

Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Schepersmaat 2
9405 TA ASSEN

Almelo, 23 februari 2022

Betreft: Definitief besluit Evaluatie deelsanering fase 1A,
Boortorenweg 4 in Hezingen
Locatiecode(s): OV018306842 en OV018306840
Zaaknummer: Z2021-ODT-016699

WET BODEMBESCHERMING
BESCHIKKING

Op 4 mei 2021 hebben wij een aanvraag ontvangen van Nederlandse Aardolie Maatschappij B.V., Schepersmaat 2, 9405 TA Assen, op grond van de Wet Bodembescherming (Wbb). Het betreft een aanvraag voor instemming met een evaluatieverslag van de saneringslocatie Boortorenweg 4 in Hezingen (gemeente Tubbergen), zoals bedoeld in artikel 39C lid 2 Wet bodembescherming.

De locatie is kadastraal bekend als:

<i>kadastrale gemeente</i>	<i>sectie</i>	<i>perceelnummer</i>
Tubbergen	D	2148
Tubbergen	D	2149

Bij de aanvraag is de volgende rapportage gevoegd:

- Evaluatieverslag bodemsanering fase 1A NAM locatie Tubbergen 7 (opgesteld door Arcadis Nederland B.V., referentie: D10027389:16, d.d. 31 maart 2021).

Op ons verzoek hebben wij op 8 juli 2021 de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Addendum bij rapport 'Evaluatieverslag bodemsanering fase 1a NAM-locatie Tubbergen 7', Arcadis, 19 april 2021, kenmerk C05142.000488, met bijlagen (Verwijzing analyseresultaten en Analyseresultaten).

Voorafgaand ontwerpbesluit en ingediende zienswijze

Op 7 december 2021 heeft de Omgevingsdienst Twente een ontwerpbesluit gemaakt voor het instemmen met het evaluatieverslag (artikel 39c Wbb). Daarnaast heeft zij in het ontwerpbesluit:

- vastgesteld dat er sprake is van een restverontreiniging en van nazorg;
- bepaald dat de nazorg, op basis van artikel 39 e Wbb, valt onder de verantwoordelijkheid van de eigenaar van het perceel.

Een afschrift van het ontwerpbesluit is gepubliceerd, ter inzage gelegd en toegestuurd naar de belanghebbenden.

Tegen het ontwerpbesluit is tijdig 1 zienswijze ingediend. Deze zienswijze en onze reactie daarop staan vermeld in bijlage 3 bij dit besluit.

De ingebrachte zienswijze leidt niet tot wijziging van het besluit. Voor de motivatie hiervan wordt verwezen naar bijlage 3.

BESLUIT

Namens Gedeputeerde Staten van de provincie Overijssel wordt besloten:

1. in te stemmen met het evaluatieverslag (artikel 39c Wbb) voor fase 1A van de grondsanering;
2. dat het verplaatsen en/of verminderen van verontreinigde grond binnen de locatie vooraf bij de Omgevingsdienst Twente moet worden gemeld (artikel 39c lid 4 Wet bodembescherming);
3. dat, voor het gedeelte van het perceel waarbinnen een ernstige restverontreiniging in het vaste deel van de bodem is achtergebleven (zie bijlage 2) en de in verband hiermee genomen saneringsmaatregel(en) in stand dienen te worden gehouden, een kadastrale aantekening in te laten schrijven bij het Kadaster. Zie ook onder 'Restverontreiniging/Nazorg';
4. bepaalt dat, voor dat gedeelte van het perceel waarbinnen niet langer sprake is van een restverontreiniging in het vaste deel van de bodem boven de interventiewaarden en evenmin geen nazorgverplichting van toepassing is (zie bijlage 2), de inschrijving van een eerdere beschikking inzake de vaststelling van een geval van ernstige verontreiniging komt te vervallen.

OVERWEGINGEN

Op de locatie Boortorenweg 4 in Hezingen (hierna: NAM-locatie TUB-7) voert de NAM vanaf 1991 een sanering uit volgens een IBC⁺-variant in een aantal fasen. Ten aanzien van fase 1 en 2 is er een saneringsplan d.d. 11 mei 2017 beschikbaar.

