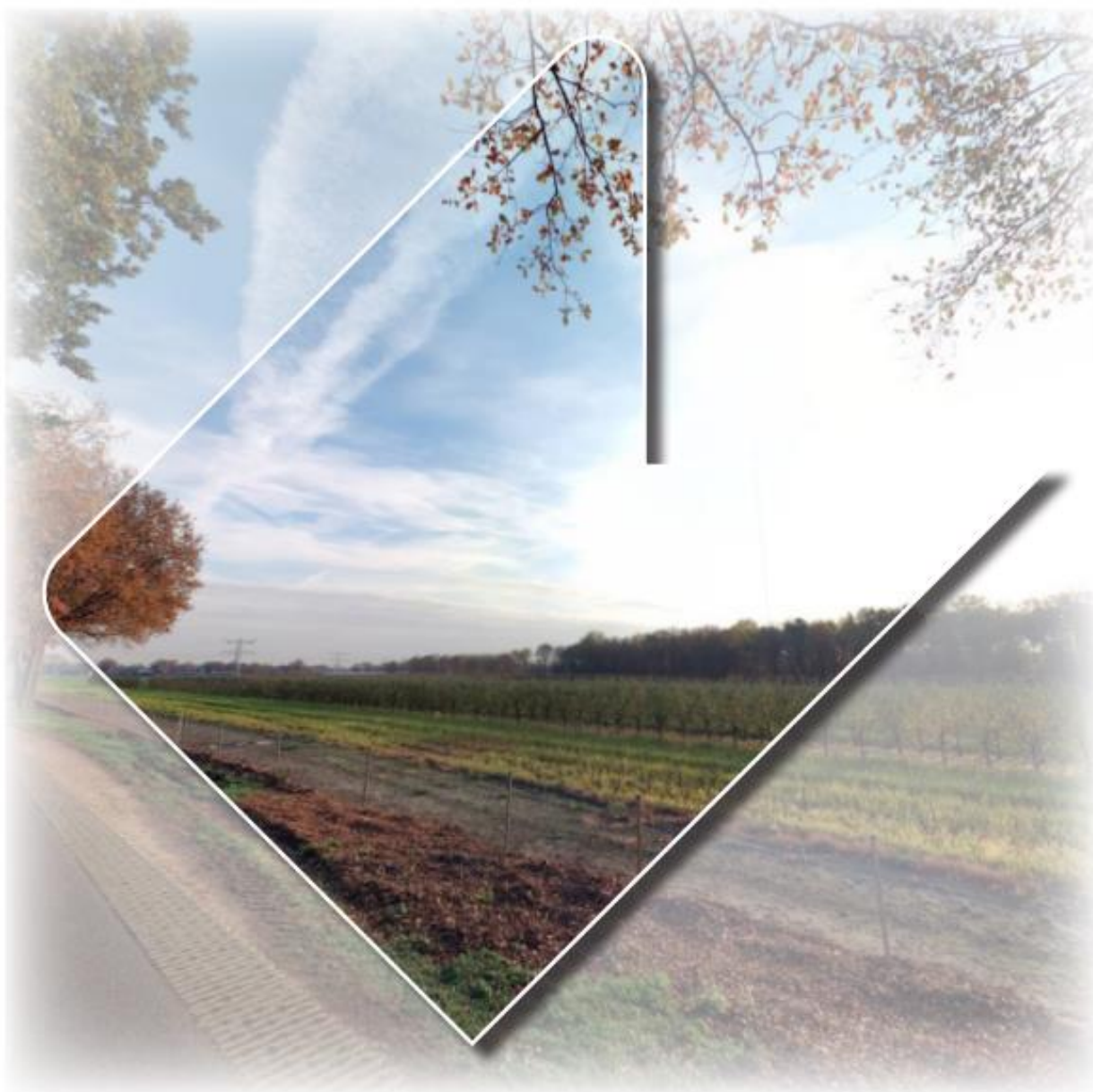


gemeente

**HORST
A/D
MAAS**

**Ruimtelijke onderbouwing
'Trayveld Tienrayseweg 12, Horst'**

NL.IMRO.1507.HOTIENRAYSEWG12-OVV1



Ruimtelijke onderbouwing

“Trayveld Tienrayseweg 12, Horst”



Opdrachtgever:

Initiatiefnemer

: Maatschap Cox

Vertegenwoordigend rechtspersoon

: De heer G. Cox

Correspondentieadres

: Tienrayseweg 12

Postcode en Woonplaats

: 5961 NL Horst

Opdrachtnemer / Gemachtigde

Opgesteld door	: Arvalis B.V.
Naam en voorletters	: Bartels, K. en Bergsma, T.
Adres	: Villafloraweg 1
Postcode en woonplaats	: 5928 SZ Venlo
Telefoon	: 0475-355700
E-mailadres	: kbartels@arvalis.nl / tbergsma@arvalis.nl
Roermond	: 15 december 2021

Inhoudsopgave Ruimtelijke onderbouwing

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding en doel van het project	5
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	5
1.3	Het vigerende bestemmingsplan	6
1.3.1	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Locatiekeuze	10
1.5	Bij het besluit behorende stukken	11
1.6	Leeswijzer	12
2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	15
2.1	Inleiding	15
2.2	Gebiedsbeschrijving	15
2.3	Projectbeschrijving	15
2.4	Landschappelijke inpassing	16
2.5	Conclusie	17
3	BELEID	19
3.1	Inleiding	19
3.2	Rijksbeleid	19
3.2.1	Structuurvisie infrastructuur en ruimte	19
3.2.2	Nationale Omgevingsvisie	20
3.2.3	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	21
3.2.4	Ladder van duurzame verstedelijking	21
3.2.5	Wet Natuurbescherming	23
3.3	Provinciaal beleid	24
3.3.1	Provinciaal omgevingsplan Limburg (GC01)	24
3.3.2	Ambitienota Limburgse land- en tuinbouw loont	26
3.3.3	Omgevingsverordening Limburg 2014	29
3.3.4	Provinciale Omgevingsvisie en Provinciale omgevingsverordening	30
3.4	Gemeentelijk beleid	30
3.4.1	Integrale structuurvisie Horst aan de Maas	30
3.4.2	Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen	32
3.5	Conclusie	34
4	Randvoorwaarden/onderzoeken	35
4.1	Inleiding	35
4.2	Milieuaspecten	35
4.2.1	Milieueffectrapportage	35
4.2.2	Bodem en grondwaterkwaliteit	36
4.2.3	Geluid	37
4.2.4	Luchtkwaliteit	38
4.2.5	Bedrijven en milieuzonering	39

4.2.6	Spuitzones	40
4.2.7	Externe veiligheid	40
4.3	Waterparagraaf	42
4.3.1	Provinciaal Waterplan Limburg	42
4.3.2	Watertoets	43
4.4	Kabels en leidingen	44
4.5	Natuurwaarden en landschapswaarden	44
4.5.1	Natura 2000	44
4.5.2	Natuurnetwerk Nederland	45
4.5.3	Gebiedsbescherming: Wet natuurbescherming / Natura 2000	45
4.5.4	Bescherming bossen	45
4.5.5	Soortenbescherming Wet natuurbescherming	45
4.5.6	Quicksan Flora- en faunawet	46
4.5.7	Conclusie	47
4.6	Archeologie en Cultuurhistorie	48
4.6.1	Cultuurhistorische en aardkundige waarden	48
4.6.2	Archeologische waarden	48
4.7	Verkeer en parkeren	49
4.8	Duurzaamheid	50
4.9	Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)	50
5	UITVOERBAARHEID	52
5.1	Economische en financiële haalbaarheid	52
5.2	Handhaving	52
5.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	53
6	PROCEDURE	55
6.1	Uitgebreide procedure omgevingsvergunning	55
7	AFWEGING EN EINDCONCLUSIE	57

Bijlagen

1. Situatietekening
 2. Archeologisch onderzoek
 3. QuickScan Flora- en faunawet
 4. Uitgangspunten Aeriusberekening
 - a. Uitgangspunten Aerijs detail – Excel
 - b. Aerijs berekening aanlegfase
 - c. Aerijs berekening gebruiksfase
 5. Landschappelijke inpassing
 6. Historisch bodemonderzoek
 7. Waterplan
 8. Toestemming Tennet
-

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel van het project

Maatschap Cox heeft bestaande aardbeitrayvelden voor het zelf opkweken van aardbeiplanten welke planten onder andere gebruikt worden voor de aardbeiteelten in de glasopstanden van Cox Aardbeien B.V.. De bestaande aardbeitrayvelden, die reeds circa 10 jaar oud zijn en aan vernieuwing toe zijn, worden omgevormd naar aardbeistellingen ten behoeve van het telen van aardbeienstek hetgeen dient als uitgangsmateriaal voor de teelt van aardbeiplanten op de trayvelden. De bestaande trayvelden liggen ten noorden van het Peeldijkje. De trayvelden zijn hoofdzakelijk bedoeld voor opkweek van eigen uitgangsmateriaal waarbij eveneens in de toekomst ook voor enkele collega telers plantmateriaal zal worden opgekweekt.

Maatschap Cox wil een nieuw aardbeiplantentrayveld met bijbehorende water technische voorzieningen realiseren op de gronden achter de locatie Tienrayseweg 12 te Horst. Het betreft het perceel kadastraal bekend: gemeente Horst, sectie U nummer 4. Het perceel heeft een bruto oppervlakte van circa 6 hectare waarop reeds enige bebouwing is gelegen.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het besluitgebied is gelegen achter de woning met bedrijfsloods aan de Tienrayseweg 12 te Horst in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. De locatie bestaat uit de percelen kadastraal bekend gemeente Horst, sectie U nummer 4.

Het plangebied is omgeven door agrarische bedrijven waaronder de eigen bedrijfslocaties van de familie Cox aan de Tienrayseweg 14, 16 en 18 en percelen met agrarisch grondgebruik. Tevens ligt de locatie in de nabijheid van "Mind Mystery", "Het Aardbeienland" en hospice "Doevenbos Horst".

Vanuit de ondernemers is een omgevingsdialoog gevoerd met de omliggende eigenaren om deze mee te nemen in de planvorming.



Afbeelding 1, uitsnede omgeving van het initiatief met blauw omlijnt het kadastraal perceel

1.3 Het vigerende bestemmingsplan

In deze paragraaf wordt nader ingegaan op het vigerende bestemmingsplan en de relatie hiervan met het te nemen besluit. Het actuele gemeentelijke beleid is opgenomen in paragraaf 1.3.1.

1.3.1 Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het ter plaatse vigerende bestemmingsplan “Bestemmingsplan Buitengebied Horst aan de Maas”, dat door de raad van de gemeente Horst aan de Maas is vastgesteld op 19 december 2017. Op 8 september 2020 is bestemmingsplan “Buitengebied Horst aan de Maas, herziening 2020” vastgesteld waarin een aantal regels zijn herzien.

Ter plaatse van het plangebied is in het vigerende bestemmingsplan de enkelbestemming “Agrarisch met waarden” van toepassing. Daarnaast is de dubbelbestemming “Waarde – Archeologie 3” van toepassing.

Tevens zijn de gebiedsaanduiding “milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied Venloschol” en grotendeels “Overige zone – heideontginning” en deels “Overige zone – kampen” van toepassing.

Een gedeelte heeft de dubbelbestemming “leiding – hoogspanningsverbinding”.

Op afbeelding 2 een uitsnede van het bestemmingsplan weergegeven van de projectlocatie en de bestemmingen ter plaatse van de rode marker.



