

D211289445




OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : GMB Slibverwerking Zutphen B.V.
Datum besluit : 21 februari 2022
Onderwerp : Plaatsen zonnepanelen
Gemeente / locatie : Oostzeestraat 3b te Zutphen
OLO-nummer : 6354899
Zaaknummer : W.Z21.107162.02
Activiteit(en) : Milieu, bouwen, afwijken bestemmingsplan

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 14 oktober 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van **wrs/[aanvraagnaam]** (hierna: GMB). Het betreft het plaatsen van zonnepanelen op het achterterrein van de inrichting van GMB. De aanvraag heeft betrekking op de Oostzeestraat 3b te Zutphen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z21.107162.02.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan GMB BioEnergie B.V. een omgevingsvergunning:

- a. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor het plaatsen van zonnepanelen op het achterterrein. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de bijlage van dit besluit.
- b. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- c. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het plaatsen van zonnepanelen op het achterterrein. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- d. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - Aanvraag omgevingsvergunning;
 - B011 GMBBEZ 202110 Technische specificaties;
 - B012 Ruimtelijke plannen markering aanduiding zonnepanelen;
 - B003 GMBBEZ Toestemming TenneT;
 - B010 GMBBEZ Situatietekening V.2.0;
 - B011a GMBBEZ Techn.spec. V2.0;
 - B011b GMBBEZ Techn.spec. V2.0;
 - B011c GMBBEZ Motivering draagkracht bodem;
 - B013 GMBBEZ Certificaat panelen.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Bijlagen:

- Voorschriften
- Procedurele aspecten
- Toetsingskader Milieu
- Toetsingskader Bouwen
- Toetsingskader gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening

Inwerking treden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, afdeling Bestuursrecht (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaalloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

VOORSCHRIFTEN

M.B.T. HET BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

Voorschriften constructie

- 1 Tenminste 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden moet u ter goedkeuring bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen de volgende gegevens indienen:
 - a. Het bouwwerk, geen gebouw zijnde, dient geplaatst te worden op een deugdelijke en voldoende draagkrachtige ondergrond. Door middel van trekproeven dient men dit te controleren (zoals aangegeven). Deze trekproeven dient men ter beoordeling te overleggen. Verder dient het bouwwerk in staat te zijn de erop werken krachten af te dragen c.q. in te leiden in de draagkrachtige grondlagen.
 - b. Er mag pas met de bouwwerkzaamheden worden gestart nadat goedkeuring door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen is afgegeven.

Algemene opmerkingen

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

1. De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
2. De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

- a. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
- b. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
- c. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.2: Veiligheid in de omgeving

Bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden worden maatregelen getroffen ter voorkoming van:

- a. letsel van personen op een aangrenzend perceel of een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen;
- b. letsel van personen die het bouwterrein onbevoegd betreden, en;
- c. beschadiging of belemmering van wegen, van in de weg gelegen werken en van andere al dan niet roerende zaken op een aangrenzend perceel of op een aan het bouwterrein grenzende openbare weg, openbaar water of openbaar groen.

Artikel 8.7: Veiligheidsplan

De op grond van de artikelen 8.2 tot en met 8.6 te treffen maatregelen worden op aanwijzing van het bevoegd gezag vastgelegd in een veiligheidsplan. Het plan bevat ter beoordeling door het bevoegd gezag:

- a. ten minste een tekening waaruit de bouw- of sloopplaatsinrichting blijkt met:
 1. de toegang tot de bouw- of sloopplaats inclusief begrenzing, afscheiding en afsluiting van de bouw- of sloopplaats;
 2. de ligging van het perceel waarop gebouwd of gesloopt wordt en de omliggende wegen en bouwwerken;
 3. de situering van het te bouwen of te slopen bouwwerk;
 4. de aan- en afvoerwegen;
 5. de laad-, los- en hijszones;
 6. de plaats van bouwketen;
 7. de in of op de bodem van het perceel aanwezige leidingen;
 8. de plaats van machines, werktuigen en andere hulpmaterieel en opslag van materialen;
 9. de bereikbaarheid van bluswater- en andere veiligheidsvoorzieningen;
- b. gegevens en bescheiden over de toe te passen bouw- of sloopmethodiek en de toe te passen materialen, materieel, hulp- en beveiligingsmiddelen bij de bouw- of sloopwerkzaamheden;

Kwaliteitsverklaringen

Kwaliteitsverklaringen/productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overlegd aan de toezichthouder.

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de gewaarmerkte documenten staat in het besluit. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de gewaarmerkte omgevingsvergunning en bijbehorende

bescheiden, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden aangeboden. De eigenaar draagt de verantwoordelijkheid om te bouwen volgens de geldende wet- en regelgeving.