In fase 1 en 2 worden de huidige risico's als gevolg van de verontreiniging opgeheven. Fase 1 en 2 zijn als volgt:

- Fase 1A: verwijderen van de aanwezige verontreiniging in de bovengrond buiten de locatie (= de verontreiniging met barium).
- Fase1B: het zoveel mogelijk verwijderen van de aanwezige verontreiniging in de ondergrond, door middel van injectie van lucht in de ondergrond in combinatie van toevoeging van nutriënten.
- Fase 2: het Beheersen en controleren van de aanwezige restverontreinigingen (door middel van monitoring van het grondwater).

Na afloop van fase 1 en 2 zal er nog een eindsanering worden uitgevoerd, bij het abandonneren van de locatie op het moment dat het terrein wordt teruggegeven door NAM aan de terreineigenaar. De eindsanering maakt geen deel uit van het saneringsplan d.d. 11 mei 2017. Er zal voor de eindsanering een nieuw plan worden ingediend, dat moet worden goedgekeurd door het Bevoegd Gezag.

Eerdere besluiten

- De provincie Overijssel heeft bij besluit van 25 februari 2010 met kenmerk 2010/0008020 vastgesteld dat er binnen het installatieterein sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging met minerale olie en barium, waarvan de sanering niet spoedeisend was. In verband met de ontmanteling van de installatie is in 2010 een deelsanering uitgevoerd van de bovenste meter van het terrein. Daarbij zijn verontreinigingen achtergebleven binnen de deelsaneringslocatie en op de ooselijke grens. Bij besluit van 28 juni 2016 heeft de Provincie Overijssel ingestemd met het evaluatieverslag van deze deelsanering van de grond.
- Bij besluit van 26 januari 2016 met kenmerk 2015/0362634 heeft de Provincie Overijssel de ernst en spoedeisendheid van de grondwaterverontreiniging, binnen en buiten de locatie, vastgesteld. Er is vastgesteld dat er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging waarbij sprake is van onaanvaardbare verspreidingsrisico's.
- Bij besluit van 8 november 2017 met kenmerk 2017/0394208 heeft de Provincie Overijssel ingestemd een aanvulling op de beschikking 'ernst en spoed en saneringsnoodzaak van een bodemverontreiniging' en ingestemd met een saneringsplan voor gevalscode OV018306842 en OV018306840. De Provincie Overijssel heeft bij besluit van 8 november 2017, onder kenmerk 2017/0394208 vastgesteld dat op NAM-locatie TUB-7 sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging in de grond met barium, minerale olie en vluchtige aromaten. Sanering van de verontreiniging is spoedeisend vanwege risico's voor het ecosysteem. In hetzelfde besluit is ingestemd met de hernieuwde aanpak van de sanering van de restverontreiniging, conform het nieuwe saneringsplan. De uiterste startdatum van de sanering is vastgesteld op 1 januari 2021.

Nader onderzoek en saneringsplan

In 2016/2017 is nader onderzoek verricht om de omvang en de risico's vast te stellen. Tevens is er een nieuw saneringsplan opgesteld. Dit heeft geleid tot de volgende aanvullende documenten:

1. Aanvullend milieukundig bodemonderzoek NAM-locatie Tubbergen 7. Barium verontreiniging in de bovengrond; minerale olie en vluchtige aromaten in de ondergrond, door ARCADIS, referentie: 079157743 A.1, datum 8 november 2016;
2. Saneringsplan NAM-locatie Tubbergen 7. Fase 1 en 2, door ARCADIS, referentie: 079313910 B, datum 11 mei 2017;
3. E-mail met nadere informatie over fase 1a, door ARCADIS, datum 6 juni 2017, NAM-locatie Tubbergen 7: Aanvullende informatie saneringsplan, door ARCADIS, datum 28 juni 2017.

Verontreinigingssituatie

Grond

Ten oosten van het installatieterein is circa 4.800 m³ met barium verontreinigde grond aanwezig in de bovenste 0,2 à 1,5 meter van de bodem, waarvan circa 2.400 m³ in gehalten boven de interventiewaarde. De verontreiniging bevindt zich op de percelen Tubbergen D 2148 en 2149 en is afkomstig van boorspoeling en boorspoelingsresten

(een kleisoort die gebruikt werd bij het boren van de putten in de jaren '50 en '70 van de vorige eeuw).