Afbeelding 2, uitsnede vigerend bestemmingsplan

Middels artikel 3.4.3 van het vigerend bestemmingsplan is het mogelijk om lage teeltondersteunende voorzieningen mogelijk het maken. Het bevoegd gezag kan hiermee met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in de bouwregels ten behoeve van het oprichten van lage teeltondersteunende voorzieningen buiten het bouwvlak onder de volgende voorwaarden:

- a. de oppervlakte van permanente voorzieningen mag niet meer bedragen dan 1,5 ha;
- b. voor tijdelijke voorzieningen geldt dat verankerde palen en open constructies permanent mogen blijven staan, mits voorzieningen zoals doeken, netten, folies of overkappingen buiten het seizoen worden opgerold dan wel verwijderd
- c. permanente voorzieningen zijn uitsluitend toegestaan aansluitend aan het agrarisch bouwvlak, dan wel ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - ontwikkelingsgebied TOV';
- d. de permanente teeltondersteunende voorzieningen mogen niet worden opgericht op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone, Waarde - Zone zilvergroene natuurzone, Waterstaat - Stroomvoerend deel rivierbed en Waterstaat - Waterbergend rivierbed of gelegen zijn binnen de aanduidingen 'overige zone - beekdal' en 'overige zone - bos- en mozaïeklandschap', dan wel voor zover sprake is van bolle akkers ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - veldenlandschap';
- e. de tijdelijke teeltondersteunende voorzieningen mogen niet worden opgericht op gronden die mede zijn bestemd als Waarde - Zone goudgroene natuurzone, Waterstaat - Stroomvoerend deel rivierbed en Waterstaat - Waterbergend rivierbed;
- f. de afstand tot de perceelsgrenzen dient ten minste 2,5 m te bedragen;
- g. er mag geen onevenredige aantasting plaatsvinden van het woon- en leefklimaat van derden, de afstand tot (bedrijfs-)woningen van derden dient ten minste 25 m te bedragen;
- h. bij het realiseren van voorzieningen mag geen onevenredige aantasting van de waterhuishouding optreden;
- i. er dient vooraf schriftelijk advies te worden ingewonnen bij het waterschap en de Keur van het waterschap dient in acht te worden genomen;

- j. bij het realiseren van voorzieningen mag geen onevenredige aantasting van de cultuurhistorische en landschappelijke waarden of natuurwaarden optreden, zoals onder meer uiteen zijn gezet in artikel 47 van het vigerend bestemmingsplan;

Puntsgewijze toelichting van de aardbeiplantentrayveld aan de hand van de afwijkingsvoorwaarden binnen het bestemmingsplan:

- a) de aangevraagde oppervlakte permanente voorzieningen bedraagt meer dan 1,5 hectare waarbij niet aan de binnenplanse afwijkingsbevoegdheid kan worden voldaan;
- b) het betreft een permanente voorziening welke hoofdzakelijk op het maaiveldniveau wordt gerealiseerd;
- c) de permanente voorzieningen worden aansluitend aan het agrarisch bouwvlak van de locatie Tienrayseweg 12 te Horst gerealiseerd;
- d) de trayvelden worden niet gericht binnen de genoemde bestemmingen natuurwaarden, of aanduidingen;
- e) er is geen sprake van tijdelijke voorzieningen;
- f) de afstand tot de perceelsgrens van minimaal 2,5 meter wordt in acht genomen;
- g) afstand tot woningen van derden bedraagt > 100 meter en de voorziening veroorzaakt hiermede geen aantasting van het woon- en leefklimaat van derden;
- h) het realiseren van de voorziening veroorzaakt geen onevenredige aantasting op de waterhuishouding;
- i) er zal rekening gehouden worden met de eisen van het waterschap en voorafgaand advies worden ingewonnen;
- j) de voorziening zal geen onevenredige aantasting van de cultuurhistorische, landschappelijke of natuurwaarden veroorzaken.

Op basis van het bestemmingsplan kan aan nagenoeg alle (behoudens de maximale oppervlakte van 1,5 hectare) vermelde voorwaarden door initiatiefnemer worden voldaan.

Het is gelet op de maximale oppervlakte voor het gehele initiatief niet mogelijk om medewerking te verlenen middels de binnenplanse afwijkingsmogelijkheid.

Aan de voorwaarden van deze afwijkingsbevoegdheid kan niet worden voldaan vanwege de maximale maatvoering van 1,5 ha. Het aardbeiplantentrayveld is groter dan de voorgenoemde 1,5 hectare.

Daarnaast is ook reeds de toestemming voor het bouwplan vanuit Tennet verkregen welke als bijlage 8 is ingesloten.

Na vaststelling van het bestemmingsplan is de gemeente aan de slag gegaan met separaat beleid voor teeltondersteunende voorzieningen. Dit beleid is opgenomen in paragraaf 3.4.2.

Een omgevingsvergunning met toestemming voor de planologische afwijking (artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo) is noodzakelijk om de gewenste trayvelden te realiseren.

1.4 Locatiekeuze

De keuze van de locatie van het aardbeiplantentrayveld is gekozen gezien de directe ligging aansluitend aan de bedrijfslocaties van maatschap Cox. De bedrijfsruimte waar de aardbeiplanten worden gekoeld is gelegen aan de Tienrayseweg 12 te Horst. Dit eigendomsperceel is hiermede ideaal om te vormen tot aardbeiplantentrayveld daar de centrale voorzieningen reeds op deze locatie aanwezig zijn.

De locatie ligt direct aangrenzend aan een gebied met de dubbelbestemming 'Waarde – Zone goudgroene natuurzone'. Het gebruik van de gronden als trayvelden heeft geen nadelige invloed voor deze natuurzone/waarde. De percelen zijn tot voorkort altijd voor vollegrondsteelten gebruikt bijvoorbeeld de aardbeienstekteelt en de laatste jaren de teelt van fruitbomen. In de nieuwe situatie zal volledig circulair geteeld worden waarbij hergebruik van waterstromen plaatsvindt waarmede ook de gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen.

Op basis van deze argumenten is voor de onderhavige locatie gekozen.

1.5 Bij het besluit behorende stukken

Samen met de bijbehorende bijlagen en besluitvlak vormt dit de ruimtelijke onderbouwing voor de aangevraagde omgevingsvergunning.

In de onderhavige situatie is sprake van een aanvraag voor een omgevingsvergunning ten behoeve van een project waarbij het gebruik van de gronden en bouwwerken strijdig is met het vigerende bestemmingsplan. Er is sprake van een zogenaamde planologische afwijking,

Een omgevingsvergunning voor een dergelijk project is conform artikel 2.12 slechts mogelijk

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, slechts worden verleend:
 - a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening;
 - b. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
 - c. indien de activiteit in strijd is met het exploitatieplan: met toepassing van de daarin opgenomen regels inzake afwijking;
 - d. indien de activiteit in strijd is met de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of artikel 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening: voor zover de betrokken regels afwijking daarvan toestaan;
 - e. indien de activiteit in strijd is met een voorbereidingsbesluit: met toepassing van de in het voorbereidingsbesluit opgenomen regels inzake afwijking.
2. In afwijking van het eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, kan de vergunning, voor zover zij betrekking heeft op een activiteit voor een bepaalde termijn, worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de inhoud van de ruimtelijke onderbouwing, bedoeld in het eerste lid, onder a, onder 3° Wabo.

Voor een goede beoordeling van de onderhavige aanvraag is het noodzakelijk dat de ruimtelijke onderbouwing voldoet aan de volgende voorwaarden:

1. een verantwoording van de in de omgevingsvergunning gemaakte keuze;
2. een beschrijving van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding;
3. de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bedoelde overleg;
4. de uitkomsten van het met toepassing van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichte onderzoek;
5. een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van de planologische afwijking zijn betrokken;
6. de inzichten over de uitvoerbaarheid van het plan.

In artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht (Bor) is bepaald dat voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3° Wabo de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1, lid 1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van overeenkomstige toepassing zijn.

Middels deze ruimtelijke onderbouwing wordt invulling gegeven aan artikel 2.12 lid 1. sub a. onder 3° Wabo. Daarnaast bevat deze onderbouwing een omschrijving en kaart van het plangebied.

1.6 Leeswijzer

De onderhavige ruimtelijke onderbouwing voorziet in de benodigde motivering van het planvoornemen. Aan bod komen de volgende aspecten:

- het actuele beleid met betrekking tot de milieuwetgeving en ruimtelijke ordening met toetsing aan het ruimtelijke beleid, hoofdstuk 2;
- toetsing aan milieuwetgeving met betrekking tot bestaande of potentiële belemmeringen in de omgeving van het plangebied (bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluidhinder, waterparagraaf, archeologische waarden en natuurlijke en landschappelijke aspecten) en conclusie, hoofdstuk 3;
- sectorale aspecten, hoofdstuk 4;

- uitvoerbaarheid, hoofdstuk 5;
- Procedure, Hoofdstuk 6;
- Afweging en eindconclusie, hoofdstuk 7.

2 BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Inleiding

Maatschap Cox teelt aardbeistek en aardbeiplanten welke als uitgangsmateriaal wordt gebruikt voor de aardbeienteelt in onder andere de glasopstanden van Cox Aardbeien B.V. welke in de direct nabijheid van het initiatief is gelegen.

Het plangebied is gelegen aansluitend aan de bestaande bedrijfslocaties welke bij de ondernemingen in gebruik zijn.

2.2 Gebiedsbeschrijving

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas ten oosten van de A73 in de nabijheid van afslag 10. Het plangebied is omgeven door agrarische bedrijven en percelen met agrarisch grondgebruik en ten zuiden grenzend aan het naastgelegen natuurgebied "De Kasteelse Bossen". Tevens ligt de locatie in de nabijheid van "Mind Mystery", "Het Aardbeienland" en Hospice "Droevenbos Horst".

De realisatie van het nieuwe trayveld met bijbehorende water technische voorzieningen is noodzakelijk voor verdere bedrijfsontwikkeling om te kunnen beschikken over een modern aardbeientrayveld waarbij ook de aardbeistekteelt in eigen beheer uitgevoerd kan gaan worden ter plaatse van het huidige aardbeiplantentrayveld.

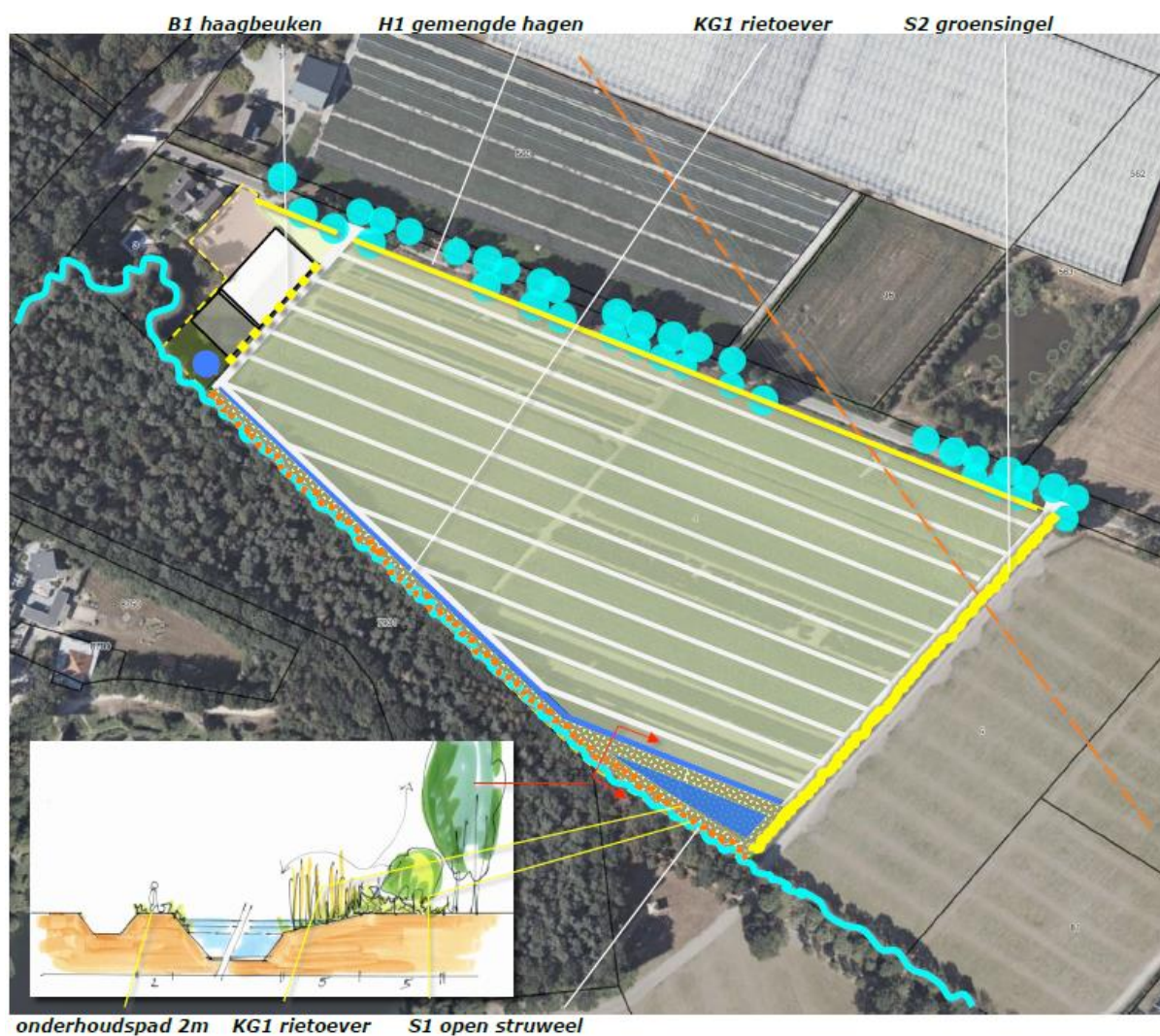
2.3 Projectbeschrijving

De aanvraag omgevingsvergunning voorziet in een vergunning voor de realisatie van een trayveld met bijbehorende water technische voorzieningen. De realisatie van het trayveld past niet binnen de regels welke opgenomen zijn binnen het bestemmingsplan voor de oprichting van teeltondersteunende voorzieningen. Om het verlenen van een omgevingsvergunning toch mogelijk te maken, is om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan onderhavige ruimtelijke onderbouwing behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning opgesteld.

