

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Rijksvastgoedbedrijf
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming Ommerweg 67 Balkbrug
Datum ontvangst aanvraag :	03.11.2021
Locatie :	Ommerweg 67 Balkbrug
Datum beschikking :	03.02.2022
Kenmerk :	D2022-01-002649
Zaaknummer :	2021-011409

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen	7
B.3	Kwetsbare perioden	8
B.4	Tijdelijke voorzieningen	8
B.5	Ongeschikt maken	8
B.6	Permanente mitigatie	8
B.7	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure	10
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.2	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	13
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	13
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	13
C.2.2	Doel van het project	13
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	13
C.2.4	Periode	13
C.2.5	Onderliggende documenten	13
C.2.6	Aanvullende gegevens	13
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	14
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	14
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	14
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	14
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	14
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	14
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	15
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	15

C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	15
D.	SLOTCONCLUSIE	16
E.	KAARTEN	17

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

[REDACTED] van het adviesbureau Eco Reest B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend.

Deze aanvraag hebben wij op 3 november 2021² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2021-011409. Op 21 december 2021, 10 januari 2022 en 19 januari 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de verbouwing van een opslagplaats naar een dagbestedingswerkplaats. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor twee soorten van de Vogelrichtlijn. In het bijzonder gaat het om het verbod om nesten van de huismus en de boerenzwaluw opzettelijk te vernielen of te beschadigen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op het verbouwen van een opslagplaats naar een dagbestedingswerkplaats op het terrein van het Centrum voor Transculturele Psychiatrie Veldzicht aan de Ommerweg 67 Balkbrug.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 31 december 2024.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Hardenberg;
- Eco Reest B.V., [REDACTED].

¹ In het kader van artikel 3.3, eerste lid Wet natuurbescherming

² Kenmerk provincie D2021-11-000543

³ Op basis van artikel 3.3, eerste lid Wet natuurbescherming

⁴ Art. 3.1, tweede lid Wnb

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

A handwritten signature in black ink, reading 'L. Wuijster' with a stylized flourish at the end.

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-01-002649). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Kwetsbare perioden

5. De sloop van de bebouwing wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden van de boerenwaluw en de huismus. Dit zijn de voortplantingsperiode en vorstperioden. De voortplantingsperiode van deze twee soorten loopt globaal van maart tot en met augustus. Aaneengesloten vorstperioden van drie of meer dagen (met overdag temperaturen lager dan 0 graden Celsius) in de periode december tot en met februari vormen kwetsbare perioden voor de huismus.
6. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden is het per jaar verschillend wanneer de in voorschrift 5 bedoelde kwetsbare periodes beginnen en eindigen. Wanneer in het jaar van uitvoering de kwetsbare periodes beginnen en eindigen wordt beoordeeld door een ecologisch deskundige op het gebied van de boerenwaluw en de huismus. Dit oordeel wordt onderbouwd beschreven in het logboek.
7. Uit voorschrift 5, 6 en 8 volgt concreet dat de werkzaamheden op zijn vroegst kunnen starten na afloop van de voortplantingsperiode van 2022.

B.4 Tijdelijke voorzieningen

8. U hangt uiterlijk drie maanden voor de start van de werkzaamheden en voorafgaand aan het broedseizoen van de huismus van 2022 8 huismuskasten op van het type HMT1 of NK MU 04. U hangt deze kasten op aan de kapschuur ten westen van het plangebied, conform de kaart in figuur 3 over de tijdelijke mitigatie in hoofdstuk E. U doet dit conform de aanbevelingen die zijn geformuleerd in het Kennisdocument Huismus.
9. U houdt de tijdelijke mitigatie voor huismus functioneel tot minimaal 3 maanden na het beschikbaar zijn van de permanente mitigatie. U mag de tijdelijke mitigatie uitsluitend verwijderen buiten het broedseizoen en onder ecologische begeleiding.
10. U hangt uiterlijk voorafgaand aan het broedseizoen van de boerenwaluw van 2022 4 kunstnesten van het type KN BZ 02 op in het gebouw ten westen van het plangebied waar zich al 14 nesten van de boerenwaluw bevinden, conform de kaart in figuur 3 over de tijdelijke mitigatie in Hoofdstuk E.
11. U houdt de tijdelijke mitigatie voor boerenwaluw functioneel tot en met het gereedkomen van de permanente mitigatie. U mag de tijdelijke mitigatie uitsluitend verwijderen buiten het broedseizoen en onder ecologische begeleiding.

B.5 Ongeschikt maken

12. U maakt het gebouw in het plangebied voorafgaand aan de werkzaamheden en buiten de kwetsbare perioden, conform voorschrift 5 en 6, ongeschikt voor de huismus door middel van spouwborstels en panlatten. U doet dit onder begeleiding door en in aanwezigheid van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.