Tevens zijn op de oostelijke grens van het installatieterrein, op het perceel Tubbergen D 2148, minerale olie en vluchtige aromaten in de boven- en ondergrond aanwezig in gehalten boven de interventiewaarden. De verontreiniging in de bovengrond beperkt zich tot de plekken waar boorspoeling aanwezig is, en overlappend is met de bariumverontreiniging. De minerale olieverontreiniging in de ondergrond is aanwezig op een diepte van 1,8 tot 8 meter en heeft een omvang van circa 750 m³, waarvan 150 m³ in gehalten boven de interventiewaarde.

De aangetoonde grondverontreiniging buiten het installatieterrein sluit aan op de grondverontreiniging binnen het installatieterrein die in de beschikking van 25 februari 2010 is vastgelegd.

Grondwater

De grondwaterverontreiniging met minerale olie en vluchtige aromaten bevindt zich op het oostelijk deel van het installatieterrein, en gedeeltelijk daarbuiten. In totaal is sprake van circa 44.500 m³ bodemvolume verontreinigd grondwater in concentraties hoger dan de streefwaarden, tot een diepte van maximaal 25 meter. Hiervan is in totaal circa 23.000 m³ bodemvolume verontreinigd in concentraties hoger dan de interventiewaarden.

Uitgevoerde sanering, fase 1A

Onderhavige deelsanering betreft fase 1A: het saneren van de met barium verontreinigde bovengrond buiten het installatieterrein en opheffen van ecologische risico's.

Doelstelling

Doelstelling van de sanering was: Het voorkomen van blootstelling aan verontreiniging aanwezig in de leeflaag buiten de locatiegrens, door verwijderen of isoleren van verontreiniging aanwezig in de bovenste meter.

Uitgangspunten en randvoorwaarden

Daarbij diende rekening te worden gehouden met de volgende uitgangspunten en randvoorwaarden:

- Binnen de contouren van de verontreiniging zijn kabels en leidingen aanwezig. Kabels en leidingen ter plaatse van en in de directe omgeving van de locatie worden vanwege het risico op beschadiging hiervan niet verwijderd en/of omgelegd. Plaatselijk zal daardoor restverontreiniging achterblijven. Deze restverontreinigingen zullen bij abandonnering van de locatie worden verwijderd. Indien verontreiniging in de bovengrond aanwezig is, zal deze worden afgedekt met een leeflaag van tenminste 0,5 meter of bij voorkeur 1 meter.
- De locatie bevindt zich in een gebied met een hoge archeologische verwachting. Er dient te worden voldaan aan de regelgeving uit de Monumentenwet en het beleid van de gemeente. Aangezien in de directe omgeving van de locatie reeds verstoring van de bodem heeft plaatsgevonden in de bovenste 1 à 2 meter en geen archeologische indicatoren zijn aangetroffen, bestaat de wens om gebruik te maken van de vrijstellingsregeling (m.a.w. er mag zonder archeologisch onderzoek worden gegraven).

Terugsaneerwaarden

- De milieuhygiënische kwaliteit van een aan te brengen leeflaag dient te voldoen aan de achtergrondwaarde.
- In overleg met Staatsbosbeheer vindt er oostelijk van de locatie natuurontwikkeling plaats. Ontgravingen worden hier niet aangevuld. De kwaliteit van de bovengrond (= putbodem) dient hier te voldoen aan de achtergrondwaarde.

Afwijkingen op het saneringsplan

Uit het evaluatieverslag blijkt dat er een aantal afwijkingen op het saneringsplan zijn geweest. Deze afwijkingen zijn gemeld bij de Omgevingsdienst Twente. De afwijkingen op het saneringsplan (zie onderstaande tabel) hebben geen consequenties gehad voor de doelstelling van de sanering.