2.4 Landschappelijke inpassing

Door Guido Paumen is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld voor onderhavig initiatief welke als bijlage 5 bij deze onderbouwing is gevoegd. Het beplantingsplan omvat de navolgende elementen:

B1 haagbeuken, H1 gemengde hagen, S2 groensingel, KG1 rietoever en een infiltratiezone. Hieronder is een uitsnede weergegeven van het opgestelde landschapsplan.



Afbeelding 3, Landschappelijke inpassingsplan

2.5 Conclusie

Onderhavige aanvraag omgevingsvergunning voorziet in het oprichten van een trayveld met bijbehorende water technische voorzieningen. Middels de overlegde landschappelijke inpassing is op een goede wijze invulling gegeven aan onder andere het aspect landschappelijke inpassing . Middels voorliggende procedure kan medewerking gegeven worden aan onderhavig initiatief.

3 BELEID

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een beeld van de randvoorwaarden die vanuit het beleid gelden betreffende onderhavige ontwikkeling. De beleidskaders zijn op verschillende schaalniveaus beschreven. Aan bod komt het rijksbeleid, provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is vastgesteld op 13 maart 2012. In de SVIR legt het Rijk de ambities voor Nederland in 2040 vast, er wordt dus een visie gepresenteerd over waar Nederland in 2040 moet staan. Dit gebeurt aan de hand van (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven zowel bovengronds als ondergronds voor de toekomst moeten bepalen. Zo werkt het Rijk aan een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Dit betekent onder andere dat het Rijk een aantrekkelijk vestigingsklimaat wil ontwikkelen, waarbij de concurrentiekracht voor internationale bedrijven en een economische ontwikkeling wordt versterkt. Hierbij zijn onder andere sterke stedelijke regio's nodig, waarbij een goede 'quality of life', optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met Europa en de wereld het uitgangspunt zijn. Om deze ambities waar te kunnen maken vraagt het Rijk ook steun aan de decentrale overheden, de diverse marktpartijen en kennisinstellingen. Naast deze ambities voor de lange termijn kiest het Rijk tevens drie concrete doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028), te weten:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Hierbij maakt het Rijk gebruik van verschillende nationale belangen, waarvoor zij verantwoordelijk zijn en resultaten wil boeken. Onderhavig plan heeft echter geen invloed op de beschreven doelen die het Rijk nastreeft. De beoogde ontwikkeling heeft een te kleinschalig karakter om hier effect op te hebben.

Naast de Structuurvisie kent de Rijksoverheid ook het 'Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro), 2011'. De eerste tranche van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening is vastgesteld op 22 augustus 2011 en op 30 december 2011 in werking getreden. Dit Barro is ontstaan bij het ontwerp Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk heeft hierin vastgelegd dat voor een aantal specifieke onderwerpen algemene regels gelden, dit is immers een bevoegdheid van het Rijk. Het gaat hierbij om het beschermen van de nationale belangen.

Voor de gevraagde ontwikkeling kan een nationaal belang aan de orde zijn, namelijk het nationaal belang voor het verbeteren van de milieukwaliteit alsmede het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen. Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan (inter)nationale geldende norm(en). Ook moet de gezondheid van de burgers beschermd worden tegen negatieve milieueffecten. Dat sprake is van een goede milieukwaliteit wordt nader gemotiveerd in o.a. paragraaf 4.2.

3.2.2 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft weer voor welke uitdagingen we staan, wat daarbij de nationale belangen zijn, welke keuzes we maken en welke richting we meegeven aan decentrale keuzes. Die keuzes hangen samen met de toekomstbeelden van de fysieke leefomgeving, de maatschappelijke opgaven en economische kansen die daarbij horen. Met de Nationale Omgevingsvisie geeft het Rijk een langetermijnvisie om de grote opgaven aan te pakken. In de NOVI zijn deze maatschappelijke opgaven samengevat in vier prioriteiten:

1. ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. duurzaam economisch groeipotentieel;
3. sterke en gezonde steden en regio's;
4. toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Het realiseren van een trayveld is een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied waarbij de teelt op een zo duurzaam mogelijke wijze plaats kan vinden.

3.2.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Om de 13 nationale belangen door te laten werken in ruimtelijke plannen van lagere overheden is naast de SVIR op 30 december 2011 het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Op 1 oktober 2012 is de eerste aanvulling bij het Barro vastgesteld.

In het Barro zijn regels opgenomen waaraan de inhoud van ruimtelijke plannen moet voldoen. Het Barro omvat alle ruimtelijke rijksbelangen die juridisch doorwerken op het niveau van ruimtelijke plannen. Het gaat om kaders voor onder meer het bundelen van verstedelijking, de bufferzones, nationale landschappen, de Ecologische Hoofdstructuur, de kust, grote rivieren, militaire terreinen, mainportontwikkeling van Rotterdam en de Waddenzee. Met het Barro maakt het Rijk proactief duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke ruimtelijke plannen aan moeten voldoen. Uit de regels en kaarten behorende bij het Barro kan worden afgeleid welke aspecten relevant zijn voor het ruimtelijke besluit.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) is door het Rijk vastgelegd dat de Provincie verantwoordelijk is voor de begrenzing van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS, inmiddels door het Rijk Nationaal Natuurnetwerk genoemd) en begrenzing en bescherming van de EHS dient vast te leggen in een provinciale verordening. In Limburg is de EHS vastgelegd in de Goudgroene natuurzone. In paragraaf 5 van de omgevingsverordening Limburg 2014 wordt de begrenzing van de Goudgroene natuurzone bepaald en wordt invulling gegeven aan het beschermingsregime op basis van het Barro en de daarin verwoorde ‘Spelregels EHS’.

In het plangebied werken geen regels vanuit het Barro rechtstreeks door en hoeft hiermee dan ook geen rekening te worden gehouden.

3.2.4 Ladder van duurzame verstedelijking

Op grond van artikel 3.1.6, lid 2 Bro dient een toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving te bevatten van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten

het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

De Laddertoets moet worden uitgevoerd wanneer er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In artikel 1.1.1 onder i van het Bro is een nadere omschrijving van het begrip stedelijke ontwikkeling vastgelegd. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd:

'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving.

De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

De onderhavige locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Horst aan de Maas. Het planvoornemen is van agrarische aard, er is in beginsel geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In het kader van de uitvoerbaarheid dient moet onder andere aandacht worden besteed aan de behoefte van het plan. Gelet op het feit dat het aardbeientrayveld in hoofdzaak is benodigd voor het telen van uitgangsmateriaal voor het eigen glastuinbouwbedrijf kan geconcludeerd worden dat er behoefte is voor de voorgenomen ontwikkeling. Dit daar het bestaande aardbeientrayveld wordt omgevormd naar aardbeienstekstellingen voor kwalitatief hoogwaardig uitgangsmateriaal "aardbeienstek" voor het trayveld. Daarnaast wordt op het trayveld eveneens voor andere collega telers plantmateriaal geteeld welke telers aangegeven hebben eveneens deze behoefte te hebben.

Geconcludeerd kan dan ook worden dat er in beginsel geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling is echter aanwezig

gelet op de noodzaak van goed uitgangsmateriaal voor de eigen bedrijfsvoering en collega telers.

3.2.5 Wet Natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wnb bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. In de Wnb gelden aparte beschermingsregimes voor gebieden, soorten en houtopstanden.

Natura 2000

De Wet natuurbescherming regelt o.a. bescherming van Natura 2000-gebieden. Dit zijn speciale beschermingszones op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De minister wijst deze gebieden aan.

Voor de Natura 2000-gebieden stelt de minister instandhoudingsdoelstellingen op voor:

- de leefgebieden van vogels
- de natuurlijke habitats of habitats van soorten (art. 2.1 Wet natuurbescherming)

De provincies stellen voor de Natura 2000-gebieden een beheerplan op (art. 2.3 Wet natuurbescherming). In het beheerplan staan maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de instandhoudingsdoelstellingen worden bereikt. Naast de maatregelen in het beheerplan kunnen provincies:

- eisen stellen aan handelingen met gevolgen voor Natura 2000-gebieden
- de toegang tot Natura 2000-gebieden beperken
- handelingen verrichten die nodig zijn met het oog op de instandhoudingsdoelstellingen

Bescherming planten en dieren

De Wet natuurbescherming regelt daarnaast de bescherming van dier- en plantsoorten. De Wet natuurbescherming bevat regels over:

- de bescherming van vogels op grond van de Europese Vogelrichtlijn;
- de bescherming van soorten dieren en planten op grond van de Europese Habitatrichtlijn;
- de bescherming van soorten planten en dieren die niet voorkomen in de Habitatrichtlijn;
- schadebestrijding, overlastbestrijding en faunabeheer;
- jacht;
- het vangen en doden van dieren;
- in het wild levende dieren en planten;
- handel en bezit van dieren en planten;

Bescherming bossen

Tevens bevat de wet natuurbescherming regels voor het vellen van bomen in houtopstanden (voormalige Boswet). De wet geeft aan welke bomen door de regels worden beschermd en regelt verder:

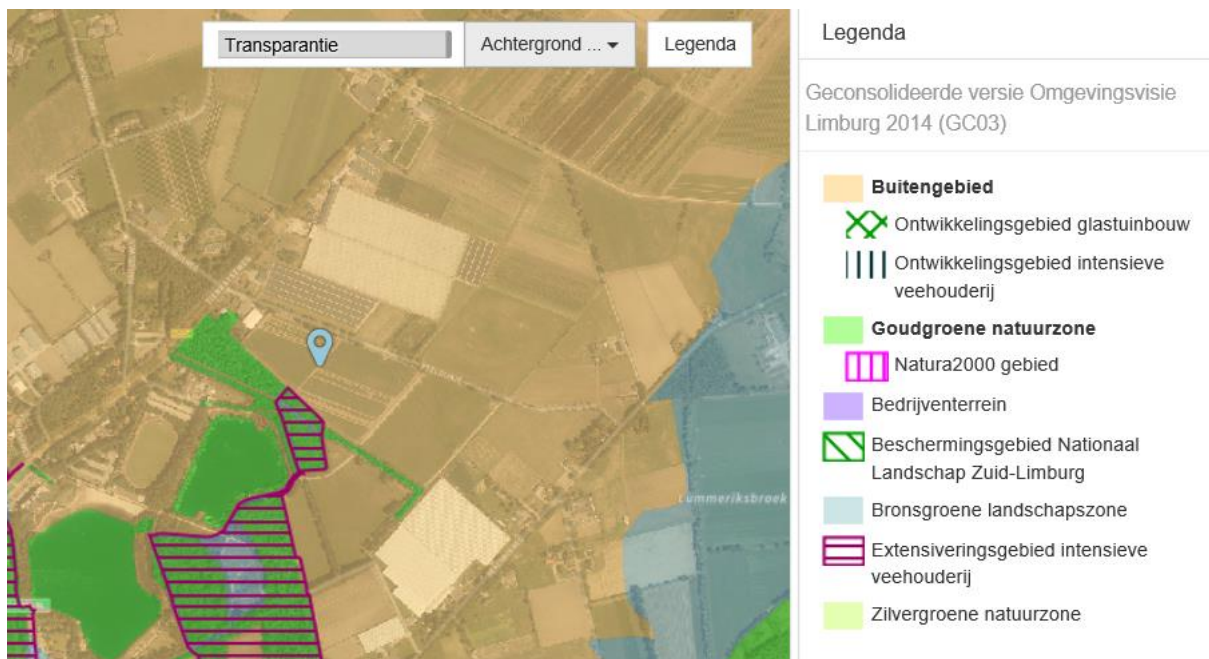
- een meldingsplicht voor het vellen van bomen;
- verplichtingen rondom het herplanten van bomen;
- de invoer van en handel in hout en houtproducten.

Zie voor de toetsing paragraaf 4.5.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg (GC01)

Het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (het POL) is op 12 december 2014 vastgesteld door Provinciale Staten van de provincie Limburg en is een plan op hoofdlijnen. Het biedt een samenhangend overzicht van de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg, en de ambities, rol en werkwijze op een groot aantal beleidsterreinen. Het is zowel Structuurvisie, Streekplan, Waterhuishoudingplan, Milieubeleidsplan, als Verkeer en vervoerplan, en bevat de hoofdlijnen van de fysieke onderdelen van het economische, en sociaal-culturele beleid.



Afbeelding 4, POL kaart 11, landbouw met daarbij indicatief de bedrijfslocatie

Het projectgebied is op grond van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg aangeduid als 'Buitengebied'.

Buitengebied

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en cluster van bebouwing. De betekenis en begrenzing van het (bestaand) bebouwd gebied De grens tussen het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied is een belangrijke grens, onlosmakelijk onderdeel van de ladder van duurzame verstedelijking, één van de Limburgse principes.

