. De vergunning blijft, zolang geen melding is ingediend, op naam van "Mainfreight Netherlands Coöperatief U.A." staan.
2. Vanwege het keurmerk dat het bedrijf heeft beschouwen wij het bedrijf als koploper op het gebied van energiebesparing en -management. Om het bedrijf vrijheid te geven hebben wij geen harde criteria voor het uitvoeringsplan in de voorschriften opgenomen. In de paragraaf 3.4.2 is aangegeven welke criteria wij over het algemeen hanteren bij bedrijven die geen EED plicht of keurmerk hebben. Aan hand van deze criteria kan het bedrijf haar eigen invulling aan het uitvoeringsplan geven. Wij nemen de criteria niet op als voorschrift om het bedrijf die ruimte te geven.
3. Het doel van het voorschrift is dat het bevoegd gezag inzage in de voortgang van de energiemaatregelen kan krijgen. De inzage mag ook op een andere wijze dan met een document worden gegeven. In voorschrift 1.2.5 is dit aangepast.

2.7. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

Ten opzichte van het ontwerpbesluit zijn de in paragraaf 2.6 genoemde wijzigingen aangebracht.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.31. eerste lid van de Wabo, moet en overeenkomstig artikel 2.31. tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden wijzigen. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel. In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.31, tweede lid, onder b.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht moet het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

3.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

3.3. Vervoersmanagement

Ten aanzien van vervoersmanagement heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 17 april 2019 een belangrijke uitspraak gedaan ten aanzien van het stellen van voorschriften. De Afdeling overwoog in haar uitspraak 201805995/1/A1 dat geen vergunningvoorschriften kunnen worden opgelegd tot het maken van een besparingsplan voor een geheel vervoerstraject van en naar de inrichting. Deze milieugevolgen kunnen niet worden toegerekend aan een inrichting. Het is derhalve niet mogelijk om met een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo te worden verplicht tot het onderzoeken of treffen van maatregelen ter beperking van emissies van het verkeer van en naar de inrichting over het gehele vervoerstraject.

3.4. Overwegingen energierelevante inrichtingen

3.4.1. Algemeen beleid

Een zuinig en doelmatig gebruik van energie is onderwerp van aandacht sinds de jaren zeventig (oliecrisis). Met de invoering van de Wet milieubeheer (1993) is energiebesparing en energie-efficiëntie via de milieuvergunning formeel bij bedrijven op de agenda gezet, namelijk als onderdeel van de zogenaamde 'verruimde reikwijdte'. Voor grote industriële bedrijven die broeikasgassen uitstoten is sinds 1 januari 2005 een (verplicht) systeem van handel in broeikasgasemissierechten (CO₂-emissiehandel ofwel Emission Trading System (ETS)) van kracht. Annex-I van de Europese richtlijn voor emissiehandel geeft aan welke bedrijven de verplichting hebben deel te nemen aan dit systeem van emissiehandel.

Traditioneel is energie een onderwerp van het ministerie van Economische Zaken. Dit heeft ook zijn weerslag gehad op het gebruikte instrumentarium. Want naast de inzet van het wettelijke instrumentarium worden sinds 1992 ook vrijwillige afspraken gemaakt tussen overheden en het bedrijfsleven (en instellingen) om energie effectiever en efficiënter in te zetten. Deze vrijwillige afspraken zijn vastgelegd in de meerjarenafspraken energie-efficiëntie (MJA en MEE).

In 2012 werd de Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU (EED) van de EU van toepassing. Grote ondernemingen (meer dan 250 fte of financiële jaaromzet groter dan € 50 miljoen en balanstotaal meer dan € 43 miljoen) hebben de verplichting tot het vierjaarlijks opstellen van een energie audit.

De energie audit kent een inhoudelijke overlap met het energiebesparingsonderzoek dat het bevoegd gezag kan vragen in het kader van de vergunningverlening. De EU richtlijn is in 2015 in de Nederlandse regelgeving omgezet en sindsdien van kracht.

Als energie een relevant aspect is om in de vergunning aandacht aan te besteden, dan wordt voor de aanpak onderscheid gemaakt in:

- 1 Inrichtingen die meedoen aan CO₂-emissiehandel (de ETS-bedrijven).
Voor de installaties die onder CO₂-emissiehandel vallen worden voor die installaties geen energie efficiëntie voorschriften opgenomen in de vergunning;
- 2 Inrichtingen, die vallen onder de werking van de EED. In de vergunningen van deze bedrijven wordt door het bevoegd gezag gevraagd om vierjaarlijks een uitvoeringsplan voor de onderzochte maatregelen op te stellen. Daarbij is aangegeven aan welke inhoudsvereisten dit plan heeft te voldoen. Het bedrijf wordt geadviseerd om te komen tot één plan op basis van de twee inhoudsvereisten (uitvoeringsplan energie en energie audit);
- 3 Inrichtingen die zijn toegetreden tot een MJA3 convenant (25 bedrijfstakken, al dan niet EED-plichtig). De MJA3 loopt af op 31 december 2020. Na deze datum komen deze inrichtingen onder categorie 2 of 4 te vallen;
- 4 Overige vergunningplichtige inrichtingen. Voor deze bedrijven geldt een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting als van toepassing voor de EED-ondernemingen en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit.