B.6 Permanente mitigatie

13. U voorziet 25 meter dakrand in het plangebied tijdens het project van huismuskasten en boerenwaluwplanken. Dit bestaat uit minimaal 8 inbouwnestkasten voor de huismus en minimaal 4 nestplanken voor de boerenwaluw. Met 8 inbouwnestkasten voor de huismus en 4 nestplanken voor de boerenwaluw is de 25 meter nog niet volledig gevuld. De rest van de 25 meter dakrand vult u ook met inbouwkasten voor de huismus en/of nestplanken voor de boerenwaluw.

B.7 Overige zaken

14. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus en de boerenwaluw.
15. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen hebben voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met Gedeputeerde Staten van die provincie. De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hardenberg gestuurd met de gelegenheid om advies uit te brengen. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.2 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig kunnen zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Hardenberg

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.1.3.2.1 Jaarrond beschermde vogelnesten

Onder invloed van jurisprudentie heeft de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) in 2009 lijsten opgesteld van de vogelsoorten, waarvan het nest jaarrond beschermd moet worden. Wij hebben deze lijsten van jaarrond beschermde nesten van vogels in 2017 beleidsarm overgenomen.

Inmiddels is gebleken dat deze landelijke lijsten niet volledig op onze provincie zijn toegespitst. Daarom hebben wij deze lijsten aangepast. Deze nieuwe lijsten zijn tot stand gekomen aan de hand van de meest recente trends en aantallen van broedvogels in Nederland en in Overijssel. Vervolgens is beoordeeld of de soorten in de juiste categorie waren ingedeeld om de soort aan te merken als soort met vast nest respectievelijk soort met jaarrond beschermd functioneel leefgebied.

Wij hebben 2 lijsten vastgesteld, namelijk:

1. Lijst Vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten Overijssel.
2. Lijst vogelsoorten met jaarrond beschermd functioneel leefgebied Overijssel.

De nesten c.q. het ecologisch functionele leefgebied van de soorten op de lijsten zijn beschermd.

Bescherming nesten algemeen

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en het uitbroeden van de eieren en voor het grootbrengen van de jongen. Indien de soort nest-indicerend gedrag vertoont, zoals het baltsgedrag en het aanslepen van nestmateriaal tot het moment dat de jongen zelfstandig zijn, is het niet toegestaan het nest te verwijderen of de broedlocatie ongeschikt te maken. Het nest-indicerend gedrag is al onderdeel van het broeden.

Als het gaat om vogelsoorten, waarbij de jongen direct het nest verlaten (nestvlinders), is ook de ruime omgeving van het nest belangrijk. In de context van de Wnb valt onder nest zowel de inhoud als de ecologisch functionele omgeving onder het begrip nest. De omvang van de ecologisch functionele omgeving verschilt per vogelsoort. Het betreft de omgeving die nodig is om het broedsucces van de betreffende vogelsoort te garanderen. Onder de verbodsbepaling vallen alle activiteiten die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Ook situaties, die het nest op zich niet fysiek aantasten, kunnen onder de verbodsbepalingen vallen. Als er bijvoorbeeld sprake is van aantasting van de ecologisch functionele omgeving, waardoor de broedvogel zijn nestplek permanent verlaat.

De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken. Die vogels gebruiken hun nest niet als een vaste rust of verblijfplaats. De meeste nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen¹¹ niet de bescherming van artikel 3.1 van de Wnb.

Jaarrond beschermd nest of leefgebied

Nesten van de huismus en de boerenzwaluw zijn jaarrond beschermd. Voor deze soort geldt dat de specifieke voorwaarden voor het broeden en grootbrengen van de jongen niet overal aanwezig zijn. De broedplekken met het ecologisch functionele leefgebied van deze soorten genieten daarom ook buiten het

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹¹ Het broedseizoen start met nest-indicerend gedrag en eindigt als de jongen geen ouderzorg meer nodig hebben. De duur en periode van het broedseizoen verschilt per soort.

broedseizoen bescherming. Op basis daarvan is bij het verwijderen van (oude) nesten van deze soort altijd een ontheffing nodig. Zonder ontheffing is er sprake van een overtreding van de verbodsbepalingen.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het Rijksvastgoedbedrijf is voornemens om een opslagplaats op het terrein van het Centrum voor Interculturele Psychiatrie te Balkbrug te verbouwen tot een dagbestedingswerkplaats. De verbouwing bestaat onder andere uit het isoleren van het momenteel niet-geïsoleerde gebouw. De planning is om met deze werkzaamheden te starten in september 2022.

C.2.2 Doel van het project

Sinds enkele jaren is de instelling gesplitst in twee beveiligingszones. De dagbestedingsruimte is sindsdien gesplitst in twee kleine ruimtes. Door de werkzaamheden wordt beoogd om alle patiënten van de instelling een volwaardige dagbestedingsruimte te kunnen bieden.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de boerenwal en de huismus van het verbod om nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen of nesten weg te nemen¹².