Via regionale uitwerking vindt concretisering van het POL2014 plaats. Deze regionale uitwerkingen zouden ruimte moeten bieden om complexe zaken regionaal op te pakken, met grensoverschrijdende inspiratie en denkkracht voor ontwikkeling van instrumenten. Deze regionale uitwerkingen bieden de kans bij bijvoorbeeld het zoeken naar de meest geschikte locaties, aanspraak op middelen en capaciteit en de mogelijkheid voor regionale afstemming.

Het voorliggend initiatief valt binnen de aanduiding 'Buitengebied'. Het voorliggend initiatief is het best passend binnen deze aanduiding. Immers hebben de andere aanduidingen in het buitengebied een landschaps- of natuurwaarde.

Het buitengebied biedt de meeste ruimte voor land- en tuinbouw en vrijetijdseconomie. De provincie zet in op het reguleren en inpassen van teeltondersteunende voorzieningen inclusief containerteelt e.d. binnen de maat van het landschap. Hiermee is rekening gehouden bij het opstellen van de landschappelijke inpassing (zie paragraaf 2.4).

Binnen de aanduiding 'buitengebied' zijn verder geen belemmeringen voor het voorliggende initiatief.

3.3.2 Ambitienota Limburgse land- en tuinbouw loont

De Provincie Limburg heeft, samen met agrarische ondernemers en een aantal stakeholders, de richting voor de Limburgse land- en tuinbouw bepaalt en verwoord in de Ambitienota Limburgse land- en tuinbouw loont. "In 2015 moet elk land- en tuinbouwbedrijf een lust voor zijn omgeving zijn. Door vernieuwing om de sterke marktpositie te behouden, maar met de garantie dat de gezondheid van mens en dier niet in het geding raakt. Tevens staat in de ambitienota dat in 2025 ieder land- en tuinbouwbedrijf een lust voor de omgeving moet zijn.

De land- en tuinbouw is van groot belang voor de provincie. Niet alleen omdat er vele duizenden mensen werken in deze sector, maar ook omdat de land- en tuinbouw sinds jaar en dag een belangrijke economische motor is. Nederland is de op een na grootste exporteur van vers voedsel in de wereld. Limburg speelt daar, vooral vanwege de geografische ligging, een belangrijke rol in. De provincie Limburg streeft met deze ambitie naar een vergroting van de toegevoegde waarde van 2 miljard nu naar 3,5 miljard in 2025."

Hieronder zullen puntsgewijs de relevante paragrafen uit het vastgestelde POL 2014 worden weergegeven.

Onder paragraaf 7.6 in het vastgestelde POL 2014 staat onder Land- en Tuinbouw onder 7.6.1. De Limburgse ambitie:

De land- en tuinbouw in Limburg is een innovatieve sector met economische gezonde bedrijven en vooruitstrevende ondernemers, die duurzaam produceren en midden in de samenleving staan. In 2025 is elk land- en tuinbouwbedrijf een lust voor zijn omgeving.

Toelichting ambitie: De ambitie leidt tot opgaven op het vlak van economie, kennis, innovatie en ondernemerschap (een ondernemersgerichte strategie), die in het POL wel worden aangestipt maar niet verder wordt uitgewerkt. De ambitie leidt ook tot opgaven die betrekking hebben op de wisselwerking van land- en tuinbouwbedrijven met hun omgeving een omgevingsstrategie gericht op bebouwing en ruimte, lucht, bodem, landschap, water en grondwater, hinder, gezondheidsrisico's en aspecten als energieverbruik en mestverwerking. Structuurversterking en revitalisering maken deel uit van deze strategie. Cruciaal voor het welslagen van deze twee strategieën is maatschappelijke verankering (als derde strategie) gericht op het creëren en behouden van draagvlak in de samenleving en verbetering van het imago van de sector. De ambitie is nader uitgewerkt in de provinciale ambitiesnota "Limburg Land- en tuinbouw Loont".

Paragraaf 7.6.2 De opgave:

- Als onderdeel van duurzame productie worden de emissies naar lucht, water en bodem, in het bijzonder van geur, fijn stof, nitraat en gewasbeschermingsmiddelen, teruggedrongen;
- Ruimte bieden aan doorgroei van bestaande land- en tuinbouwbedrijven, in een goede balans met omgevingswaarden;
- Ruimte bieden voor de vestiging van nieuwe bedrijven; bij intensieve veehouderij- en glastuinbouwbedrijven focussen we daarbij op (een beperkt aantal) daarvoor geschikte locaties in het landelijk gebied;
- Een perspectief bieden voor de ontwikkeling van agglomeratielandbouw op de daarvoor geschikte locaties;
- Kwaliteitsslag in het landelijk gebied door verduurzaming van bestaande agrarische bedrijven, hergebruik van leegkomende (beeldbepalende) gebouwen en sloop van de leegkomende bebouwing waar geen passend alternatief voor aanwezig is.

Maatschap Cox is een voorloper in de agrarische sector met een duurzame, moderne en toekomstgerichte bedrijfsvoering. Op de trayvelden kunnen de emissies naar water en bodem van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen worden teruggedrongen. Er is bij de trayvelden sprake van een afgesloten ondergrond waarbij waterstromen met meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen worden opgevangen en hergebruikt. Het bedrijf gaat daarbij aanvullend investeren in waterzuivering om emissie van

gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen te voorkomen vanuit de trayvelden. Het water vanuit de trayvelden wordt daarbij op een duurzame wijze hergebruikt binnen de bedrijfsvoering.

Paragraaf 7.6.3 Bevorderen innovatie:

Het is van groot belang dat de sector en overheden samen werken aan het vergroten van maatschappelijk verantwoord ondernemerschap in de land- en tuinbouwsector. Dat moet tot uiting komen in bedrijfsvoering concepten waarin ondernemers extra maatregelen nemen om de effecten op de omgeving te reduceren: minder hinder, minder bodem- en (grond-)waterbelasting, minder water- en energieverbruik e.d. gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing.

De algemene stelregel is dat ontwikkelruimte geboden wordt op basis van een integrale kwaliteitsverbetering van de omgeving. Een ondernemer die duurzaam onderneemt, beperkt zich niet enkel tot milieu- en ruimtelijke componenten in zijn bedrijfsvoering, maar heeft nadrukkelijk aandacht voor duurzaam excellent ondernemerschap en duurzame bedrijfsvoering. De ondernemer werkt aan behoud van maatschappelijke acceptatie en draagvlak door een dialoog met de omgeving te voeren.

Nadrukkelijk geeft de provincie aandacht voor de voorlopers in de sector. De ontwikkelingen bij deze bedrijven werken inspirerend voor andere bedrijven. Tevens zet de provincie in op stimulering van maatregelen die voor grotere groepen interessant zijn en een positieve impact op de omgeving hebben.

De Provincie wil dit faciliteren met kennis en het stimuleren van voorbeeldprojecten. Beschikbare middelen om de verbeterslag te stimuleren moeten zo integraal mogelijk ingezet worden.

De Provincie wil zich er bovendien voor inspannen om te voorkomen dat wet- en regelgeving het realiseren van integrale verduurzaming in de weg staat. Verder willen we bevorderen dat er experimenteerruimte ontstaat gericht op nieuwe verdienmodellen, verbeteren van omgevingskwaliteit en maatschappelijke meerwaarde uitgaande van een integrale afweging.

Het benutten van groene grondstoffen en/of restproducten uit de landbouw voor nieuwe materialen is een speerpunt om meer toegevoegde waarde genereren ten opzichte van de huidige verdienmodellen. Ook het vervangen van fossiele brandstoffen door duurzame energiebronnen is een kans voor de land- en tuinbouw. De transitie naar groene grondstoffen is een thema dat hoog op de agenda van de drie campussen, waaronder de

Greenport Campus, staat. Biobased economy kan nieuwe perspectieven bieden voor de land- en tuinbouw onder andere door op het optimaal benutten van alle onderdelen van plant en dier.

Toetsing aan de hand van POL 2014:

Als duurzame en innovatieve ondernemer wil Cox aardbeien invulling geven aan de uitvoering van verdere verduurzaming van de plantenteelt zoals binnen de kaders van het POL 2014 is gesteld. Door te investeren blijft sprake van een economisch gezond bedrijf en het bedrijf zal ervoor zorgen dat het een lust voor het oog blijft/wordt! Middels de realisatie van trayvelden wordt het mogelijk om met minder uitspoeling van meststoffen en gewasbeschermingsmiddelen aardbeiplanten te telen.

3.3.3 Omgevingsverordening Limburg 2014

Op 12 december 2014 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. In deze verordening is het provinciaal beleid nader uitgewerkt in regelgeving. Het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening Limburg 2014 is gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). In het hoofdstuk Ruimte van de Omgevingsverordening 2014 zijn voor een beperkt aantal onderdelen van het POL-beleid regels opgenomen. In het POL 2014 is een toelichting gegeven op de gemaakte keuzes voor de onderwerpen die in dit hoofdstuk zijn opgenomen.

Daarnaast zijn regelingen opgenomen die naar de mening van het Rijk door de Provincies nader moeten, dan wel kunnen worden uitgewerkt in een provinciale ruimteverordening.

De ruimteverordening richt zich tot de gemeentebesturen. De instructies die in dit hoofdstuk staan moeten door de gemeentebesturen in acht worden genomen bij het opstellen van bestemmingsplannen en beheersverordeningen en bij het verlenen van omgevingsvergunningen. De ruimteverordening heeft dus geen rechtstreekse werking naar burgers en bedrijven, zoals dat voor de meeste andere hoofdstukken van de Omgevingsverordening 2014 wel het geval is. Onderhavig initiatief is gelegen binnen grondwaterbeschermingsgebied Venloschol. Gelet op het feit dat waterstromen van het trayveld volledig circulair gebruikt worden en het feit dat in hoofdzaak hemelwater wordt gebruikt voor beregening van de aardbeiplanten heeft onderhavig plan geen consequenties voor het grondwaterbeschermingsgebied.

3.3.4 Provinciale Omgevingsvisie en Provinciale omgevingsverordening

De nieuwe Omgevingswet treedt naar verwachting op 1 juli 2022 in werking. De Provincie Limburg moet dan beschikken over een Provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening. De Omgevingsvisie Limburg richt zich op de langere termijn (2030-2050) en beschrijft onderwerpen zoals wonen, bodem, infrastructuur, milieu, ruimtelijke economie, water, natuur, luchtkwaliteit, landschap en cultureel erfgoed. Volgens de huidige planning vindt besluitvorming over de Omgevingsvisie plaats in oktober 2021 (Provinciale Staten). De Provincie Limburg constateert dat: “In de vollegrondstuinbouw en fruitteelt neemt het gebruik van teeltondersteunende voorzieningen (TOV's) toe. TOV's, waarbij de teelt de grond uit gaat en/of overkapt wordt, kennen vele verschijningsvormen. Bij verschillende teelten wordt momenteel gezocht naar mogelijkheden om de teelt de grond uit te krijgen (teelt op water, teelt in goten, (ingegraven) potten, etc). De teelt- en milieutechnische voordelen kunnen aanzienlijk zijn, kijkende naar emissies van meststoffen, gewasbeschermingsmiddelen en watergebruik. Gelet op de schaalvergroting van de TOV's en de impact van TOV's op de landschappelijke en waterkundige belangen verkent de Provincie de noodzaak voor aanvullende afspraken met gemeenten hierover”. De gemeente Horst aan de Maas heeft reeds specifiek beleid hiervoor geformuleerd middels de Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen.