3.4.2. EED – geen auditverplichting vanwege certificering of erkend keurmerk

Uit de vigerende vergunning blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als "energierelevant" bestempeld. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting de meest recente stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen. Hiervoor moet een uitvoeringsplan worden opgesteld waarin alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder worden opgenomen. Een energie uitvoeringsplan bevat de volgende gegevens:

- a. De planning van uitvoering van de maatregelen: in welk jaar welke maatregel uiterlijk wordt toegepast. Als er rendabele maatregelen zijn die niet zullen worden uitgevoerd, dan wordt dat in het plan gemotiveerd;
- b. Een omschrijving van de maatregel, waaruit blijkt wat de maatregel inhoudt en in welk deel van de inrichting deze wordt toegepast;
- c. Per maatregel (techniek/voorziening) moet worden vermeld en onderbouwd: 1. de jaarlijkse energiebesparing | 2. de (meer) investeringskosten | 3. de verwachte economische levensduur | 4. de jaarlijkse besparing op de energiekosten op basis van de energietarieven die tijdens het onderzoek gelden | 5. een schatting van eventuele bijkomende kosten en baten anders dan samenhangende met energiebesparing.
- d. Een overzicht van mogelijke organisatorische (waaronder bedieningsinstructies) en good housekeeping maatregelen (waaronder onderhoud) die leiden tot energiebesparing.

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de Tijdelijke regeling) in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010). Een van de verplichtingen uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het vierjaarlijks uitvoeren van een energie-audit. De Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) is het uitvoerende bevoegd gezag voor deze regeling.

De Tijdelijke regeling is een rechtstreeks voor de inrichting werkende regeling. Dit betekent dat de verplichting voor vergunninghouder om een energie-audit uit te voeren rechtstreeks voortvloeit uit deze regeling. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijkse balanstotaal groter dan € 43 miljoen. De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED naar verwachting wordt geïmplementeerd in de Omgevingswet.

Volgens de gegevens van de Kamer van Koophandel behoort de inrichting tot de categorie van bedrijven die in principe verplicht zijn een energie-audit uit te voeren. Het RVO heeft schriftelijk aan het bedrijf laten weten dat de verplichting vervalt omdat de onderneming gecertificeerd is conform ISO 14001 in combinatie met ISO 14051 of voldoet aan een keurmerk dat door het ministerie van Economische Zaken en Klimaat erkend is. Dit keurmerk moet betrekking hebben op de gehele onderneming. Geldige keurmerken zijn gepubliceerd op de website van het RVO. Energie besparing is hiermee onderdeel van het zorgsysteem van de onderneming of de inrichting voldoet reeds aan hoge eisen in het kader van energiebesparing waarvoor ze op grond van het keurmerk gecertificeerd zijn. Dat een onderneming audits doet voor energie in het kader van de ISO certificering of het keurmerk en streeft naar continue verbetering houdt niet in dat er rendabele energiemaatregelen worden onderzocht en dat er een uitvoeringsplan wordt opgesteld.

Om te borgen dat rendabele maatregelen worden genomen wordt als voorschrift in de vergunning opgenomen dat in ieder geval per ministeriële regeling vastgestelde erkende maatregelen binnen de afgesproken termijnen worden uitgevoerd door het opstellen van een uitvoeringsplan. De Erkende Maatregelenlijsten energiebesparing (EML) zijn te vinden op de website van het RVO (www.rvo.nl). Een energiebesparende maatregel moet genomen worden als de terugverdientijd vijf jaar of minder is.

3.4.3. Keurmerk

De verplichting om een energie-audit uit te voeren vervalt als een onderneming een Europees of internationaal gecertificeerd energiebeheersysteem toepassen, om precies te zijn ISO 50001, ISO 14001 in combinatie met ISO 14051 of beschikken over een erkend keurmerk als Milieuthermometer zorg, GreenKey, Breeam in Use, CO₂ prestatieladder, Lean&Green of Erkend Duurzaam. Dergelijke ondernemingen voeren immers al een energie-audit uit of hebben deze uitgevoerd.

Bedrijven waarvoor de auditplicht vervalt, zijn normaalgesproken koplopers, die op eigen manier willen voldoen aan de wet of verder gaan. Wij willen ruimte gunnen om op hun eigen wijze invulling te geven aan wettelijke verplichtingen. Een bedrijf met ISO certificering of een erkend keurmerk behoort een plan van aanpak te hebben (anders wordt er geen certificaat verstrekt). Een dergelijk plan van aanpak kan wel op concern niveau gericht zijn, geen termijnen bevatten of een korte looptijd hebben.