Algemene zorgplicht

Op grond van de Wet Natuurbescherming is er altijd een zorgplicht van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 14 oktober 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van:

- GMB, gelegen aan de Oostzeestraat 3b te Zutphen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Plaatsen van zonnepanelen op het achterterrein van de inrichting van GMB.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- milieu;
- bouwen;
- afwijken bestemmingsplan.

In de aanvraag is ook plaatsen van zonnepanelen op een gesloten stortplaats aangevraagd. Hierover hebben wij GMB reeds in onze brief van 16 november 2021 aangegeven dat het gebruik van gesloten stortplaatsen niet als een omgevingsvergunning aangevraagd moet worden, maar dat dat onder de Wet bodembescherming (Wbb) valt. Het gaat in deze situatie namelijk niet om een gesloten stortplaats, maar om een voormalige stortplaats. Ter toelichting hierop. Het verschil tussen gesloten en voormalige stortplaatsen is een datum. De Wet milieubeheer (en daarmee de formele geslotenverklaring volgens artikel 8.47 Wm) geldt alleen voor stortplaatsen waar na 1 september 1996 nog afval is ontvangen. Alle andere oude stortplaatsen, zoals bij GMB, vallen binnen de kaders van de Wbb en worden aangeduid als voormalige stortplaatsen. Uitgebreide informatie en toelichting is te vinden op www.nazorgstortplaatsen.nl.

Als de zonnepanelen op de voormalige stortplaats bij uw locatie in Zutphen worden geplaatst, kan dat dus niet via de aanvraag omgevingsvergunning geregeld worden, maar zal instemming op grond van de Wbb nodig zijn. Deze melding voor de instemming moet daarom via een separate procedure worden aangevraagd.

Om deze reden zullen wij bij de beoordeling van de aanvraag voor de omgevingsvergunning het onderdeel 'Gebruik gesloten stortplaatsen' niet meenemen.

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande omgevingsvergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	15-6-2020	W.Z18.100184.01	Gehele inrichting
Veranderingsvergunning	7-10-2021	W.Z21.105727.01	Verhogen schoorsteen

1.4. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Provincie Gelderland is bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 4.3.a.7, 28.1.a.2, 28.4.a.2, 28.4.a.6, 28.4.c.1 en 28.10 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.3, sub b onder i en 5.3 van de Richtlijn industriële emissies (hierna: Rie).

1.5. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 november 2021 in de gelegenheid gesteld om tot acht weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Op verzoek van de aanvrager hebben wij deze termijn verlengd tot 8 februari 2022. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 19 januari 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 64 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.6. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 21 oktober 2021 conform artikel 3.8 Wabo van de aanvraag kennis gegeven op de landelijke website www.overheid.nl.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de landelijke website www.overheid.nl.

1.7. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Zutphen.

Zij hebben vervolgens geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.8. Wet natuurbescherming

Voor de bestaande locatie van GMB is al op 15 juni 2020 een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) verleend.

Voor het plaatsen van zonnepanelen heeft GMB in haar toelichting op de aanvraag aangegeven dat in de gebruiksfase van deze zonnepanelen er geen stikstofbronnen aanwezig zijn en dat de emissie van stikstof daarom niet relevant is. Aeriusberekeningen, die de effecten op Natura-2000 gebieden aangeven, zijn daarom niet aan de orde.

Wij kunnen instemmen met deze toelichting van GMB.

Het voorgaande betekent dat de Wnb niet als aparte procedure aanhaakt in deze Wabo-procedure.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

2.2. Toetsing

2.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Voor het gebruik van de zonnepanelen zijn de aspecten bodem, afvalwater, afvalstoffen, externe veiligheid, lucht en geur niet relevant. Deze aspecten hebben wij daarom ook niet verder beoordeeld.

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij wel voor de onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. Het betreffen de volgende aspecten:

- geluid;
- lichtreflectie;
- energie.

Geluid

Door de plaatsing van zonnepanelen op een zachte bodem zal de 'bodem'reflectie toenemen. Dit komt doordat er enige verstrooiing zal zijn door het plaatsen van de zonnepanelen onder een bepaalde hoek en is dus richtingsafhankelijk. Dit kan op sommige plekken een hogere geluidbelasting tot gevolg hebben.