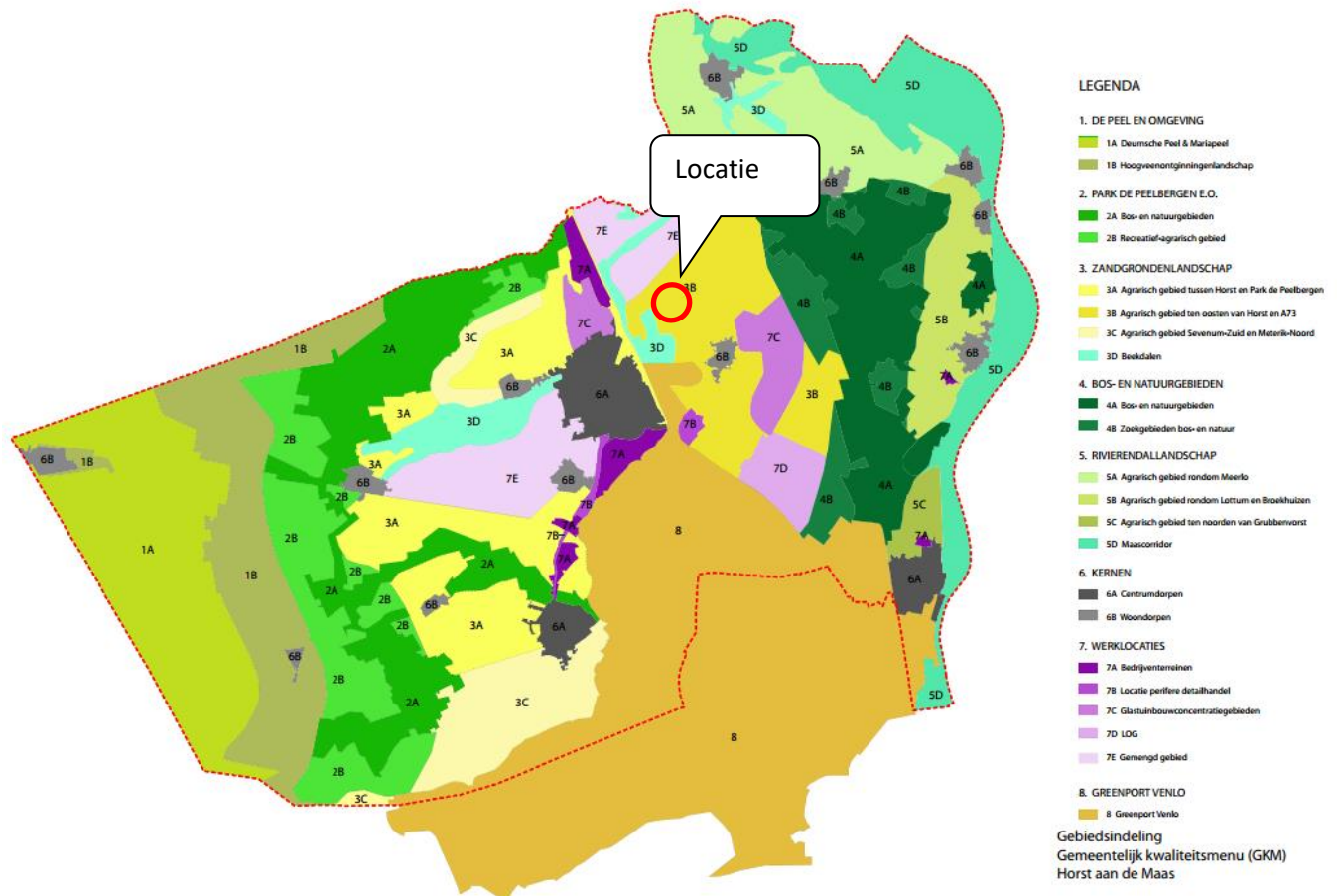
3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Integrale structuurvisie Horst aan de Maas

Binnen de Structuurvisie “Horst aan de Maas” van de gemeente Horst aan de Maas zoals vastgesteld op 9 april 2013 is één van de speerpunten van het gemeentelijk beleid het versterken van de concurrentiepositie van duurzame agribusiness, door gebruik te maken van het innovatief vermogen van bedrijven en door in te zetten op de praktische toepassing van wetenschappelijk onderzoek. Het onderhavige initiatief sluit aan op de genoemde doelstelling. Op 22 september 2015 heeft de gemeenteraad ook nog een evaluatie van de Integrale Structuurvisie Horst aan de Maas vastgesteld.

De gemeente kiest voor een benadering waar ontwikkelingen binnen flexibele kaders worden toegestaan indien de kwaliteiten van de dorpen en het buitengebied er ook mee vooruit gaan. Deze benadering sluit aan bij de systematiek van het ‘Limburgse kwaliteitsmenu’.

Het gemeentelijk kwaliteitsmenu is van toepassing indien het geldende bestemmingsplan niet direct voorziet in de betreffende ontwikkeling en deze middels bijvoorbeeld een bestemmingsplanherziening of omgevingsvergunning mogelijk gemaakt moet worden. Wijzigingsbevoegdheden in de vigerende bestemmingsplannen worden gerespecteerd. De structuurvisie dient als kader waaraan de wijzigingsbevoegdheden worden getoetst.



Afbeelding 5, Gemeentelijk kwaliteitsmenu

In het gemeentelijk kwaliteitsmenu is de locatie gelegen in het “Agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73”. Binnen deze locatie heeft de gemeente een positieve grondhouding t.o.v. agrarische uitbreiding van grondgebonden bedrijven. Een positieve grondhouding betekent dat de gemeente in principe de potentiële ontwikkeling wenst en stimuleert. Een trayveld is echter geen grondgebonden teelt en daarmee betreft het hier geen grondgebonden bedrijf. Echter het is wel de categorie welke ons inziens naar aard, omvang en uitstraling de meest passende categorie is. De structuurvisie kent echter geen beleid ten aanzien van Teelt Ondersteunende Voorzieningen (TOV's) en er is ook geen andere volledig passende

categorie. Gelet hierop is door de gemeente Horst aan de Maas een beleid voor TOV's ontwikkeld welke hieronder nader wordt toegelicht.

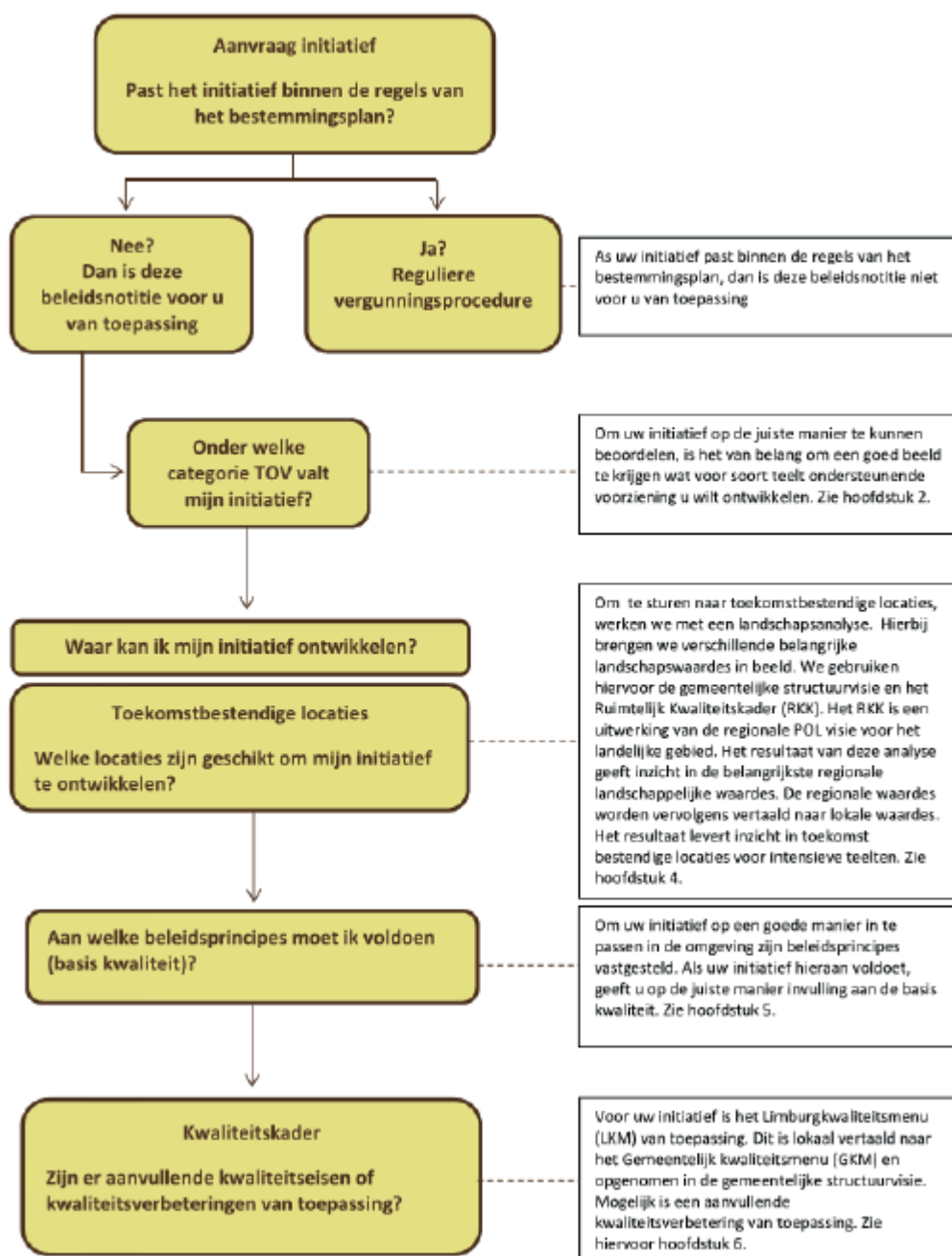
3.4.2 Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen

De gemeente Horst aan de Maas heeft 3 juli 2019 de “Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen – Een economisch sterke tuinbouwsector in een aantrekkelijk landelijk gebied!” vastgesteld. Voor het onderdeel TOV was er een behoefte aan een beleidskader. Vanuit de markt (consument en ondernemers) is er sprake van een veranderende vraag naar groente, fruit, planten e.d.. Het gaat hierbij niet alleen om de kwaliteit van producten maar ook om het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en uitspoeling naar de bodem en grond- en oppervlaktewater te beperken c.q. te voorkomen. Dit vraagt flexibiliteit van de overheid om nieuwe ontwikkelingen via een goede ruimtelijke ordening te faciliteren. Vanuit de gemeentelijke organisatie is het noodzakelijk de toenemende vraag naar TOV's in goede banen te leiden. Daarbij rekening houdend met alle facetten die een rol spelen in het buitengebied zoals cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden, aantrekkelijkheid en klimaat. Maar zeker ook het economische belang van de sector zelf is belangrijk voor de gemeente Horst aan de Maas waar agri-business één van de speerpunten is van het beleid en waar we onze koplopers rol op het gebied van tuinbouw willen behouden en waar mogelijk uitbreiden. Dit alles vraagt om een nieuwe beleidsvisie voor TOV's en de tuinbouw in zijn algemeenheid binnen de gemeente Horst aan de Maas.

Het doel van deze beleidsnotitie is om een actueel beleidskader te hebben voor teeltondersteunende voorzieningen, op basis waarvan nieuwe ontwikkelingen en initiatieven worden beoordeeld. Het mogelijk maken van een duurzame bedrijfsontwikkeling, passend in de omgeving met oog voor de verschillende waarden enerzijds als een gezonde bedrijfsvoering en het bieden van toekomstperspectief aan de tuinbouwsector anderzijds.

Kortom: ‘een economisch sterke tuinbouwsector in een aantrekkelijk landelijk gebied!’

Stroomschema beleidsnotitie:



Afweging op basis van het stroomschema:

Het initiatief past niet binnen de regels van het bestemmingsplan waardoor de beleidsnotitie van toepassing is. Het initiatief valt onder Categorie 2 permanente lage voorzieningen, tot

een hoogte van maximaal 1,5 meter boven maaiveld, waarbij de teelt los van de bodem plaatsvindt, zoals containervelden, kweken op lage stellingen en kweken op/in water.

Conform hoofdstuk 4.1 betreft de ontwikkeling van het trayveld een nieuwe ontwikkelingen die plaats vinden bij een bestaande vestiging, aangrenzend aan de aanduiding bouwvlak op een toekomstbestendige locatie. Dit aangezien conform de kaart in bijlage 3 “Analyse Landschapsanalyse” de locatie is gelegen in de “witte gebieden” (toekomstbestendige locaties);

Conform hoofdstuk 4.2 is de locatie conform de kaart van de structuurvisie in bijlage 2 gelegen in gebied 3b Agrarisch gebied ten oosten van Horst en A73 waarbij op basis van bijlage 4 (toetsingstabel) sprake is van een groene kleur: Ja (positieve grondhouding);

De gemeente zet in op robuuste landschappelijke inpassing die aansluit bij de lokale landschappelijke structuurdragers. Stapeling van functies (bijvoorbeeld waterberging en landschappelijke inpassing) is door de gemeente aanbevolen. De robuustheid van de landschappelijk inpassing sluit aan bij de maat en schaal van het initiatief. De gemeentelijke doestelling is dat de structuren robuust van omvang zijn, en een gevarieerd (inheems) sortiment bevatten waarbij de gemeente zich inzet om een meerwaarde te creëren voor de bevordering van de biodiversiteit en de verstoring naar de omgeving zoveel als mogelijk te beperken. De landschappelijke inpassing is te vinden in paragraaf 2.4. De landschappelijke inpassing is een basis voorwaarde. De tegenprestatie zal bestaan uit een kwaliteitsafdracht welke verschuldigd is. Initiatiefnemer heeft ook een waterplan opgesteld waarin rekening gehouden wordt met het vasthouden en infiltreren van water waarbij ten minste 25% van het te bergen water kan infiltreren zoals geformuleerd in de beleidsuitgangspunten.

3.5 Conclusie

Onderhavig initiatief voldoet aan alle geformuleerde beleidsuitgangspunten vanuit Provinciale alsmede gemeentelijke zijde. Vanuit gemeentelijke zijde specifiek de “Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen”. Geconcludeerd kan worden dat de gevraagde ontwikkeling hiermede voldoet aan het nationaal beleid, provinciaal beleid en tot slot het gemeentelijk beleid.