We willen niet dat "koplopers" op deze manier "achterblijvers" worden doordat zij geen erkende maatregelen op het gebied van energiebesparing nemen. We willen daarom dat de bedrijven deze erkende maatregelen nemen, maar ze ook enige tijd geven dit (bijvoorbeeld binnen het concern) te organiseren via een energie uitvoeringsplan. Daarom geven we de inrichtinghouder ook de mogelijkheid een plan van aanpak met uitvoeringstermijnen in te leveren dat een looptijd heeft van vier jaar. Dit uitvoeringsplan moet wel om de 4 jaar worden goedgekeurd. Er mogen na goedkeuring van het uitvoeringsplan gelijkwaardige alternatieven maatregelen worden genomen, maar dan gemotiveerd.

3.5. Toetsing

Het bedrijf beschikt over certificering in het kader van Lean & Green (3 sterren) en krijgt daarmee vrijstelling van de audit-plicht. De RVO moet deze vrijstelling bevestigen. Vergunninghouder moet op aanvraag van het bevoegd gezag de vrijstellingsbrief kunnen tonen. Uit de vigerende vergunning W.221.109000.01

van 6 november 2018 (kenmerk W.Z17.108060.03) blijkt dat er niet is geborgd dat voldoende aandacht aan energiebesparing wordt gegeven. Tevens borgen de voorschriften onvoldoende dat er een uitvoeringsplan waarin alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder wordt opgesteld.

Aan de vergunning zijn daarom voorschriften verbonden waarin van de inrichting wordt verlangd dat en het uitvoeren van rendabele maatregelen geborgd wordt in een uitvoeringsplan.

3.6. Conclusie

De vigerende vergunning van 6 november 2018 (kenmerk W.Z17.108060.03) wordt ambtshalve gewijzigd.

De voorschriften 1.1.1. en 1.2.1 t/m 1.2.6 worden in deze beschikking toegevoegd.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.).

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
Economische levensduur	Economische levensduur of economische gebruiksduur is, in bedrijfskundige zin, de maximale periode waarin een productiemiddel (bijvoorbeeld een machine) economisch verantwoord kan worden gebruikt.
EED	Europese Richtlijn energie-efficiency 2012/27/EU
Energie-audit (bij EED)	Een energieonderzoek zoals bedoeld in de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie of de AMvB/Wet die de Tijdelijke regeling opvolgt. Een systematische procedure met als doel toereikende informatie te verzamelen omtrent het huidige energieverbruiksprofiel van een gebouw of groep gebouwen, van een industriële of commerciële activiteit of installatie of van private of publieke diensten, mogelijkheden voor kosteneffectieve energiebesparing te signaleren en kwantificeren en verslag uit te brengen van de resultaten.
Energie-efficiëntieplan (EEP bij MJA3/MEE)	Het energie-efficiëntieplan (EEP) dat een deelnemer aan een MJA3/MEE opstelt. Dit plan moet elke 4 jaar worden geactualiseerd. Het EEP geeft inzicht in de energetische situatie en de te treffen energie efficiëntie maatregelen van de inrichting.
Energiekosten	Alle kosten zoals vermeld op de eindafrekening van het energiebedrijf die samenhangen met het verkrijgen van aardgas, elektriciteit, warmte (uit een distributienet) en andere brandstoffen (stookolie, gasolie, diesel) voor de gebouwen, faciliteiten en processen in de inrichting, maar exclusief de kosten gemaakt voor brandstoffen voor motorvoertuigen. Voor aardgas moeten met name worden meegenomen basisprijs, brandstofheffing, calorische toeslag, energieheffing (regulerende energiebelasting), vastrecht en btw. Voor elektriciteit moeten met name worden meegenomen de kosten voor normaaluren en laagtariefuren (is afhankelijk van kWh-verbruik), kW-tarief continu en piekuren (is afhankelijk van het opgestelde vermogen), brandstofkosten, transformatorverliezen, energieheffing, vastrecht en BTW.
Energieuitvoeringsplan	Het plan van aanpak waarin de drijver van de inrichting de termijn aangeeft waarbinnen zij de rendabele maatregelen toe zal passen binnen de inrichting.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
MER	Milieueffectrapport
Onderneming	Een bedrijfseconomische definitie van een of meerdere vestigingen behorende tot een en dezelfde onderneming. Hoeft niet plaatsgebonden te zijn bij bijvoorbeeld een concern met een hoofdvestiging en een of meerdere nevenvestigingen.

Begrip	Definitie
Rendabele maatregelen	Maatregelen die een terugverdientijd hebben van vijf jaar of minder.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Terugverdientijd	De verhouding tussen het investeringsbedrag voor de maatregel na aftrek van eventuele subsidies en de jaarlijkse opbrengsten van de maatregel ten gevolge van de met de maatregel samenhangende energiebesparing en andere kostenbesparingen. In geval van een investering in een installatie voorzien van afzonderlijke energiebesparende componenten moet in plaats van het totaalinvesteringsbedrag worden gerekend met de meer investering ten opzichte van een installatie zonder de energiebesparende componenten. Voor de berekening van de financiële opbrengsten vanwege het nemen van de maatregel moet worden gerekend met de op het moment van het energiebesparingsonderzoek geldende kosten (tarieven) voor de betrokken inrichting. Er wordt geen rekening gehouden met de eventuele kosten van het (vervroegd) uit bedrijf nemen van een installatie en niet met rentekosten