In de aanvraag is vermeld dat in het huidige zonebewakingsmodel op de plaats van de aangevraagde zonnepanelen een bodemgebied is opgenomen met een bodemfactor van 0,5. Dit bodemgebied is ook aanwezig bij de al bestaande en nabijgelegen zonnenvelden. Voor de beoordeling van de verstrooiende werking van de zonnepanelen is deze bodemfactor ook een reëel uitgangspunt, aldus GMB. Doordat al rekening is gehouden met deze verstrooiende werking en aangezien de in gebruik zijnde zonnepanelen geen geluid veroorzaken, zal er geen toename kunnen zijn op de reeds vergunde beoordelingspunten. Door GMB wordt daarom gesteld dat het aspect geluid niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Van de zonebeheerder ontvingen wij op 9 november 2021 een schriftelijke verklaring waarbij aangegeven wordt dat de bodemfactor ter plaatse van de aangevraagde zonnepanelen geen 0,5 is, maar 0,2. Het naastgelegen perceel waarop al eerder zonnepanelen zijn geplaatst, heeft wel een bodemfactor 0,5. Echter de zonebeheerder is van mening dat een bodemfactor van 0,2 niet leidt tot grotere nadelige gevolgen voor het milieu en dat de aanvraag op dit punt als milieuneutraal is te beschouwen.

Geconcludeerd kan worden dat, gezien het voorgaande, de verandering voor het milieuaspect geluid niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Lichtreflectie

Artikel 2.1, lid 2, onder h van het Activiteitenbesluit betreft een algemene zorgplicht artikel en heeft betrekking op het voorkomen, of als dat niet mogelijk is, tot een aanvaardbaar niveau beperken van lichthinder.

Door GMB is in de aanvraag aangegeven dat hinderlijke lichtreflectie naar de omgeving niet te verwachten is, gezien de afschermende werking van de voormalige stortplaats en de bedrijfsgebouwen van GMB, maar ook gezien de grote afstand van de woningen van derden. Met deze toelichting kunnen wij instemmen en wij zijn dan ook van mening dat de verandering voor het milieuaspect lichtreflectie niet leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Energie

Op de tekening 'B010 GMBBEZ Situatietekening', die bij de aanvraag is gevoegd, is de ligging van de zonnepanelen aangegeven. Door GMB worden 926 zonnepanelen van 310 Wp (wattpiek) geplaatst, hetgeen een totale energie opbrengst geeft van 287.060 Wp geeft. Uitgaande van een rendement van 90%, levert dit GMB circa 244.000 kWh stroom op. Hierdoor hoeft GMB minder energie in te kopen, kan het voor een deel in haar eigen energiebehoefte voorzien en is er een toename van hernieuwbare energie. De verandering voor het milieuaspect energie leidt daarom tot positieve gevolgen voor het milieu.

2.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in onderdeel C noch in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Voor de voorgenomen verandering geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

2.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

2.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

3. TOETSINGSKADER BOUWEN

3.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10, lid 1 van de Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10, lid 1, onder c van de Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10, lid 1 van de Wabo genoemde toetsingscriteria.

3.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a van de Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.3. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b van de Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Verordening fysieke leefomgeving gemeente Zutphen 2021 (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.4. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c van de Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "De Mars midden en noord (veegplan)". Het plan is in strijd met het

bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 van de Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

3.5. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d van de Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 23 november 2021 door de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van criteria uit de welstandsnota.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen redenen zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen redenen om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

3.6. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4. TOETSINGSKADER GEBRUIKEN VAN GRONDEN OF BOUWWERKEN IN STRIJD MET EEN BESTEMMINGSPLAN OF EEN BEHEERSVERORDENING

4.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning, voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening", kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1, lid 1, sub c van de Wabo, jo. artikel 2.12, lid 1, sub a van de Wabo) en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking;
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of;
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

4.2. Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "De Mars midden en noord (veegplan)". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

Er geldt hier de dubbelbestemming Leiding Hoogspanningsverbinding. In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen (basisbestemming) mag op of in gronden met de bestemming Leiding - Hoogspanningsverbinding niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van deze bestemming. Het bouwplan is hiermee in strijd.

4.3. Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

In beginsel is een binnenplanse afwijking mogelijk op grond van artikel 15.3 van het bestemmingsplan. Hiervoor is ad hoc advies nodig van de leidingbeheerder. De leidingbeheerder TenneT gaf op 4 januari 2022 schriftelijke toestemming. Deze brief met hun referentienummer TOE0008213 MES/IVO is onderdeel van de omgevingsvergunning (zie document "B003 GMBBEZ Toestemming TenneT". M.b.t. de te stellen eisen door TenneT wordt verwezen naar de inhoud van hun voornoemde brief.

4.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" wordt de gevraagde vergunning verleend. Gezien de brief van TenneT is rekening gehouden met de belangen van TenneT. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.