4 Randvoorwaarden/onderzoeken

4.1 Inleiding

De locatie nabij Tienrayseweg 12 te Horst is momenteel agrarisch in gebruik als vollegroondperceel. Er zal een aardbeiplantentrayveld met bijbehorende water technische voorzieningen gerealiseerd worden welke noodzakelijk is voor verdere bedrijfsontwikkeling.

4.2 Milieuaspecten

4.2.1 Milieueffectrapportage

4.2.1.1 m.e.r.-beoordelingsplicht

In onderdeel D van de bijlage bij het besluit m.e.r. is aangegeven bij welke activiteiten, plannen en besluiten een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden. Dat wil zeggen een nadere afweging of mogelijk een m.e.r.-procedure moet worden gevolgd. Hierbij is opgenomen dat een plan m.e.r.-beoordelingsplichtig is wanneer de activiteit betrekking heeft op bijvoorbeeld:

1. De inrichting van het landelijk gebied;
2. De aanleg van recreatieve voorzieningen;
3. Een stedelijk ontwikkelingsproject;
4. De aanleg van een industrieterrein.

De activiteit aanleg van een aardbeientrayveld is geen activiteit welke in onderdeel D van de bijlage bij het besluit m.e.r. is aangegeven.

4.2.1.2 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een vormvrije m.e.r. beoordeling is voor situaties onder de drempelwaarden uit kolom 2 waarvoor een m.e.r. beoordeling noodzakelijk is, dus qua omvang relatief kleine activiteiten. Ook in deze situaties zijn er mogelijk toch belangrijke nadelige gevolgen voor milieu te verwachten.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling voor een omgevingsvergunning afwijken bestemmingplan ontstaat als in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage:

- De activiteit wordt genoemd in kolom 1;
- Niet voldaan wordt aan de voorwaarden in kolom 2.

De activiteit het omvormen van een vollegrondspersceel naar een aardbeientrayveld is een niet genoemde activiteit in kolom 1 van onderdeel D. Het perceel blijft immers in gebruik voor tuinbouwteelten waarbij doordat de teelt uit de grond gaat er op milieugebied uitsluitend voordelen ontstaan doordat hergebruik van drainwater plaats kan vinden waardoor er geen sprake meer is van uitspoeling van meststoffen of gewasbeschermingsmiddelen in de nieuwe situatie.

4.2.2 Bodem en grondwaterkwaliteit

De Wet bodembescherming is op 3 juli 1986 in werking getreden en bevat het wettelijk kader voor het bodembeleid. Op 1 januari 2006 is de Wet Bodembescherming gewijzigd (artikel 46 Besluit financiële bepalingen bodemsanering). De grote hoeveelheid verontreinigde locaties maakte dit noodzakelijk. Met de voortzetting van het toenmalige beleid zou het nog zeker honderd jaar duren voordat de Nederlandse bodem 'schoon' is. De nieuwe regels moeten er voor zorgen dat de bodemverontreinigingsproblematiek in circa vijftientig jaar wordt beheerst. Dit door bodemsaneringen beter aan te laten sluiten bij de maatschappelijke dynamiek. Het doel is zo te komen tot een effectiever bodembeleid.

Volgens de modelverordening van de VNG is er een bodemonderzoek noodzakelijk indien er op de locatie mensen langer dan 2 uur in de gebouwen verblijven. Middels onderhavig initiatief, realisatie van een aardbeiplantentrayveld, is geen sprake van realisatie van gebouwen waar mensen langer dan 2 uur in gebouwen verblijven.

M&A Bodem en Asbest heeft in opdracht van Arvalis een historisch bodemonderzoek uitgevoerd welke is opgenomen in bijlage 6. Navolgend is de samenvatting van dit historisch onderzoek opgenomen: "In verband met de realisatie van een containerveld voor aardbeien en de hiermee samenhangende ruimtelijke procedure aan de Tienrayseweg 12 in Horst, is een vooronderzoek conform de NEN 5725 uitgevoerd. In dit vooronderzoek is door middel van historische informatie onderzocht of er bodembedreigende activiteiten in het verleden zijn geweest op de percelen. In een dergelijk geval is een vervolgonderzoek volgens de NEN 5740 noodzakelijk. Uit het dossieronderzoek bij de gemeente Horst aan de Maas blijkt dat van het perceel geen milieuvergunningen bekend zijn. Op de onderzoekslocatie hebben geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Van de locatie zijn geen gegevens bekend van bodemonderzoeken. Uit de veldinspectie zijn op de locatie geen asbestdelen of andere potentiële verontreinigingen op de grond aangetroffen. Zintuiglijk zijn geen zichtbare verontreinigingen of vermoedens van een verontreiniging aangetroffen. Uit het vooronderzoek is geen informatie naar voren gekomen dat de bodemkwaliteit van de

onderzoekslocaties negatief beïnvloed is. Gezien de resultaten uit het vooronderzoek mag worden verondersteld dat het niet waarschijnlijk is dat er verontreiniging heeft plaatsgevonden op de onderzoekslocatie. De onderzoekslocatie kan als onverdacht worden beschouwd, zodat aanvullend veldonderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.”

Toetsing:

Gezien de beoogde activiteiten en de resultaten van het vooronderzoek “onverdacht” is aanvullend veldonderzoek niet noodzakelijk.

4.2.3 Geluid

De geluidbelasting van aangevraagde activiteiten op woningen in de omgeving dient normaliter beoordeeld te worden met behulp van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking), uitgebracht door het voormalige ministerie van VROM. De Handreiking beveelt aan om bij vergunningaanvragen voor een bestaande inrichting de richtwaarden voor woonomgevingen opnieuw te toetsen. Deze richtwaarden zijn opgenomen in tabel 4 van de Handreiking:

aard van de woonomgeving	aanbevolen richtwaarden in dB(A)		
	dag (7-19 uur)	avond (19-23 uur)	nacht (23-7 uur)
landelijke omgeving	40	35	30
rustige woonwijk, weinig verkeer	45	40	35
woonwijk in de stad	50	45	40

Afbeelding 6, tabel richtwaarden voor woonomgevingen

De omgeving van de inrichting Tienrayseweg 12 kan op basis van de Handreiking worden getypeerd als landelijke omgeving (rustig buitengebied met veel agrarisch grondgebruik, verspreid liggende bebouwing en bosgebied).

Op het perceel van het trayveld zullen in ieder geval werkzaamheden en laad -en losactiviteiten worden uitgevoerd, die een geluidemissie veroorzaken. Verder zullen er voor de berekening ook elektrapompen in werking zijn. Ook in de huidige situatie, het gebruik van het perceel als vollegrondspersceel, zijn er geluidsemissies. In de nieuwe situatie, het gebruik van het perceel als aardbeiplantentrayveld, zijn er geluidsemissies echter deze zijn minder

als de huidige situatie daar er geen zware groundbewerkingen en berekening met beregeningsmotoren op diesel meer plaatsvinden. Gezien de grote afstand van circa 60 meter van het trayveld tot geluidgevoelige objecten, eigen woning Tienrayseweg 12, zal dit niet leiden tot de noodzaak van een akoestisch onderzoek.

Toetsing

Gezien de grote afstand van het trayveld tot geluidsgevoelige objecten, en de afname van de geluidsemissies in de nieuwe situatie, heeft geen akoestisch onderzoek plaatsgevonden.

4.2.4 Luchtkwaliteit

Bij de beoordeling van de invloed van een initiatief op de luchtkwaliteit dient de gevraagde ontwikkeling getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Dit staat in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Een vergunning kan in principe verleend worden indien er geen overschrijding van de grenswaarden plaatsvindt. Is er toch sprake van een overschrijding, dan kan de vergunning alleen verleend worden indien de luchtkwaliteit door het project niet of niet in betekenende mate verslechterd.

Wanneer een uitbreiding 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie fijn stof kan een vergunning verleend worden. Voor fijn stof houdt dit in een toename van 1,2 microgram (3% van de grenswaarde) op het beoordelingspunt. Hieronder is doorgerekend wat de bijdrage is van het initiatief.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	2
Aandeel vrachtverkeer	100,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,02
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Afbeelding 7, NIBM berekening

Er kan dan ook gesteld worden dat er geen nadelige effecten optreden voor een goed woon- en leefklimaat.

Toetsing

Het planvoornemen blijft ruimschoots onder de grens voor “Niet In Betekende Mate”. Nader onderzoek op dit punt is dus niet noodzakelijk.

4.2.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking Bedrijven en milieuzonering is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke inrichting. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. De handreiking Bedrijven en milieuzonering is ingrijpend herzien in 2007 en in 2009 licht gewijzigd.

De belangrijkste toepassing van de handreiking Bedrijven en milieuzonering is het gebruik bij het opstellen van een bestemmingsplan met bedrijfsbestemmingen. Niet alle soorten bedrijven zijn geschikt voor alle bedrijventerreinen. Sommige terreinen zijn alleen geschikt voor lichte bedrijvigheid. Op andere terreinen kan juist de zware industrie een plek vinden. De handreiking onderscheid 6 milieucategorieën: van heel licht (milieucategorie 1) tot heel zwaar (milieucategorie 6). In de handreiking is een lijst opgenomen met ruim 600 verschillende typen bedrijvigheid, elk met een eigen milieucategorie. Deze lijst kan in het bestemmingsplan vertaald worden naar een Staat van bedrijfsactiviteiten, die aan de voorschriften van het bestemmingsplan kan worden gevoegd. In bijlage 4 van de handreiking is een lijst opgenomen met typen bedrijven die, onder voorwaarden, geschikt zijn voor gebieden met functiemenging (met onder meer bedrijven en woningen bij elkaar in één gebied). Deze lijst kan worden gebruikt voor het samenstellen van een Staat van bedrijfsactiviteiten bij de voorschriften van een bestemmingsplan voor een gebied met functiemenging.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt daarnaast gebruikt voor:

- locatiekeuze studies voor bedrijven, bedrijventerreinen en woningen nabij bedrijven
- de ruimtelijke inpassing van woningen nabij bedrijven en bedrijventerreinen
- de toetsing van concrete (bedrijfs)activiteiten in het kader van vrijstellingen van het bestemmingsplan.

In de handreiking zijn al deze toepassingen in concrete praktijkgerichte stappenplannen uitgewerkt.

De beoogde activiteit is in de handreiking vermeld onder code akkerbouw/fruitteelt/tuinbouw sbi code 2008. Hierbij worden richtafstanden aangeven van:

- Geur 10 m.
- Stof 10 m.
- Geluid 30 m.
- Gevaar 10m.

De grootste afstand is 30 m. De activiteit is ingedeeld in categorie 2.

Deze afstanden zijn indicatief van aard. De afstand tot de woning Tienrayseweg 12 ten opzichte van het initiatief het trayveld bedraagt 60 meter waarmee voldaan wordt aan de genoemde richtafstanden.

4.2.6 Spuitzones

De aanleg van het trayveld heeft in principe geen consequenties voor de intensiteit van bespuitingen op het perceel. Bij het huidige gebruik van het perceel als zijnde vollegrond perceel zijn immers ook bespuitingen noodzakelijk. Er is dus reeds sprake van bestaand gebruik. De bespuitingen welke in de toekomst voor de teelten op het trayveld worden uitgevoerd zullen naar beneden plaats vinden. Er zijn dus geen op- of zijwaardse spuittechnieken benodigd. Daarbij bedraagt de afstand tot de woning Tienrayseweg 12 ten opzichte van het initiatief (het trayveld) circa 60 meter en is er ook nog sprake van een bedrijfsloods tussen het trayveld en de woning. Er is dus geen sprake van het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen binnen 30 meter van gevoelige functies.

4.2.7 Externe veiligheid

4.2.7.1 Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. In 2004 is ook de Regeling Externe Veiligheid Inrichtingen (REVI) in werking getreden. Deze regeling strekt tot uitvoering van het BEVI. Het BEVI heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Inrichtingen die niet vallen onder artikel 4 vijfde lid sub b van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI), moeten een kwantitatieve risicoanalyse uitvoeren. Middels de uitbreiding van de inrichting met het trayveld worden geen nieuwe (beperkt) kwetsbaar objecten gerealiseerd of objecten die hiermee gelijk gesteld kunnen worden.

Gevaarlijke stoffen:

De gevraagde ontwikkeling heeft geen invloed op de externe veiligheid qua gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden risico

Men kan de kans berekenen, dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeluk voordoet, als direct gevolg van een incident op een bedrijf indien zich op die plaats iemand bevindt. Hierbij is het niet van belang of op die plaats daadwerkelijk een persoon aanwezig is. Concreet: de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een bedrijfs- of transportongeval. Dit risico, wordt het plaatsgebonden risico genoemd.