	Datum	Afwijking
1	28-9-2020	Er wordt geen gebruik gemaakt van de XRF zoals in het saneringsplan is aangegeven. In plaats daarvan zijn analyses in het laboratorium uitgevoerd.
2	15-10-2020	De omvang van de sanering aan de zuidkant is groter dan verwacht. De verontreiniging zal worden verwijderd tot het niveau van de achtergrondwaarde, tenzij uit locatiespecifieke omstandigheden blijkt dat het niet kan. Bijvoorbeeld vanwege de aanwezigheid van bomen. De hoeveelheid te ontgraven grond bedraagt circa 750 (vaste) m ³ , inclusief een hoeveelheid van 20% onvoorzien.
3	15-10-2020	De verticale verspreiding van de verontreiniging ter plaatse van vakken 46, 47, 48, 49 en 50 is dieper dan verwacht. De hoeveelheid extra te ontgraven grond bedraagt circa 600 m ³ , inclusief 20% onvoorzien.
4	3-11-2020	Plaatselijk, langs de rand van de locatie wordt dieper ontgraven dan in het saneringsplan is aangegeven. Het saneringsplan gaat uit van een ontgravingsdiepte van maximaal 1,5 meter. Op het zuidelijk deel van het terrein, ter hoogte van de zuidoostelijke hoek van de locatie (vak 24), wordt plaatselijk tot 3,5 m-mv ontgraven.
5	3-11-2020	Er wordt schone grond van elders aangevoerd die gebruikt wordt voor aanvulling. Er wordt daarom schone grond van elders aangevoerd, welke qua samenstelling (mineralogisch) voldoet aan die ter plaatse, namelijk vanuit een zandafgraving te IJterbeck.
6	3-11-2020	Grond die zich binnen de grenzen van de ontgraving bevindt of grenst aan de ontgravingsgrenzen wordt indicatief gekeurd alvorens deze in de diepere ontgravingen zal worden toegepast.
7	3-11-2020	Aan de zuidzijde van de locatie is verontreiniging met barium aangetroffen. De omvang van de verontreiniging is in beeld gebracht. De verontreiniging wordt ter plaatse zo volledig als mogelijk verwijderd door middel van ontgraving. Mogelijk dat rondom wortels van bomen nog een geringe hoeveelheid met barium verontreinigde grond achterblijft aangezien niet alle bomen zullen worden gekapt. Het betreft hierbij hooguit 10 m ³ verontreinigde grond die achterblijft.
8	9-2-2021	Er is buiten de locatiegrens nog sprake van een verhoogde concentratie barium in de grond. Deze kon niet worden verwijderd vanwege de ligging van de verharde weg en de aanwezigheid van bomen.

Uit het evaluatieverslag blijkt verder dat:

- De sanering is uitgevoerd in de periode: augustus 2020 – januari 2021
- Bij deze sanering is de sterk met barium verontreinigde grond gesaneerd door afgraving. Tevens is plaatselijke een olie verontreiniging verwijderd.
- De start van de sanering gemeld is op 13 augustus 2020.
- De eindmelding van de sanering is verricht op 9 februari 2021.

- De werkzaamheden zijn verricht onder BRL (6000 en 7000) en onder toezicht van de Omgevingsdienst Twente.
- Tijdens de uitvoering van de grondsanering zijn in de ontgraving resten van een eerder uitgevoerde sanering aangetroffen. Het betrof hierbij betonnen putten, PVC-leidingen. Dit afval (circa 2,2 ton schroot en circa 4,4 ton bouw- en sloopafval) is afgevoerd naar erkende verwerkers.
- In totaal is circa 8.802 m³ (circa 12.835 ton) verontreinigde grond ontgraven en gescheiden afgevoerd, te weten:
 - Licht verontreinigde grond, circa 3.996 m³ (circa 5.742 ton)
 - Sterk verontreinigde grond, circa 4.302 m³ (circa 6.552 ton)
 - Grond uit de sleuven met boorspoeling, circa 504 m³ (circa 541 ton)
- Tijdens het samenstellen van de controlemonsters zijn tevens PID-metingen gedaan en is de bodem met behulp van een oliepan gecontroleerd op de aanwezigheid van olieachtige verbindingen. Indien hiertoe aanleiding was zijn grondmonsters naast barium, aanvullend analytisch onderzocht op minerale olie en/ of vluchtige aromaten.
- Tijdens de uitvoering van de sanering is in de ontgraving, op 1 plek na, geen verontreiniging met minerale olie en vluchtige aromaten aangetroffen. Daarnaast zijn enkele grondmonsters zekerheidshalve geanalyseerd op minerale olie en/ of vluchtige aromaten. Daaruit blijkt dat minerale olie plaatselijk in de ondergrond wordt aangetroffen. Binnen de contouren van de verontreiniging met barium wordt minerale olie en/ of vluchtige aromaten niet verhoogd aangetoond, met uitzondering van de monsters waarbij zintuiglijk minerale olie in de ondergrond is aangetroffen.
- In de monster van putwanden: VAK25 Locatiewand, VAK26 Locatiewand, VAK27 Locatiewand, WND-ZM n (0,0 – 1,0), WND_L nw (0,1 – 0,6), WND_L nw (0,6 – 1,3) is minerale olie achtergebleven boven de interventiewaarde.
- Op de volgende plekken zijn restverontreinigingen met barium achtergebleven:
 - Ter plaatse van een poel aan de zuidzijde van het terrein. Dit betreft een verontreiniging met barium, die vanwege de aanwezigheid van de poel niet kon worden verwijderd.
 - Onder de toegangsweg van de locatie aan de westzijde van het terrein: deze verontreiniging bevindt zich onder de toegangsweg en is derhalve niet verwijderd.
 - Aan de zuidzijde van het terrein: vanwege de aanwezigheid van een boom kon deze verontreiniging niet worden verwijderd.
 - Langs de rand van de locatie is restverontreiniging met barium achtergebleven. De restverontreiniging is gescheiden van de schone aanvulgrond met een folie.
- In de overige monsters van de bodem en de wanden van de ontgraving lagen alle gehalten beneden de terugsaneerwaarde. Hiermee is aan de doelstelling van de sanering voldaan.
- De ontgraving is deels aangevuld met schraapgrond van het oostelijk deel en de randen van het terrein. Deze grond is vooraf gekeurd. Daarnaast is circa 2.142 m³ AW-grond aangevoerd.