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 februari 2022 tot en met 31 december 2024.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- "Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag: Ommerweg 67, Balkbrug" (Eco Reest, 2021);
- "Nader onderzoek ter plaatse van: Ommerweg 67, Balkbrug" (Eco Reest, 2019);
- Een kaart van het plangebied;
- Een ondertekende machtiging.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 3 november 2021 ontvangen. Op 7 januari 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 21 december 2021, 10 januari 2022 en 19 januari 2022¹³ ontvangen.

¹² Art. 3.1, tweede lid Wnb

¹³ Kenmerk D2022-01-002597, D2022-01-002598 en D2022-01-002600

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de huismus bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het rapport Nader Onderzoek¹⁴ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Een onderzoek naar de huismus met twee veldbezoeken op 14 en 27 mei 2019.
- Een onderzoek naar de boerenwaluw met twee veldbezoeken op 27 mei en 27 juni 2019.

Wij beoordelen het onderzoek als voldoende en op de juiste manier uitgevoerd, aangezien vigerende protocollen zijn gevolgd.

Tijdens het onderzoek zijn 4 nesten van de huismus en 2 nesten van de boerenwaluw vastgesteld in het plangebied.

Er zijn ook nesten van de spreeuw vastgesteld. De nesten van deze soort zijn jaarrond beschermd onder categorie 5. Dat wil zeggen dat er alleen ontheffingsplicht is als er onvoldoende alternatieven in de omgeving beschikbaar zijn. Dat is hier niet het geval, zodat geen ontheffing nodig is voor de spreeuw.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan 4 nesten van de huismus en 2 nesten van de boerenwaluw verloren.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan bij de aanvraag¹⁵ en in de aanvullingen van 10 en 19 januari 2022, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden, wat betreft de huismus zoals beschreven in het kennisdocument van de huismus. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de huismus en de boerenwaluw zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Het wegnemen van de nesten gebeurt buiten de kwetsbare perioden;
- Voorafgaand aan de werkzaamheden worden tijdelijke voorzieningen gerealiseerd in naastgelegen gebouwen;
- Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het gebouw ongeschikt gemaakt voor de huismus, de boerenwaluw is op dat moment in Afrika;
- Tijdens de werkzaamheden worden permanente voorzieningen voor de huismus en de boerenwaluw geïntegreerd in 25 meter dakrand.

Omdat de boerenwaluw en de huismus dankzij de mitigerende maatregelen aanwezig kunnen blijven in het plangebied en buiten het plangebied ook voorkomen, wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de verbouwing van een opslagplaats tot een dagbestedingswerkplaats leiden tot het vernielen en beschadigen van 4 nesten van de huismus en 2 nesten van de boerenwaluw. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.1 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

¹⁴ Hoofdstuk 3

¹⁵ Hoofdstuk 5

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

Het niet realiseren van een dagbestedingswerkplaats is geen bevredigend alternatief, omdat het voor de gezondheid van de (psychiatrische) patiënten en het voorkomen dat zij een gevaar gaan vormen voor zichzelf en anderen van groot belang is dat hen goede dagbesteding wordt geboden. Het realiseren van een dagbestedingswerkplaats op een andere locatie is geen bevredigend alternatief. Omdat er in de instelling sprake is van beveiligingszones, is het noodzakelijk dat de dagbestedingswerkplaats binnen dezelfde beveiligingszone wordt gerealiseerd. De huidige opslagplaats is de enige geschikte ruimte binnen deze zone om te verbouwen tot dagbestedingswerkplaats.

Gezien de functieverandering van opslagplaats naar verblijfsruimte gelden wettelijke vereisten waar de ruimte na de functieverandering aan moet voldoen. De in dit verband belangrijkste eis is dat de ruimte geïsoleerd moet worden. Daarom is het geen bevredigend alternatief om de opslagplaats te transformeren tot dagbestedingswerkplaats zonder het gebouw te isoleren.

Het is niet mogelijk om het gebouw te verbouwen tot dagbestedingswerkplaats, inclusief de isolatie, zonder dat de nesten van de huismus en de boerenwaluw verloren gaan.

In werkwijze en planning wordt rekening gehouden met de betrokken soorten en is het meest gunstige alternatief voor deze soorten gekozen.

Door het nemen van maatregelen zoals het werken buiten de kwetsbare perioden, het op de voorgeschreven wijze ongeschikt maken van nesten en verblijfplaatsen en door het aanbieden van zowel tijdelijke als permanente verblijfplaatsen, wordt voldoende rekening gehouden met de boerenwaluw en de huismus. In deze situatie is de gekozen werkwijze het beste voor de aanwezige boerenwaluw en huismus.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.