Groepsrisico:

Bij het berekenen van het risico is het – in plaats van uit te gaan van een denkbeeldig persoon – ook mogelijk om te kijken naar de werkelijk aanwezige bevolking en de verspreiding van die bevolking rondom een bedrijf. Bepaald wordt dan hoe groot de kans is op één, tien of meer slachtoffers tegelijk onder die bevolking. Deze kans op een ramp van een bepaalde omvang heet het groepsrisico. Welke kans acceptabel geacht wordt, is onder andere afhankelijk van de omvang van de ramp en de mate waarin hulpverleners op de bestrijding ervan zijn voorbereid.

Toetsing

Externe veiligheid is geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.2.7.2 Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)

Het aspect externe veiligheid dient te worden beoordeeld vanuit het risico dat de activiteit voor de omgeving kan opleveren en vanuit risico's die de omgeving voor de activiteit kan veroorzaken. Bronnen van deze risico's kunnen zijn het vervoer van gevaarlijke stoffen door

buisleidingen, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg en inrichtingen zoals bijvoorbeeld een LPG- Tankstation

Toetsing

Middels de realisatie van de trayvelden wordt geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object gerealiseerd of een object welke hiermee gelijk kan worden gesteld conform artikel 1 van het BEVI. Het plangebied is daarbij niet gelegen in de nabijheid van bronnen van risico's.

4.3 Waterparagraaf

4.3.1 Provinciaal Waterplan Limburg

Op 11 december 2015 heeft Provinciale Staten het Provinciaal Waterplan Limburg 2016 – 2021 vastgesteld als opvolger van het Provinciaal Waterplan 2010 - 2015.

Het Provinciaal Waterplan 2016-2021 heeft de status van een regionaal waterplan, zoals omschreven in de Waterwet én een op zichzelf staande structuurvisie op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het plan bevat specifieke ambities en beleidsregels gericht op de doorwerking en uitvoering van waterbeleid.

Het waterbeleid in het Provinciaal Waterplan 2016-2021 omvat de strategische hoofdlijnen voor het provinciale waterhuishoudkundige beleid. Het is een uitwerking en nadere detaillering van het regionaal waterbeleid in het POL 2014.

Water en ruimtelijke ordening

Op grond van de Waterwet legt de provincie Limburg de belangrijkste functies van de oppervlaktewatersystemen vast. Zij onderscheidt hoofd- en nevenfuncties, waarbij in geval van functiecombinaties de eisen die aan het watersysteem vanuit de hoofdfunctie gesteld worden bepalend zijn en de eisen vanuit overige functies ondergeschikt. Als hoofdfuncties onderscheidt de provincie Limburg de natuurfunctie voor de natuurbeken en de (grond)waterafhankelijke natuur en de algemeen ecologische functie voor de overige waterlopen, daarnaast de mensgerichte functies drinkwaterwinning en agrarisch water.

Naast regelgeving hanteert de provincie een ontwikkelingsgerichte strategie. Het ordenend principe van water vormt daarbij een essentiële bouwsteen voor het provinciale omgevingsbeleid. Zo is de positionering, de huidige en potentiële ecologische kwaliteit, de

kwetsbaarheid en herstelmogelijkheden van, maar ook de veiligheid vanuit de watersystemen voor haar een belangrijk uitgangspunt en stimuleert ze de kansen die water biedt om de kwaliteit van de leefomgeving te vergroten. De watertoets gebruikt ze hierbij als afwegingskader bij ruimtelijke ingrepen. Modern waterbeheer volgt daarmee niet langer uitsluitend mensgerichte functies en grondgebruik; kennis over watersystemen en de wateropgaven worden zo mede sturend voor ruimtelijke ontwikkelingen.

4.3.2 Watertoets

Sinds 1 november 2003 zijn overheden wettelijk verplicht om de watertoetsprocedure toe te passen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is een instrument waarmee waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze worden meegewogen in de belangenafweging. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder zo vroeg mogelijk met elkaar in gesprek brengt. Alle ruimtelijke plannen die van invloed kunnen zijn op de waterhuishouding worden voor advies voorgelegd aan de waterbeheerders. De inzet daarbij is om in elk afzonderlijk plan met maatwerk het reeds bestaande waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid goed toe te passen en uit te voeren. De waterhuishoudkundige aspecten die in de watertoetsprocedure worden betrokken zijn de veiligheid, wateroverlast, watervoorziening, verdroging en riolering. Er wordt aandacht besteed aan zowel grondwater als oppervlaktewater en aan zowel waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het watertoetsproces loopt van de locatiekeuze tot en met de inrichting en is van toepassing zowel in de stad als in landelijk gebied.

De watertoetsprocedure is verplicht voor alle bestemmingsplannen en afwijkingsbesluiten, inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen (zie het Besluit ruimtelijke ordening artikel 3.1.1). Voor plannen waarbij door de aard of omvang van het plan geen gevolgen voor de waterhuishouding te verwachten zijn, hoeft geen (pre)wateradvies te worden aangevraagd bij het watertoetsloket en bepaalt de gemeente zelf aan welke waterhuishoudkundige randvoorwaarden het plan moet voldoen.

Om de waterhuishouding van het trayveld op een goede wijze in te vullen is er een volledig circulair waterplan opgesteld. Het volledige waterplan is te vinden in bijlage 7. Het trayveld wordt aangelegd met een first flush voorziening (het 1^e water na bemesting/bespuiting) met een opvangcapaciteit van ca. 665 m³ d.m.v. een naar de ondergrond afgesloten greppel over de gehele zuidwestzijde van het perceel. Deze greppel fungeert voor opvang en transport van drainage/regenwater. Bij het stijgen van het peil in de first flush greppel, dit

gebeurt enkel bij hevige buien, kan er nadat er 665 m³ in de greppel staat d.m.v. een automatisch klepsturing het aanvullende hemelwater worden doorgeleid naar de infiltratiepoel van 3.600 m³. Tevens kan het water nog doorgeleid worden naar een andere reeds aanwezige infiltratiepoel met een capaciteit van 5.000 m³. Door deze opvangvoorzieningen met een totaalcapaciteit aan opvang/infiltratie van 9.265 m³ oftewel 185 mm.

Toetsing

De aanwezige capaciteit van de first-flush voorziening alsmede de infiltratievoorzieningen is ruimschoots voldoende om e.e.a. water technisch op een goede wijze in te vullen. Op 12 oktober 2021 heeft Waterschap Limburg gereageerd dat het plan akkoord is.

4.4 Kabels en leidingen

Op het trayveld is een hoogspanningsmast van Tennet gelegen en er is sprake van overhangende hoogspanningskabels. Er is toestemming bij Tennet gevraagd voor onderhavig initiatief welke toestemming in bijlage 8 is ingesloten.

Kabels en leidingen vormen daarmee geen belemmering voor het planvoornemen.

4.5 Natuurwaarden en landschapswaarden

4.5.1 Natura 2000

In de Wet natuurbescherming is opgenomen, dat nieuwe economische activiteiten of uitbreidingen van bestaande activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op Natura 2000-gebieden. De depositie van stikstof ten gevolge van de ontwikkeling op de locatie Tienrayseweg 12 te Horst is berekend. Zie bijlage 4 met nadere uitgangspunten en berekeningen. De berekening van het effect van de beoogde situatie met peiljaar 2021 is verricht met behulp van het rekenprogramma AERIUS Calculator. Uit de berekeningen blijkt dat er geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j zijn als gevolg van het voorgenomen project.

Geconcludeerd wordt dat er voor het aspect stikstofdepositie geen belemmeringen zijn voor de realisatie van het plan.

4.5.2 Natuurnetwerk Nederland

De gevraagde ontwikkeling is niet gelegen in het Natuurnetwerk Nederland. Het voorliggende initiatief heeft geen negatieve gevolgen op dit netwerk.

4.5.3 Gebiedsbescherming: Wet natuurbescherming / Natura 2000

Beoordeeld moet worden of de uitbreiding en/of wijziging van de inrichting significante gevolgen heeft voor natuurgebieden die in het kader van de Wet natuurbescherming beschermd moeten worden.

De locatie van het project is niet gelegen in of in de directe omgeving van een Natura 2000-gebied of Natuurbeschermingswetgebied.

Om deze reden vormen de Natura 2000-gebieden geen belemmering voor dit initiatief.

De natuurwaarde zijn beoordeeld op basis van de provinciale uitgangspunten en aanvullend onderzoek door Faunaconsult.

4.5.4 Bescherming bossen

Tevens bevat de wet natuurbescherming regels voor het vellen van bomen in houtopstanden (voormalige Boswet). De wet geeft aan welke bomen door de regels worden beschermd en regelt verder:

- Een meldingsplicht voor het vellen van bomen;
- Verplichtingen rondom het herplanten van bomen;
- De invoer van en handel in hout en houtproducten.

Op de locatie zijn geen bomen aanwezig welke onder de definitie houtopstanden vallen. Bij de voorgenomen kap is dan ook geen sprake van een meldingsplicht en herplantverplichting in het kader van artikel 4.2 en 4.3 van de Wnb.

Vanuit de deelaspecten van de Wet natuurbescherming is geen belemmering te verwachten voor de gewenste ontwikkeling.

4.5.5 Soortenbescherming Wet natuurbescherming

Op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) moet bij alle geplande ruimtelijke ingrepen nagegaan worden of er schade wordt toegebracht aan beschermde planten- en diersoorten. In de wet is vastgelegd welke handelingen ten aanzien van beschermde soorten verboden

zijn. Als de uitvoering van het plan een of meerdere verboden handelingen met zich meebrengt, is ontheffing of vrijstelling nodig van de verbodsbepalingen.

De beschermde soorten worden als volgt onderscheiden:

- Algemene soorten (FF1);
- Overige soorten (FF2);
- Streng beschermde soorten (FF3).

Als soorten uit de derde categorie door het project schade zullen leiden, is het de vraag of het project wel doorgang kan vinden. Bij soorten uit de tweede categorie zal in ieder geval aangetoond moeten worden dat geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Pas dan zal ontheffing verkregen kunnen worden. Voor de soorten uit de eerste categorie geldt een algemene vrijstelling, waarbij de algemene zorgplicht uit de Flora- en Faunawet centraal staat.

4.5.6 Quicksan Flora- en faunawet

Ecologisch adviesbureau Faunaconsult heeft in mei 2021 een quickscan Flora- en faunawet uitgevoerd met betrekking tot het voorliggende initiatief. Dit onderzoek is bijgevoegd als bijlage3 aan deze ruimtelijke onderbouwing.

In deze Quicksan is nagegaan welke effecten de ingreep heeft op lokaal voorkomende beschermde flora en fauna. Daarnaast is nagegaan welke invloed de ingreep heeft op beschermde Natura 2000-gebieden en overige beschermde natuurgebieden.

Conclusies en aanbevelingen vanuit de quickscan vanuit Faunaconsult

Natura 2000

De voorgenomen werkzaamheden zullen naar onze mening waarschijnlijk geen effect op de natuurwaarden in Natura 2000-gebieden hebben. Om elk risico uit te sluiten, is het echter te overwegen de te verwachten stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te laten bepalen. Indien daaruit blijkt dat er een significante toename is te verwachten, is er een vergunning nodig op grond van de Wnb.

Natuurnetwerk Nederland

De voorgenomen werkzaamheden hebben waarschijnlijk geen negatieve effecten op het NNN. Er zijn op dit punt geen bezwaren vanuit het provinciale natuurbeleid.

Beschermde planten en dieren

Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wnb zijn beschermd. Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in Limburg een vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Vogels

In de vegetatie in het plangebied komen mogelijk beschermde vogelnesten voor tijdens het broedseizoen. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd of als strenger beschermd wordt beschouwd. Hiervoor zijn maatregelen die negatieve effecten voorkomen wel verplicht. Verstoring van broedvogels en vernietiging van vogelnesten kan worden voorkomen door de vegetatie buiten de periode 15 maart – 15 juli (het broedseizoen van de meeste vogels) te verwijderen. Door naleving van deze maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen op de Wet natuurbescherming begaan.

Vleermuizen

De laan zomereiken en de bosstrook (die deel uit maakt van de Goudgroene Natuurzone) blijven behouden maar om verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er tot op een afstand van 10 meter van de laanbomen en bosstrook alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst; van de bomen af omlaag gerichte straatverlichting, met een scherpe bundel, zoals ledlampen. Hierbij kan worden gekozen voor amberkleurige UV-vrije led armaturen (Zoogdiervereniging, 2011) of rood licht (Spoelstra et al, 2017).

4.5.7 Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect Flora- en fauna geen belemmering vormt voor onderhavig initiatief.

4.6 Archeologie en Cultuurhistorie

4.6.1 Cultuurhistorische en aardkundige waarden

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in de ruimtelijke ordening in. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting vastgelegd om in de ruimtelijke ordening (o.a. bestemmingsplannen) rekening te houden met aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten. Daarnaast is de juridische grondslag voor de bescherming van cultuurhistorie en archeologie vastgelegd in onder andere de Monumentenwet 1988 (vanaf juli 2016 Erfgoedwet).