Het toepassen van aanvulgrond is gemeld. De volgende meldingen zijn verricht via het meldpunt bodemkwaliteit:

- Het toepassen van 1.500 m³ grond gecertificeerd zand afkomstig van zandwinlocatie aan de Ringstraße 26 Itterbeck is op 10 november 2020 gemeld op het meldpunt Bodemkwaliteit, meldingnummer: 551651.1.
- Het toepassen van 1.000 m³ grond afkomstig van het afplaggen van bovengrond t.b.v. natuurbeheer in natuurgebied het Springendal is op 26

november 2020 gemeld op het meldpunt bodemkwaliteit, meldingsnummer: 554660.0.

- Het toepassen van 100 m³ grond afkomstig van Oosterweilanden b.v., voorzien van een certificaat PFAS, is op 11 januari 2021 gemeld op het meldpunt bodemkwaliteit, meldingnummer: 558227.0.

RESTVERONTREINIGING/NAZORG

In verband met de aanwezige lichte tot sterke restverontreiniging in de grond gelden de volgende gebruiksbependingen (passieve nazorg):

- Er is een verbod op het graven in de verontreinigde grond.
- Bij werkzaamheden in de verontreinigde grond moet vooraf contact worden opgenomen met het bevoegde gezag Wbb om de te volgen procedure nader af te stemmen.
- Bij wijziging van het gebruik van de locatie moet vooraf contact worden opgenomen met het bevoegd gezag Wbb (artikel 39c lid 4 Wbb).
- De aangebrachte leeflaag en voorzieningen (folie) dienen in stand te worden gehouden.

Bovengenoemde nazorg valt onder de verantwoordelijkheid van de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het perceel (artikel 39 e lid 1 Wbb).

KADASTRALE REGISTRATIE PUBLIEKRECHTELIJKE BEPERKINGEN

Deze beschikking zal worden ingeschreven in het Openbaar register van de Dienst voor het Kadaster, voor zover daarop de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb) van toepassing is.

Dat geldt uitsluitend voor dat gedeelte van het perceel waarbinnen een ernstige restverontreiniging in het vaste deel van de bodem is achtergebleven en de in verband hiermee genomen saneringsmaatregel(en) in stand dienen te worden gehouden.

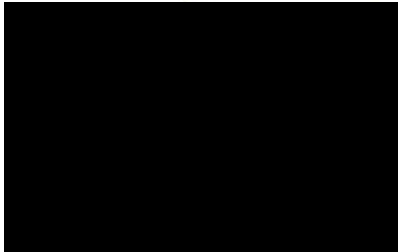
Het gaat om de onderstaande percelen:

<i>kadastrale gemeente</i>	<i>sectie</i>	<i>perceelnummer</i>
Tubbergen	D	2148
Tubbergen	D	2149

Vragen?