Sinds de splitsing van de instelling in twee beveiligingszones, is de oorspronkelijke dagbestedingswerkplaats gesplitst in twee te kleine delen. Daardoor kan de patiënten van de instelling geen volwaardige dagbesteding geboden worden. Het bieden van volwaardige dagbesteding is echter van groot belang voor de gezondheid van de psychiatrische patiënten die hier verblijven en om te voorkomen dat zij uiteindelijk een gevaar gaan vormen voor zichzelf en voor anderen. Het realiseren van een volwaardige dagbestedingswerkplaats is daarmee in het belang van de volksgezondheid en de openbare veiligheid.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁶ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om 4 nesten van de huismus en 2 nesten van de boerenwaluw te beschadigen en te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de huismus en de boerenwaluw wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

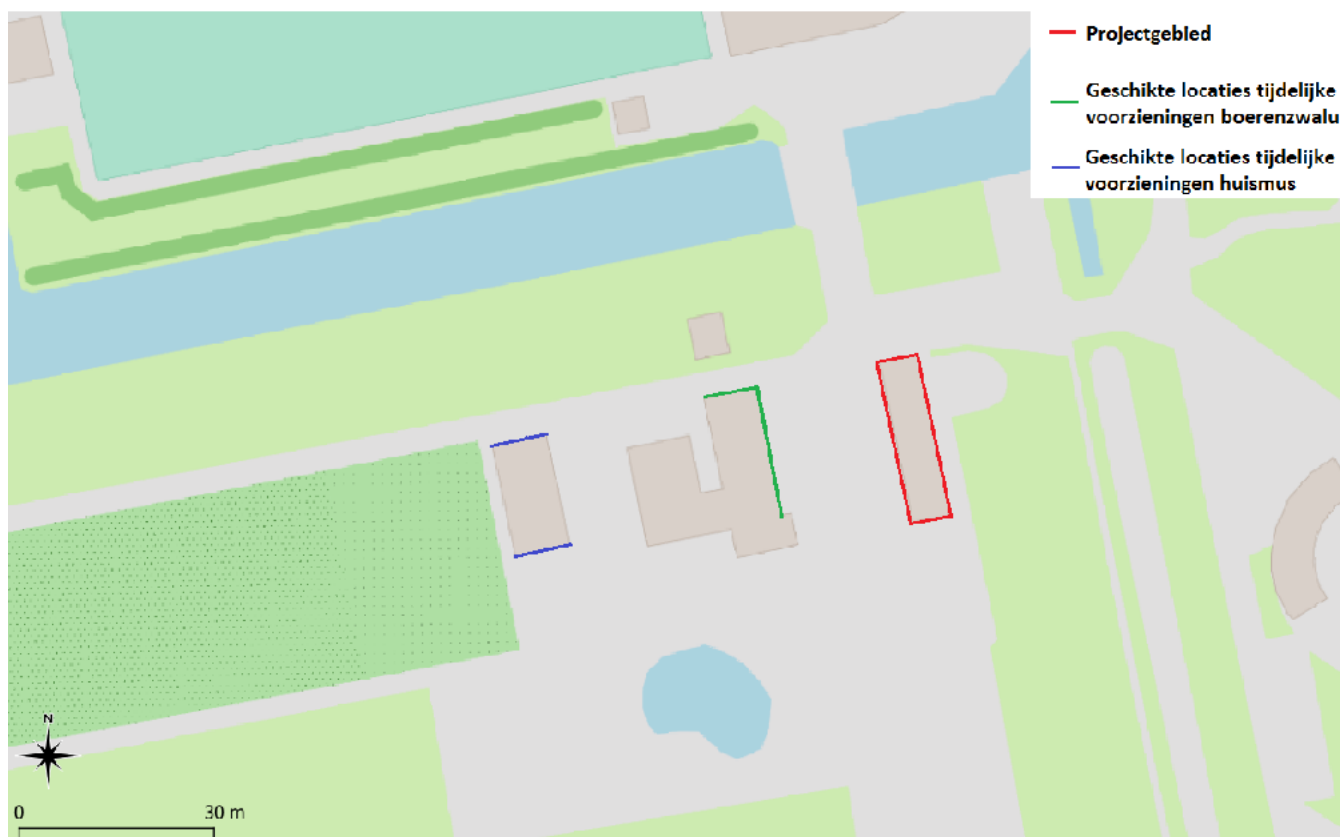
E. Kaarten



Figuur 1: Plangebied. Opslagplaats op het terrein van Ommerweg 67 te Balkbrug



Figuur 2: Vastgestelde nesten. Het gebouw aan de rechterkant op de kaart is het plangebied.



Figuur 3: Te realiseren tijdelijke mitigatie. Rood: Plangebied. Blauw: Huismus. Groen: Boerenwaluw.