Karakteristieke gebiedswaarden dienen middels ruimtelijke plannen beschermd en behouden te worden. Met betrekking tot aardkundig waardevolle gebieden is het beleid erop gericht om de ontstaansgeschiedenis van het aardoppervlak zichtbaar, beleefbaar en begrijpelijk te houden. Het plangebied is niet gelegen in een aardkundig waardevol gebied.

4.6.2 Archeologische waarden

Bij de opstelling en uitvoering van ruimtelijke plannen moet rekening gehouden worden met bekende archeologische waarden en de te verwachten archeologische waarden. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten, in het geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn, dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

Op 11 mei 2021 is door ArcheoPro een Inventariserend Veldonderzoek Overig (IVO-O) uitgevoerd op een terrein aan de Tienrayseweg 12 te Horst in de gemeente Horst aan de Maas. De aanleiding tot het onderzoek vormt de voorgenomen aanleg van een aardbeiplantentrayveld. Hiervoor benodigde graafwerkzaamheden kunnen tot aantasting van eventueel aanwezige archeologische waarden leiden. Op de gemeentelijke beleidskaart heeft het plangebied een hoge verwachting (categorie 3). Volgens het vigerend bestemmingsplan geldt hier een dubbelbestemming voor archeologie en dient voorafgaande aan vergunning plichtige werkzaamheden een archeologisch onderzoek te worden

uitgevoerd indien de ingrepen groter zijn dan 500m² en/of de ingreepdiepte meer is dan 50 cm.

Het archeologisch onderzoek betreft een Inventariserend Veldonderzoek Overig (IVO-O) met bureaustudie.

Selectieadvies uit het archeologisch onderzoek: Omdat de bodem binnen het plangebied tot in de C-horizont verstoord is en de uitvoering van een vlakdekkende oppervlaktekartering geen relevante archeologische indicatoren heeft opgeleverd, geven de resultaten van het onderzoek geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek te adviseren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden.

Selectiebesluit van 5 november 2021 vanuit gemeente Horst:

Voor de locatie aan het Peeldijkje waar het aarbeienplantentrayveld is voorzien en waarop het archeologisch rapport betrekking heeft, is geen archeologisch vervolgonderzoek noodzakelijk. De locatie waarop het rapport betrekking heeft, wordt vanuit het oogpunt van archeologie vrijgegeven. Dit betekent dat de op de aanleg van het aarbeienplantentrayveld betrekking hebbende bodemingrepen zonder beperkingen ten aanzien van archeologische waarden zijn uitgevoerd.

4.7 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige planontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

Ten aanzien van de verkeerstructuur kan worden gesteld dat het planvoornemen niet leidt tot een noemenswaardige wijziging ten opzichte van de bestaande situatie. Ten aanzien van het aspect parkeren kan worden gesteld dat er ook geen nauwelijks wijzigingen optreden. De werknemers welke op het trayveld werkzaamheden verrichten gaan te voet of per fiets vanuit de hoofdlocatie of de huisvestingslocatie naar het trayveld. Voor de werknemers zijn dus op de trayveldlocatie geen parkeervoorzieningen noodzakelijk. De trayveldlocatie wordt ontsloten op het Peeldijkje in de richting van de Tienrayseweg aan de noordoostzijde van dit perceel.

Veel bewegingen tussen de locaties van Cox zullen via het Peeldijkje tussen de bedrijfslocaties plaatsvinden. Bijvoorbeeld door aanlevering van aardbeienstek voor het

opsteken op het trayveld van de locatie Tienrayseweg 14. Vrijwel uitsluitend voor het aanleveren van veensubstraat zullen er vervoersbewegingen over de A73 naar de locatie plaatsvinden.

Parkeren vindt plaats op eigen terrein op de aanwezige betonverhardingen bij de bedrijfsruimte aan de Tienrayseweg 12.

Tijdens de realisatie van het trayveld zal sprake zijn van een verhoogde intensiteit van verkeersbewegingen welke beschreven zijn in de Aerijs aanlegfase welke opgenomen is in de bijlage.

4.8 Duurzaamheid

Juist door het investeren in de opkweek van aardbeiplanten op trayvelden kan op een zo duurzamere mogelijke wijze de opkweek van aardbeiplanten plaatsvinden. Er kan immers volstaan worden met minder meststoffen (door hergebruik van drainwater) en behoefte van minder gewasbeschermingsmiddelen gebruik gemaakt te worden doordat er geen bodemziekten optreden doordat los van de ondergrond wordt geteeld. Kortom alle uitgangspunten zijn aanwezig om de teelt op een zo duurzaam mogelijke wijze uit te voeren.

4.9 Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit)

De wijziging van het Activiteitenbesluit in het kader van agrarische activiteiten is op 1 oktober 2012 in Staatsblad 2012 nr. 441 gepubliceerd. Dit besluit is op 1 januari 2013 in werking getreden.

Met dit besluit zijn diverse agrarische besluiten onder het Besluit algemene regels voor inrichtingen (het Barim) gebracht. Het betreft het Besluit landbouw, het Besluit glastuinbouw, het Besluit mestbassins en het Besluit lozingen open teelt en veehouderij. Daarnaast komen intensieve veehouderijen tot de IPPC-grens (40.000 stuks pluimvee, 2000 vleesvarkens of 750 zeugen) onder het Activiteitenbesluit te vallen.

Het Barim (Activiteitenbesluit) maakt onderscheid tussen 3 categorieën van bedrijven: type A, B en C. Het hangt af van de milieubelasting, onder welke categorie een bedrijf valt. Type A bedrijven moeten zich houden aan de regels van het Barim (Activiteitenbesluit) maar zijn niet meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Type B bedrijven zijn wel

meldingsplichtig ten aanzien van hun activiteiten. Voor type C bedrijven geldt dat zij (voor het onderdeel milieu) nog steeds een omgevingsvergunning moeten aanvragen.

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) bepalen of er sprake is van vergunningplicht.

Toetsing

Gelet op de activiteiten van het bedrijf valt het bedrijf onder de meldingsplicht van het activiteitenbesluit als zijnde type B bedrijf. Er is voor onderhavig initiatief een melding in het kader van het activiteitenbesluit ingediend.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische en financiële haalbaarheid

Bij de voorbereiding van een plan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening is daarbij de verplichting ontstaan om, indien er sprake is van een ontwikkeling waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, deze kosten op de initiatiefnemer te verhalen. Voorbeelden hiervan zijn de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten. Een en ander dient te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. Als er met een grondeigenaar geen overeenkomst is gesloten en het kostenverhaal niet anderszins is verzekerd, dient een exploitatieplan te worden opgesteld welke tegelijkertijd met het bestemmingsplan moet worden vastgesteld. In deze procedure wordt uitsluitend de realisatie van een aardbeiplantentrayveld met bijbehorende watertechnische voorzieningen mogelijk gemaakt. Voor het overige worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

De uitvoering van het plan is in particuliere handen. Het project heeft dan ook geen gevolgen voor de gemeentelijke financiën. In de onderhavige situatie is daarom niet te verwachten dat derden schade leiden door de gevraagde omgevingsvergunning.

Er zal tussen de gemeente Horst aan de Maas en de initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst worden gesloten.

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

5.2 Handhaving

In 2017 is het Beleidsplan VTH Horst aan de Maas 2017-2020 in werking getreden.

De gemeenten Horst aan de Maas voert de handhavingstaken uit op basis van de volgende visie: De gemeenten Horst aan de Maas stelt een gezonde, veilige, leefbare en groene leefomgeving centraal. Binnen het vastgestelde beleid is regelgeving vooral gericht op het mogelijk maken van individuele- gemeenschaps- en ondernemersinitiatieven. Bij het uitvoeren van onze taken nemen we een dienstbare houding aan ten opzichte van de aanvrager, waarbij de verantwoordelijkheid blijft liggen waar deze hoort. Handhaving is één

van de middelen om de kwaliteit van wonen, leven en werken te behouden en te versterken. Het bestuur streeft naar een gestructureerd en integraal handhavingsbeleid waarbij preventie voorop staat. De betrokkenheid en het eigen verantwoordelijkheidsbesef van de burgers, bedrijven en instellingen moeten daarbij worden vergroot. Als de preventieve inzet (informatievoorziening) niet werkt en het geschonken vertrouwen wordt beschaamd, volgt daadwerkelijke handhavend optreden.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De uitgangspunten voor het beleid, zijn terug te vinden in de vigerende bestemmingsplannen en de beleidsnotitie teeltondersteunende voorzieningen.

Bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit moeten burgemeester en wethouders overleg plegen met het waterschap, met andere gemeenten van wie de belangen bij het plan betrokken zijn en met de betrokken rijks- en provinciale diensten. Dit vooroverleg heeft reeds met Waterschap Limburg plaatsgevonden en de andere betrokken partijen zullen vanuit de gemeente worden benaderd voor onderhavige gevraagde omgevingsvergunning. Daarnaast is vanuit initiatiefnemers een dialoog gevoerd met omliggende grondeigenaren/-gebruikers.

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

6 PROCEDURE

6.1 Uitgebreide procedure omgevingsvergunning

Voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan dient de uitgebreide procedure zoals beschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) te worden gevolgd. Deze procedure wordt hieronder stapsgewijs beschreven:

- De wettelijke procedure, die circa 26 weken in beslag neemt, bestaat uit navolgende stappen:
- Wettelijk vooroverleg als bedoeld in artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht juncto artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening. Waterschap Limburg heeft aangegeven dat het plan akkoord is. De Provincie Limburg heeft aangegeven dat de beoordeling van de vergunning geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.
- Openbare kennisgeving van de ontwerpvergunning.
- Ter inzage legging van de ontwerp omgevingsvergunning met alle bijbehorende stukken gedurende 6 weken. Tevens wordt de bekendmaking toegezonden aan Gedeputeerde Staten belanghebbenden en betrokken Rijksdiensten. Gedurende de termijn van ter inzage legging kan een ieder zienswijzen naar voren brengen.
- Vaststelling van de omgevingsvergunning door het bevoegd gezag (gemeenteraad dan wel B&W), indien er zienswijzen naar voren zijn gebracht uiterlijk binnen 6 maanden nadat de aanvraag is ontvangen en indien er geen zienswijzen naar voren zijn gebracht uiterlijk 4 weken nadat de termijn voor het naar voren brengen van zienswijze is verstreken.
- Algemene bekendmaking van de omgevingsvergunning.
- Mogelijkheid tot beroep bij de rechtbank voor belanghebbende binnen 6 weken na bekendmaking besluit. Voorlopige voorziening bij de rechtbank. Beroep heeft geen opschortende werking. Verzoek om voorlopige voorziening heeft opschortende werking indien ingediend binnen de beroepstermijn.

- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de rechtbank.
- Uitspraak rechtbank.
- Mogelijkheid tot hoger beroep bij Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State voor belanghebbenden binnen 6 weken na bekendmaking uitspraak rechtbank. Voorlopige voorziening bij de rechtbank. Beroep heeft geen opschortende werking. Verzoek om voorlopige voorziening heeft opschortende werking indien ingediend binnen beroepstermijn.
- Uitspraak Afdeling.

7 AFWEGING EN EINDCONCLUSIE

De initiatiefnemer, Maatschap Cox heeft bestaande aardbeitrayvelden voor het zelf opkweken van aardbeiplanten welke onder andere gebruikt worden voor de aardbeiteelten in de glasopstanden van Cox Aardbeien B.V.. De bestaande aardbeitrayvelden, die reeds circa 10 jaar oud zijn en aan vernieuwing toe zijn, worden omgevormd naar aardbeistellingen ten behoeve van het telen van aardbeienstek hetgeen dient als uitgangsmateriaal voor de teelt van aardbeiplanten op de trayvelden.

Maatschap Cox wil een nieuw aardbeiplantentrayveld met bijbehorende watertechnische voorzieningen realiseren op de gronden achter de locatie Tienrayseweg 12 te Horst. Het betreft het perceel kadastraal bekend: gemeente Horst, sectie U nummer 4. Het perceel heeft een bruto oppervlakte van circa 6 hectare waarop reeds enige bebouwing is gelegen.

Middels een binnenplanse afwijkingsvoorwaarde is het niet mogelijk om onderhavige omgevingsvergunningsaanvraag te verlenen. Dit gezien het feit dat het aangevraagde trayveld van circa 5 hectare omvang heeft en de maximale maatvoering van 1,5 hectare van toepassing is voor de binnenplanse afwijking. Onderhavig initiatief voldoet echter aan alle geformuleerde beleidsuitgangspunten in de “Beleidsnotitie Teeltondersteunende Voorzieningen – Een economisch sterke tuinbouwsector in een aantrekkelijk landelijk gebied!”

Eindconclusie:

De voorliggende situatie is planologisch-juridisch te vergunnen middels de voorgestelde procedure door een maatwerkafweging te maken en de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.