Heeft u vragen, neemt u dan contact op met [REDACTED] van de Omgevingsdienst Twente. U kunt hem bereiken via 0546-749 500 of per e-mail op info@odtwente.nl.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Ir. Jan Willem Strebus
Directeur Omgevingsdienst Twente

Bijlage(n):

1. Procedurele aspecten en informatie over indienen beroep
2. Kadastrale tekening met restverontreiniging
3. Zienswijze en reactie

BIJLAGE 1: Procedurele aspecten en informatie over indienen beroep

Procedure

Op de voorbereiding van dit besluit is gezien de complexiteit en uitgebreidheid van de sanering de uniforme uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Op grond van het bepaalde in artikel 3:18 lid 1 Awb moet in beginsel binnen 6 maanden ná de dag van ontvangst van een aanvraag om een vergunning door het bevoegd gezag een besluit te worden genomen.

Deze aanvraag is zeer complex, door de hoeveelheid kadastrale percelen en de grote hoeveelheid belanghebbenden, die apart geïnformeerd moeten worden.

Het ontwerpbesluit heeft van 11 december 2021 t/m 21 januari 2022 ter inzage gelegen. Hiertegen is een zienswijze ingebracht die niet heeft geleid tot wijzigingen in het besluit.

Het definitieve besluit zal zes weken ter inzage worden gelegd vanaf de dag waarop het besluit is bekendgemaakt.

Bekendmaking

Ons besluit wordt gepubliceerd op onze website www.overheid.nl. Het besluit kan gedurende de ter inzage periode op afspraak worden ingezien op het kantoor van de Provincie Overijssel. In verband met de maatregelen omtrent het coronavirus kunt u ook contact opnemen met de Provincie Overijssel, via 038-4998899. Het besluit zal dan digitaal beschikbaar worden gesteld.

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u beroep instellen.

Tegen het definitieve besluit tot instemming met het evaluatieverslag kan binnen zes weken na de dag waarop een exemplaar van dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift worden ingediend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Het beroepschrift dient te worden ondertekend en bevat tenminste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- d. de gronden van het beroep.

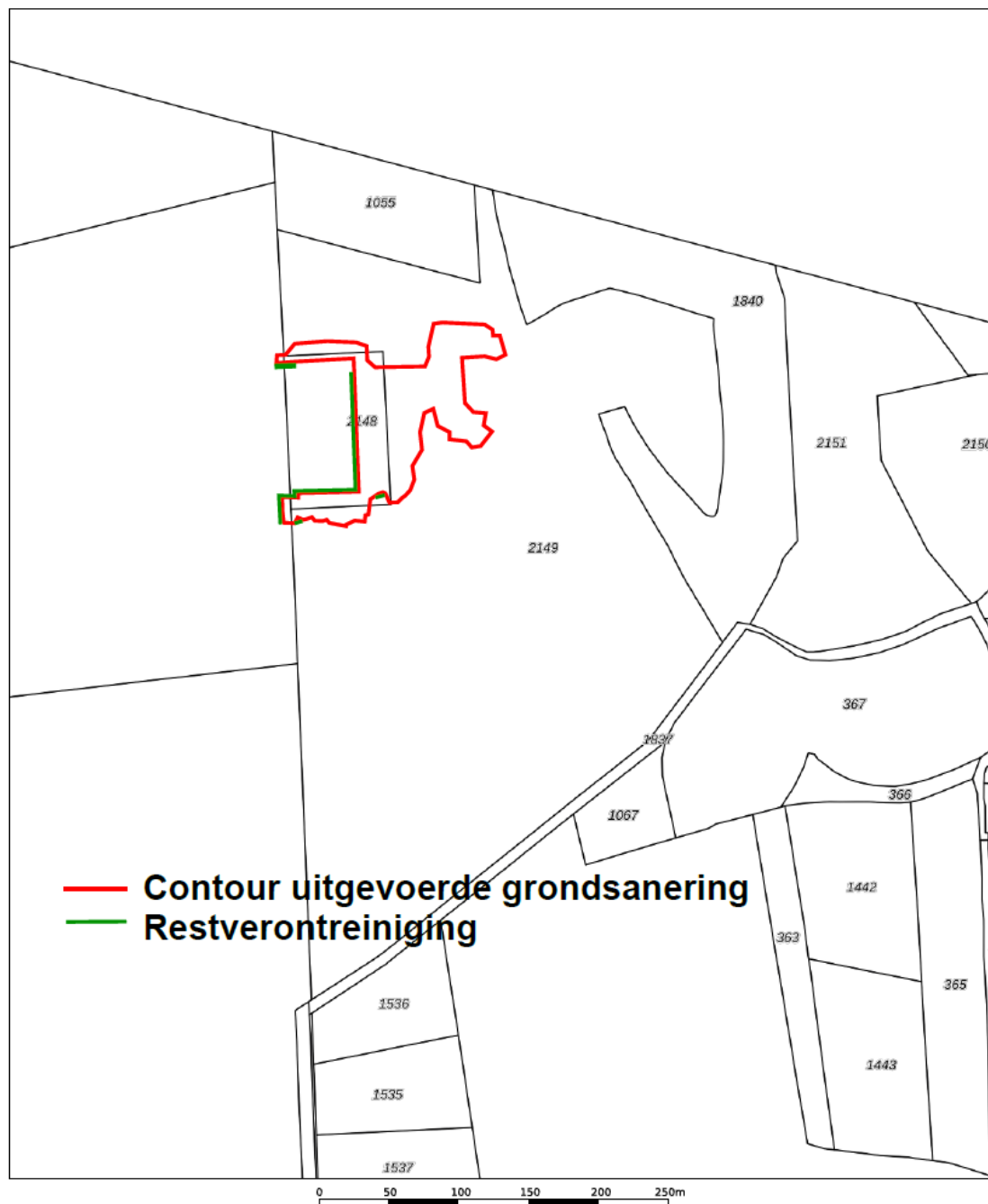
Verder dient zo mogelijk een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft te worden overgelegd. Voor de behandeling van een beroepschrift is griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de beroepsprocedure kunt u zich wenden tot de medewerker die bij het besluit is vermeld of tot de Afdeling Bestuursrechtspraak.

Indien sprake is van onverwijlde spoed, is het mogelijk een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak. In dat geval is extra griffierecht verschuldigd. Voorwaarde is dat u een beroepschrift heeft ingediend.

BIJLAGE 2: Kadastrale tekening met restverontreiniging

Kadastrale kaart

Uw referentie: 30068674



12345 25 Deze kaart is noordgericht Perceelnummer Huisnummer Vastgestelde kadastrale grens Voorlopige kadastrale grens Administratieve kadastrale grens Bebouwing Voor een eensluidend uittreksel, geleverd op 22 april 2021 De bewaarder van het kadaster en de openbare registers	Schaal 1: 3600 Kadastrale gemeente Tubbergen Sectie D Perceel 2149 Aan dit uittreksel kunnen geen betrouwbare maten worden ontleend. De Dienst voor het kadaster en de openbare registers behoudt zich de intellectuele eigendomsrechten voor, waaronder het auteursrecht en het databankenrecht.	kadaster 
--	--	---

BIJLAGE 3: Zienswijze en reactie

Op 14 januari 2022 (ontvangen 17 januari 2022) is er een zienswijze ingediend tegen het ontwerpbesluit. Dit ontwerpbesluit heeft kenmerk (zaaknummer) Z2021-ODT-016699 en dateert van 7 december 2021.

In de zienswijze zijn, samengevat, de volgende punten genoemd:

1. Er is geen gewone huurovereenkomst tussen de grondeigenaar (verhuurder) en de NAM (huurder). In de huurovereenkomst wordt bepaald dat de grondeigenaar (verhuurder) geen enkele zeggenschap over de locatie heeft. Als verhuurder heeft hij ook niet het recht om de locatie te betreden en als verhuurder te inspecteren. De overeenkomst biedt hem ook geen eenvoudige mogelijkheid om de NAM (huurder) te bewegen om als een 'goed huisvader' de locatie te beheren.
2. Met hetgeen in het ontwerpbesluit is bepaald onder het kopje 'RESTVERONTREINIGING/NAZORG', kan de grondeigenaar zich niet verenigen, voor zover daarin is bepaald dat hij de verantwoordelijkheid draagt voor risicobeperkende maatregelen en/of de nazorg. De grondeigenaar wenst dat in het vast te stellen besluit die verantwoordelijkheid expliciet en uitsluitend bij de NAM wordt gelegd (als degene die de sanering heeft uitgevoerd), en dat het bevoegd gezag de grondeigenaar daarvan vrijwaart. De wet biedt die mogelijkheid ook in artikel 39 e, in relatie tot 39c Wet bodembescherming (hierna: Wbb). Dat kan door te bepalen dat in dit bijzondere geval de juridisch eigenaar van het perceel nu en in de toekomst uit hoofde van zijn eigendom niet zal worden aangesproken tot sanering, risicobeperkende maatregelen, nazorg of welke maatregel dan ook.
3. Samenvattend wordt verzocht om het ontwerpbesluit van 7 december 2021 gewijzigd vast te stellen, in die zin dat de eigenaar van het perceel niet langer verantwoordelijk wordt gehouden voor de sanering, nazorg, risico beperkende maatregelen en/of welke andere maatregelen dan ook die verband houden met de verontreiniging van de bodem onder het perceel Tubbergen, sectie D, nummer 2148 ofwel NAM-locatie TUB-7.

Hieronder wordt per punt ingegaan op de zienswijze.

Ad 1.

De verhuurrelatie tussen de grondeigenaar en de NAM is een privaatrechtelijke relatie. Een bestuursorgaan kan, op basis van de Wbb, geen rekening houden met deze privaatrechtelijke relatie bij het vaststellen van een definitief, publiekrechtelijk besluit voor een evaluatieverslag zoals bedoeld in artikel 39c lid 2 Wbb. Daarnaast heeft het bestuursorgaan in dit geval ook geen kennis van afspraken uit de privaatrechtelijke huurovereenkomst. Het definitieve besluit wijzigt daarom niet door dit punt van de zienswijze.

Ad 2 en 3

De Wet bodembescherming maakt in artikel 39 onderscheid tussen i) beperkingen in het gebruik van de bodem (de zogenoemde 'passieve nazorg'), en ii) maatregelen die getroffen moeten worden ter bescherming van de bodem (de zogenoemde 'actieve nazorg').

In dit geval omvat de nazorg alleen passieve nazorg. Hierdoor is er ook geen nazorgplan zoals bedoeld in 39d lid 1 Wbb. Het gaat om de volgende aspecten:

- Er is een verbod op het graven in de verontreinigde grond.

- Bij werkzaamheden in de verontreinigde grond moet vooraf contact worden opgenomen met het bevoegde gezag Wbb om de te volgen procedure nader af te stemmen.
- Bij wijziging van het gebruik van de locatie moet vooraf contact worden opgenomen met het bevoegd gezag Wbb (artikel 39c lid 4 Wbb).
- De aangebrachte leeflaag en voorzieningen (folie) dienen in stand te worden gehouden (artikel 39 e lid 1 Wbb).

Op basis van het publiekrecht (de Wet bodembescherming) is de passieve nazorg een verantwoordelijkheid van de eigenaar, erfpachter of gebruiker van het grondgebied (artikel 39 e lid 1 Wbb). Gebruiksbeperkingen richten zich primair tot de feitelijke gebruikers van het terrein. De gedachte hierachter is dat het bevoegd gezag, in het kader van handhaving, zich rechtstreeks kan richten tot degene die de gebruiksbeperking overtreedt. Daaruit kan worden afgeleid dat met 'gebruiker' wordt bedoeld op de toekomstige gebruiker (de gebruiker van de grond waar, na de sanering, een verontreiniging in de bodem aanwezig is gebleven). Daarnaast geldt dat het de grondeigenaar, erfpachter of (toekomstige) gebruiker is die eventuele wijzigingen van het gebruik van de locatie bepaalt (artikel 39c lid 4 Wet bodembescherming).

Via het publiekrecht (de Wet bodembescherming) kan daarom niet worden bepaald dat nazorg door de huidige huurder van het perceel wordt gedragen. Dit kan alleen middels nadere, privaatrechtelijke afspraken tussen beide private partijen.

Tot slot geldt dat er na afloop van fase 1 en 2 nog een eindsanering zal worden uitgevoerd, bij het abandonneren van de locatie op het moment dat het terrein wordt teruggegeven door de NAM aan de grondeigenaar. De eindsanering maakt geen deel uit van het saneringsplan d.d. 11 mei 2017. Er zal voor de eindsanering een nieuw plan worden ingediend, dat moet worden goedgekeurd door het Bevoegd Gezag. De eindsanering *kan* ertoe leiden dat de verontreiniging die in de huidige fase 1A achterblijft, alsnog wordt weggehaald.

Het definitieve besluit wijzigt daarom niet door dit punt van de zienswijze.